

JAAR UITVOERINGS- PROGRAMMA 2019

Februari 2019

Voorwoord

Separaat aan het onderhavige plan wordt het lokaal integraal veiligheidsplan 2019-2022 (IVP) aangeboden. In het IVP worden de strategische thema's benoemd waar de komende periode extra aandacht voor nodig is. Dit zijn OGGZ-problematiek, afglijdende jeugd, ondermijning en cybercrime.

Het jaaruitvoeringsprogramma geeft de veiligheidstaken voor het jaar 2019 weer. Het doel van dit uitvoeringsprogramma is niet om uitputtend te zijn in de werkzaamheden per onderwerp. Veelal is dat ook afhankelijk van wat er op een zeker moment speelt in de kernen, zijn er bijvoorbeeld veel inbraken, dan wordt daar op ingezet. Zijn er structurele problemen m.b.t. jeugd, dan krijgt dat de aandacht. Het Team Integrale Veiligheid heeft een signalerende functie voor wat er in de samenleving leeft, koppelt de juiste diensten of personen aan elkaar, informeert het bestuur en het betreft de inwoners bij de diverse veiligheidsthema's. Dit veelal in samenwerking met de jongerenwerker de dorpsmanager en de wijkagent. Het doel is derhalve om de thema's te beschrijven van integrale veiligheid waar de gemeente een regierol bij heeft met de mogelijke acties die voor komend jaar zijn te voorzien.

Onderwerpen met extra aandacht in 2019

Woonoverlast

De gemeente ontvangt af en toe signalen van woonoverlast. Woonoverlast kan een ontwrichtende werking voor de omgeving hebben, met veel leed tot gevolg. De gemeente beoordeelt welke aanpak hierbij het best past. Soms biedt buurtbemiddeling uitkomst, in andere gevallen kan de privaatrechtelijke- of bestuursrechtelijke weg uitkomst bieden. De burgemeester heeft diverse instrumenten om woonoverlast aan te pakken, zoals de bevoegdheid om op grond van artikel 174a Gemeentewet (Wet Victoria) een woning te sluiten bij verstoring van de openbare orde rond die woning door gedragingen in die woning, of het opleggen van een bestuurlijke gedragsaanwijzing. Deze worden enkel ingezet als laatste middel. In gesprekken met partners zoals woningbouwvereniging, wijkagent en dorpsmanager wordt gezocht naar de minst inbreukmakende oplossing voor alle betrokkenen. Concrete acties voor 2019 zijn moeilijk te geven, want deze zijn signaal afhankelijk. Hiermee wordt bedoeld dat vooraf niet ingeschat kan worden bijvoorbeeld hoeveel woninginbraken er plaats gaan vinden en of daar aandacht voor nodig is. Preventief worden aandachtsgebieden uit het verleden meegenomen.

Alcohol- en drugsoverlast

De lokale aanpak van hennepcultuur is geborgd in het hennepconvenant. We trekken samen op met partners als Liander en wooncorporaties. Iedere partij zet zijn bevoegdheden in als een hennepplantage ontdekt wordt. Op basis van het Damocles-beleid zijn diverse maatregelen mogelijk. Dit beleid zal in 2019 worden geactualiseerd. De mogelijkheid om het Damocles-beleid te harmoniseren met andere gemeenten, wordt onderzocht. Indien in woningen of lokalen, dan wel bij woningen of zodanige lokalen behorende erven (panden) een middel als bedoeld in lijst I of II bij de Opiumwet wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is, heeft een burgemeester op grond van artikel 13b Opiumwet de bevoegdheid om over te gaan tot toepassing van bestuursdwang (meestal sluiting van het pand) wegens geconstateerde drugshandel. De *Wet Damocles* is de aanduiding in het spraakgebruik van de Opiumwet, artikel 13b. Het pand dat wordt gesloten, staat dan niet langer meer bekend als drugspand en de rust in de directe omgeving zal terugkeren, waarmee een verdere aantasting van het woon- en leefklimaat wordt voorkomen.

Overlast verwarde personen / Aanpak mensen met verward gedrag

Gemeenten zijn verplicht een integrale, sluitende aanpak in de zorg gereed te hebben voor mensen met verward gedrag. De GGD heeft hierin de afgelopen periode het voortouw genomen, omdat een groot aantal onderdelen bovenregionaal is belegd. Denk aan het vervoer van mensen met verward gedrag, aansluiting van de GGZ en een plek waar iedereen 24/7 terecht kan met vragen. In het eerste kwartaal van 2019 is met de aangeleverde informatie van de GGD bekeken wat we lokaal moeten toevoegen en waar we moeten investeren om de aanpak integraal en sluitend te maken. Gemeenten zijn vanaf 1 oktober 2018 volledig verantwoordelijk voor de aanpak van mensen met verward gedrag. De aandacht hiervoor stijgt. Er is tot nu toe wat betreft de sluitende aanpak veel gedaan. Veel gaat goed. Een goede samenwerking tussen veiligheid en het sociale domein en versterking van de informatiepositie is extra belangrijk. Dat wordt verbeterd geïntensiveerd. Vroeg signalering geeft een snelle, duurzame aanpak met zorg en ondersteuning. De overlast neemt uiteindelijk af doordat personen behandeld worden. Hierdoor moet de veiligheid in de woonomgeving toenemen.

Huiselijk geweld

Er is een meldcode die professionals helpt bij vermoedens van huiselijk geweld en kindermishandeling. De "Meldcode" is een stappenplan waarin staat hoe bijvoorbeeld een huisarts, kinderopvangmedewerker, leerkracht of hulpverlener moet omgaan met het signaleren en melden van (vermoedens van) huiselijk geweld en kindermishandeling. Aan de hand van 5 stappen bepalen professionals of ze een melding moeten doen bij Veilig Thuis.

De Wet verplichte meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling bepaalt dat organisaties en zelfstandige beroepsbeoefenaren in de sectoren onderwijs, gezondheidszorg, kinderopvang, maatschappelijke ondersteuning, sport, jeugdzorg en justitie een meldcode moeten hebben én het gebruik ervan moeten bevorderen. Per 1 januari 2019 verandert de meldcode en wordt het een professionele norm om een melding te doen bij Veilig Thuis als er vermoedens zijn van huiselijk geweld en kindermishandeling. Door de aanpassing van de meldcode komen signalen en vermoedens van ernstig huiselijk geweld of kindermishandeling eerder en beter in beeld bij Veilig Thuis. Een melding doen betekent niet dat de professional de hulpverlening overdraagt, maar dat hij samen met Veilig Thuis werkt aan de veiligheid van het slachtoffer. Er kan sneller hulp worden gegeven. Veilig Thuis en betrokken professionals zullen op deze manier eerder en langer met het gezin optrekken.

De kans op vroeg-signalering vergroot wanneer alle partners in de keten (zowel Zorg als Onderwijs en ook Veiligheid) samen optrekken. De nieuwe, verbeterde meldcode is een goede mogelijkheid om een gezamenlijke aanpak m.b.t. huiselijk geweld en kindermishandeling weer extra onder de aandacht te brengen.

Stappen hiervoor zijn:

- Door gezamenlijke bijeenkomsten de samenwerking tussen de consultants Loket Jeugd, gezinsmanagers van de Jeugdbescherming regio Amsterdam (JBRA), William Schrikker groep (WSG) en personeel Veilig Thuis versterken. In januari 2019 wordt in Zaandam bij de GGD een eerste bijeenkomst georganiseerd. Met deze bijeenkomst willen we zorgen dat we elkaar (nog) beter leren kennen en daardoor elkaar in de toekomst (nog) makkelijker weten te vinden. Ook willen we werken aan een eenduidige aanpak en werkbare afspraken zodat we het gezin/kind uit Purmerend en Beemster op een zo goed mogelijke manier kunnen helpen.
- Er zal een training (signalering) worden gegeven om het bewustzijn van beroepskrachten ten aanzien van het onderwerp te vergroten/behouden.

Een optimale verbinding tussen sociaal domein en veiligheidsdomein is van cruciaal belang om betekenisvol in te grijpen bij huiselijk geweld en kindermishandeling. Samenwerking tussen beide domeinen wordt versterkt in de komende periode.

Voorbereiding op crisisbeheersing

De gemeente heeft een blijvende rol in de voorbereiding op crisisbeheersing. Naast het eigenaarschap levert de gemeente ook een aandeel in de bevolkingszorgprocessen. Zo zijn er werknemers die piketdienst hebben om bij regionale rampen of crises een bijdrage te kunnen leveren en wordt er een bijdrage geleverd aan het opstellen van planvorming. Ook levert onze gemeente in 2019 een bijdrage aan de evaluatie van gecoördineerde, regionale inzetten op het gebied van bevolkingszorg.

Georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit

Wat zien wij in Beemster?

Diverse signalen die kunnen duiden op ondermijning. Illegale bewoning op bedrijventerrein, makelaars en elektriciëns die een faciliterende rol spelen in hennepcultuur, grote en kleine hennepkwekerijen in woningen en bedrijfspanden, etc. Het betreft situaties, waarbij sprake is van criminaliteit met een ondermijnend karakter.

De bestuurlijke aanpak is als onderdeel van het integrale veiligheidsbeleid opgenomen. De bestuurlijke aanpak vormt daarnaast een pijler in de geïntegreerde aanpak, waarin bestuurs-, straf-, civiel-, en fiscaalrechtelijke instrumenten worden ingezet. Om ondermijning/signalen daarvan aan te kunnen pakken, is het van belang dat wij als gemeente beschikken over een goede informatiepositie, onder andere door informatiedeling met cruciale interne en externe partners. Wij willen voorkomen onbewust de onderwereld te faciliteren bij hun activiteiten. In de aanpak van ondermijning doen we een beroep op onze medewerkers. Zo voeren onze toezichthouders controles uit bij bedrijven waar vermoedens bestaan van criminele activiteiten. Zodra het beleid in Beemster gereed is, geeft dat de mogelijkheid om woningen en panden te sluiten als daar drugs zijn aangetroffen.

Acties:

- Signalen van ondermijning worden zoveel mogelijk aangepakt. De focus ligt daarbij op hennep, woonfraude, witwassen en onverklaarbaar bezit als ook prostitutie (mensenhandel) en aanpak van OMG's.
 - Een OMG is een hiërarchisch opgebouwde organisatie waarvan de leden (en andere daarmee verbonden personen) hun club gebruiken als een kanaal én afscherming voor criminele en ondermijnende activiteiten met financieel of ander materieel voordeel als oogmerk, waarbij:
 - de leden geen van buitenaf opgelegde grenzen accepteren ('outlaw');
 - motorrijden, broederschap en groepssymbolen kenmerkend zijn voor de groepscultuur c.q. het gewenste imago;
 - (dreiging met) geweld en verstoring van de openbare orde onderdeel van de clubcultuur is en ingezet wordt om hun (interne en externe) doelen te bereiken.
- Continueren intensieve samenwerking binnen het RIEC Noord Holland (Regionaal Informatie en Expertise Centrum). Op integrale wijze samenwerken aan casussen met betrekking tot ondermijnende en georganiseerde criminaliteit. We continueren de integrale aanpak van criminaliteit.
- Intern meldpunt ondermijning (van de gemeente Purmerend) profileren en ook kenbaar maken in Beemster (geldt nu alleen voor Purmerend). Er wordt een centraal meldpunt georganiseerd door middel van een emailadres. Hier moet regelmatig aandacht voor zijn via intranet.
- Ondernemers informeren over georganiseerde criminaliteit/ondermijning door organiseren van een themabijeenkomst in samenwerking met politie en het Regionaal Platform Criminaliteitsbeheersing (RPC); ook de speciaal voor het platteland gemaakte voorlichting op gebied van ondermijnende activiteiten zal worden aangeboden.
 - Het Regionaal Platform Criminaliteitsbeheersing Noord-Holland maakt zich sterk voor de aanpak van criminaliteit tegen het bedrijfsleven. Binnen het RPC werken overheid en ondernemers samen aan een veilige omgeving voor ondernemers, personeel en klanten. Met preventieve maatregelen, voorlichting en trainingen

worden oplossingen gezocht en gevonden voor veiligheidsproblemen. Onze aanpak dient eveneens de economische belangen van ondernemend Noord-Holland.

- Lokale aanpak hennepsteelt
De aanpak van hennepsteelt is geborgd in het hennepconvenant. We trekken samen op met onze partners zoals Liander en wooncorporaties. Iedere partij zet zijn bevoegdheden in als een hennepplantage ontdekt wordt. Diverse maatregelen zijn mogelijk op basis van het Damocles-beleid, welke in 2019 zal worden geactualiseerd. De mogelijkheid van harmonisatie van het Damocles-beleid wordt onderzocht.
- Screening integriteit bij vastgoedtransacties
Bij vastgoedtransacties wordt sporadisch een BIBOB-toetsing uitgevoerd. Op dit gebied valt winst te behalen. Screening door projectleiders en medewerkers Vastgoed aan de hand van een checklist zal moeten plaatsvinden en wordt in 2019 nader uitgewerkt.
- De maatschappelijke weerbaarheid zal de komende jaren in Beemster verder vergroot worden. Hierbij wordt ingezet op het versterken van meldingen.
- Weerbare organisatie
Doorgaan met het vergroten van de bewustwording gemeentebreed: ambtenaren, bestuur, raad, ondernemers, inwoners. Daarbij hoort tevens het makkelijk maken om melding te doen. Denk bijvoorbeeld ook aan het bewust maken van toezichthouders in die zin dat ze bij controles verder moeten kijken en signalen moeten herkennen en doorgeven.
- Eigen informatiepositie versterken door data-gestuurd werken
Onderzocht wordt welke mogelijkheden er zijn om gegevens uit verschillende bronnen bij elkaar te brengen om indicaties te krijgen voor mogelijke ondermijning.
- Bestuurlijke instrumenten nog beter inzetten en eventueel uitbreiden. De APV zal aangepast worden aan die van Purmerend.

Cybercrime

De gemeente is er vanzelfsprekend verantwoordelijk voor dat zij geen slachtoffer wordt van digitale criminaliteit. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan voorkomen van datalekken, netwerkonderbreking en hacking.

Daarnaast heeft de gemeente een verantwoordelijkheid richting haar inwoners. Vanzelfsprekend hebben inwoners zelf een verantwoordelijkheid om zich te beschermen, maar niet iedereen is bekend met de gevaren of zelf handig genoeg om hier wat aan te doen. Risicogroepen zijn bijvoorbeeld ouderen, ondernemers en jeugd.

Landelijk wordt hier al aandacht aan geschonken door bijvoorbeeld de campagne 'Maak het ze niet te makkelijk'. Maar ook zijn er diverse projecten of trainingen die deze risicogroepen nog beter kunnen bereiken.

In 2019 wordt een inventarisatie gemaakt van de risicogroepen in de gemeente Beemster en wordt er gekeken op welke wijze algemene voorlichting en meer directe vormen van scholing nodig zijn om onze gemeente cyber secure te houden.

Zorg en Veiligheid

Multiproblematiek is iets wat we steeds vaker tegenkomen. Bij huiselijk geweld situaties, bij afglijdende jeugd, bij woonoverlast, bij verwarde personen, bij criminaliteit. Dit vergt een aanpak waarbij het hele systeem van een persoon door een combinatie van zorg- en veiligheidsmaatregelen verder geholpen wordt. Deze aanpak kan beter. Door niet als keten samen te werken, maar als netwerk, door meer te zoeken naar de achterliggende problematiek bij gezinnen en sneller passende zorg te leveren. Hiervoor is regionale samenwerking en afstemming met alle betrokken zorg- en veiligheidspartners vereist.

In het regionale project “Allen voor één” worden in 2019 organisatorische, operationele, financiële, privacy- en informatietechnische onderdelen van die aanpak doorgelicht en worden knelpunten in kaart gebracht. Uiteraard worden daarbij concrete aanbevelingen ter verbetering aangedragen.

High Impact Crimes

High Impact Crimes zijn misdrijven met een grote impact voor de betrokkenen; denk aan overvallen, straatroven, woninginbraken, mishandelingen en bedreigingen. De aandacht voor HIC wordt voortgezet en continu in de gaten gehouden. Speciale aandacht voor geweldsdelicten, overvallen en woninginbraken is noodzakelijk omdat deze een grote impact hebben.