

DNS Planvorming bv

Van: Ronald Dekker
Datum: 9 november 2018
Project: De Keyser, fase 2
Betreft: Aanmeldingsnotitie m.e.r.

1. Aanleiding

Op grond van de Wet milieubeheer is het verplicht ten aanzien van plannen, gevallen, activiteiten en besluiten die (mogelijk) grote gevolgen kunnen hebben voor het milieu, een procedure voor milieueffectrapportage (m.e.r.) te doorlopen. De m.e.r. is bedoeld om milieubelangen meer expliciet af te wegen bij het opstellen van plannen en het uitvoeren van projecten. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen "m.e.r.-plichtige activiteiten" waarvoor een volledig milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld en "m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten" waarbij moet worden afgewogen of sprake kan zijn van significante negatieve gevolgen voor het milieu.

Het Besluit m.e.r. en de Wet milieubeheer zijn per 7 juli 2017 gewijzigd. Gemeenten zijn thans verplicht om een expliciet besluit te nemen over het al dan niet opstellen van een milieueffectrapport (Mer). Het besluit hoeft niet separaat te worden gepubliceerd, maar moet wel worden opgenomen in het besluitvormingsproces van het bestemmingsplan of de omgevingsvergunning. In de gewijzigde Besluit m.e.r. staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Voor elke aanvraag waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde is moet door de initiatiefnemer een aanmeldingsnotitie worden opgesteld. Deze notitie geeft hier invulling aan.

2. Activiteiten in relatie tot het Besluit m.e.r.

Een m.e.r. is verplicht bij bestemmingsplannen indien de activiteiten in het plan mogelijk tot significante gevolgen leiden voor Natura 2000-gebieden, zodat een passende beoordeling nodig is en/of het plan kaders stelt voor activiteiten in het plangebied waarvoor volgens de Wet milieubeheer een besluit m.e.r.-beoordeling) verplicht is. Uit het uitgevoerde natuuronderzoek¹ blijkt dat significante verstoring van Natura 2000-waarden wordt uitgesloten.

In het Besluit milieueffectrapportage zijn m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten en indicatieve drempelwaarden opgenomen. Op de D-lijst onder categorie D 11.2 geldt voor het onderdeel 'aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen' een drempelwaarde van 100 hectare en van 2.000 woningen. De onderhavige ontwikkeling in De Keyser fase 2 heeft betrekking op circa 20 hectare en maximaal 413 woningen en blijft daarmee ruim onder de drempelwaarden. De voorgenomen ontwikkeling is ook niet direct m.e.r.-beoordelingsplichtig.

De drempelwaarden zijn indicatief. Daarom moet vervolgens worden gekeken naar de kenmerken van de ontwikkeling, de plaats van de ontwikkeling en de kenmerken van mogelijke effecten. Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst van het nieuwe Besluit milieueffectrapportage die beneden de drempelwaarden vallen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke

¹ Verkennend natuuronderzoek De Keyser fase II, Middenbeemster, Sweco Nederland BV, 2 oktober 2017

nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling) noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r.

De vormvrije m.e.r.-beoordeling is dus altijd nodig als een besluit of plan wordt voorbereid over activiteiten die voorkomen op de D-lijst en die onder de drempelwaarden liggen. Met het gewijzigde Besluit m.e.r. dient voor elke aanvraag door de initiatiefnemer een aanmeldingsnotitie te worden opgesteld.

3. M.e.r.-beoordeling

Naar aanleiding van het gestelde hierboven moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Op grond van artikel 7.16 van de Wet milieubeheer moet worden ingegaan op de volgende aspecten:

- een beschrijving van de activiteit, met in het bijzonder:
 - een beschrijving van de fysieke kenmerken van de gehele activiteit en, voor zover relevant, van sloopwerken;
 - een beschrijving van de locatie van de activiteit, met bijzondere aandacht voor de kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de activiteit van invloed kan zijn;
- een beschrijving van de waarschijnlijk belangrijke gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben;
- een beschrijving, voor zover er informatie over deze gevolgen beschikbaar is, van de waarschijnlijk belangrijke gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben ten gevolge van:
 - indien van toepassing, de verwachte residuen en emissies en de productie van afvalstoffen;
 - het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name bodem, land, water en biodiversiteit.

Beschrijving van de activiteit

Het gebied betreft het zuidoostelijke kwadrant van Middenbeemster en staat inmiddels bekend als 'De Keyser'. Het plangebied van fase 2 betreft de oostelijke gronden van het plan De Keyser, gelegen aan de zuidoostzijde van Middenbeemster. Het betreft het onbebouwde deel van dit kwadrant van het kruispunt dorp. Het plangebied wordt begrensd door de Hendrik de Keyserweg aan de westzijde en de Rijperweg aan de noordzijde. Aan de zuid- en oostzijde volgt de plangrens de grens van het kwadrant.

De woningbouw van De Keyser is gestart aan de westzijde van het gebied. Ten behoeve hiervan zijn twee 'uitwerkings- en wijzigingsplannen' vastgesteld voor fase 1a en fase 1b. In fase 1 worden 177 woningen gerealiseerd. De bouw in fase 1 wordt op korte termijn afgerond.

In De Keyser fase 2 zijn nog 413 woningen voorzien. Hiervan zullen 63 woningen op basis van een uitwerkings- en wijzigingsplan worden mogelijk gemaakt. Voor de woningbouw in fase 2 als totaal wordt een bestemmingsplanprocedure doorlopen.

Kenmerken van potentiële effecten

De effecten van de voorgenomen activiteit zijn lokaal en vinden plaats binnen het plangebied. De voorgenomen activiteit heeft een beperkte invloed op de omgeving.

In het plangebied is veel groen aanwezig maar er is geen bijzondere rijkdom aan natuurlijke hulpbronnen aanwezig.

Beschrijving van de milieugevolgen

Natuur

In het uitgevoerde natuuronderzoek² is geconcludeerd dat significante verstoring van Natura 2000-waarden wordt uitgesloten. Instandhoudingsdoelstellingen worden niet geschaad. De AERIUS-berekening toont aan dat door het gebruik van de aan te leggen wijk nergens een toename van stikstofdepositie plaatsvindt die hoger is dan de drempelwaarde. Ook is geen sprake van andere versturende effecten op instandhoudingsdoelen in de Natura 2000-gebieden.

Wat betreft soortenbescherming is aangegeven dat het plangebied geen geschikt leefgebied vormt voor beschermde soorten anders dan reguliere broedvogels. Aanwezigheid van vaste jaarrond beschermde nesten van vogels kan worden uitgesloten. Wel zijn verschillende reguliere grondbroedende vogelsoorten in het gebied te verwachten waarvan de nesten gedurende hun broedseizoen beschermd zijn. De aanwezigheid van essentieel foerageergebied of verblijfplaatsen van vleermuizen is uitgesloten. Wel kunnen werkzaamheden het gebruik van de aan het plangebied grenzende bomenlaan als vliegroute voor vleermuizen beïnvloeden. Hier dient bij uitvoering rekening mee te worden gehouden. Op langere termijn is niet uit te sluiten dat zwerfende rugstreppadden van elders hier leefgebied kunnen vinden. Dit verdient aandacht in het vervolg.

De mogelijke aanwezigheid van beschermde soorten staat de uitvoerbaarheid van het plan niet in de weg omdat mitigerende en compenserende maatregelen te nemen zijn.

Bodem

Door onderzoeksbureau Grondslag is voor de percelen die in eigendom zijn bij de Beemster Compagnie verkennend bodemonderzoek uitgevoerd^{3,4,5,6,7}. In al deze onderzoek wordt ge-concludeerd dat de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem een wijziging van het gebruik naar Wonen niet in de weg staat.

Voor de overige gronden is een historisch vooronderzoek uitgevoerd⁸. Op basis van dit voor-onderzoek wordt geconcludeerd dat binnen het plangebied enkele deellocaties aanwezig zijn welke mogelijk verontreinigd zijn. Indien noodzakelijk worden deze locaties gesaneerd, waarna de bodem geschikt is voor de nieuwe functie. In de grondexploitatie van het plan is rekening gehouden met de kosten voor eventuele sanering, waardoor de financiële uitvoerbaarheid niet in het geding is.

² Verkennend natuuronderzoek De Keyser fase II, Middenbeemster, Sweco, 2 oktober 2017

³ Verkennend bodemonderzoek Rijperweg 114 (Perceel G 948), Grondslag, 14 januari 2010

⁴ Verkennend bodemonderzoek (nabij) Rijperweg 114 (Perceel G 833), Grondslag, 29 juni 2012

⁵ Verkennend bodemonderzoek gemeente Beemster, Sectie G834, Grondslag, 25 juli 2011

⁶ Verkennend bodemonderzoek Plan De Keyser, Percelen G946, 930, 931, G996 (-Y1) en 717 (-Y2), Grondslag, 6 september 2013

⁷ Verkennend bodemonderzoek gemeente Beemster, sectie G834, Grondslag, 25 juli 2011

⁸ Vooronderzoek plangebied De Keyser Percelen G835 en 961 te Middenbeemster, 18 oktober 2018

Archeologie

De gemeente Beemster heeft haar gemeentelijk archeologiebeleid verwoordt in de Beleidsnota Archeologie Gemeente Beemster 2003. Het plangebied is in deze nota niet als bijzonder archeologiegebied aangeduid en valt daarmee onder het 'overig gebied'. Op 28 juni 2008 heeft de gemeenteraad van Beemster besloten dat het archeologieregime voor het overig gebied vervalt vanwege de lage trefkans op archeologische vondsten. Archeologisch onderzoek is in het plangebied niet nodig.

Verkeer

Er is verkeersonderzoek voor geheel fase 2 uitgevoerd⁹. De toekomstige verkeersintensiteiten in de wijk De Keyser zijn op basis van het programma en de beoogde ontsluitingsstructuur aanvaardbaar en zullen niet leiden tot afwikkelingsproblemen op de aansluitpunten van de wijk met de Rijperweg en Middenweg.

Door de ontwikkeling van De Keyser neemt de verkeersintensiteit op de Rijperweg toe. De toekomstige verkeersintensiteiten op de Rijperweg blijven beneden het Duurzaam Veilig-criterium van 5 à 6.000 mvt/etm voor 30 km/h-gebieden. De Rijperweg oost ter hoogte van de nieuwbouwwijk heeft op dit moment weliswaar een 30 km/h-regime, maar de weginrichting is hierop nog niet afgestemd. Bij het toevoegen van woninguitritten en kruispunten vanuit de nieuwbouwwijk zijn vanuit verkeersveiligheid aanvullende maatregelen benodigd om de snelheid van 30 km/h af te dwingen.

Op de Middenweg noord (voor het deel binnen de bebouwde kom) wordt de intensiteitsgrens van Duurzaam Veilig, criterium van 5 à 6.000 mvt/etm, als gevolg van het totale plan net overschreden. Voor de Middenweg zuid wordt dit intensiteitscriterium ruimschoots overschreden, maar met de huidige verkeersintensiteiten is ook al sprake van een overschrijding. Op beide locaties kent de Middenweg een vrijliggend fietspad. De verkeerstoename geeft voor fietsers op deze locaties dan ook minder hinder dan wanneer sprake is van een gemengde afwikkeling van fietsers met het autoverkeer.

De verkeersintensiteit van de Middenweg in de kern van Middenbeemster (tussen Prinses Beatrixpark en Cornelis ten Hoopstraat), waarbij wel sprake is van een gemengde afwikkeling, zal echter ook gaan toenemen en dus ondervinden met name fietsers hiervan meer hinder.

Geconcludeerd kan worden dat het plan verkeerskundig uitvoerbaar is. Wel wordt meegegeven te onderzoeken of en hoe de verkeerstoename op de omliggende wegenstructuur als gevolg van realisatie van het plan De Keyser als totaal, vanuit hinder/verkeersveiligheid voor het langzaamverkeer kan worden gecompenseerd door het treffen van (aanvullende) maatregelen.

Water

Ten behoeve van het uitwerkings- en wijzigingsplan en het bestemmingsplan is een watertoets¹⁰ opgesteld, welke is afgestemd met Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK). Als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling is er sprake van een toename van verhard oppervlak. Voor de toename van verharding binnen deze ontwikkeling geldt in overleg met HHNK dat 10% van dit oppervlak gecompenseerd dient te worden. Voor het plan is een inschatting gemaakt van de toekomstige oppervlakte aan verharding. Voor het onderhavige uitwerkingsplan geldt dat er voldoende water wordt gegraven. Voor het plan De Keyser fase 2 als totaal wordt een tekort van 575 m² water

⁹ Verkeersaspecten bestemmingsplan De Keyser fase 2, Sweco, 23 oktober 2018

¹⁰ Watertoets De Keyser fase 2, Sweco, 23 oktober 2018

voorzien. Deze dient aanvullend in het stedenbouwkundig plan te worden meegenomen. Door de afspraken over de 'kopergravure' van de Beemster is het beperkt mogelijk om aanvullend water te graven. De mogelijkheden dienen per deelfase afgestemd te worden met HHNK. Vooralnog is in deze berekening geen rekening gehouden met de inzet van de waterbank van de Beemster.

Geluid wegverkeer

Door middel van akoestisch onderzoek¹¹ is de geluidbelasting van de Rijperweg inzichtelijk gemaakt. Inclusief het ongezoneerde gedeelte van de Rijperweg betreft de geluidsbelasting maximaal 53 dB voor de eerstelijnsbebouwing en voor maximaal drie woningen in de proefverkaveling tussen 53 dB en 55 dB. Gelet op de wettelijke maximale ontheffingswaarde van 63 dB, wordt deze geluidbelasting aanvaardbaar geacht.

Geur, geluid, stof en gevaar

Tijdens de bouw zal sprake zijn van tijdelijke effecten (verkeer, geluid, licht, trillingen). Deze effecten verdwijnen na de bouwfase.

Productie van afvalstoffen

Tijdens de bouw zal sprake zijn van tijdelijke productie van afvalstoffen. Deze effecten verdwijnen na de bouwfase.

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Voor het woningbouwplan worden reguliere natuurlijke hulpbronnen gebruikt als bouw materiaal.

4. Conclusie

De omvang van het woningbouwplan De Keyser fase 2 ligt ver onder de drempelwaarde. De kenmerken van de activiteit, de locatie en de mogelijke gevolgen voor het milieu geven geen aanleiding voor een milieueffectrapportage.

¹¹ Onderzoek geluidsbelasting Ontwikkeling fase 2 De Keyser te Middenbeemster, M+P, 9 november 2018