



## Raadsvoorstel en ontwerpbesluit

Registratienummer: 1465984

Datum voorstel: 26 maart 2019      Portefeuillehouder: A.J.M. van Beek

Commissie: 16 april 2019      Gemeenteraad: 16 april 2019

**Onderwerp:**

Preventie- en Handhavingsplan alcohol Beemster 2019-2022

**Samenvatting:**

Op grond van artikel 43a van de Drank- en Horecawet (hierna: DHW) moet de gemeente iedere vier jaar een Preventie en Handhavingsplan alcohol (hierna: P- en H plan alcohol) opstellen en door de raad laten vaststellen. De gemeente Beemster heeft in 2015 het P- en H plan alcohol 2015-2018 vastgesteld. Eind 2018 is de looptijd van het P- en H plan alcohol 2015-2018 verstreken. Dit plan is geëvalueerd en naar aanleiding hiervan is een nieuw P- en H plan alcohol opgesteld voor de periode 2019-2022, dat de raad hierbij ter besluitvorming voorgelegd krijgt. In dit plan worden de activiteiten beschreven die de gemeente Beemster samen met haar partners de komende vier jaar gaat uitvoeren op het gebied van alcoholpreventie en handhaving van de DHW.



Registratienummer: 1465984

Onderwerp: Preventie- en Handhavingsplan alcohol Beemster 2019-2022

Middenbeemster, 26 maart 2019

Aan de gemeenteraad van Beemster,

### **Inleiding en probleemstelling:**

Gemeenten zijn sinds 2014 de belangrijkste uitvoerende partij van de Drank- en Horecawet (hierna: DHW). Zowel op preventief, educatief en handhavingsvlak is de gemeente de regisseur van het Nederlandse alcoholbeleid.

Op grond van artikel 43a van de DHW moet de gemeente iedere vier jaar, gelijktijdig met de lokale nota gezondheidsbeleid, een Preventie en Handhavingsplan alcohol (hierna: P- en H plan alcohol) opstellen en door de raad laten vaststellen. Het P- en H plan alcohol moet de hoofdzaken bevatten van de preventie van alcoholgebruik, met name onder jongeren, en de handhaving van de DHW. De gemeente Beemster heeft in 2015 het P- en H plan alcohol 2015-2018 vastgesteld. Eind 2018 is de looptijd van dit plan verstreken.

### **Oplossingsrichtingen:**

Het P- en H plan alcohol 2015-2018 is allereerst geëvalueerd. In de evaluatie worden diverse trends gesignaleerd en aanbevelingen gedaan. Voor de volledige inhoud wordt verwezen naar het evaluatieverslag, dat als bijlage is opgenomen in het P- en H plan alcohol 2019-2022.

Een noemenswaardige trend is dat uit steekproeven naar de naleving van de leeftijdsgrens voor de verkoop van alcohol is gebleken dat de naleving door de supermarkt in 2018 gelijk is gebleven (50%) en de naleving van de leeftijdsgrens door de slijterij in 2018 is gestegen tot 100%. Tevens is uit steekproeven gebleken dat de naleving van de leeftijdsgrens door de commerciële en paracommerciële horeca in 2018 ten opzichte van 2017 sterk is gedaald. Het nalevingspercentage van de commerciële en paracommerciële horeca is in 2018 met respectievelijk 4,5% en 12,5% verontrustend te noemen.

Daarom wordt aanbevolen om in de periode 2019-2022 jaarlijks onderzoek te doen naar de naleving van de leeftijdsgrens voor de verkoop van alcohol en dat de gemeente, in samenwerking met Brijder Jeugd en de GGD Zaanstreek-Waterland, ook in de toekomst het gesprek blijft aangaan met de ondernemers, verenigingen en organisatoren van evenementen en hen blijft wijzen op het belang van NIX18.

In het P- en H plan alcohol 2019-2022 beschrijven wij activiteiten (ook wel interventies genoemd) die de gemeente Beemster samen met haar partners de komende vier jaar gaat uitvoeren op het gebied van alcoholpreventie en handhaving van de DHW. Dit P- en H plan alcohol 2019-2022 is afgestemd op de notitie Gezondheidsbevordering 2019-2021 (zoals bedoeld in artikel 13, tweede lid, van de Wet Publieke Gezondheid). Het P- en H plan alcohol 2019-2022 wordt gelijktijdig met de Notitie Gezondheidsbevordering 2019-2021 ter besluitvorming aan de raad voorgelegd.



Registratienummer: 1465984

Onderwerp: Preventie- en Handhavingsplan alcohol Beemster 2019-2022

Als uitgangspunt voor integraal alcoholbeleid hanteert de gemeente Beemster een universeel preventiemodel van Reynolds. Het preventiemodel kent 3 pijlers, te weten: handhaving, regelgeving en educatie. Met diverse interne- en externe partners (waaronder Brijder Jeugd en GGD Zaanstreek-Waterland) wordt samengewerkt om bewustwording van de gezondheidsrisico's van alcoholgebruik te vergroten.

Samengevat gaan we de komende vier jaar de volgende acties uitvoeren:

- **handhaving:** alcoholverstrekkers controleren, onderzoek dronkenschap en doorschenken, onderzoek naleving leeftijdsgrens verkoop alcohol versterken integrale samenwerking met jeugdboa's, jongerenwerkers, politie en omliggende gemeenten;
- **regelgeving:** actualiseren Nota uitvoeringsregels handhaving Horeca en Alcoholverstrekkers Beemster 2014 en opstellen werkproces voor de inzet van testkopers;
- **educatie:** Brijder Jeugd en GGD Zaanstreek-Waterland gaan voorlichtingsmateriaal ontwikkelen, barpersoneel trainen en tijdens het Preventief Geneeskundig Onderzoek (PGO) geeft de GGD Zaanstreek-Waterland alcoholvoorlichting aan alle ouders en kinderen. Aangezien in de Beemster geen scholen in het voortgezet onderwijs zijn gevestigd, wordt regionaal opgetrokken met de omliggende gemeenten in Zaanstreek-Waterland om zo de doelgroep van 12-18 jarigen voor te lichten over de schadelijke effecten van alcoholgebruik. Daarnaast blijven we in gesprek met de alcoholverstrekkers.

De activiteiten zijn afgestemd op de resultaten van de evaluatie, samenhangende beleidskaders, het Nationaal Preventieakkoord en een probleem- en risicoanalyse. Er wordt een werkgroep Preventie- en Handhavingsplan alcohol opgezet die zich gaat buigen over de concrete activiteiten per jaar.

#### **Meetbare doelstellingen:**

De ambities van het P- en H plan alcohol 2019-2022 zijn als volgt:

- een afname van (schadelijk) alcoholgebruik door jongeren;
- dat alcoholverstrekkers de leeftijdsgrens voor de verkoop van alcohol en het verbod op doorschenken bij dronkenschap voor 100% naleven;
- dat alcoholverstrekkers en ouders verantwoordelijkheid nemen voor een correcte naleving van de DHW en dat de gemeente hen hierin ondersteunt;
- de realisatie van een gedragsverandering bij jongeren, volwassenen en alcoholverstrekkers. Iedereen moet het vanzelfsprekend gaan vinden dat jongeren en (jong)volwassenen geen alcohol drinken.

De doelen die wij willen bereiken zijn afgeleid van onze ambities. De doelstellingen hebben wij ingedeeld in 4 categorieën.



Registratienummer: 1465984

Onderwerp: Preventie- en Handhavingsplan alcohol Beemster 2019-2022

#### 1. Doelstellingen onderzoek naleving leeftijdsgrens verkoop alcohol

- in 2019 is een werkproces voor testkopers geïmplementeerd;
- de commerciële horeca, paracommerciële horeca, supermarkt en slijterijen leven de leeftijdsgrens voor de verkoop van alcohol in 2022 voor 100% na.

#### 2. Doelstellingen voorkomen dronkenschap en doorschenken

- in de periode 2019-2022 willen we duidelijkheid in hoeverre het verbod om dronken personen in horeca-aangelegenheden toe te laten en het verbod op doorschenken bij dronkenschap wordt nageleefd. Dit gaan we onderzoeken en naar aanleiding van de resultaten worden acties gepland;
- we willen dronkenschap en doorschenken bij dronkenschap voorkomen. In de periode 2019-2022 gaan we de samenwerking met de cafés, restaurants en paracommerciële horeca met betrekking tot dit onderwerp intensiveren.

#### 3. Doelstellingen alcoholgebruik jongeren

- versterken van de sociale norm dat jongeren onder de 18 jaar geen alcohol drinken en vergroten bewustwording van de gevolgen van het gebruik van alcohol;
- we willen duidelijkheid over de huidige stand van zaken van het alcoholgebruik door Beemster jongeren. We zullen de resultaten van de eerstvolgende jeugdgezondheidsmonitor van de GGD Zaanstreek-Waterland gebruiken als uitgangspunt voor verder onderzoek.

#### 4. Overige doelstellingen

- in de periode 2019-2022 worden de mogelijkheden geïnventariseerd om integraal samen te werken met de jeugdboa's, jongerenwerkers, politie en omliggende gemeenten in de aanpak van schadelijk alcoholgebruik door jongeren;
- we vinden het belangrijk dat de kennis van alcoholverstrekkers over de wet- en regelgeving en het gebruik en risico's van alcohol wordt vergroot. Dit willen we bereiken door middel van gerichte voorlichting en trainingen;
- versterken bewustwording van ouders van hun rol bij het alcoholgebruik van hun kinderen (in het bijzonder het voorkomen en tegengaan van thuis en in keten indrinken) en ondersteunen van ouders over opvoedvragen rond alcoholgebruik.

#### Financiële consequenties/risico's:

In onderstaand kader wordt per activiteit van het P- en H plan alcohol 2019-2022 aangegeven wat de financiële consequenties en eventuele risico's zijn.

De volgende activiteiten vallen onder regulier werk en zijn in de programmabegroting 2019-2022 opgenomen:

- controleren alcoholverstrekkers;
- versterken integrale samenwerking met jeugdboa's, jongerenwerkers, politie en omliggende gemeenten;
- actualiseren Nota uitvoeringsregels handhaving Horeca en Alcoholverstrekkers 2014;
- opstellen werkproces voor de inzet van testkopers.



Registratienummer: 1465984

Onderwerp: Preventie- en Handhavingsplan alcohol Beemster 2019-2022

Het onderzoek naar de naleving van de leeftijdsgrens voor de verkoop van alcohol wordt binnen de bestaande capaciteit opgezet en uitgevoerd door onze buitengewoon opsporingsambtenaren van het team Toezicht en Handhaving. Medewerkers van het team Vergunningen, Beleid en Advies verzorgen de juridische handhaving. Het opzetten en uitvoeren van het nalevingsonderzoek is arbeidsintensief. Aangezien het onderzoek binnen de huidige capaciteit wordt uitgevoerd, bestaat het risico dat de buitengewoon opsporingsambtenaren minder of geen aandacht kunnen besteden aan reguliere controles.

Het onderzoek dronkenschap en doorschenken kunnen we zelf niet uitvoeren, omdat we daarvoor acteurs moeten inzetten. Het onderzoek wordt daarom uitbesteed aan een extern onderzoeksbureau. De kosten van dit onderzoek bedragen zo'n € 2.000,- en worden gedekt door de budgetten.

De activiteiten die door Brijder Jeugd (onderdeel van Parnassia Groep BV) en GGD Zaanstreek-Waterland worden verricht, worden gedekt door reeds verleende subsidies.

#### **Communicatie en participatie:**

Bij de totstandkoming van het P- en H plan alcohol 2019-2022 zijn verschillende partijen buiten en binnen de gemeente op een actieve wijze betrokken. Buiten de gemeentelijke organisatie is door Brijder Jeugd en de GGD Zaanstreek-Waterland input geleverd. Binnen de gemeentelijke organisatie zijn medewerkers van het team Vergunningverlening, Beleid en Advies, het team Toezicht en Handhaving en het team Maatschappelijke Ontwikkeling actief betrokken geweest. Naast ambtelijke inbreng is ook bestuurlijke input geleverd. De resultaten van de gesprekken zijn in het P- en H plan alcohol 2019-2022 verwerkt.

Het concept P- en H plan alcohol 2019-2022 is voorgelegd aan voornoemde partijen. Alle partijen hebben positief gereageerd op het concept.

Het besluit tot vaststelling van het P- en H plan alcohol zal op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl) worden gepubliceerd. Daarnaast wordt middels een persbericht aandacht gegenereerd voor het P- en H plan alcohol. Een concept van dit persbericht is bijgevoegd. Ook zal de burgemeester worden geïnterviewd over het P- en H plan alcohol 2019-2022 en het belang van een correcte naleving van de DHW. Dit interview zal verschijnen in de Binnendijks en in het Noordhollands Dagblad. Bovendien zullen 16- en 17-jarigen een brief van de burgemeester ontvangen over het niet drinken van alcohol. De brieven zullen voorafgaand aan de Beemster Feestweek worden verstuurd.

#### **Relatie met fusie:**

Met het oog op de aankomende fusie tussen de Beemster en Purmerend, zijn de P- en H plannen alcohol voor de Beemster en Purmerend gelijktijdig ontwikkeld. De uitdagingen op het gebied van alcoholpreventie zijn voor de Beemster hetzelfde als voor Purmerend.



Registratienummer: 1465984

Onderwerp: Preventie- en Handhavingsplan alcohol Beemster 2019-2022

De aard en ernst van de problematiek verschilt soms en daarom is voor beide plannen maatwerk geleverd. De acties zijn afgestemd op de lokale wensen en behoeften.

**Monitoring/evaluatie:**

Er wordt een werkgroep Preventie- en Handhavingsplan alcohol opgezet die zich gaat buigen over de concrete activiteiten per jaar. In het jaarlijks op te stellen VTH-uitvoeringsprogramma zullen wij concreet aangeven waarop de capaciteit wordt ingezet en welke preventie- en handhavingsacties worden uitgevoerd. Jaarlijks wordt de raad ter kennisname een memo aangeboden over de voortgang van het gezondheidsbeleid. De resultaten van de in het VTH-uitvoeringsprogramma opgenomen activiteiten worden hierin meegenomen.

**Voorstel:**

De raad wordt voorgesteld om het Preventie- en Handhavingsplan alcohol Beemster 2019-2022 vast te stellen.

burgemeester en wethouders van Beemster,

A.J.M. van Beek  
burgemeester

H.C.P. van Duivenvoorde  
secretaris

Bijlage(n): Preventie- en Handhavingsplan alcohol Beemster 2019-2022  
Concept persbericht



Registratienummer: 1465984  
Onderwerp: Preventie- en Handhavingsplan alcohol Beemster 2019-2022

De raad van de gemeente Beemster,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 26 maart 2019,

gelet op artikel 43a van de Drank- en Horecawet;

**B E S L U I T:**

Het Preventie- en Handhavingsplan alcohol Beemster 2019-2022 vast te stellen;

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering  
van de raad d.d. 16 april 2019

A.J.M. van Beek  
voorzitter

M. Timmerman  
griffier