



Raadsvoorstel en ontwerpbesluit

Registratienummer: 1405339

Datum voorstel: 15 november 2017 Portefeuillehouder: Van Beek

Commissie: 28 november 2017 en 19 december 2017 Gemeenteraad: 9 januari 2018

Onderwerp:

Ambtelijke samenwerking met de gemeente Purmerend en het voorstel om te komen tot een bestuurlijke fusie.

Samenvatting:

Nadat op 7 februari 2017 de gemeenteraad akkoord gegaan is met de uitwerking van het plan van aanpak om de ambtelijke samenwerking met Purmerend te verbeteren en het college van Purmerend de intentie uitsprak om afhankelijk van de consequenties dit besluit te ondersteunen zijn de directies van Purmerend en Beemster met ondersteuning van Kokx/de Voogd aan de slag gegaan om dit plan uit te werken. Het resultaat van deze uitwerking treft u bij dit voorstel aan.

Dit onderwerp heeft een relatie met de discussie de afgelopen maanden over de bestuurlijke fusie van Beemster.



Registratienummer: 1405339

Onderwerp: Ambtelijke samenwerking met de gemeente Purmerend en het voorstel om te komen tot een bestuurlijke fusie

Middenbeemster, 15 november 2017

Aan de gemeenteraad van Beemster,

Inleiding en probleemstelling:

Nadat op 7 februari 2017 de gemeenteraad van Beemster akkoord gegaan is met de uitwerking van het plan van aanpak om de samenwerking met Purmerend te verbeteren en het college van Purmerend de intentie uitsprak om afhankelijk van de consequenties dit besluit te ondersteunen zijn de directies van Purmerend en Beemster met ondersteuning van Kokx/de Voogd aan de slag gegaan om dit plan uit te werken.

Oplossingsrichtingen:

Het resultaat van deze uitwerking treft u hier als bijlage aan. Dit rapport is op 26 september 2017 voorafgaand aan de gezamenlijke collegevergadering met Purmerend besproken.

Op 26 september heeft het college aangegeven nog geen definitief besluit te kunnen nemen.

Het college heeft het rapport bediscussieerd en moeten concluderen dat het komen tot het resultaat in 2019 zoals in het rapport is beschreven niet alleen veel tijd en energie kosten, maar dat de theorie en de praktijk van alle dag ver uit elkaar liggen. Dat het geschetste eindbeeld zeer waarschijnlijk ook niet de oplossingen brengt voor de samenwerking en de uitdagingen waar de gemeente Beemster in het bijzonder voor staat.

Het college heeft gevonden dat met kracht inzetten op de optimalisatie van de ambtelijke samenwerking met Purmerend onevenredig veel inzet en belasting zal vragen van ambtelijke organisatie en bestuur zonder het vertrouwen te hebben dat dit Beemster echt gaat helpen naar een duurzame zelfstandige toekomst.

Gelet op alle ontwikkelingen in de regio, de bestuurskracht en de financiële positie van Beemster zou een bestuurlijke fusie eerder aan de orde zijn.

Het college heeft daarom ingezet op een bestuurlijk traject met de raad om te komen tot draagvlak en inzicht en uiteindelijk een uitspraak tot bestuurlijke fusie in de raad om Beemster als waardevolle identiteit en gemeenschap in de regio in de toekomst te behouden.

Daartoe heeft het college besloten om met een bestuurlijk verkenner bij de fractievoorzitters op te halen wat hun visie is op de bestuurlijke toekomst van Beemster. Daarop is in beslotenheid met de bestuurlijke verkenner gesproken met de hele raad en commissie. Waarna besloten is de provincie uit te nodigen om hun visie te geven op de bestuurlijke toekomst van Beemster in relatie tot de bestuurskracht en de financiële positie, maar zeker ook in relatie tot ontwikkelingen in de regio.

Hiervoor staat een afspraak gepland met gedeputeerde, de heer van der Hoek, met de commissie- en raadsleden op 21 november 2017.



Registratienummer: 1405339

Onderwerp: Ambtelijke samenwerking met de gemeente Purmerend en het voorstel om te komen tot een bestuurlijke fusie

Feit blijft dat de weg naar de een bestuurlijke fusie tijd vraagt. De besluitvorming en uitwerking van het besluit zal nog jaren inzet vragen. De gemeenschap van Beemster zal in die tijd blijvend bediend moeten worden en de raad en het college zullen daarvoor verantwoording moeten blijven dragen. De ambtelijke samenwerking zal daarin onverminderd van groot belang en waarde zijn. Het is daarom noodzakelijk om met de gemeente Purmerend in goed overleg afspraken te maken over de manier waarop we naar wederzijdse tevredenheid op uitvoering van werkzaamheden kunnen bouwen aan een evenwicht tussen ambitie en inzet.

Het betreft dan nieuwe afspraken over de financiële verdeelsleutel op de inzet van medewerkers en adviseurs, de positie en ondersteuning van de gemeentesecretaris en harmonisatie van beleid en werkprocessen.

Op 28 november 2017 staat het rapport geagendeerd door bespreking in de raadscommissie. Het is onvermijdelijk dat dan ook een bestuurlijke fusie van Beemster aan de orde is. De vraag of beide gemeenten zouden moeten kiezen voor een intensief traject van een ambtelijke fusie en of dit de meest optimale vorm is voor onze dienstverlening aan de samenleving en duurzame toekomst zal dan aan de raad gesteld moeten worden. De uitkomst van dat bestuurlijk besluit zal bepalen hoe de samenwerkingsafspraken gestalte krijgen.

Parallel aan het proces van de gemeente Beemster heeft de gemeente Purmerend, in vervolg op de gezamenlijke collegevergadering van 26 september, bij brief van 10 oktober 2017 schriftelijk gereageerd op het rapport van de directies. Zij zijn overigens van mening dat het een rapport van Kokx/de Voogd betreft. Deze brief is als bijlage gevoegd bij dit advies. Kort samengevat ziet de gemeente Purmerend niet de voordelen van een ambtelijke fusie ten opzichte van het huidige model. Op bestuurlijk niveau zien zij zelfs meer nadelen ontstaan met een verdere samenwerkingsvorm aan hun wensen, al willen zij zich wel uiterst inspannen om de samenwerking met ons succesvol te houden. De gemeente Purmerend herkent dat de vorm waarin de samenwerking nu is gegoten problemen oplevert, zowel aan Beemster zijde als aan die van Purmerend. Om die reden wil Purmerend graag met ons in gesprek om op een voor beide gemeenten bevredigende manier tot een herijking van de samenwerking te kunnen komen.

Het college van Beemster heeft op 15 november 2017 eveneens een reactie gestuurd op het rapport van de directie. Deze brief is als bijlage bij dit raadsvoorstel gevoegd.

Meetbare doelstellingen:

-

Financiële consequenties/risico's:

Voor deze fase niet. Voor vervolgstappen zal inhuur van derden nodig zijn. Er zal echter ook geld beschikbaar komen van het Rijk.



Registratienummer: 1405339

Onderwerp: Ambtelijke samenwerking met de gemeente Purmerend en het voorstel om te komen tot een bestuurlijke fusie

Communicatie:

Zodra de discussie over de bestuurlijke fusie openbaar wordt zullen wij ondersteund moeten worden door de afdeling communicatie van Purmerend.

Monitoring/evaluatie:

-

Voorstel:

- Kennis te nemen van het door de directies van Beemster en Purmerend opgestelde rapport met het advies te komen tot een robuuste ambtelijke samenwerking.
- De afgelopen maanden is gezien de bestuurlijke gesprekken over de toekomst van de gemeente Beemster aan het college duidelijk geworden dat een dergelijk intensief traject niet de meest optimale vorm van samenwerking zal zijn en het eindbeeld geen optimalisatie zal opleveren. Om die reden niet in te zetten op de voorgestelde ambtelijke fusie, maar wel een werkbare samenwerking af te spreken met Purmerend voor ambtenaren en bestuur tot het moment van concrete bestuurlijke fusie.
- In de komende bestuursperiode een bestuurlijke fusie te realiseren.

burgemeester en wethouders van Beemster,

A.J.M. van Beek
burgemeester

H.C.P. van Duivenvoorde
secretaris

Bijlagen:

- raadsbesluit
- rapport 11 september 2017 beslisdocument directies Purmerend en Beemster (stappenplan versterking ambtelijke samenwerking)
- brief d.d. 10 oktober 2017 van college Purmerend op het rapport
- brief d.d. 15 november 2017 van het college Beemster aan het college Purmerend
- brief d.d. 23 november 2017 van het college Beemster aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland
- brief d.d. 30 november 2017 van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland aan het college Beemster



Registratienummer: 1405339

Onderwerp: Ambtelijke samenwerking met de gemeente Purmerend en het voorstel om te komen tot een bestuurlijke fusie

De raad van de gemeente Beemster,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 november 2017,

dat punt 3 van dit voorgestelde besluit door de raad is geamendeerd door aan dit punt de navolgende tekst toe te voegen: *waarbij samen met onze beoogde fusiepartner, op korte termijn collegegesprekken worden gevoerd met omliggende gemeenten of zij bereid zijn mee te doen aan onze herindeling,*

B E S L U I T:

1. Kennis te nemen van het door de directies van Beemster en Purmerend opgestelde rapport met het advies te komen tot een robuuste ambtelijke samenwerking.
2. De afgelopen maanden is gezien de bestuurlijke gesprekken over de toekomst van de gemeente Beemster aan het college duidelijk geworden dat een dergelijk intensief traject niet de meest optimale vorm van samenwerking zal zijn en het eindbeeld geen optimalisatie zal opleveren. Om die reden niet in te zetten op de voorgestelde ambtelijke fusie, maar wel een werkbare samenwerking af te spreken met Purmerend voor ambtenaren en bestuur tot het moment van concrete bestuurlijke fusie.
3. In de komende bestuursperiode een bestuurlijke fusie te realiseren waarbij samen met onze beoogde fusiepartner, op korte termijn collegegesprekken worden gevoerd met omliggende gemeenten of zij bereid zijn mee te doen aan onze herindeling.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad d.d. 9 januari 2018


A.J.M. van Beek
voorzitter


M. Timmerman
griffier

AMENDEMENT



Raadsvergadering van: 9 januari 2018

Behorende bij agendapunt: 6

Onderwerp: Voorstel van het college om te komen tot een bestuurlijke fusie in de komende bestuursperiode

Gelezen het voorstel van 15 november 2017 van burgemeester en wethouders inzake de ambtelijke samenwerking met Purmerend en het voorstel om te komen tot een bestuurlijke fusie,

Gelet op artikel 147b van de Gemeentewet en artikel 35 van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Beemster 2010.

Overwegende dat:

- Het voorliggende voorstel een PRINCIPE besluit is waarmee de gemeenteraad van Beemster besluit de herindelingsprocedure (Wet ARHI) te willen starten en de beoogd fusiepartner(s) daarna eenzelfde principebesluit zal/zullen moeten nemen.
- Er met dit principebesluit een opdracht aan het college van Beemster wordt gegeven om een herindelingsontwerp op te stellen met de beoogd fusiepartner(s).
- Er in de regio momenteel eindelijk beweging op bestuurlijk vlak komt.
- Het zeer wenselijk is om vóór het opstellen van het herindelingsontwerp duidelijkheid te hebben welke andere gemeenten in de regio positief staan tegenover meedoen aan onze gemeentelijke herindeling.

Stellen wij de raad van Beemster voor om punt 3 van het voorstel als volgt te wijzigen:

In de komende bestuursperiode een bestuurlijke fusie te realiseren waarbij samen met onze beoogde fusiepartner, op korte termijn collegegesprekken worden gevoerd met omliggende gemeenten of zij bereid zijn mee te doen aan onze herindeling.

De fractie van

VVD

aangenomen/verworpen d.d. 9/1/2018
De griffier

9/1/2018

Voor (v): de leden van de fracties van
VVD, CDA, D66, PvdA/Grainlinks
Tegen (t): de leden van de fractie BPP.