



LOKAAL INTEGRaal VEILIGHEIDSPAN 2019 – 2022

Januari 2019

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1. Inleiding	3
Doel lokaal integraal veiligheidsplan	3
Hoofdstuk 2. Visie, uitgangspunten en doelstellingen	4
2.1 De veiligheidsvisie	4
2.2 Uitgangspunten	4
Hoofdstuk 3. Terugblik afgelopen jaren	6
Hoofdstuk 4. Het veiligheidsbeleid	7
4.1 De thema's	7
4.2 Veiligheidsprioriteiten 2019-2022	7
4.2.1 OGGZ problematiek	8
4.2.2 Afglijdende jeugd	8
4.2.3 Ondernijning	9
4.2.4 Cybercrime	9

Hoofdstuk 1. Inleiding

Veiligheid is een containerbegrip waar op veel manieren naar gekeken kan worden. Zo kan gesproken worden over hoeveel strafbare feiten er gepleegd worden (objectieve veiligheid) of hoe bedreigd inwoners zich voelen (subjectieve veiligheid). Veiligheid gaat ook over talloze onderwerpen, zoals verkeersveiligheid, bedrijfsveiligheid, veiligheid van industrie en brandveiligheid. Niet al deze vormen van veiligheid vallen onder de bevoegdheid van de gemeente. En geen enkele vorm van veiligheid kan de gemeente alleen aanpakken.

Voor het integrale veiligheidsterrein zijn er voor de gemeenten vijf veiligheidsvelden te onderscheiden. Zie paragraaf 4.1 voor meer toelichting. Dit zijn:

- Veilige woon- en leefomgeving;
- Bedrijvigheid en veiligheid
- Jeugd en veiligheid
- Fysieke veiligheid; en
- Integriteit en veiligheid.

De gemeenten werken binnen deze velden samen met diverse partners, zowel publiek als privaat, om de veiligheid binnen deze velden te optimaliseren. De rol van deze partners kan signalerend, ondersteunend, uitvoerend of gelijkwaardig zijn. Het netwerk is groot, zodat op alle aspecten ingegrepen kan worden als de veiligheid in het geding is. Korte lijnen, het netwerk goed bijhouden en snel schakelen zijn hierbij cruciaal. Ook inwoners en ondernemers worden hierbij betrokken en worden in staat gesteld de eigen veiligheid en het veiligheidsgevoel te vergroten.

In het volgende hoofdstuk wordt de visie, de uitgangspunten en de doelstellingen beschreven. In hoofdstuk drie komt een terugblik aan bod. In hoofdstuk vier worden de aandachtsgebieden benoemd en wat de gemeente ermee wil bereiken.

Doel lokaal integraal veiligheidsplan

Het doel van dit plan is om focus aan te brengen op onderwerpen waarvan verwacht wordt dat deze extra aandacht nodig hebben. Dit plan staat daar niet alleen in. Ook is er een regionaal Integraal meerjarenbeleidsplan veiligheid dat is opgesteld door het OM, de politie en gemeenten en waar de gemeenteraad 6 november 2018 kennis van heeft genomen. Daarin staan thema's die vooral ook bovenlokaal aangepakt worden. En intern is er ook een nota vergunningverlening, toezicht en handhaving 2016-2019, welke op 6 januari 2016 ter kennisname is gestuurd aan de gemeenteraad. Al deze plannen flankeren met dit lokale integrale veiligheidsplan.

Het doel is niet om de reguliere werkprocessen op het gebied van veiligheid te beschrijven. De inzet op deze reguliere processen gaan onverminderd door. Hierbij kan gedacht worden aan de aanpak van high impact crimes, verkeersveiligheid of bijvoorbeeld de aanpak van geweld, inclusief huiselijk geweld.

Dit plan gaat dus over de extra focus. De inzet op alle veiligheidsvelden zal in jaarlijkse uitvoeringsprogramma's terugkomen.

Hoofdstuk 2. Visie, uitgangspunten en doelstellingen

2.1 De veiligheidsvisie

De gemeente Beemster creëert samen met de inwoners, ondernemers en hulpverleningsorganisaties een sociaal en fysiek veilige omgeving om in te wonen, werken en recreëren, waarbij er aandacht is voor de jeugd om zo zorgeloos als mogelijk op te groeien en aandacht voor elkaar om dit samen voor elkaar te krijgen.

2.2 Uitgangspunten

Belangrijke uitgangspunten voor veiligheid zijn:

- Voor én met de inwoner/ondernemer
De gemeente is afhankelijk van de inwoner/ondernemer om een veilige gemeente te realiseren. Naast de wettelijke taken van de gemeente is veiligheid vooral iets wat inwoners/ondernemers onderling kunnen bewerkstelligen. Wederzijdse hulp is van belang.
- Zelfredzame burger
Inwoners zijn zelf in staat om hun veiligheid(sgevoel) te vergroten. De gemeente ondersteunt hierbij. Zo wordt er aandacht geschonken aan de beheerders van WhatsAppgroepen en wordt onderzocht of er ook een Ogen en Oren project mogelijk is in de gemeente Beemster. Toch blijven dit projecten die inzet van de inwoners zelf vragen.
- Informatie gestuurd werken
De maatregelen die worden genomen moeten volgen uit de analyse van de signalen uit de kernen/dorpen. Niet alle gebieden zijn hetzelfde en dus zal er maatwerk moeten komen. De signalen komen niet alleen van de inwoners. Ook scholen, verenigingen, woningbouwcorporaties en zorginstellingen hebben hun informatiepositie waaruit de signalen naar voren komen. Samen moeten de juiste maatregelen worden gekozen ten aanzien van preventie of repressie.
- Zorg en veiligheid versterken elkaar
Achter criminaliteit zit vaak een diepere oorzaak, waardoor enkel straffen recidiveren niet tegengaat. Enkel door deze oorzaak te zien en naast, of in plaats van, straf ook zorg te bieden, kan dit mogelijk doorbroken worden.
- Integraal
Veiligheid behoort toe aan een groot netwerk van partners. De verantwoordelijkheden zijn afgebakend, maar de samenwerking is cruciaal. Door afstemming en commitment te zoeken wordt integraliteit gezocht in de aanpak. Er wordt gekeken naar het aanpakken, voorkomen of sanctioneren van onveilige situaties.

- Samenwerking in de keten
Voor kleinere gemeenten is samenwerking cruciaal. De keten is zo sterk als de zwakste schakel en kleine gemeenten zijn kwetsbaar. Cruciaal is dan om de samenwerkingsverbanden of gemeenschappelijke regelingen zo efficiënt mogelijk te gebruiken.

Hoofdstuk 3. Terugblik afgelopen jaren

Een aantal highlights van de afgelopen jaren:

- *Burgerparticipatie ter voorkoming van woninginbraken / veilige woonomgeving*
Begin 2018 zijn er een reeks van (meldingen van) inbraken geweest. Door goed contact tussen politie, gemeente en inwoners is het veiligheidsbewustzijn van de inwoner vergroot en heeft de politie gerichtere informatie van de inwoners ontvangen.
- *Intensivering van samenwerking tussen en met WhatsApp buurtpreventie beheerders*
Gemeente, politie en de WhatsAppgroep beheerders hebben de lijnen korter gemaakt, zodat informatie sneller gedeeld kan worden met de aangesloten inwoners.
- *Jeugdnetwerkoverleg Beemster opgezet*
Het opzetten van het jeugdnetwerkoverleg Beemster heeft bijgedragen aan het inzicht voor wat betreft de jeugdproblematiek. Door het in beeld houden van bepaalde groepen of individuen is maatwerk mogelijk en kan er sneller ingegrepen worden als het dreigt te escaleren.
- *Jongerencentrum BEEJEE elke vrijdagavond open*
Er is een plek gecreëerd waar jongeren gezellig samen kunnen zijn, zodat ze niet over de straat zwerven of op ongewenste locaties gaan 'hangen'. Hier is ook een jongerenwerker aanwezig om de jongeren te ondersteunen.
- *Het Hometeam*
Het Hometeam is een team bestaande uit medewerkers van zorg- en welzijnsinstellingen die actief zijn in Beemster en bespreekt casuïstiek. Afstemming tussen de hulpverleners vindt op deze manier met korte lijnen plaats.
- *Veiligheidsoverleg evenementen om de organisatoren te helpen de verwachte veiligheid te garanderen*
Als er een vergunning nodig is voor een evenement, bekijkt het veiligheidsoverleg evenementen of de veiligheid naar redelijkheid gewaarborgd is. Zo niet, kunnen er vanuit dit overleg adviezen voor nadere eisen gedaan worden. Maar ook geeft het overleg tips en deelt best practices met organisatoren.
- *Inrichting van bevolkingszorg bij de veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland*
Er wordt bij rampen of crisis gebruikt gemaakt van een kleine regionale groep professionals die snel inzetbaar is om de bevolkingszorgprocessen te coördineren.
- *Overvaltraining ondernemers Middenbeemster*
Training om ondernemers praktische informatie te geven over hoe ze een overval zoveel mogelijk kunnen voorkomen, hoe ze kunnen handelen bij een overval en wat de impact van een overval is.

Hoofdstuk 4. Het veiligheidsbeleid

4.1 De thema's¹

Binnen het integrale veiligheidsterrein zijn er vijf veiligheidsvelden te onderscheiden. Elk van deze velden heeft weer diverse thema's.

Veilige woon- en leefomgeving	Bedrijvigheid en veiligheid	Jeugd en veiligheid	Fysieke veiligheid	Integriteit en veiligheid
1.1 Sociale kwaliteit	2.1 Veilig winkelgebied	3.1 Jeugdoverlast	4.1 Verkeersveiligheid	5.1 Polarisatie en radicalisering
1.2 Fysieke kwaliteit	2.2 Veilige bedrijventerreinen	3.2 Jeugdcriminaliteit/ individuele probleemjongeren	4.2 Brandveiligheid	5.2 Georganiseerde/ ondermijnende criminaliteit
1.3 Objectieve veiligheid/veel voorkomende en 'high impact'- criminaliteit	2.3 Veilig uitgaan	3.3 Jeugd, alcohol en drugs	4.3 Externe veiligheid	5.3 Veilige Publieke Taak
1.4 Subjectieve veiligheid	2.4 Veilige evenementen	3.4 Veilig in en om de school	4.4 Rampenbestrijding en crisisbeheersing	5.4 Informatie-veiligheid
	2.5 Veilig toerisme			5.5 Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

4.2 Veiligheidsprioriteiten 2019-2022

Uit gesprekken met de ketenpartners blijkt dat er een gemeenschappelijke focus ligt op bepaalde thema's. Doordat deze focus bij alle partners ligt, heeft de aanpak op deze thema's ook de grootste opbrengsten. De volgende thema's krijgen in deze periode dan ook extra aandacht:

- OGGZ problematiek
- Afglijdende jeugd
- Ondermijning
- Cybercrime

¹ De thema's komen uit het kernbeleid veiligheid 2017 van het VNG

4.2.1 OGGZ problematiek

De Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGZ) richt zich op de sociaal kwetsbare inwoners die zorg nodig hebben, maar dit, om welke reden dan ook, niet krijgen. Vanwege bijvoorbeeld financiële problemen, een psychische aandoening of verslaving kan het zijn dat iemand steeds verder in de problemen komt, waar hij/zij zelf niet uit kan komen. Dit kan leiden tot situaties waarbij zij een risico voor zichzelf of hun omgeving vormen.

De afgelopen jaren is er sprake van een stijging van het aantal meldingen van ernstige overlast door (zeer) verwarde personen. Deze meldingen komen via meerdere kanalen: bijvoorbeeld inwoners zelf, meldpunt overlast en bemoeizorg, woningcorporaties, GGD, de politie, sociale recherche of wijkmanager.

Waar gaat de gemeente zich de komende vier jaar op richten?

Ook in onze gemeente worden wij geconfronteerd met mensen met verward gedrag die soms gevoelens van onveiligheid oproepen. De aanpak hiervan moet komen vanuit de zorg, maar de grenzen worden bewaakt vanuit veiligheid. Bij OGGZ problematiek is het altijd maatwerk. Vroegtijdig signaleren en in actie komen voorkomt vaak escalaties. Ontstaat er toch een escalatie, dan zijn er binnen het netwerk mogelijkheden om de situatie te normaliseren. De gemeente zorgt ervoor dat er duidelijke regie wordt gepakt en dat helder is wie wat kan en zou moeten doen. Partners ondersteunen elkaar ten behoeve van een oplossing van het probleem. Wat betreft het vervoer van verwarde personen gaat de gemeente er vanuit dat dit op het niveau van de eenheid NH wordt opgelost.

4.2.2 Afglijdende jeugd

De aanpak van afglijdende jeugd valt onder regie van de gemeenten. Door een goede samenwerking met scholen, jongerenwerkers, jeugd GGD, politie, Openbaar Ministerie, Brijder Jeugd, CJG, bureau Halt, jeugdbescherming en – reclassering wordt dat afglijden in een zo vroeg mogelijk stadium ontdekt en aangepakt. Door contact te zoeken met de jongeren en zijn ouders en samen te kijken naar passende ondersteuning en (jeugd)hulp.

Waar gaat de gemeente zich de komende vier jaar op richten?

Bij de complexere (groeps) dossiers is het extra belangrijk dat alle betrokkenen met de jeugdige en de ouders samenwerken.

De aanpak van afglijdende jeugd valt onder regie van de gemeente. Sinds een kleine twee jaar is er dan ook een jeugdnetwerkoverleg (JNO) in Beemster. In dit overleg zijn acht verschillende partners vertegenwoordigd die momenteel een beter beeld krijgen van de jeugdproblematiek. De komende vier jaar zal vanuit dit beeld de samenwerking worden gezocht met bijvoorbeeld ouders, verenigingen of scholen om te investeren in de jeugd en duidelijkheid te geven over verantwoordelijkheden van eenieder als het uit de hand dreigt te lopen. De gemeente voert regie, maar kan bijvoorbeeld de verantwoordelijkheid van een ouder bij alcoholgebruik, spijbelen en laat op straat blijven van een kind niet overnemen. Samen met de partners wordt onderzocht hoe iedere schakel van de keten ook weer zijn optimale ondersteuning kan bieden.

4.2.3 Ondernijning

Ondernijning is een container begrip voor activiteiten waarbij de boven- en onderwereld met elkaar verweven zijn. Het gaat dus niet slechts om georganiseerde criminaliteit. Voorbeelden zijn bijvoorbeeld het niet melden van strafbare feiten uit angst of vanwege onvrede richting politie of gemeente, woon- of zorgfraude, omkoopbare gemeenteambtenaren, geen aangifte doen van mensenhandel bij prostitutie, witwassen, outlaw motor gangs...

Ondernijning is niet alleen (meer) voor politie of Openbaar Ministerie. Veelal komen de signalen lokaal binnen en zijn er bevoegdheden bij de gemeenten om dit tegen te gaan, zoals het BIBOB-instrumentarium of voorkomen dat criminelen een bijstandsuitkering ontvangen. Maar ook andere partners zijn erg waardevol om ondernijnende activiteiten tegen te gaan of in ieder geval ervoor te zorgen dat criminelen niet gefaciliteerd worden door gemeentelijke voorzieningen. Om deze samenwerking te stimuleren en ondersteunen zijn er Regionaal Informatie en Expertise Centra opgericht in Nederland.

Waar gaat de gemeente zich de komende vier jaar op richten?

Ondernijning is nog een jong beleidsterrein. Bewustwording bij ambtenaren, raadsleden en samenwerkende partners is de eerste belangrijke stap. Alleen als we goed kijken zien we de signalen van ondernijnende activiteiten. Deze signalen oppakken en aanpakken is de volgende stap. Dit doen we met alle partners die nodig zijn en daarin wordt zoveel mogelijk één lijn getrokken. Bewoners zullen bewust gemaakt worden over de valkuilen van de ondernijnende criminaliteit. Voor Beemster specifiek zal ondernijning in de buitengebieden de aandacht krijgen.

4.2.4 Cybercrime

De digitalisering van de samenleving neemt nog steeds toe, maar hiermee ook de mogelijkheden van het plegen van crimineel gedrag. Te denken valt aan ransomware, phishing, fraude of inbraak op privacy (o.a. sexting). De anonimiteit die gepaard gaat met de digitalisering maakt dat het soms moeilijk is om te achterhalen wie het criminele gedrag pleegt. Maar ook weten de inwoners veelal niet waar ze crimineel gedrag moeten melden of dat ze hebben blootgestaan aan een vorm van cybercrime. Ook dit is niet iets wat de gemeente alleen doet. Zeker niet omdat digitalisering van criminele activiteiten gemeentegrens vaak overschrijdend zijn.

Waar gaat de gemeente zich de komende vier jaar op richten?

Cybercrime heeft verschillende verschijningsvormen. Bewustzijn creëren onder de inwoners, ondernemers en scholen over die vormen van cybercrime en hoe preventieve maatregelen te nemen is een belangrijk doel de komende jaren. Met de partners worden de mogelijkheden om hiertegen op te treden onderzocht en uitgevoerd. Uiteraard houdt de gemeente haar aandacht voor de eigen informatiebeveiliging hoog.