



Raadsvoorstel en ontwerpbesluit

Registratienummer: 1474508

Datum voorstel: 7 mei 2019 Portefeuillehouder: Van Beek

Commissie: 28 mei 2019 Gemeenteraad: 28 mei 2019

Onderwerp:

Middelen regionale activiteiten Zaanstreek-Waterland o.b.v. de Samenwerkingsagenda

Samenvatting:

De voormalige Stadsregio Amsterdam (nu Vervoerregio) heeft in juli 2017 de reserves voor Economie en Wonen teruggestort naar de vijftien gemeenten van de Vervoerregio, met de aanbeveling deze te oormerken voor regionale activiteiten. In totaal is € 1,7 miljoen (gemeente Beemster €49.635) beschikbaar voor regionale activiteiten Zaanstreek-Waterland. Deze activiteiten dragen bij aan de uitvoering van de gezamenlijke Visie en Samenwerkingsagenda Zaanstreek-Waterland (Samenwerkingsagenda ZaWa). Hiermee wordt een aantal substantiële activiteiten in gang gezet die zowel aansluiten bij de Samenwerkingsagenda ZaWa en de MRA-Actieagenda als bij de uitwerking daarvan in Zaanstreek-Waterland.

Naast deze eenmalige gelden heeft een aantal gemeenten binnen Zaanstreek-Waterland structurele middelen gereserveerd voor de ZaWa-samenwerking. Dit betreft € 0,73 cent per inwoner.¹ Het idee is om eerst gebruik te maken van de eenmalige middelen alvorens de structurele middelen aan te wenden. Dit besluit gaat over de eenmalige gelden. Wij voorzien dat de eenmalige middelen toereikend zijn voor Incidentele uitgaven die gepland zijn voor tenminste 2019, mogelijk ook 2020. Een voorstel hoe om te gaan met de financiering van de ZaWa-samenwerking op de lange(re) termijn (inclusief de daartoe al gereserveerde structurele middelen) ontvangt u in de derde kwartaal van 2019.

¹ De € 0,73 komt voor uit het bedrag dat overblijft naar aanleiding van de eenmalige bijdrage aan de SRA (€ 2,23 per inwoner) en na bijdrage per inwoner aan de MRA € 1,50.



Registratienummer: 1474508

Onderwerp: Middelen regionale activiteiten Zaanstreek-Waterland o.b.v. de Samenwerkingsagenda

Middenbeemster, 7 mei 2019

Aan de gemeenteraad van Beemster,

Inleiding en probleemstelling:

De gemeenten van Zaanstreek-Waterland willen gezamenlijk uitvoering geven aan de acties die genoemd staan in de Visie en Samenwerkingsagenda Zaanstreek-Waterland. De activiteiten vanuit de diverse beleidsagenda's zijn opgehaald bij betrokken bestuurders in de portefeuillehouder overleggen en gebaseerd op de MRA Actieagenda respectievelijk de Samenwerkingsagenda. Omdat de deelregio ZaWa geen juridische entiteit is en er wel publiekrechtelijk correcte besluiten moeten worden genomen die kunnen worden verantwoord, zoeken we naar een manier de acht uitgaven aan elkaar te koppelen. Bij het uitgeven van de middelen werd namelijk duidelijk dat wat betreft de autorisatie, het opdrachtgeverschap en de verantwoording voor de bestedingen een voor alle betrokken gemeenten adequate werkwijze ontbrak. Een voorstel betreffende die werkwijze wordt met dit besluit voorgelegd aan u en de overige raden van de Zaanstreek-Waterland gemeenten.

Voor 2018 is een aantal projecten uitgevoerd vanuit de eenmalige middelen. Over deze uitgaven is uw raad ook eerder geïnformeerd. Om slagvaardig vooruitgang te kunnen boeken per thema moet een tijdige en soepele besteding van de beschikbare middelen mogelijk zijn. Aan de andere kant moeten alle betrokken gemeenten recht kunnen doen aan het formele besluitvormings- en verantwoordingsproces voor wat betreft die uitgaven. Dit voorstel gaat dan ook in op de volgende elementen:

1. Hoe het beheer van de middelen kan worden belegd?
2. Hoe de besluitvorming rondom de uitgaven zou kunnen verlopen en waar het opdrachtgeverschap is belegd?
3. Hoe de verantwoording kan worden geregeld?

Opdrachtgeverschap

Binnen het kader van deze samenwerking verstaan wij onder opdrachtgeverschap, dat de gemeente Zaanstad de opdrachtgever is voor Zaanstreek-Waterland naar derden opdrachtnemers. Daarbij geeft de gemeente Zaanstad, na besluitvorming over specifieke uitvoering van individuele opdrachten, opdrachten voor levering van goederen of diensten van derden als opdrachtgever.

De gemeente Zaanstad draagt zorg voor de administratieve afhandeling van de betaling voor de projecten, zoals opgenomen in de projectbegroting. De uitvoeringskosten worden door Zaanstad een keer per jaar door gefactureerd naar de overige Zaanstreek-Waterland gemeenten. De facturatie geschiedt naar rato van inwoneraantal.



Registratienummer: 1474508

Onderwerp: Middelen regionale activiteiten Zaanstreek-Waterland o.b.v. de Samenwerkingsagenda

Vooralsnog gaat Zaanstad er vanuit dat deze werkzaamheden geen zodanige extra werkbelasting veroorzaken dat hiervoor compensatiemaatregelen nodig zijn. Mocht dat in de praktijk anders blijken dan zal hierover het gesprek worden geëntameerd binnen het portefeuillehouders overleg.

Facturering

De eenmalige middelen die de gemeenten teruggestort hebben gekregen van de SRA zijn binnen de eigen gemeentelijke begroting geoormerkt voor regionale samenwerking. Deze middelen zijn naar rato van inwoneraantal verdeeld over de gemeenten. De gemeente Zaanstad betaalt daarmee vanuit de eenmalige middelen die zij heeft ontvangen de projecten van de projectbegroting voor Zaanstreek-Waterland en factureert één keer per jaar de kosten naar de overige Zaanstreek-Waterland gemeenten.

De achterliggende reden om de opdrachtgeverschap en facturering op deze manier te organiseren is dat deze manier het mogelijk maakt om efficiënter om te gaan met de besteding van deze gelden. De gemeente Zaanstad doet op basis van de projectbegroting de uitgaven. Het Ambtelijk Coördinatieteam (ACT) ZaWa ondersteunt Zaanstad hierin en draagt zorg voor dat de uitgaven plaatsvinden binnen de gestelde kaders, projectbegroting en ziet toe op de uitputting.

Om het op deze efficiënte manier te organiseren is het van belang dat hierover afspraken gemaakt worden die als juridische basis dienen voor het opdrachtgeverschap van Zaanstad en de facturatie richting andere gemeenten. Op basis van die afspraken krijgt Zaanstad vervolgens mandaat om namens de andere gemeenten de financiële afwikkeling te doen. Hiertoe wordt aan u de samenwerkingsovereenkomst en bijbehorende inkoopafspraken ter ondertekening voorgelegd.

Oplossingsrichtingen:

Het voorstel is om te werken met een projectbegroting, die qua timing is ingepast in de reguliere P&C-cyclus van de gemeenten en om zo u en de overige raden te informeren over de regionale projecten en de besteding van de middelen. De projectbegroting wordt opgesteld door het ACT op basis van voorstellen vanuit het PHO van de thema's van de Samenwerking ZaWa. De besluitvorming over de projectbegroting vindt vervolgens plaats door de colleges van de individuele gemeenten, die daartoe worden gemachtigd door de gemeenteraden. Ieder PHO bepaalt de selectie van projecten binnen zijn thema, de concreetheid van de onderbouwing, de selectie van toe te rekenen kostenposten. Zij bewaken tevens de voortgang van het project en de verantwoording

De projectbegroting wordt ter besluitvorming voorgelegd aan alle acht de colleges. Een punt van aandacht is dat we niet alle projecten voor 2019 en 2020 kunnen overzien.



Registratienummer: 1474508

Onderwerp: Middelen regionale activiteiten Zaanstreek-Waterland o.b.v. de Samenwerkingsagenda

Indien er onvoorziene projecten gefinancierd moeten worden die nog niet waren meegenomen in de projectbegroting, dan worden deze verzameld en tijdig, via het betreffende PHO, voorgelegd aan alle colleges, zodat deze uitgaven kunnen worden opgevoerd in de voor- en najaarsrapportages.

De monitoring van de voortgang van en uitgaven betreffende de activiteiten vinden plaats door de PHO's. In het geval van tussentijdse projecten die niet zijn opgenomen in de projectbegroting worden deze door het betreffende PHO, beoordeeld met het ACT en het ACT informeert hierover de ZaWa-colleges. In de bijlage treft u een visuele weergave aan van hoe dit wordt georganiseerd

Meetbare doelstellingen:

Door op een verantwoorde wijze van besteding van middelen, uitvoering te geven aan de (deel)regionale thema activiteiten zoals; Toerisme, Ruimtelijke Ontwikkeling, Wonen, Arbeidsmarkt, Landschap, Economie en Bereikbaarheid. Dit o.b.v. de Samenwerkingsagenda Zaanstreek-Waterland voor de periode 2019-2020 en de hieronder gezamenlijk gestelde kaders.

Kaders:

- Samenwerkingsagenda Zaanstreek-Waterland
- MRA Actie-agenda
- MRA Convenant

Argumenten en afwegingen

Uitvoering geven aan Samenwerkingsagenda Zaanstreek-Waterland

De activiteiten dragen bij aan de uitvoering van de Samenwerkingsagenda, een groeidocument, dat in alle colleges en raden van de Zaanstreek-Waterland gemeenten is vastgesteld en in het verlengde ligt van de MRA-samenwerking.

Draagvlak

De activiteiten worden ingebracht door bestuurders die betrokken zijn bij de PHO's. Deze activiteiten worden besproken in het betreffende PHO. Wanneer er binnen het betreffende PHO een meerderheid van stemmen is over een project, dan wordt dit project opgenomen in de projectbegroting. Het totale programma bestaat uit alle projecten die via de PHO's zijn opgenomen in de projectbegroting.

Aansluiting externe ontwikkelingen

Zaanstreek-Waterland en de Metropoolregio Amsterdam zijn relevante schaalniveaus in het kader van de regionale samenwerking. Door uitvoering te geven aan de genoemde activiteiten wordt beter aangesloten bij de voorgenoemde schaalniveaus.



Registratienummer: 1474508

Onderwerp: Middelen regionale activiteiten Zaanstreek-Waterland o.b.v. de Samenwerkingsagenda

Financiële consequenties/risico's:

De monitoring van de uitvoering van de activiteiten en van de uitputting van middelen wordt uitgevoerd door de burgemeesters van Zaanstreek-Waterland via rapportage vanuit de PHO's. De verdeling en financiering van de ambtelijke inzet zal nog onderwerp worden van nadere besluitvorming in 2019 door de betrokken colleges.

Alle activiteiten worden gecoördineerd door het ACT. Alle activiteiten zijn terug te voeren op door de gemeenteraden vastgestelde projectbegroting samenwerking ZaWa. Van belang is om aandacht te blijven geven aan de betrokkenheid van de raadsleden over de stand van zaken van de uitvoering van de activiteiten. De regionale raadsledenbijeenkomst die vier keer per jaar worden gehouden, biedt een belangrijk platform hierbij. De besluitvorming over bestedingen van de budgetten voor de genoemde activiteiten vindt plaats door de colleges van de individuele gemeenten, op basis van afstemming over de activiteiten binnen een PHO. De verantwoording richting raden geschiedt via de reguliere P&C-cyclus.

De incidentele middelen van de voormalige SRA ad. € 49.635 zijn in 2017 ontvangen en in de jaarrekening 2017 opgenomen. Met de vaststelling van de jaarrekening 2017 zijn deze incidentele middelen via het rekeningresultaat aan de algemene reserve toegevoegd. Met dit bestedingsvoorstel kunnen deze middelen uit de algemene reserve onttrokken worden.

Communicatie:

Na bespreking en besluit in alle acht Zaanstreek-Waterland gemeenten wordt een overzicht gemaakt van de uitvoering van de activiteiten en van de uitputting van de middelen. De overall monitoring hierop vindt plaats door het ACT. Terugkoppeling met de colleges en raden vindt plaats door middel van de P&C cyclus.

Monitoring/evaluatie:

De monitoring van de voortgang van en uitgaven betreffende de activiteiten vinden plaats door de samenwerking van de acht ZaWa gemeenten binnen het ACT. In het geval van tussentijdse projecten die niet zijn opgenomen in de projectbegroting worden deze beoordeeld met het ACT en het ACT informeert hierover de ZaWa colleges. In de bijlage treft u een visuele weergave aan van hoe dit wordt georganiseerd.

Voorstel:

1. Akkoord te gaan om bijgaande samenwerkingsovereenkomst aan te gaan met de acht gemeenten van Zaanstreek-Waterland over de besteding van de eenmalige teruggestorte gelden (reserves) van de voormalige Stadsregio Amsterdam aan de 8 gemeenten van totaal € 1,7 miljoen (gemeente Beemster € 49.635) waaronder de afspraak dat de gezamenlijke investeringen via een projectbegroting aan de diverse bestuursorganen wordt aangeboden.



Registratienummer: 1474508

Onderwerp: Middelen regionale activiteiten Zaanstreek-Waterland o.b.v. de Samenwerkingsagenda

2. Akkoord te gaan om de incidentele middelen van de voormalige SRA ad. € 49.635 uit de algemene reserve onttrekken.
3. Akkoord te gaan met het voorstel dat gemeente Zaanstad door individuele besluitvorming van de Zaanstreek- Waterland gemeenten via mandaat en volmacht formeel juridisch opdrachtgever wordt naar externe partijen voor de uitvoering van de regionale activiteiten en dat gemeente Zaanstad zorgdraagt voor jaarlijkse verrekening van de facturen met de andere Zaanstreek- Waterland gemeenten naar rato van inwonertal.

burgemeester en wethouders van Beemster,

A.J.M. van Beek
burgemeester

H.C.P. van Duivenvoorde
secretaris

Bijlagen:

- raadsbesluit
- samenwerkingsovereenkomst Zaanstreek-Waterland
- besluit deelname samenwerkingsovereenkomst ZaWa
- visuele weergave ZaWa en MRA
- overzicht uitgaven regionale activiteiten ZaWa
- projectbegroting eenmalige gelden ZaWa 2019



Registratienummer: 1474508

Onderwerp: Middelen regionale activiteiten Zaanstreek-Waterland o.b.v. de Samenwerkingsagenda

De raad van de gemeente Beemster,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7 mei 2019,

B E S L U I T:

1. Akkoord te gaan om bijgaande samenwerkingsovereenkomst aan te gaan met de acht gemeenten van Zaanstreek-Waterland over de besteding van de eenmalige teruggestorte gelden (reserves) van de voormalige Stadsregio Amsterdam aan de 8 gemeenten van totaal € 1,7 miljoen (gemeente Beemster € 49.635) waaronder de afspraak dat de gezamenlijke investeringen via een projectbegroting aan de diverse bestuursorganen wordt aangeboden.
2. Akkoord te gaan om de incidentele middelen van de voormalige SRA ad. € 49.635 uit de algemene reserve onttrekken.
3. Akkoord te gaan met het voorstel dat gemeente Zaanstad door individuele besluitvorming van de Zaanstreek- Waterland gemeenten via mandaat en volmacht formeel juridisch opdrachtgever wordt naar externe partijen voor de uitvoering van de regionale activiteiten en dat gemeente Zaanstad zorgdraagt voor jaarlijkse verrekening van de facturen met de andere Zaanstreek- Waterland gemeenten naar rato van inwonertal.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad d.d. 28 mei 2019.

A.J.M. van Beek
voorzitter

M. Timmerman
griffier