



## Raadsvoorstel en ontwerpbesluit

Registratienummer: 1469691

Datum voorstel: 5 maart 2019

Portefeuillehouder: Dings

Commissie: 26 maart 2019

Gemeenteraad: 26 maart 2019

**Onderwerp:**

Regiovisie en aanpak 2019-2022 beschermd wonen en maatschappelijke opvang

**Samenvatting:**

Aanleiding voor de regiovisie en aanpak beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2019 - 2022 is de opgave voor alle gemeenten in Nederland om beschermd wonen en maatschappelijk opvang toekomstbestendig te organiseren. Vanaf 2020 wordt de verantwoordelijkheid hiervoor verlegd van centrumgemeenten naar alle gemeenten. Vanwege de schaalgrootte van de regio en het feit dat het hier gaat over een kwetsbare en relatief kleine groep inwoners, hebben de gemeenten in Waterland besloten om in de bestaande centrumgemeente-indeling te blijven samenwerken.

In de regiovisie en aanpak 'Van verblijf in een instelling naar ambulante zorg en wonen in Waterland' staat beschreven op welke onderdelen wordt gefocust en hoe we in regio Waterland beschermd wonen en maatschappelijke opvang de komende jaren willen door ontwikkelen.



Registratienummer: 1469691

Onderwerp: regiovisie en aanpak 2019-2022 beschermd wonen en maatschappelijke opvang

Middenbeemster, 5 maart 2019

Aan de gemeenteraad van Beemster,

### **Inleiding en probleemstelling:**

Dagelijks zijn er mensen die zich tot een werker uit de wijk, een van de gemeenten in de regio Waterland of bijvoorbeeld het Algemeen Opvangcentrum Purmerend (AOP) wenden, omdat ze moeite hebben het hoofd boven water te houden. Levensproblemen zoals schulden, dakloosheid, het niet hebben van een baan, verlies van geliefden, onverzekerd zijn of bijvoorbeeld het niet vinden van aansluiting bij de samenleving kunnen daaraan ten grondslag liggen. Daarnaast kan er ook sprake zijn van psychiatrie, gedragsproblematiek en/of een (licht) verstandelijke beperking. Voor een volgende stap kan ondersteuning of begeleiding nodig zijn. Daarvoor kunnen zij een beroep doen op het Wmo-loket, beschermd wonen en/of de maatschappelijke opvang.

Sinds 2007 organiseert Purmerend als centrumgemeente de maatschappelijke opvang voor de regio Waterland, die wordt gevormd door de gemeenten Beemster, Edam-Volendam, Landsmeer, Purmerend en Waterland. In 2015 is met de decentralisaties in het sociaal domein beschermd wonen daar aan toegevoegd. Vanaf 2020 wordt de verantwoordelijkheid hiervoor verlegd van centrumgemeenten naar alle gemeenten. Vanwege de schaalgrootte van de regio en het feit dat het hier gaat over een kwetsbare en relatief kleine groep inwoners, hebben de gemeenten in Waterland besloten om in de bestaande centrumgemeente-indeling te blijven samenwerken.

De regiovisie en aanpak beschrijft waar de komende jaren op wordt ingezet om beschermd wonen en maatschappelijke opvang toekomstbestendig te organiseren. Sociale inclusie is een kernelement in de visie. Daarmee wordt bedoeld dat ondersteuning, bescherming en begeleiding zoveel mogelijk in de eigen sociale omgeving van mensen plaatsvindt en gericht is op herstel en zelfredzaamheid. Een eigen (t)huis is een voorwaarde daarvoor. Elk mens is uniek en zo ook de problemen en zorgen waar zij mee te maken hebben. Mensen die een beroep doen op beschermd wonen, maatschappelijke opvang of begeleiding zijn niet in doelgroepen of hokjes te plaatsen. Telkens zal opnieuw bekeken moeten worden wat er nodig is om mensen van de juiste opvang, bescherming en begeleiding te voorzien. Er is daarom altijd een goede samenwerking nodig met en tussen verschillende maatschappelijke partners en domeinen. Persoonlijke aanpak en maatwerk zijn leidend.

### **Oplossingsrichtingen:**

Om deze ontwikkeling, van verblijf in een instelling naar ambulante zorg en wonen in Waterland, te realiseren focussen we ons in onze aanpak op een viertal thema's:

1. Preventie, vroegsignalering en nazorg.
2. Doorontwikkeling en vernieuwing beschermd wonen en maatschappelijke opvang.



Registratienummer: 1469691

Onderwerp: regiovisie en aanpak 2019-2022 beschermd wonen en maatschappelijke opvang

3. De toegang en uitgang
4. Samenwerking

In de regiovisie en aanpak zijn de thema's uitgewerkt en de belangrijkste actiepunten vermeld.

Onze ambities zijn groot en dat geldt ook voor de druk op de woningmarkt. Mensen zullen niet altijd binnen afzienbare tijd een sleutel bezitten tot een eigen woning die nodig is voor herstel. Voor veel (groepen) inwoners geldt dat zij al veel jaren ingeschreven staan als woningzoekende en op (korte) termijn een woning nodig hebben. Het realiseren van passende huisvesting en daarmee het doorontwikkelen van beschermd wonen en maatschappelijke opvang is een proces van meerdere jaren en vraagt een brede samenwerking tussen verschillende domeinen, gemeenten en organisaties.

Voor de totstandkoming van de regiovisie en aanpak is met tientallen beroepskrachten en vrijwilligers gesproken: van sociaal werkers, wijkagenten en jongerenwerkers tot ervaringsdeskundigen, medewerkers van het Loket Wmo en de adviesraad Beemster. In het document staat beschreven wat zij dagelijks meemaken, ervaren en signaleren. Er is ook gesproken met mensen met een cliëntervaring. Wat vooral opvalt is dat zij niet in één hokje te plaatsen zijn. Elke situatie is weer anders en verschilt van persoon tot persoon en van periode tot periode.

#### **Meetbare doelstellingen:**

In de regiovisie en aanpak zijn de belangrijkste actiepunten vermeld. Gemeenteraden van de regio Waterland worden jaarlijks in het eerste kwartaal geïnformeerd over dat wat in het voorgaande jaar is bereikt en wat de stand van zaken is.

Zodra er meer duidelijkheid is over het objectief verdeelmodel (zie hieronder) gaan we aan de slag met het verder uitwerken van de (regionale) samenwerking en welke vorm daarbij past. Onderdeel van het onderzoek naar de meest passende samenwerkingsvorm zijn organisatorische, financiële en logistieke kwesties.

#### **Financiële consequenties/risico's:**

In 2016 zijn de VNG met de Ministeries van Binnenlandse Zaken en Volksgezondheid, Welzijn en Sport bestuurlijk overeengekomen om één geïntegreerd objectief verdeelmodel te ontwikkelen voor beschermd wonen, maatschappelijke opvang en begeleiding vanuit de Wmo. Voor beschermd wonen is op dit moment nog sprake van een verdeling over 43 centrumgemeenten op basis van historisch gebruik. Ook maatschappelijke opvang kent een verdeling over centrumgemeenten, maar dan op basis van een objectief verdeelmodel. Voor Wmo-begeleiding is ook sprake van een objectieve verdeling, maar gaat het geld naar alle gemeenten. Het geïntegreerde objectieve verdeelmodel voor de genoemde drie geldstromen moet leiden tot een nieuwe (financiële) verdeling over alle gemeenten.



Registratienummer: 1469691

Onderwerp: regiovisie en aanpak 2019-2022 beschermd wonen en maatschappelijke opvang

Publicatie van de nieuwe verdeling vindt plaats met de meicirculaire in 2020. In 2021 wordt het nieuwe verdeelmodel ingevoerd en geïmplementeerd.

**Communicatie:**

Voor de raden van de gemeenten van de regio Waterland is een informatiebijeenkomst georganiseerd, samen met onder meer het AOP, Leviaan, Brijder en Wherelant.

In het voortraject is tweemaal met de adviesraden gesproken. Vanuit Beemster waren er leden aanwezig en is gesproken over de ontwikkelingen en uitdagingen. De uitgangspunten van de visie zijn onderschreven en in de aanpak is bepleit dat samenwerking van belang is en er vooral maatwerk geboden moet worden.

**Monitoring/evaluatie:**

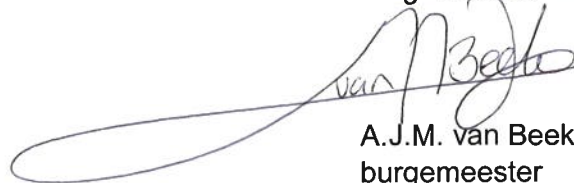
De Universiteit Utrecht zal voor de duur van vijf jaar een zogenaamd prospectief, op de toekomst gericht, onderzoek uitvoeren naar de ambulantisering van mensen die een beroep doen op of woonachtig zijn in een voorziening voor beschermd wonen of maatschappelijke opvang in onze regio. Het onderzoek is een onafhankelijke vorm van monitoring waarbij meer kennis en inzicht wordt verkregen in wat wel en niet werkt.

De opzet van het onderzoek wordt samen met de gemeenten en stakeholders vorm gegeven. De resultaten worden in kaart gebracht door onder meer jaarlijks interviews af te nemen met politiek, ambtenaren, aanbieders en mensen met een cliëntervaring uit de regio Waterland. Het kwalitatieve onderzoek biedt handvatten en aanbevelingen voor de toekomst. De resultaten worden meegenomen in de jaarlijkse rapportages bedoeld voor de gemeenteraden.

**Voorstel:**

De regiovisie en aanpak beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2019 – 2022 vast te stellen.

burgemeester en wethouders van Beemster,

  
A.J.M. van Beek  
burgemeester

  
H.C.P. van Duivenvoorde  
secretaris

**Bijlagen:**

- raadsbesluit
- regiovisie en aanpak beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2019 – 2022



Registratienummer: 1469691

Onderwerp: regiovisie en aanpak 2019-2022 beschermd wonen en maatschappelijke opvang

De raad van de gemeente Beemster,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 5 maart 2019,

### B E S L U I T:

de regiovisie en aanpak beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2019 – 2022 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering  
van de raad d.d. 26 maart 2019

A.J.M. van Beek  
voorzitter

M. Timmerman  
griffier