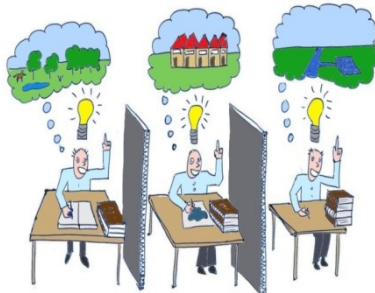


# Plan van aanpak 'omgevingsplan landelijk gebied Beemster 2020/2021'



*Van bestemmingsplan naar omgevingsplan*

Versie: 4  
Status: Concept  
Datum: 25 april 2019  
Initiatiefnemer: Gemeente Beemster  
Opgesteld door: R. Vermeulen & T. Bult

## Inhoudsopgave

- 1.0 Inleiding
- 1.1 Projectopdracht
- 1.2 Wat is een omgevingsplan?
- 1.3 Waarom buitengebied Beemster als pilot voor een omgevingsplan?
- 1.4 Resultaat
- 2.0 Proces om te komen tot een omgevingsplan
- 3.0 Communicatie / participatie
- 4.0 Globale planning (voorlopig)
- 5.0 Projectstructuur
  - 5.1 Interne organisatie
  - 5.2 Externe organisatie
- 6.0 Middelen
- 7.0 Risico's
- 8.0 Plan-MER

## 1.0 Inleiding

Het bestemmingsplan Buitengebied 2012 Beemster staat op de rol om geactualiseerd te worden. Ondanks dat er sprake is van een vrij recent bestemmingsplan is het inhoudelijk op een aantal fronten niet meer actueel. Verschillende ontwikkelingen, thema's en vraagstukken zorgen er voor dat een herziening van het bestemmingsplan Buitengebied 2012 Beemster nodig is.

De vraag is alleen, 'hoe gaan we dat doen'?

Er zijn twee opties voor de actualisatie:

- Bestemmingsplan oude leest met toepassing huidige wetgeving;
- Bestemmingsplan met verbrede reikwijdte ofwel omgevingsplan, op nieuwe leest anticiperend op de Omgevingswet.

Wij hebben geconstateerd dat het huidige bestemmingsplan c.q. de regels, de wijze van bestemmen en het onderliggende beleid niet zelden een nieuwe benadering of ontwikkeling in de weg staan. Het huidige instrumentarium heeft wellicht teveel aandacht voor zekerheid en is te weinig gericht op groei en duurzame ontwikkeling. De wijze van planontwikkeling, de maatschappij en de rol van de overheid verandert snel en de wettelijke regels lijken bij die verandering soms achter te lopen.

Op basis van het bovenstaande en het feit dat ervaring en kennis kan worden opgedaan inzake de nieuwe Omgevingswet die in 2021 in werking treedt, heeft het de voorkeur om in te zetten op het opstellen van een omgevingsplan voor het buitengebied van Beemster.

In een zogeheten afwegingsnota, die als bijlage is toegevoegd, zijn alle opties, voor- en nadelen van het opstellen van een dergelijk plan bestudeerd en gewogen.

De conclusie luidt eenduidig dat een omgevingsplan gebaseerd op de Omgevingswet en de filosofie achter deze wet, vele malen beter aansluit bij onze visie van planontwikkeling en veel meer mogelijkheden biedt voor zowel de gemeente als de bewoner en gebruiker van de Beemster om doeltreffend en efficiënt te acteren op het gebied van de fysieke leefomgeving.

Het maken van een omgevingsplan is nieuw. Een vastomlijnd proces bestaat nog niet. Het betreft geen regulier werk en we zullen het zelf moeten inrichten en ontwikkelen. Een projectmatige aanpak is derhalve noodzakelijk.

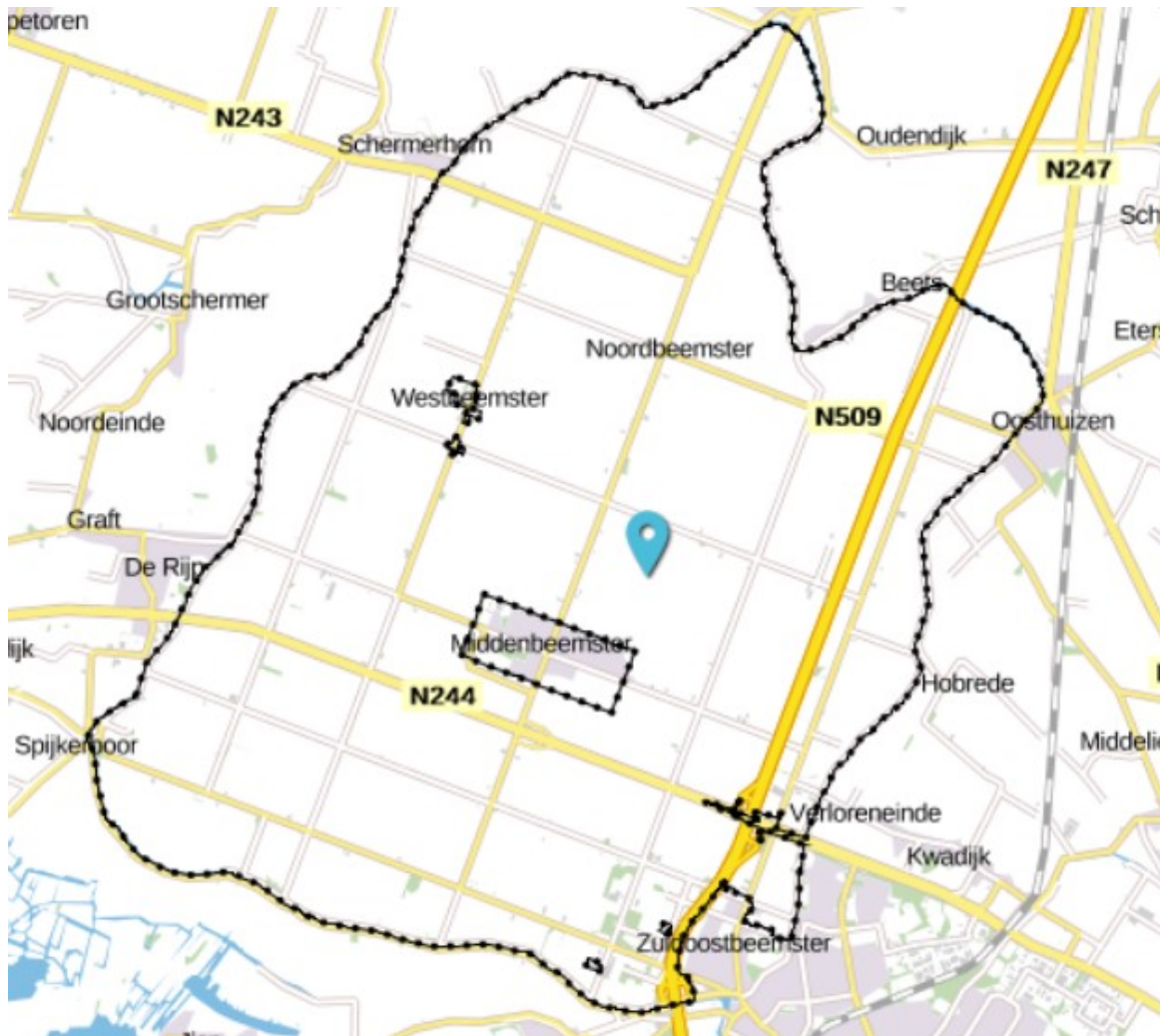
## 1.1 Projectopdracht

De projectopdracht is even duidelijk als gecompliceerd, maak een bestemmingsplan / omgevingsplan met verbrede reikwijdte waarbij zoveel mogelijk geëxperimenteerd kan worden met de mogelijkheden die de wetgever in het kader van de Crisis en herstelwet vooruitlopend op de aankomende Omgevingswet aan de gemeente biedt met respect voor het Beemster werelderfgoed.

In het onderhavige plan van aanpak geven wij een eerste aanzet hoe te komen tot een omgevingsplan.

## Plangebied

Het plangebied van het bestemmingsplan betreft nagenoeg de gehele polder Beemster. Voor de kernen Middenbeemster, Westbeemster, Noordbeemster en Zuidoostbeemster gelden andere bestemmingsplannen. Voor een deel van de N244 geldt een provinciaal inpassingsplan. Het plangebied grenst aan de gemeentegrenzen van Purmerend, Wormerland, Alkmaar, Koggenland en Edam-Volendam.



## 1.2 Wat is een omgevingsplan?

Naar verwachting treedt in 2021 de Omgevingswet in werking. Deze vervangt onder andere de Wro. Binnen de Omgevingswet treedt het omgevingsplan in de plaats van het bestemmingsplan/de beheersverordening uit de Wro. In een omgevingsplan worden het gemeentelijk beleid en de gemeentelijke verordeningen, die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, geïntegreerd in één plan, waarmee ook meer integrale beleidsvorming en toetsing ontstaat. Het samenbrengen van alle beleid en regels voor de fysieke leefomgeving heeft verder als doel om tot eenvoudiger regelgeving te komen. De regels worden inzichtelijker en strijdige dan wel dubbele regelingen worden op elkaar afgestemd. Daarnaast biedt het omgevingsplan mogelijkheden om nieuwe ontwikkelingen te realiseren met eenvoudiger procedures. Het biedt een flexibeler kader dan een bestemmingsplan.

Meer directe toestemmingen, onder voorwaardelijke bepalingen: Ja, mits... in plaats van Nee, tenzij...  
 Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, kan als pilot een omgevingsplan worden opgesteld.

Hiervoor moet de gemeente via de Crisis- en Herstelwet een pilotstatus aanvragen bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken. Bepaalde wettelijke regelingen die normaliter gelden, worden dan buiten werking gesteld. Formeel is er na de toewijzing van de pilotstatus sprake van een “bestemmingsplan met verbrede reikwijdte” (=omgevingsplan) .

Het opstellen van een omgevingsplan vergt, zeker wanneer dit voor de eerste keer voor een gebied gebeurt, de nodige extra tijd. Zo moeten bijvoorbeeld alle op het gebied betrekking hebbende verordeningen vooraf worden nagelopen op mogelijke ruimtelijke aspecten die in het omgevingsplan meegenomen kunnen worden en ook moet een uitgebreid participatietraject worden doorlopen. Vervolgens moet bekeken worden hoe alle beleidstukken, verordeningen en ambities vertaald kunnen worden naar een binnen het omgevingsplan passende regeling.

Het omgevingsplan conform de Omgevingswet, gaat uit van een andere filosofie dan het huidige wettelijk kader. Dit betekent:

- minder regels, meer loslaten;
- deregulering en vertrouwen als uitgangspunt;
- integratie van alle aspecten rondom de fysieke leefomgeving in één ruimtelijk plan;
- meer ruimte en flexibiliteit voor wenselijke ontwikkelingen;
- uitgebreidere participatie;



### 1.3 Waarom buitengebied Beemster als pilot voor een omgevingsplan?

Gemeente Beemster en gemeente Purmerend (verder Beemster / Purmerend) gaan formeel in 2022 fuseren. Beemster is een traject ingeslagen om de zogeheten Beemsterwaarden op te halen. In eerste instantie bedoeld als een nalatenschap van Beemster aan Purmerend. Voor Beemster is de pilot een uitgelezen moment om de Beemsterwaarden formeel te vertalen in een omgevingsplan dat houvast biedt voor de toekomst en recht doet aan de waarden en karakteristieken van De Beemster als werelderfgoed.

Gelet op het bovenstaande willen wij tijdens deze pilot meer aandacht geven aan participatie. Hierdoor kan ons inziens een mooi beeld c.q. inzicht ontstaan waar Beemster voor staat en hoe zij zichzelf in de toekomst ziet binnen de gemeente Purmerend.

De rode draad van de pilot wordt uiteraard gevormd door de Beemster als zijnde werelderfgoed. Feit is echter, dat een statisch werelderfgoed ten dode is opgeschreven. Onze ambitie is derhalve een balans te vinden tussen de relatief strikte regels van het werelderfgoedpredicaat en de ontwikkelvragen van inwoners en ondernemers.

De agrarische bedrijven zijn de economische drager van de Beemster. Zij komen echter vanwege milieuregels op het gebied van geur, luchtkwaliteit en de gevolgen van het zijn van werelderfgoed niet zelden in de verdrinking. Wij willen onderzoeken hoe de agrarische bedrijven onder deze omstandigheden toch kunnen blijven ontwikkelen en hoe wij hen een goed toekomstperspectief kunnen bieden. Eén en ander uitmondend in het op te stellen omgevingsplan.

Een wezenlijk onderdeel van het bovenstaande betreft ook de problematiek rondom Vrijkomende Agrarische Bebouwing. Wij willen onderzoeken of en hoe eventueel via eenvoudiger regelgeving nieuwe functies aan agrarische percelen kunnen worden toegekend. Nu verloopt één en ander nog via een wijzigingsprocedure of postzegelplan. Dit is niet ideaal, duur en omslachtig. Hoe maken we dit eenvoudiger en beter en toch passend in het werelderfgoed?

Daarnaast wil Beemster inzetten op duurzame gebiedsontwikkeling. Hierin moeten alle aspecten op een samenhangende manier bijeenkomen en tevens aansluiten bij het behoud van de Beemster als werelderfgoed. Inzet is om te komen tot een duurzaamheidsprogramma met onder meer een warmtetransitieplan ( hoe alle huizen en gebouwen op welke termijn aardgasvrij moeten zijn, op welke manier lokale en regionale duurzame bronnen worden ontwikkeld en ingezet en mogelijkheden voor eigen energieopwekking voor inwoners en bedrijven). Het duurzaamheidsprogramma kan leiden tot initiatieven en maatregelen waarvoor experimentele regels in het omgevingsplan kunnen worden opgenomen.

In het verlengde hiervan speelt klimaatadaptatie in relatie tot het behoud van het werelderfgoed. We hebben te maken met een waterbergingsopgave. Het doel is dat in 2050 de Beemster klimaatbestendig en waterrobuust is ingericht. Het college sluit aan bij de ambitie van het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie om de aanpak van klimaatadaptatie te versnellen en te intensiveren. Welke ingrepen worden voorzien en hoe verhouden die zich ten opzichte van het werelderfgoed en de agrarische sector?

Tot slot, het predicaat werelderfgoed heeft ook geleid tot een enorm groot aantal beleidsdocumenten. Met de pilot willen we ons ook richten op het integreren, dereguleren en ontslakken.

#### 1.4 Resultaat

Het resultaat zal zijn een geactualiseerd bestemmingsplan voor het buitengebied van de Beemster in de vorm van een omgevingsplan dat recht doet aan de huidige wettelijke vereisten, maar ook een basis biedt voor de toekomst onder de Omgevingswet en dat is opgesteld samen met de bewoners en gebruikers van de Beemster. Het omgevingsplan en het proces er naartoe zal een blauwdruk vormen voor het te zijner tijd op te stellen omgevingsplan voor de gehele gemeente Purmerend / Beemster. Als ambtelijke organisatie hebben wij kennis en ervaring opgedaan met de Omgevingswet en / of het omgevingsplan en zijn goed voorbereid voor de daadwerkelijke inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Afhankelijk van het vaststellingsjaar, werknaam: **'omgevingsplan landelijk gebied Beemster 2020/ 2021'**

## 2.0 Proces om te komen tot een omgevingsplan

Om te komen tot een modern plan in de geest van de Omgevingswet worden de oude bestaande processen losgelaten. Hoewel de Omgevingswet pas in 2021 zijn intrede doet en het plan dus als “bestemmingsplan met verbrede reikwijdte” (omgevingsplan) zal worden vastgesteld, is de opzet zo dat we experimenteren met een procesgang die past in de Omgevingswet.

Duidelijk is wel dat een projectmatige, creatieve en integrale aanpak vereist is.

Hieronder volgt een beknopte omschrijving van de fases in het proces. De afzonderlijke fases zullen te zijner tijd verder uitgewerkt worden en voorzien van een meer gedetailleerde aanpak en planning. Gelet op het feit, dat het project een experiment betreft, zullen er tijdens het proces zeker nog veranderingen worden doorgevoerd. Indien een verandering leidt tot substantiële wijzigingen zal hierover met het college worden gecommuniceerd.

### ***Initiatiefase***

#### ***Fase 0: Formulering Plan van aanpak en uitgangspunten (winter/ voorjaar 2019)***

##### ❖ **Opstellen Plan van Aanpak.**

Het realiseren van een omgevingsplan wordt projectmatig opgepakt. Om duidelijkheid (ambities / doelstelling), structuur (organisatie / communicatie) en verwachtingsmanagement te creëren wordt een Plan van Aanpak opgesteld. Het college van B&W stelt dit vast.

##### ❖ **Opstellen afwegingsnota omgevingsplan.**

Analyse of de actualisatie van het BP Buitengebied Beemster daadwerkelijk geschikt is voor een pilot omgevingsplan.

In deze nota komen het bestemmingsplan en het omgevingsplan aan bod en worden de inhoudelijke, procedurele en financiële consequenties belicht. Op basis van deze afwegingsnota wordt bepaald of en waarvoor we een pilotstatus omgevingsplan willen aanvragen bij het Ministerie. Het college van B&W stelt dit vast.

##### ❖ **Aanmelden pilotstatus Crisis en Herstelwet.**

Brief vanuit het college van B&W.

### ***Definitiefase***

#### ***Fase 1: Start (voorjaar 2019)***

##### ❖ **Bepalen interne en externe ‘stakeholders’.**

Omdat participatie onder de Omgevingswet een belangrijk onderdeel gaat vormen, is met name in het voortraject het betrekken van een brede doelgroep of in termen van participatie een ‘breed publiek’ van groot belang, dit betekent ook overleg met Provincie N-H, Waterschap HHNK, LTO etc..

- ❖ **Inrichten communicatiemiddelen en opstellen communicatieplan.**  
In samenspraak met de afd. Communicatie wordt bepaald welke communicatiemiddelen zullen worden ingezet en deze worden voorbereid en ingericht. Doel hiervan is een zo groot mogelijk publiek bereiken voor de ontwikkeling van het nieuwe Omgevingsplan. Online en offline kunnen worden gecombineerd. Zie ook par. 7. Een communicatie en participatieplan wordt vastgesteld.
- ❖ **Officiële start van het proces.** Communicatiemiddelen staan klaar. Projectstructuur is ingericht. Startbijeenkomst.

## **Fase 2: Informeren, inventariseren en uitgangspunten /ambitie bepalen (zomer, herfst, winter 2019)**

- ❖ **Informeren.**  
Officiële publicatie van start bestemmingsplan verbrede reikwijdte. Wijze van communiceren en participeren wordt bekend gemaakt. Alle stakeholders worden geïnformeerd over het doel en plan.
- ❖ **Inventariseren ideeën, wensen en ambities, intern.**  
Interne stakeholders worden geraadpleegd. Ideeën, wensen en ambities worden opgehaald.
- ❖ **Inventariseren ideeën, wensen en ambities, extern.**  
Externe stakeholders worden geraadpleegd. Ideeën, wensen en ambities worden opgehaald.
- ❖ **Inventariseren activiteiten.**  
Deze fase moet in belangrijke mate inzicht verschaffen in aard, functie en omvang van bestaande activiteiten in het buitengebied. De lopende handhavingzaken, de verleende vergunningen en de gevoerde losse procedures worden opgevraagd en betrokken.
- ❖ **Inventariseren en ontslakken verordeningen en beleid.**  
Beleidsdocumenten en verordeningen worden geïnventariseerd. Deze fase wordt vroeg opgestart omdat het ook bij het inrichten van werkgroepen van belang is om te weten welke beleidsthema's worden geraakt door de Omgevingswet.  
*Vragen waarover nagedacht moet worden:*  
*Hoever kun en wil je als gemeente gaan in het opleggen van geboden en verboden?*  
*Wat is het doel van de regeling en welke regels zijn (minimaal/maximaal) nodig om dat doel te bereiken?*  
*Veroorzaken de regelingen (onnodige) administratieve lasten voor burgers en bedrijfsleven?*  
*Is er sprake van overbodige regels of regels die door de tijdsgeest achterhaald zijn?*  
*Is er sprake van regels die politiek en/of maatschappelijk niet meer relevant zijn?*  
*Zijn er bepalingen die (bijna) nooit worden toegepast, of die niet of nauwelijks worden gehandhaafd?*  
*Wat is het nut en de noodzaak van de bestaande vergunningenstelsels, afwijkings- of ontheffingsregels?*  
*Wat zijn de consequenties en risico's van het schrappen van bepaalde regelingen?*
- ❖ **Opstellen Nota van uitgangspunten. (Uitwerken thema's.)**  
In deze nota beschrijven we welke (inhoudelijke) uitgangspunten we willen hanteren bij het opstellen van het omgevingsplan. Hierin worden ook de verschillende thema's uit de afwegingsnota verwerkt. Nadat helder is wat onze uitgangspunten / ambities zijn, kan ten behoeve van het op te stellen omgevingsplan, verder op de deelgebieden of integrale thema's worden ingezoomd.



De wensen en gedachten dienen te worden vertaald in beleidsmatige randvoorwaarden en afwegingskaders voor een goede ontwikkeling en een goed beheer en in criteria waaraan activiteiten moeten voldoen om te kunnen worden gerealiseerd.

Vanuit de uitgewerkte thema's en deelgebieden worden de eerste contouren van het Omgevingsplan helder. Na de verdiepingslagen op thema's en deelgebieden is het aan de gemeenteraad om de contouren en kaders van het omgevingsplan vast te leggen. In deze fase vinden ook de gesprekken en bijeenkomsten plaats met de raad, burgers, bedrijven en andere stakeholders binnen de Beemster.

❖ **Workshop "Rechtszekerheid Werelderfgoed versus flexibiliteit".(optioneel)**

Kernwoorden die centraal staan bij de nieuwe Omgevingswet zijn integraliteit en flexibiliteit. Deze kernwoorden staan van nature op gespannen voet met het kernwoord rechtszekerheid.

Het omgevingsplan dient minder rigide te worden dan het oude bestemmingsplan. Meer flexibiliteit is nodig om met veranderingen in de samenleving en nieuwe wensen van burgers te kunnen omgaan.

❖ **Verkennen van de digitalisering, DSO.**

De Omgevingswet vraagt een zeer goed ontsloten digitaal stelsel waar alle beschikbare en benodigde data vindbaar is (DSO). Het experiment biedt zowel de ruimte om te oefenen met het ontsluiten van, alsmede de mogelijkheid te experimenteren met het vormgeven en opstellen van de verbeelding bij het omgevingsplan in de nieuwe digitale vorm. De verkenning naar de mogelijkheden en het experimenteren willen wij direct meenemen.

### **Fase 2A: Beoordeling Principeverzoeken (winter, voorjaar 2019/2020)**

❖ **Uitnodigingsplanologie in meest letterlijke zin.**

Bij de procedure van het omgevingsplan zullen we in het kader van participatie burgers en bedrijven actief uitnodigen tot het indienen van ideeën en wensen, die wellicht uitmonden in principeverzoeken.

De ingediende principeverzoeken kunnen dan eventueel worden meegenomen in het omgevingsplan.

### **Ontwerpfase**

#### **Fase 3: Vertalen ambitie en nota van uitgangspunten naar Voorontwerp Omgevingsplan (voorjaar, zomer 2020)**

❖ **Offerte en opdracht omgevingsplan en MER.**

Er zal een stedenbouwkundig bureau moeten worden ingeschakeld. Mede gelet op het Inkoop en aanbestedingsbeleid Beemster 2014 zal worden ingezet op een meervoudige onderhandse offerteaanvraag bij een drietal stedenbouwkundige bureaus. Hiertoe zullen op ambtelijk niveau een aantal stedenbouwkundige bureaus worden geselecteerd.

❖ **Vertalen beleid, ambities en de integrale omgevingsvisie.**

Het omgevingsplan bevat net als het bestemmingsplan de drie vaste onderdelen: regels, verbeelding en toelichting. Omdat het omgevingsplan een verbrede reikwijdte heeft, zullen er meer regels worden opgenomen over de onderdelen die de fysieke leefomgeving raken.

## Realisatiefase

### Fase 4: Ontwerp omgevingsplan (najaar/winter 2020)

#### ❖ Wettelijke voorbereidingsprocedure

Naar aanleiding van het vooroverleg met andere overheden en de inspraakreacties wordt het omgevingsplan eventueel op onderdelen aangepast. Nadat het college van burgemeester en wethouders positief besloten heeft, gaat het ontwerp wettelijke voorbereidingsprocedure in. Het college van burgemeester en wethouders stuurt het ontwerp omgevingsplan ter kennisname naar de Raad.

### Fase 5: Vaststelling omgevingsplan (voorjaar 2021)

#### ❖ Vaststellen

Als zienswijzen daar gegronde aanleiding toe geven, past het college het omgevingsplan op onderdelen aan. Daarnaast kan het college ook ambtshalve wijzigingen aanbrenge

## 3.0 Communicatie / participatie

Communicatie en participatie vormen een belangrijk onderdeel binnen de Omgevingswet en in het coalitieprogramma. Met behulp van een communicatie en participatieplan zal hieraan invulling worden gegeven.

Om tot een succesvol omgevingsplan te komen, is het creëren van een breed draagvlak in grote mate bepalend. Het bestuur, de gemeenteraad en het projectteam dienen in een intensieve samenwerking met bewoners en gebruikers van de Beemster (externe stakeholders) tot een optimaal plan te komen. Hiervoor is goede en transparante communicatie noodzakelijk. Een communicatie waar vertrouwen en duidelijkheid voorop staan. Om een goede- en harmonieuze samenwerking te creëren worden de volgende activiteiten overwogen:

- *Informeel gesprekken met stakeholders organiseren:*  
In overleg met de ambtelijk opdrachtgever zal het projectteam met diverse stakeholders één-op-één in gesprek gaan. Er dient vertrouwen gewekt te worden, soms een luisterend oor, afstemming en vooral verwachtingsmanagement. Daar waar nodig worden gedurende het gehele proces informatiegesprekken gehouden met stakeholders. De projectleider staat open voor alle informatie en voor een luisterend oor. Ook daar waar een partij in de loop van het proces door een bepaalde keuze in zijn belangen wordt geschaad of teleurgesteld is, dient dit (vooraf) goed overlegd te worden. Vooral ook de afweging die hiertoe is gemaakt. Op deze manier wordt er begrip voor besluitvorming gecreëerd.
- *Inloopfunctie één dag(deel) in de week op het gemeentehuis in Middenbeemster.*  
Vanuit de projectgroep willen wij een mogelijkheid creëren om op een dag(deel) mensen informatie over het project te verstrekken of informatie te ontvangen.
- *Het instellen van een digitaal platform:*  
Om transparantie te creëren, wordt een digitaal platform ingericht. Dit kan bijvoorbeeld een website zijn. De mogelijkheden om dit te combineren met *Dorpsontwikkelingsvisie* en *Waardevol Beemster* worden onderzocht. Op dit platform kunnen derden alle benodigde info en de stand van zaken vinden over de totstandkoming van het omgevingsplan.

In deze wordt dan ook een “ideeënbus” ingesteld waarbij een ieder via het digitale platform een idee, aanbeveling of ander voorstel kan achterlaten om mee te nemen bij het opstellen van het omgevingsplan. Feitelijk een vorm van uitnodigingsplanologie.

- *Uitgeven van een nieuwsbrief:*  
In deze nieuwsbrief wordt verteld waar het projectteam zich mee bezig houdt, met wie er gesprekken zijn en korte interviews met betrokkenen. Nieuwsbrief te publiceren op het in te stellen digitale platform, te verzenden naar degene die zich daarvoor aangemeld hebben en een kleine samenvatting plaatsen in bijvoorbeeld de Uitkomst en Binnendijks.
- *Participatieplatforms met stakeholders:*  
Gezien de grote betrokkenheid in de Beemster is het toepassen van participatie kansrijk. Een participatieproces met een grote mate van verschillende stakeholders met verschillende belangen vormt echter een groot risico voor de uitvoerbaarheid en planning. Daarom is het zinvol om gebruikers, bewoners, verenigingen, (grond)eigenaren e.d. te organiseren rondom bepaalde thema's. Gedacht wordt om per thema, zie ook de afwegingsnota, een participatieplatform in te stellen. Met deze participatieplatforms worden vervolgens themabijeenkomsten georganiseerd.

#### 4.0 Globale planning (voorlopig)

- **Fase 0: Formulering Plan van aanpak en aanvragen pilotstatus (winter/ voorjaar 2019)**
- **Fase 1: Start (voorjaar 2019)**
- **Fase 2: Informeren, inventariseren en ambitie bepalen (zomer/ herfst/winter 2019)**
- **Fase 2a: Beoordeling Principeverzoeken OPTIONEEL (winter 2019/2020)**
- **Fase 3: Voorontwerp Omgevingsplan (voorjaar 2020)**
- **Fase 4: Ontwerp omgevingsplan (najaar/winter 2020)**
- **Fase 5: Vaststelling omgevingsplan (voorjaar 2021)**

Het betreft een voorlopige en globale planning. Omdat het een experiment betreft, is er een behoorlijke mate van onzekerheid.

#### 5.0 Projectstructuur

##### 5.1 Interne organisatie

Het maken van een omgevingsplan is een omvangrijk karwei. Het gaat over een groot plangebied waarbinnen sprake is van meerdere (niet zelden tegengestelde) belangen.

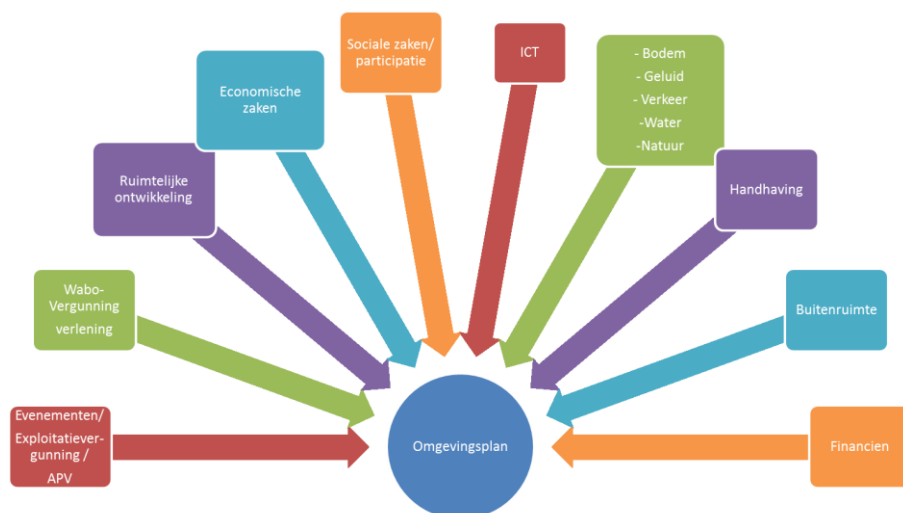
Voor de gecoördineerde ontwikkeling en uitvoering van het project om tot een omgevingsplan te komen, wordt een projectteam ingesteld. Het projectteam verzorgt de coördinatie van alle interne en externe activiteiten gericht op de verwezenlijking van het gewenste resultaat.

In het projectteam zijn de belangrijkste disciplines gemeente breed vertegenwoordigd. Daar waar binnen de interne organisatie sprake is van gebrek aan capaciteit en/of expertise, zal in overleg met de ambtelijk opdrachtgever, externe deskundigheid worden ingehuurd.

Het projectteam staat onder leiding van de projectleider. De projectleider bepaalt tevens de samenstelling van het projectteam. Deze kan gedurende het planproces van samenstelling veranderen.

Het aantal vaste leden van het projectteam, kernteam, wordt zo beperkt mogelijk gehouden. Daarnaast wordt gewerkt met agendaleden, die bij het projectteam aanschuiven, wanneer specifieke onderwerpen daar om vragen.

Boven het projectteam staat een stuurgroep, met daarin bestuurlijke opdrachtgever A. Zeeman, wethouder Ruimtelijke Ordening; ambtelijke opdrachtgever Leny van Duivenvoorde en ambtelijk opdrachtnemer Roger Vermeulen. De stuurgroep bewaakt de voortgang binnen het projectteam en stuurt het projectteam op hoofdlijnen aan.



### Projectteam (voorlopig)

Aanwezige vakdisciplines

RO	Verkeer
Vergunningen Wabo	Economie
Handhaving	Wonen
Stedenbouw	Milieu
Werelderfgoed	cultuur en archeologie
Juridisch en Veiligheidszaken	Wijkmanagement
Communicatie	ICT
APV	Natuur
Water	

### Rollen projectteam

**Ambtelijk opdrachtgever:** opdrachtgever namens de ambtelijke organisatie. Vormt de schakel tussen het bestuur en het projectteam;

**Projectleider:** dagelijks leidinggevende van het projectteam. Eerste aanspreekpunt voor ambtelijk opdrachtgever, bestuur, stakeholders, projectteamleden, etc. Zorgt voor de bestuurlijke en ambtelijke coördinatie, voortgang van de werkzaamheden, organisatie van het proces en de budgetverantwoording van het project;

**Adviseurs:** inhoudelijk deskundige op een specifiek vakgebied. Adviserende rol, zorgt voor input en output gevraagd en ongevraagd op zijn of haar vakgebied.

## 5.2 Externe organisatie

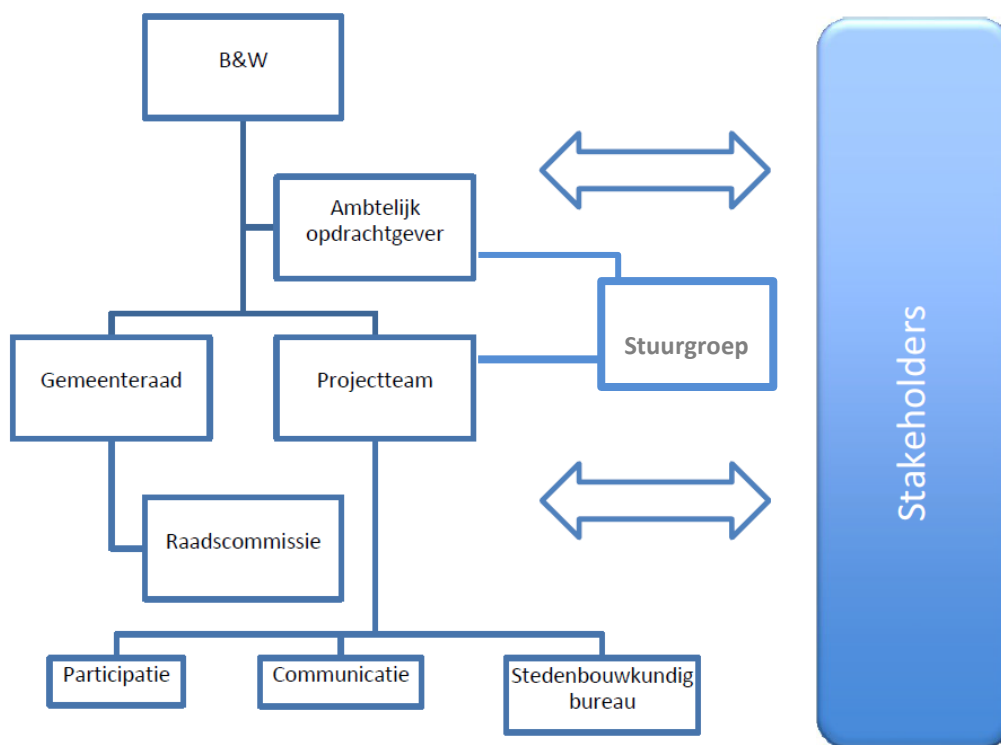
Voor de vertaling van visie en ambitie naar een (voorontwerp) omgevingsplan zal een stedenbouwkundig bureau worden ingeschakeld.

Er dient een nauwe samenwerking tussen het projectteam en het stedenbouwkundig bureau gecreëerd te worden. Het stedenbouwkundig bureau moet bij voorkeur al ervaring hebben met het opstellen van een omgevingsplan dan wel een bestemmingsplan verbrede reikwijdte. Affiniteit met de onderwerpen waarmee wij gaan experimenteren en affiniteit met de Beemster als werelderfgoed zijn een pré.

Daar waar het met betrekking tot het proces-, inhoud- en voortgang van het project noodzakelijk wordt geacht, zal in overleg met de ambtelijk opdrachtgever overig externe inzet en/of advies worden verworven. Op dit moment is deze opgave nog niet inzichtelijk.

## 5.3 Organisatiestructuur

De organisatiestructuur zoals in dit hoofdstuk verwoord functioneert onder de verantwoordelijkheid van het college van B&W. Schematisch ziet dit er als volgt uit:



Enkele belangrijke uitgangspunten van de gekozen organisatiestructuur zijn:

- De inrichting van de projectorganisatie is zodanig dat de aansturing vanuit het college van B&W gedurende de gehele procesgang effectief vorm kan krijgen naar de eigen organisatie en naar de betrokken instanties en partijen. Het college van B&W wordt optimaal ondersteund om haar bestuurlijke rol te nemen;
- Het projectteam is dé proces- en productgerichte kernschakel die de principes van het projectmatig werken hanteert en afstemt op de eisen van de verschillende fasen in het werkproces;

- De inrichting van de projectorganisatie past zich naar de verschillende fasen in het dynamische planproces aan. De deelname van ambtelijke- en externe deskundigheid aan de projectorganisatie wordt afgestemd op de benodigde inzet en de fasen in het planproces;

In de projectorganisatie zullen in ieder geval de volgende structurele overleggen plaatsvinden om het proces te bewaken en de kwaliteit te borgen:

- 4 wekelijks overleg stuurgroep, d.w.z. bestuurlijk opdrachtgever, ambtelijk opdrachtgever en projectleider;
- 2 wekelijks overleg kernteam.

## 6.0 Middelen

Kenmerkend voor dit project is dat het we te maken hebben met een uniek experiment, waarvoor nauwelijks of geen handvatten bestaan. We hebben criteria beschreven waaraan het resultaat moet voldoen, maar wat er precies nodig is om dit resultaat te behalen, weten we nu nog niet. Daar gaan we tijdens dit project achter komen, hetgeen ook een doelstelling is; leren werken met de Omgevingswet. In de wiskunde zouden we zeggen een complexe vergelijking met veel onbekenden en enkele bekenden.

De min of meer bekenden worden gevormd door de inzet van de projectleider en het stedenbouwkundig bureau waarvan we de kosten redelijk kunnen inschatten. Kosten stedenbouwkundig bureau zijn afgeleid van de kosten voor het opstellen van het huidige bestemmingsplan.

Voor wat betreft de ambtelijke uren is er sprake van een inschatting. Per fase zal exact duidelijk worden wie nodig is en hoeveel uur wordt gevraagd.

Hieronder is één en ander schematisch weergegeven.

Fase:	Uren	Bedrag
Fase 1: Initiatiefase 2019 / Fase 2: Definitiefase 2019	900 PLU* + 800 AU*	90.000 + 80.000
Fase 3: Ontwerpfase 2020 / Fase 4: Realisatiefase 2020/2021	900 PLU* + 300 AU*	90.000 + 30.000
Stedenbouwkundig bureau		100.000
<b>TOTAAL PROJECT:</b>		<b>€ 390.000</b>

PLU= Projectleider Uren AU= Ambtelijke Uren

Op basis van de Meerjarenbegroting per programma kan worden geconcludeerd dat voor het project een budget beschikbaar van € 198.851,00 en dat nog benodigd is een bedrag van € 191.149,00.

Voor dit resterende bedrag doen wij een verzoek aan de Gemeenteraad om te mogen putten uit de bestemmingsreserve. De details worden hieronder verbeeld.

### MJB per programma baten/lasten 2020

	2019	2020	2021	
In begroting opgenomen	-88.251	-82.545	-73.055	
werkbudget structuur en bestemmingsplannen	-15000	-15000	-15000	
<b>Budgetten beschikbaar</b>	<b>-73.251</b>	<b>-67.545</b>	<b>-58.055</b>	<b>-198.851</b>
Nog benodigd uit bestemmingsreserve (uitgaande van € 390.000)				<b>-191.149</b>

## 7.0 Risico's

- Een herziening van een bestemmingsplan / omgevingsplan is enerzijds een momentopname, anderzijds een proces dat gemiddeld twee jaar duurt. Tijdens en na de procedure is het mogelijk dat de gemeentelijke politieke arena (bijvoorbeeld door verkiezingen), beleid van andere overheden of de nationale wet- en regelgeving verandert.
- De planning is van veel factoren afhankelijk. Tijdens een lang en omvangrijk proces als voor dit omgevingsplan, kan het nodig zijn de planning aan te passen. Het streven is er uiteraard op gericht om de vooraf afgesproken planning te halen.
- Het omgevingsplan is ook ontwikkelingsgericht. Dit betekent dat bij toegestane ontwikkelingen omwonenden/belanghebbenden mogelijk planschade kunnen claimen.
- Bij de ontwikkeling van een omgevingsplan kan er sprake zijn van conflicterende belangen/wensen. Dit kan een risico vormen voor de voortgang en het draagvlak van het plan.
- Niet alle stakeholders kunnen uiteindelijk in hun wensen en belangen worden tegemoet gekomen. Om uiteindelijk tot definitieve besluitvorming te komen, zullen ook impopulaire keuzes moeten worden gemaakt. Het is zaak om die stakeholders communicatief mee te nemen in de afweging waartoe de keuze is gemaakt;
- De kosten zijn een inschatting, maar behelzen een grote mate van onzekerheid. Zie 6.0. Er is een reële kans op afwijkingen in negatieve- of positieve zin.

## 8.0 Plan-MER

Een plan-MER. (milieueffectrapportage) maakt strategische afwegingen mogelijk en is wettelijk verplicht bij een bestemmingsplan buitengebied als het plan kader stellend is voor activiteiten waarvoor de Wet milieubeheer een MER beoordeling verplicht stelt.

Als niet op voorhand is uit te sluiten dat de ontwikkelingsmogelijkheden in het bestemmingsplan leiden tot negatieve effecten in omliggende Natura 2000-gebieden is het uitvoeren van een 'passende beoordeling' binnen het kader van een plan-MER.

In De Beemster maken mogelijke ontwikkelingen op het gebied van veehouderij, als ook de verdere ontwikkeling van de sector toerisme en recreatie, in samenhang met de aanwezigheid van Natura 2000-gebieden, het opstellen van een milieueffectrapport (MER) noodzakelijk.

Parallel aan het opstellen van het omgevingsplan zal dan ook de procedure van de plan-MER. doorlopen worden.