



Raadsvoorstel en ontwerpbesluit

Registratienummer: 1479594

Datum voorstel: 30 juli 2019

Portefeuillehouder: Van Beek

Commissie: 24 september 2019

Gemeenteraad: 24 september 2019

Onderwerp:

Wijziging Algemene plaatselijke verordening Beemster 2012, bepalingen voor seksinrichtingen.

Samenvatting:

Gelet op de handhaving van de openbare orde en de veiligheid, het voorkomen en beperken van overlast en het beschermen van de woon- en leefomgeving is het wenselijk om het aantal seksinrichtingen te beperken tot maximum van 1 alsmede de periode van geldigheid van een vergunning vast te stellen op vijf jaar. Daartoe dient de Algemene plaatselijke verordening Beemster 2012 te worden gewijzigd.

De raad wordt voorgesteld deze wijziging vast te stellen.



Registratienummer: 1479594

Onderwerp: wijziging Algemene plaatselijke verordening Beemster 2012, bepalingen voor seksinrichtingen.

Middenbeemster, 30 juli 2019

Aan de gemeenteraad van Beemster,

Inleiding en probleemstelling:

Op het perceel Wormerweg 21 te Westbeemster staat een pand dat voorheen als seksinrichting in gebruik is geweest. Tot voor kort had het pand de bestemming 'Cultuur en ontspanning- seksinrichting'. Het gebruik 'Wonen' was niet toegestaan. De activiteiten zijn al jaren beëindigd in het pand. Het pand staat leeg. Het Rijksvastgoedbedrijf is eigenaar van het pand en heeft het verzoek gedaan om de bestemming naar 'Wonen' te wijzigen ten behoeve van verkoop van het pand. De omzetting naar de bestemming "Wonen" levert een verbetering op voor de woon- en leefomgeving ten opzichte van het voorgaande gebruik. Ten behoeve van het verzoek tot wijziging van het ter plaatse geldende bestemmingsplan is een wijzigingsplan 'Wormerweg 21 Westbeemster' opgesteld. Dit plan is inmiddels onherroepelijk.

Op dit moment is er geen seksinrichting in de gemeente Beemster gevestigd. Op grond van het huidige prostitutiebeleid is maximaal 1 seksinrichting in de gehele gemeente toegestaan en is raam- en straatprostitutie verboden. Er is dus sprake van een maximumstelsel (het aantal te verlenen vergunningen is beperkt), waarbij een seksinrichting of een escortbedrijf is toegestaan.

Op grond van artikel 3.4 van de Algemene plaatselijke verordening Beemster 2012 (APV) is het verboden een seksinrichting of escortbedrijf te exploiteren of te wijzigen zonder vergunning van het bevoegd bestuursorgaan. In de APV is geen maximum gesteld. Het is echter noodzakelijk om het maximum aantal ook vast te stellen in de APV.

Oplossingsrichtingen:

De APV zal moeten worden gewijzigd. Bij de wijziging van de APV is aansluiting gezocht bij het beleid en bij het aantal inrichtingen dat tot aan sluiting van de seksinrichting in gebruik was, te weten één inrichting. Daarbij wordt aangesloten bij de lokale behoefte en de landelijk vaak gehanteerde norm van een seksinrichting per 20.000 inwoners. De norm wordt gehanteerd bij diverse gemeenten, waaronder Haaren en Maassluis. Een groter aantal inrichtingen wordt niet wenselijk geacht. De gemeente Beemster heeft circa 9.925 inwoners die verspreid wonen over een oppervlakte van ruim 7.200 hectare grond.

Gelet op de handhaving van de openbare orde en de veiligheid, het voorkomen en beperken van overlast en het beschermen van de woon- en leefomgeving is ervoor gekozen om tot een maximumstelsel over te gaan.

Voorgesteld wordt om in artikel 3.4 van de APV op te nemen dat maximaal één vergunning wordt verleend voor een seksinrichting of escortbedrijf. Verder wordt opgenomen dat de vergunning voor bepaalde tijd wordt verleend, te weten voor de duur van vijf jaar. Doordat slechts één seksinrichting is toegestaan, is sprake van een schaarse vergunning. Een schaarse vergunning mag niet voor onbepaalde tijd worden verleend.



Registratienummer: 1479594

Onderwerp: wijziging Algemene plaatselijke verordening Beemster 2012, bepalingen voor seksinrichtingen.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft op 2 november 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2927) geoordeeld dat bij een schaarse vergunning sprake moet zijn van een transparante procedure, waarbij potentiële gegadigden gelijke kansen krijgen om aanspraak te maken op de vergunning. Het bevoegd gezag zal bekend maken dat een schaarse vergunning beschikbaar is en ook binnen welke periode aanvragen voor die vergunning kunnen worden ingediend. Ook de verdelingsprocedure wordt bekend gemaakt, waarin wordt beschreven welke eisen aan de aanvragen worden gesteld.

Voorgesteld wordt om in artikel 3.4 lid 2 APV op te nemen dat de procedure van vergunningverlening onpartijdig en transparant geschiedt. Voorts wordt voorgesteld om in artikel 3.4 lid 4 APV op te nemen dat de vergunning wordt verleend voor de duur van vijf jaar. Verder wordt voorgesteld om in de APV een bepaling op te nemen dat één vergunning kan worden verleend (maximumstelsel) voor een seksinrichting of een escortbedrijf.

Daarnaast zullen nadere regels worden vastgesteld waarbij een seksinrichting pas na een wijziging van het bestemmingsplan onder strikte voorwaarden (omtrent de exploitatie van de inrichting) is toegestaan. Feitelijk gezien zou betoogd kunnen worden dat dit moet worden gezien als nulbeleid, maar juridisch gezien is dit het niet. De bevoegdheid tot het vaststellen van de nadere regels ligt bij het college.

Meetbare doelstellingen:

Het voorkomen en beperken van overlast en het beschermen van de woon -en leefomgeving.

Financiële consequenties/risico's:

N.v.t.

Communicatie:

De wijziging van de APV wordt op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt.

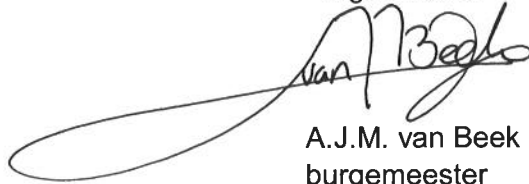
Monitoring/evaluatie:

N.v.t.

Voorstel:

De Algemene plaatselijke verordening Beemster 2012 te wijzigen op de bepalingen voor seksinrichtingen zoals voorgesteld.

burgemeester en wethouders van Beemster,



A.J.M. van Beek
burgemeester



H.C.P. van Duivenvoorde
secretaris

Bijlagen: raadsbesluit / wijzigingsverordening APV en concept nadere regels



Registratienummer: 1479594

Onderwerp: Wijziging Algemene plaatselijke verordening Beemster 2012, bepalingen voor seksinrichtingen.

De raad van de gemeente Beemster,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 30 juli 2019,

B E S L U I T:

de navolgende wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Beemster 2012 vast te stellen.

Artikel I

De Algemene plaatselijke verordening Beemster 2012 wordt als volgt gewijzigd:

Aan artikel 1.7 wordt lid 2 toegevoegd waardoor het komt te luiden als volgt:

1. Een krachtens deze verordening verleende vergunning of ontheffing geldt voor onbepaalde tijd, tenzij bij de vergunning of ontheffing anders is bepaald of de aard van de vergunning of ontheffing zich daartegen verzet.
2. De aard van de vergunning of ontheffing verzet zich in ieder geval tegen gelding voor onbepaalde tijd indien het aantal vergunningen of ontheffingen is beperkt en het aantal mogelijke aanvragers het aantal beschikbare vergunningen of ontheffingen overtreft.

Aan artikel 3.4 van Afdeling 2 van Hoofdstuk 3 worden leden toegevoegd waardoor het artikel na het tweede lid komt te luiden als volgt:

3. De procedure van vergunningverlening geschiedt onpartijdig en transparant.
4. De vergunning wordt verleend voor de duur van vijf jaar.
5. Het bevoegd bestuursorgaan verleent maximaal één vergunning voor een seksinrichting of voor een escortbedrijf. Voor het uitoefenen van een raamprostitutiebedrijf wordt geen vergunning verleend.
6. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beschikken) niet van toepassing.

Artikel II

Deze verordening treedt in werking op de dag na die waarop zij is bekendgemaakt.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad d.d. 24 september 2019.

A.J.M. van Beek
voorzitter

M. Timmerman
griffier