



Raadsvoorstel en ontwerpbesluit

Registratienummer: 1556878

Datum voorstel: 13 oktober 2021

Portefeuillehouder: Butter

Commissie: 9 november 2021

Gemeenteraad: 9 november 2021

Onderwerp:

Controleverordening gemeente Purmerend 2022

Samenvatting:

Met het oog op de komende fusie tussen Beemster en Purmerend is de controleverordening bijgewerkt naar een nieuwe versie.

De controleverordening 2022 bevat slechts enkele technische wijzigingen ten opzichte van de verordening uit 2003 ¹.

Voor de jaarcontrole 2021 blijft de verordening 2003 en het hierop gebaseerde controleprotocol 2019-2021 van toepassing.

¹ Dit is de reden waarom dit voorstel niet is geagendeerd voor bespreking in de gezamenlijke commissievergadering van Beemster en Purmerend.



Registratienummer: 1556878

Onderwerp: Controleverordening gemeente Purmerend 2022

Middenbeemster, 13 oktober 2021

Aan de gemeenteraad van Beemster,

Inleiding en probleemstelling:

Conform artikel 213 van de Gemeentewet stelt de raad bij verordening regels vast voor de controle op het financieel beheer en op de inrichting van de financiële organisatie van de gemeente Purmerend.

In het kader van de fusie worden de bestaande regelingen van beide fusiegemeenten geharmoniseerd tot een regeling die voor de nieuwe gemeente Purmerend van toepassing kan zijn.

Oplossingsrichtingen:

De controleverordening heeft alleen op enkele technische punten, zoals naamgeving en verwijzingen gewijzigd te worden. Inhoudelijk blijft regeling hetzelfde. Met de vaststelling van de controleverordening werkt de nieuwe gemeente Purmerend per 1 januari 2022 met een volledig actuele verordening.

Aan de gemeenteraad van Purmerend wordt een gelijklopend voorstel gedaan met ook de advisering hierover door de auditcommissie.

Meetbare doelstellingen:

n.v.t.

Financiële consequenties:

Er zijn geen financiële consequenties.

Communicatie:

De nieuwe verordening wordt volgens regulier proces gepubliceerd op overheid.nl

Relatie met fusie:

Deze nieuwe verordening is opgesteld om de fusie goed af te handelen.

Monitoring/evaluatie:

n.v.t.



Registratienummer: 1556878


Onderwerp: Controleverordening gemeente Purmerend 2022

Vorstel:

De controleverordening gemeente Purmerend 2022 vaststellen overeenkomstig bijgaand ontwerp raadsbesluit.

de auditcommissie van Beemster.


G.J.M. Groot
voorzitter


M. Timmerman
secretaris

Bijlage:

- raadsbesluit / controleverordening gemeente Purmerend 2022



Registratienummer: 1556878

Onderwerp: Controleverordening gemeente Purmerend 2022

De raad van de gemeente Beemster,

gelezen het voorstel van de auditcommissie d.d.13 oktober 2021,

gelet op artikel 213 van de Gemeentewet en het Besluit accountantscontrole gemeenten

B E S L U I T :

Vast te stellen de: **verordening voor de controle op het financieel beheer en op de inrichting van de financiële organisatie van de gemeente Purmerend** (controleverordening gemeente Purmerend 2022), luidende:

Artikel 1. Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

1. Accountant:

- een registeraccountant of
- een Accountant-Administratieconsulent ten aanzien van wie in het accountantsregister een aantekening is geplaatst als bedoeld in artikel 36, tweede lid, onderdeel i, van de Wet op het accountantsberoep of:
- een accountantsorganisatie als bedoeld in art 1 onderdeel a van de Wet toezicht accountantsorganisaties.

2. Accountantscontrole:

de controle van de in artikel 197 van de Gemeentewet bedoelde jaarrekening uitgevoerd door de door de raad benoemde accountant van:

- het getrouwe beeld van de in de jaarrekening gepresenteerde baten en lasten, alsmede de grootte en samenstelling van het vermogen;
 - het rechtmatig tot stand komen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties;
 - het in overeenstemming zijn van de door het college opgestelde jaarrekening met de bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te stellen regels bedoeld in artikel 186 van de Gemeentewet;
 - de inrichting van het financieel beheer en de financiële organisatie gericht op de vraag of deze een getrouwe en rechtmatige verantwoording mogelijk maken;
- waarbij de nadere regels die bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden gesteld op grond van artikel 213, lid 6 van de Gemeentewet, in acht worden genomen.



Registratienummer: 1556878

Onderwerp: Controleverordening gemeente Purmerend 2022

3. **Rechtmatigheid in het kader van accountantscontrole:**
het overeenstemmen van het tot stand komen van de financiële beheershandelingen en de vastlegging daarvan met de relevante wet- en regelgeving, zoals bedoeld in de nadere regels die bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden gesteld op grond van het zesde lid van artikel 213 van de Gemeentewet;
4. **Deelverantwoording:**
een in opdracht van de raad ten behoeve van de verslaglegging opgestelde verantwoording van een afzonderlijke organisatie-eenheid binnen de gemeentelijke organisatie, welke verantwoording onderdeel uit maakt van de jaarrekening.
5. **Auditcommissie:**
de auditcommissie zoals bedoeld in het reglement van orde voor de raad 2022.
6. **Goedkeuringstolerantie:**
een goedkeuringstolerantie is een tolerantie voor fouten in de jaarrekening of onzekerheden in de controle in de vorm van een percentage van de totale lasten van de gemeente (de omvangsbasis). De goedkeuringstoleranties worden door de accountant gehanteerd ten behoeve van zijn oordeelsvorming over de jaarrekening.
7. **Rapporteringstolerantie:**
een rapporteringstolerantie dient als tolerantie voor rapportage in het verslag van bevindingen.

Artikel 2. Opdrachtverlening accountantscontrole

1. De accountantscontrole wordt opgedragen aan een door de raad te benoemen accountant. De benoeming van de accountant geschiedt voor een periode van 5 jaar.
2. Het college bereidt de aanbesteding van de accountantscontrole voor.
3. De raad stelt voor de aanbesteding van de accountantscontrole het programma van eisen vast. In het programma van eisen worden voor de jaarlijkse accountantscontrole opgenomen:
 - a. de toe te passen goedkeuringstoleranties en eventueel afwijkende rapporteringstoleranties bij de controle van de jaarrekening;
 - b. de apart te controleren deelverantwoordingen en de daarbij toe te passen omvangsbases en goedkeuringstoleranties en eventueel afwijkende rapporteringstoleranties;
 - c. de inrichtingseisen voor het verslag van bevindingen;
 - d. de eventueel aanvullende uit te voeren tussentijdse controles;
 - e. de frequentie en inrichtingseisen van de aanvullende tussentijdse rapportering; en voor ieder afzonderlijk te controleren begrotingsjaar;
 - f. de posten van de jaarrekening en deelverantwoordingen met bijbehorende afwijkende rapporteringstoleranties, waaraan de accountant bij zijn controle specifiek aandacht dient te besteden;



Registratienummer: 1556878

Onderwerp: Controleverordening gemeente Purmerend 2022

- g. de gemeentelijke producten en of bedrijfsonderdelen met bijbehorende afwijkende rapporteringstoleranties, waaraan de accountant bij zijn controle specifiek aandacht dient te besteden.
4. In afwijking van het gestelde in lid 3, letters f en g kan de raad in het programma van eisen opnemen, dat de raad jaarlijks voorafgaand aan de accountantscontrole in overleg met de accountant vaststelt de posten van de jaarrekening, de posten van de deelverantwoordingen, de gemeentelijke producten en de gemeentelijke bedrijfsonderdelen, waaraan de accountant bij zijn controle specifiek aandacht dient te besteden en welke rapporteringstoleranties hij daarbij dient te hanteren.
5. In geval van Europese aanbesteding van de accountantscontrole stelt de raad voor de selectie van de accountant de selectiecriteria vast en per selectie criterium de bijbehorende weging vast.

Artikel 3. Informatieverstrekking door college

1. Het college is verantwoordelijk voor de samenstelling van de jaarrekening conform de geldende interne en externe wet- en regelgeving en overlegt deze aan de accountant voor controle.
2. Het college draagt er zorg voor dat alle aan de jaarrekening ten grondslag liggende verordeningen, nota's, collegebesluiten, deelverantwoordingen, administraties, plannen, overeenkomsten, berekeningen e.d. voor de accountant ter inzage liggen en goed toegankelijk zijn.
3. Bij de jaarrekening bevestigt het college schriftelijk aan de accountant, dat alle hem bekende informatie van belang voor de oordeelsvorming van de accountant is verstrekt.
4. Het college overlegt de gecontroleerde jaarrekening samen met de accountantsverklaring en het verslag van bevindingen uiterlijk de raadsvergadering van juni aan de raad en de aan deze raadsvergadering voorafgaande voorbereidende commissievergaderingen.
5. Alle informatie die na afgifte van de accountantsverklaring en voor behandeling van de jaarrekening in de raad beschikbaar komt en die van invloed is op het beeld dat de jaarrekening geeft, wordt terstond door het college aan de raad en de accountant gemeld.

Artikel 4. Inrichting accountantscontrole

1. De accountant bepaalt binnen het kader van de opdrachtverlening de wijze waarop de accountantscontrole wordt ingericht, alsmede de aard en de omvang van de daarbij behorende werkzaamheden.
2. De accountant bepaalt binnen het kader van de opdrachtverlening de frequentie van de uit te voeren controles. De accountant kan de controlewerkzaamheden zonder voorafgaande kennisgeving uitvoeren.
3. Ter bevordering van een efficiënte en doeltreffende accountantscontrole vindt periodiek (afstemmings-)overleg plaats tussen de accountant en (een vertegenwoordiger uit) de raad, (een vertegenwoordiger van) de rekenkamer(functie), de portefeuillehouder financiën, de gemeentesecretaris, de (concern-)controller.



Registratienummer: 1556878

Onderwerp: Controleverordening gemeente Purmerend 2022

Artikel 5. Toegang tot informatie

1. De accountant is bevoegd tot het opnemen van alle kassen, waardepapieren en voorraden en het inzien van alle boeken, notulen, brieven, computerbestanden en overige bescheiden, waarvan hij inzage voor de accountantscontrole nodig oordeelt. Het college draagt er zorg voor dat de accountant voor de uitvoering van zijn controlewerkzaamheden een onbelemmerde toegang heeft tot alle kantoren, magazijnen, werkplaatsen, terreinen en informatiedragers van de gemeente.
2. De accountant is bevoegd om van alle ambtenaren mondelinge en schriftelijke inlichtingen en verklaringen te verlangen die hij voor de uitvoering van zijn opdracht denkt nodig te hebben. Het college draagt er zorg voor, dat de desbetreffende ambtenaren hieraan hun medewerking verlenen.
3. Het college draagt er zorg voor, dat alle bedrijfsonderdelen van de gemeente zijn gehouden de accountant alle informatie te verstrekken, opdat de accountant zich een juist en volledig oordeel kan vormen over de rechtmatige totstandkoming van baten, lasten, balansmutaties en het gevoerde beheer en over de getrouwheid van de daarover verstrekte informatie.

Artikel 6. Overige controles en opdrachten

1. Het college kan de door de raad benoemde accountant opdracht geven tot het uitvoeren van specifieke werkzaamheden met betrekking tot de rechtmatigheid, de doelmatigheid en de doeltreffendheid voor zover de onafhankelijkheid van de accountant daarmee niet in het geding komt. Het college informeert de raad vooraf over deze aan de accountant te verstrekken opdrachten.
2. Het college draagt de zorg voor de uitvoering van het beleid betreffende de specifieke uitkeringen volgens de eisen van rechtmatigheid van de ministeries. Het college is voor de controle van de rechtmatige besteding van specifieke uitkeringen bevoegd de opdracht te verlenen aan een andere dan de door de raad benoemde accountant, indien dit in het belang van de gemeente is.
3. Het college draagt de zorg voor de verantwoording aan derden (Belastingdienst, ABP, Sociale verzekeringsbank, CBS, e.d.) en neemt hierbij de gestelde controle-eisen in acht. Indien een deel van deze vereisten moet worden uitgevoerd door een accountant, is het college bevoegd hiervoor de opdracht verlenen aan een andere dan de door de raad benoemde accountant, indien dit in het belang van de gemeente is.
4. Het college informeert vooraf de raad over verstrekte opdrachten aan andere accountants dan de door de raad benoemde accountant.

Artikel 7. Rapportering

1. Indien de accountant bij een controle afwijkingen constateert die leiden tot het niet afgeven van een goedkeurende verklaring, meldt hij deze terstond schriftelijk aan de raad en zendt een afschrift hiervan aan het college.



Registratienummer: 1556878

Onderwerp: Controleverordening gemeente Purmerend 2022

2. Bij de constatering van de schending van integriteit waardoor en waarbij de accountant de controlewerkzaamheden die leiden tot het afgeven van een verklaring moet opschorten, rapporteert hij deze bevindingen terstond aan de burgemeester en aan (een voor dit doel door de raad ingestelde vertegenwoordiging van) de raad. Indien de schending van integriteit de burgemeester betreft, rapporteert de accountant aan diens plaatsvervanger.
3. Naar aanleiding van de (tussentijdse) controle naar de bedrijfsvoering en administratieve organisatie brengt de accountant verslag uit aan het college (de managementletter). Het college brengt dit verslag ter kennis van (een voor dit doel door de raad ingestelde vertegenwoordiging van) de raad.
4. De accountantsverklaring en het verslag van bevindingen worden voor verzending aan de raad door de accountant aan het college voorgelegd met de mogelijkheid voor het college om op deze stukken te reageren.
5. De accountant bespreekt voorafgaand aan de raadsbehandeling van de jaarstukken het verslag van bevindingen met de auditcommissie.

Artikel 8. Inwerkingtreding, intrekken oude verordening en overgangsrecht

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2022, met dien verstande dat zij van toepassing is op de accountantscontrole van de jaarrekening (en deelverantwoordingen) van het verslagjaar 2022 en later.

De controleverordening gemeente Beemster, vastgesteld op 30 oktober 2003 wordt ingetrokken, met dien verstande dat zij (en het controleprotocol 2019-2021) van toepassing blijft op de accountantscontrole van de jaarrekening (en deelverantwoordingen) van het verslagjaar 2021.

Artikel 9. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als Controleverordening Purmerend 2022.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad d.d. 9 november 2021

H.C. Heerschop
voorzitter

M. Timmerman
griffier