

Registratienummer raad 1538393

Datum:
12 januari 2021

Portefeuillehouder:
Van Meekeren

Domein / Team:
RUID / VSTG

Onderwerp:
Integraal Huisvestingsplan Onderwijshuis 2021

Samenvatting:

Er is een nieuw Integraal Huisvestingsplan Onderwijs opgesteld. Voor dit plan zijn alle scholen in Purmerend en Beemster waar de gemeente verantwoordelijk is voor de huisvesting bezocht. Op basis van scorekaarten is inzichtelijk gemaakt welke investeringen in de komende jaren nodig zijn om onderwijshuisvesting op peil te houden. Hierbij wordt zowel rekening gehouden met de (stijgende) leerlingenaantallen als de kwalitatieve eisen die aan schoolgebouwen wordt gesteld.

Purmerend, 12 januari 2021

Aan de gemeenteraad van Purmerend,

Inleiding en probleemstelling:

De gemeente heeft een verantwoordelijkheid voor huisvesting van scholen in het primair- en voortgezet onderwijs. De gebouwen zijn doorgaans eigendom van de schoolbesturen, maar als het aankomt op uitbreiding, nieuwbouw en renovatie, dan stelt de gemeente daar de financiële middelen en grond voor beschikbaar.

Om een beeld te hebben van toekomstige investeringen maakt de gemeente samen met de schoolbesturen periodiek een Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP), waarin wordt vastgesteld welke investeringen er worden verwacht. Wanneer een schoolbestuur daadwerkelijk middelen nodig heeft dan dient zij een aanvraag in die wordt getoetst aan het IHP, de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Purmerend 2015 en de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Beemster 2015.

In 2017 heeft de gemeente Purmerend het IHP 2018-2022 vastgesteld. Deze heeft betrekking op het primair onderwijs. In 2018 en 2019 is met de Purmerendse Scholengroep (PSG) gesproken over een IHP voor het voortgezet onderwijs, maar dat heeft niet tot een concreet product geleid. In Beemster is geen IHP vastgesteld.

Begin 2020 kwamen verschillende aanvragen binnen van schoolbesturen, die niet in het IHP stonden. Ook waren er andere inzichten ten aanzien van projecten die daar wel in stonden. De onderwijswereld bleek te zijn veranderd ten opzichte van 2017. Dit heeft ertoe geleid dat we een nieuw IHP hebben ontwikkeld. De opdracht hield in dat behalve het primair onderwijs in Purmerend ook het voortgezet onderwijs en het primair onderwijs in Beemster zou worden meegenomen. Op deze manier ontstaat een compleet beeld van de opgave voor de complete gemeente na de fusie in 2022.

Oplossingsrichtingen:

Uw raad wordt voorgesteld om bijgaand IHP vast te stellen. Dit is tot stand gekomen na een bezoek aan iedere school en interview met de locatiedirecteur. Op basis van een scorekaart is een indruk gevormd of er vanuit de gemeente actie nodig is ten behoeve van de desbetreffende school. Ook zijn voorstellen uitgewerkt die inspelen op enkele algemene trends die bleken gedurende het ontwikkeltraject van dit IHP. Deze trends zijn:

- De groei van het aantal leerlingen door de nieuwe woningbouwplannen
- De ontwikkeling van het passend onderwijs
- De samenwerking met kinderopvang
- Het gepersonaliseerd leren in het voortgezet onderwijs

We hebben de volgende ambities geformuleerd:

- Aankomende groei leerlingenaantal opvangen
- Passende huisvesting voor leerlingen met vraag naar specialistische- of intensieve onderwijsbegeleiding
- Aansluiting huisvesting bij onderwijsvisie van de school
- Faciliteren van structurele samenwerking onderwijs + kinderopvangorganisaties
- Groene schoolpleinen t.b.v. bewegend/onderzoekend leren/spelen + klimaatbestendigheid

Met dit IHP heeft de gemeente een actueel beeld van de uitdagingen die haar op het gebied van onderwijshuisvesting de komende jaren te wachten staan en wordt geïnvesteerd op al deze ambities.

Meetbare doelstellingen:

- Realisatie gebouwen voor aankomende groei leerlingenaantal opvangen
- Realisatie passende huisvesting voor leerlingen met vraag naar specialistische- of intensieve onderwijsbegeleiding
- Realisatie van structurele samenwerkingen met maatschappelijke organisatie zoals kinderopvang, culturele organisaties en het lokale voorveld (zoals schoolmaatschappelijk werk)
- Realisatie van groene schoolpleinen
- Realiseren van duurzame en energiezuinige schoolgebouwen

Financiële consequenties:

In het IHP wordt voorgesteld om te investeren in vijftien schoolgebouwen (in Purmerend en Beemster). De uitwerking van de financiële consequenties daarvan is uitgebreid en is daarom uitgeschreven in de bijlage 'Financiële consequenties Integraal Huisvestingsplan Onderwijs'.

De belangrijkste uitgangspunten hierbij zijn:

- De normbedragen die worden gebruikt bij het berekenen van de budgetten voor de nieuwbouw bieden de mogelijkheid om een doelmatig gebouw te realiseren dat aanpasbaar, prettig en exploitabel is. Dit normbedrag heeft een externe onderbouwing en is hoger van de VNG normen
- De normbedragen die worden gebruikt bij het berekenen van de budgetten voor de nieuwbouw bieden de mogelijkheid om aan de (sinds 1 januari 2021 verplichte) BENG normen te voldoen (Bijna Energie Neutraal Gebouw). De gemeente is bereid om (ca. 2%) hogere normbedragen voor ENG te hanteren als het schoolbestuur bereid is om daar een kostendekkende jaarlijkse vergoeding van ca. € 1,50 per vierkante meter voor te betalen. Deze optie zal met het schoolbestuur per project worden afgestemd.
- De gemeente is bereid om te investeren in ruimte voor kinderopvang indien het schoolbestuur bereid is om daar een kostendekkende jaarlijkse vergoeding van ca. € 65,- per vierkante meter voor te betalen. Het schoolbestuur kan dit terugverdienen door huur die zij van de kinderopvangorganisatie ontvangt.
- Bij vervanging van bestaande scholen is rekening gehouden met sloopkosten, resterende boekwaarde, vrijvallende kapitaallasten en kosten voor tijdelijke huisvesting.
- Er is per jaar voor 3 scholen ruimte om een groen schoolplein aan te leggen.
- Er is geen rekening gehouden met eerste inrichting omdat het grotendeels om vervangingen gaat en het anderszins uit het reguliere onderwijshuisvestingsbudget kan worden bekostigd.

De volgende **investeringen** worden voorgesteld in het IHP:

	Startjaar	Gemeente	Totaal benodigd krediet	Reeds bestaand krediet	Uitbreiding krediet
KC Willem Eggert	2021	P	334.000		334.000
De Klim-op	2021	P	8.499.600	1.718.000	6.781.600
Waterlandschool	2021	P	4.011.876	982.000	3.029.876
De Ranonkel	2024	P	4.668.300		4.668.300
Trifolium	2023	P	4.028.454		4.028.454
Wheermolen	2021	P	4.840.776	2.057.000	2.783.776
De Vlieger	2021	P	3.535.374	1.000.000	2.535.374
De Delta	2022	P	3.208.703		3.208.703
Montesorischool	2021	P	794.920	1.000.000	-205.080
Tweede school ZOB	2024	B	5.308.200		5.308.200
De Blauwe Morgenster	2021	B	6.350.400		6.350.400
Lourdesschool	2021	B	50.000		50.000
Da Vinci College	2021	P	30.370.160		30.370.160
Het Plankier	2021	P	4.323.048	2.800.000	1.523.048
A. Roozendaalschool	2021	P	1.681.560	1.750.000	-68.440
Totaal			82.005.371	11.307.000	70.698.371
Purmerend			70.296.771	11.307.000	58.989.771
Beemster			11.708.600	-	11.708.600

De investeringen leiden tot kapitaallasten voor de gemeente. De overige exploitatielasten zijn voor de schoolbesturen. De kapitaallasten van dit IHP zijn:

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
KC Willem Eggert	0	0	12.375	12.271	12.166	12.062	11.958	11.853	11.745
De Klim-op	0	0	0	249.588	247.469	245.350	243.230	241.111	238.997
Waterlandschool	0	0	-36.825	111.749	110.802	109.856	108.909	107.962	107.015
De Ranonkel	0	0	0	0	0	724.100	-39.800	132.984	134.437
Trifolium	0	0	0	0	491.500	-23.000	126.063	124.985	123.906
Wheermolen	0	400.000	74.620	73.193	71.755	70.306	68.845	67.372	65.888
De Vlieger	-7.500	52.813	63.507	62.092	60.664	59.223	57.770	56.303	54.823
De Delta	0	0	0	0	211.100	94.450	93.640	92.829	92.016
Montesorischool	-37.500	-37.188	-7.423	-7.358	-7.294	-7.230	-7.166	-7.102	-7.038
Weidevogels	187.000	53.000	53.000	0	0	0	0	0	0
Tweede school ZOB	0	0	0	0	0	0	196.109	194.450	192.797
Tweede school Middenbeemster	0	0	0	234.612	232.628	230.643	228.659	226.674	224.690
Lourdesschool	0	1.875	1.859	1.844	1.828	1.813	1.797	1.781	1.766
Da Vinci College	0	1.473.000	-67.000	1.052.853	1.043.890	1.034.922	1.025.951	1.016.975	1.007.997
Het Plankier	0	-70.000	-105.000	32.940	31.995	31.041	30.077	29.103	28.120
A. Roozendaalschool	0	-43.750	-65.625	-2.798	-2.777	-2.755	-2.734	-2.713	-2.692
Groene schoolpleinen	75.000	75.000	75.000	75.000	75.000	75.000	75.000	75.000	75.000
Saldo	217.000	1.904.750	-1.511	1.895.985	2.580.726	2.655.779	2.218.305	2.369.567	2.349.457
Purmerend	217.000	1.902.875	-3.371	1.659.529	2.346.270	2.423.323	1.791.741	1.946.662	1.930.207
Beemster	0	1.875	1.859	236.456	234.456	232.456	426.564	422.905	419.249

De kapitaallasten komen ten laste van de begrotingsruimte en doen hier derhalve een groot beroep op. Het is gebruikelijk om bij een groot voorstel als dit de afweging daarover te maken bij de kadernota. Voor een groot deel van deze projecten met een startdatum in 2021 is het echter een onvermijdelijk uitgave. Daarom stellen wij u voor om die kredieten thans reeds beschikbaar te stellen. Bij het aanbieden van de begroting is al gesignaleerd dat voor de huisvesting van het onderwijs een aanzienlijk aanvullend budget nodig zou zijn. Omdat het IHP bij het opstellen van de begroting nog niet gereed was, zijn daarvoor geen bedragen gereserveerd, maar is wel de winstwaarschuwing gegeven dat het IHP op in ieder geval een deel van de ruimte beslag zou leggen. De overige projecten en het budget voor de groene schoolpleinen worden meegenomen in de gezamenlijke kadernota. Deze projecten betreffen:

1. Uitbreiding KC Willem Eggert	334.000
2. Nieuwbouw Klim-Op school	6.782.000
3. Nieuwbouw Waterlandschool	3.030.000
4. Uitbreiding De Vlieger	2.535.000
5. Nieuwbouw Het Plankier en Alexander Roozendaalschool	1.455.000
6. Nieuwbouw Da Vinci College	30.370.000
Totaal:	44.506.000

Deze € 44,5 miljoen wordt uitgegeven in een periode van 3-4 jaar en leiden tot de volgende kapitaallasten:

	2021	2022	2023	2024
Lasten	217.000	1.902.875	-3.371	1.659.529
Dekking bestaande kredieten	75.000	188.125	358.338	419.766
Saldo	-142.000	-1.714.750	+361.708	-1.239.763

De hoge last in 2022 heeft te maken met een afschrijving van een restant boekwaarde van een investering in het voortgezet onderwijs.

Communicatie:

Ten tijde van het maken van dit IHP is veel contact geweest met de schoolbesturen, de schooldirecteuren, maar ook andere organisaties zoals de samenwerkingsverbanden. Iedereen die heeft meegewerkt aan het tot stand komen heeft de mogelijkheid gehad om op de concept versie te reageren. De reacties zijn verwerkt.

Nadat uw raad dit voorstel heeft aangenomen zal een formeel overleg worden georganiseerd met de schoolbesturen (OOGO), waarin dit IHP gezamenlijk wordt vastgesteld.

Bij de uitvoering van de voorstellen afkomstig uit het IHP zullen per project, in samenspraak of onder regie van scholen, de ouders en omwonenden geïnformeerd en betrokken worden.

Relatie met fusie:

Vooruitlopend op de fusie is een IHP gemaakt voor Purmerend en Beemster samen. Waar over 'de gemeente' wordt gesproken betreft dit de fusiegemeente. Het raadsvoorstel is nagenoeg gelijklopend. De gemeente Beemster heeft 2 projecten in besluitvorming: de nieuwbouw van een tweede school in Middenbeemster (6,4 miljoen) en voorzieningen buitenonderwijs Lourdeschool (€ 50.000).

Duurzaamheid:

In het IHP wordt een voorstel gedaan om met de schoolbesturen samen te werken aan een pragmatische aanpak van de opgave ten aanzien van duurzaamheid.

Monitoring/evaluatie:

De scorekaarten bieden een goede gelegenheid om jaarlijks opnieuw met de schooldirecteuren te bespreken, zodat veel sneller op veranderingen in de verwachtingen kan worden ingespeeld.

Voorstel:

De raad wordt voorgesteld:

1. Het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2021 als richtinggevend kader vast te stellen.
2. De volgende investeringskredieten beschikbaar te stellen (te ramen over 2021-2023):

a) Uitbreiding KC Willem Eggert	334.000
b) Nieuwbouw Klim-Op school	6.782.000
c) Nieuwbouw Waterlandschool	3.030.000
d) Uitbreiding De Vlieger	2.535.000
e) Nieuwbouw Het Plankier en Alexander Roozendaalschool	1.455.000
f) Nieuwbouw Da Vinci College	30.370.000
Totaal:	44.506.000

3. De kapitaallasten van € 142.000 in 2021 oplopend naar € 1.240.000 in 2024 ten laste van de begrotingsruimte te brengen door vaststelling van bijgaande begrotingswijziging.
4. De overige voorgestelde investeringen mee te nemen bij de behandeling van de kadernota.

Burgemeester en wethouders van Purmerend,
de secretaris de burgemeester,



Bijlage(n):

- Integraal Huisvestingsplan Purmerend / Beemster 2021
- Financiële consequenties Integraal Huisvestingsplan 2021
- Advies Hevo m.b.t. de normbedragen
- Raadsvoorstel IHP Beemster

De raad van de gemeente Purmerend,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 januari 2021,

B E S L U I T:

1. Het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2021 als richtinggevend kader vast te stellen.
2. De volgende investeringskredieten beschikbaar te stellen (te ramen over 2021-2023):

a) Uitbreiding KC Willem Eggert	334.000
b) Nieuwbouw Klim-Op school	6.782.000
c) Nieuwbouw Waterlandschool	3.030.000
d) Uitbreiding De Vlieger	2.535.000
e) Nieuwbouw Het Plankier en Alexander Roozendaalschool	1.455.000
f) Nieuwbouw Da Vinci College	30.370.000
Totaal:	44.506.000

3. De kapitaallasten van € 142.000 in 2021 oplopend naar € 1.240.000 in 2024 ten laste van de begrotingsruimte te brengen door vaststelling van bijgaande begrotingswijziging.
4. De overige voorgestelde investeringen mee te nemen bij de behandeling van de kadernota.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering d.d.
de griffier, de voorzitter,