



Raadsvoorstel en ontwerpbesluit

Registratienummer: 1510514

Datum voorstel: 24 april 2020

Portefeuillehouder: Zeeman

Commissie: 12 mei 2020

Gemeenteraad: 12 mei 2020

Onderwerp:

Natuuronderzoek woonkernen Beemster

Samenvatting:

In de Wet natuurbescherming zijn regels opgenomen ter bescherming van in het wild levende planten en dieren. Bij nieuwe ontwikkelingen (onder andere het bouwen, slopen en onderhoud van gebouwen) en bestendig beheer (onder andere onderhoud van bermen) dient men rekening te houden met in het wild voorkomende beschermde plant- en diersoorten. Bij dergelijke initiatieven moet onderzocht worden of er handelingen worden verricht met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten. Veelal betreft het hier een afzonderlijk onderzoeken gericht op het desbetreffende initiatief. Er is in de Beemster niet eerder een gebieds-omvattend natuuronderzoek gedaan naar (met name) beschermde, in het wild voorkomende plant- en diersoorten. Een dergelijk onderzoek levert zowel voor een initiatiefnemer als de gemeente veel voordeel op. Daarnaast wordt door het laten uitvoeren van het onderzoek voldaan aan wettelijke verplichtingen, zoals de volledigheidstoets bij aanvragen omgevingsvergunning en informatieplicht.

Beemster is op te splitsen in een aantal woonkernen en een groot buitengebied. Het uitvoeren van een natuuronderzoek voor zowel de woonkernen als het buitengebied is erg kostbaar. In de woonkernen vindt het overgrote deel van de ruimtelijke ingrepen plaats en is het meest te onderzoeken. Het onderzoek heeft hier dus de grootste meerwaarde. Voorgesteld wordt om alleen in de woonkernen Zuidoostbeemster, Middenbeemster, Westbeemster en Noordbeemster van de Beemster een natuuronderzoek te laten uitvoeren en dit onderzoek (vanwege de te realiseren kostenbesparing) aan te laten haken bij het onderzoek dat in 2020 door bureau Regelink voor de gemeente Purmerend wordt uitgevoerd. Daarnaast wordt voorgesteld bijgevoegde begrotingswijziging vast te stellen.



Registratienummer: 1510514

Onderwerp: Natuuronderzoek woonkernen Beemster

Middenbeemster, 24 april 2020

Aan de gemeenteraad van Beemster,

Inleiding en probleemstelling:

In de Wet natuurbescherming zijn regels opgenomen ter bescherming van in het wild levende dieren, planten en gebieden. In deze wet is onder andere opgenomen dat het verboden is:

- om in het wild levende dieren van bepaalde soorten in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen;
- deze dieren opzettelijk te verstoren;
- om eieren van deze dieren opzettelijk te vernielen of te rapen;
- de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van deze dieren te beschadigen of te vernielen;
- planten van bepaalde soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen.

In de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (WABO) is opgenomen dat een aanvraag omgevingsvergunning (o.a. bij bouwen, kappen) volledig en correct moet worden ingevuld. Hierbij moet worden aangegeven of er handelingen worden verricht met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten. De initiatiefnemer is in eerste instantie zelf verantwoordelijk voor het volledig invullen van een aanvraag. Daartoe hoort dus ook het onderzoek naar eventuele gevolgen van de activiteiten voor beschermde soorten dieren, planten en gebieden. Volgens de memorie van toelichting van de WABO rust op de gemeente de plicht om na te gaan of de aanvraag volledig is. Bij de volledigheidstoets wordt ervan uitgegaan dat wanneer de gemeente redelijkerwijs kan weten dat uit de aanvraag handelingen voortvloeien die de Wet natuurbescherming raken, de gemeente dit meeneemt in deze toets. Daarnaast is de gemeente verantwoordelijk voor toezicht en handhaving op de naleving van de voorschriften van een aanvraag omgevingsvergunning.

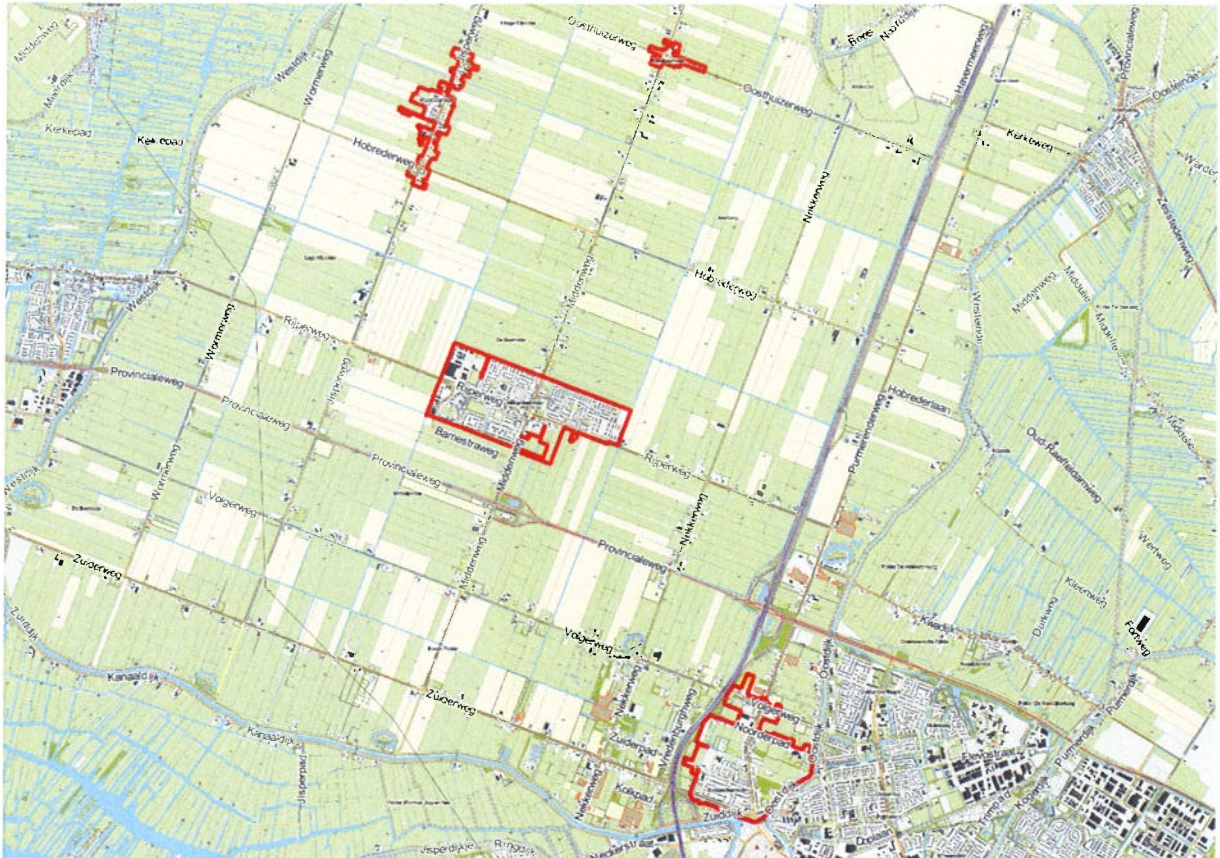
In de Beemster zijn een aantal woonkernen aanwezig en is sprake van een groot buitengebied. De gemeente kan met betrekking tot de woonkernen een nadere invulling geven aan haar wettelijke taken door middel van het laten uitvoeren van een natuuronderzoek. Met de resultaten van een natuuronderzoek wordt inzichtelijk waar binnen de woonkernen beschermde plant- en diersoorten voorkomen. Een initiatiefnemer kan van deze gegevens gebruik maken bij een aanvraag omgevingsvergunning. De gemeente kan met de gegevens beter beoordelen of een aanvraag voor bovengenoemde aspecten volledig is ingevuld (volledigheidstoets). Bij eigen werken in de openbare ruimte zijn vaak afzonderlijke natuuronderzoeken nodig om te weten te komen of de activiteiten van invloed zijn op de beschermde soorten dieren, planten en gebieden. Het overgrote deel van deze gemeentelijke activiteiten vindt binnen de woonkernen plaats. Door het laten uitvoeren van een natuuronderzoek voor deze woonkernen, zijn afzonderlijke onderzoeken veelal niet meer noodzakelijk.

Het uitvoeren van een natuuronderzoek voor de woonkernen en het buitengebied is erg kostbaar. De meerwaarde van het natuuronderzoek is gelet op bovenstaande met name van belang voor de aanwezige woonkernen Zuidoostbeemster, Middenbeemster, Westbeemster en Noordbeemster.



Registratienummer: 1510514

Onderwerp: Natuuronderzoek woonkernen Beemster



Overzicht woonkernen

De meeste (bouw) ontwikkelingen in het buitengebied hebben betrekking op de wijziging of uitbreiding van (agrarische) bedrijven. In veel gevallen is daarbij sprake van een planologische procedure. Als hiervan sprake is, dan maakt een onderzoek naar de aanwezigheid van beschermde plant- en diersoorten hier automatisch onderdeel van uit. Voor die gevallen waarbij geen planologische procedure nodig is, zal de gemeente bepalen of een QuickScan (individueel lokaal natuuronderzoek) moet worden uitgevoerd, of kan worden volstaan met een beoordeling van de effectenindicator en/of de maatregelen-indicator van het ministerie van Economische zaken.¹

Voor veel activiteiten in de openbare ruimte in het buitengebied (beheren van bomen) is het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) de initiatiefnemer. Het HHNK heeft een protocol (gedragscode) met het Rijk ondertekend. Hiermee heeft zij zich verbonden om bij ingrepen in de openbare ruimte volgens dit protocol te werken. Door op deze manier te werken heeft het Rijk voor veel werkzaamheden vrijstelling verleend aan het HHNK. Daarnaast is voor het afgeven van omgevingsvergunningen voor het vellen van bomen niet de gemeente maar de Provincie het bevoegde gezag.

Oplossingsrichtingen:

Het laten uitvoeren van een natuuronderzoek voor de woonkernen Zuidoostbeemster, Middenbeemster, Westbeemster en Noordbeemster.

¹ <https://www.synbiosys.alterra.nl/bij12/effectenindicatorsoorten2016.aspx>.



Registratienummer: 1510514

Onderwerp: Natuuronderzoek woonkernen Beemster

In dit onderzoek wordt het buitengebied buiten beschouwing gelaten. Als de gemeente besluit om onderzoek te laten uitvoeren en deze gegevens op verzoek beschikbaar te stellen aan bewoners en bedrijven, dan voldoet zij aan haar informatieplicht. Daarnaast voldoet zij aan haar plicht om aanvragen omgevingsvergunningen op volledigheid te toetsen.

Geadviseerd wordt om dit onderzoek door bureau Regelink te laten uitvoeren. Dit bureau heeft veel kennis en ervaring en gaat in 2020 voor de gemeente Purmerend een natuuronderzoek uitvoeren. Als de gemeente Beemster besluit hierbij aan te sluiten dan wordt er aanzienlijk veel geld en tijd bespaard. Bureau Regelink heeft een uitstekende reputatie en is het enige bureau dat door middel van de Flora- en Faunacheck de relevante informatie voor een ieder beschikbaar kan maken.

Meetbare doelstellingen:

Na een inventarisatie van beschermde plant- en diersoorten zijn deze gegevens voor burgers, bedrijven en behandelend ambtenaren van de gemeente raadpleegbaar. De gemeente kan met een natuuronderzoek voldoen aan haar informatieplicht naar burgers en bedrijven. Daarnaast kan de gemeente aanvragen omgevingsvergunning beter beoordelen op volledigheid. Doordat natuuronderzoeken tijd kosten kan dit een project aanzienlijk vertragen. Als bijvoorbeeld in oktober voor een project een onderzoek naar vleermuizen zou moeten plaatsvinden kan dit pas in april/mei worden gestart. Vleermuizen houden namelijk in de genoemde periode een winterslaap en zal er gewacht moeten worden tot zij weer actief zijn. Een onderzoek zal volgens het vleermuisprotocol moeten plaatsvinden. Hierdoor zal het onderzoek pas in september afgerond kunnen worden. Een vertraging van een jaar terwijl bij het raadplegen van de Flora en faunacheck binnen drie minuten dezelfde gegevens beschikbaar kunnen zijn. Een tijdwinst (en daardoor een besparing in geld) van een jaar in dit geval.

In het gemeente brede onderzoek wordt alles onderzocht wat vanaf de openbare weg te onderzoeken is. Voor de kernen zal het onderzoek daarom vrijwel overal kunnen plaatsvinden.

Financiële consequenties/risico's:

Bureau Regelink gaat in 2020 voor de gemeente Purmerend een gemeentebreed natuuronderzoek uitvoeren. Indien de inventarisatie in Beemster tegelijkertijd met Purmerend wordt uitgevoerd, dan bedragen de totale kosten voor de gemeente Beemster € 40.000,- exclusief BTW.

Indien dit onderzoek niet gelijktijdig wordt uitgevoerd, komt hier in totaal ongeveer € 18.000,- exclusief BTW bij en zullen de totale kosten voor het onderzoek ongeveer € 58.000,- bedragen. Dit komt onder andere door extra kosten voor:

- projectmanagement en coördinatie van het veldwerk;
- accommodatie;
- extra interpretatie van veldgegevens en daarbij behorende dataverwerking in FloraFaunaCheck.nl;
- extra rapportage.

Deze kosten zitten nu al in de opdracht van de gemeente Purmerend.

Een natuuronderzoek heeft ten behoeve van ruimtelijke ingrepen een geldigheidsduur van drie jaar. Hierna zijn de gegevens (juridisch) niet meer actueel en kunnen aanvragen omgevingsvergunning niet meer adequaat getoetst worden op het aspect natuurbescherming.



Registratienummer: 1510514

Onderwerp: Natuuronderzoek woonkernen Beemster

Om te voldoen aan de wettelijke actualisatieplicht dient de gemeente na drie jaar opnieuw een onderzoek te laten uitvoeren. In de begroting van de gemeente Beemster zal jaarlijks een bedrag moeten worden opgenomen (transitorische post) om dit onderzoek een keer per drie jaar te bekostigen.

Communicatie:

De resultaten van het natuuronderzoek zijn via de online applicatie van de Flora- en Faunacheck voor bewoners, bedrijven en medewerkers van de gemeente raadpleegbaar.

Relatie met fusie:

In Purmerend is dit onderzoek ook in gang is gezet. Eenduidige werkwijze in beide gemeentes ligt nu al voor de hand en bevordert de overeenstemming in werkzaamheden in een vroeg stadium.

Monitoring/evaluatie:

N.v.t.

Voorstel:

1. In te stemmen met het laten uitvoeren van een natuuronderzoek voor de woonkernen van de Zuidoostbeemster, Middenbeemster en Westbeemster en Noordbeemster door bureau Regelink en hierbij aan te haken bij het onderzoek dat in 2020 voor de gemeente Purmerend wordt verricht;
2. Een bedrag van € 40.000,- eenmalig ter beschikking te stellen ten behoeve van het natuuronderzoek 2020 in de woonkernen van de Beemster.
3. De eenmalige kosten dekken uit de meeropbrengsten van de Wabo-leges 2019 en dit op te nemen in het voorstel over de bestemming van het jaarresultaat 2019.
4. Ten behoeve van de uitvoering van dit onderzoek met ingang van 2021 jaarlijks een bedrag in de begroting op te nemen van € 13.300 als transitorische post (jaarlijks te corrigeren met inflatiepercentage). Deze kosten onderdeel uit laten maken van de tarieven leges en hiermee kostendekkend te laten zijn.
5. Bijgevoegde begrotingswijziging vast te stellen.

burgemeester en wethouders van Beemster,

H.C. Heerschop
burgemeester

H.J.C. Welage
secretaris

Bijlagen:

- Raadsbesluit
- Begrotingswijziging



Registratienummer: 1510514
Onderwerp: Natuuronderzoek woonkernen Beemster

De raad van de gemeente Beemster,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 24 april 2020,

BESLUIT:

1. In te stemmen met het laten uitvoeren van een natuuronderzoek voor de woonkernen van de Zuidoostbeemster, Middenbeemster en Westbeemster en Noordbeemster door bureau Regelink en hierbij aan te haken bij het onderzoek dat in 2020 voor de gemeente Purmerend wordt verricht;
2. Een bedrag van € 40.000,- eenmalig ter beschikking te stellen ten behoeve van het natuuronderzoek 2020 in de woonkernen van de Beemster.
3. De eenmalige kosten dekken uit de meeropbrengsten van de Wabo-leges 2019 en dit op te nemen in het voorstel over de bestemming van het jaarresultaat 2019.
4. Ten behoeve van de uitvoering van dit onderzoek met ingang van 2021 jaarlijks een bedrag in de begroting op te nemen van € 13.300 als transitorische post (jaarlijks te corrigeren met inflatiepercentage). Deze kosten onderdeel uit laten maken van de tarieven leges en hiermee kostendekkend te laten zijn.
5. Bijgevoegde begrotingswijziging vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad d.d. 12 mei 2020.

H.C. Heerschop
voorzitter

M. Timmerman
griffier