

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING
Purmerenderweg 9 Noordbeemster



RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

| | | |
|-------------------------------|---|--|
| Project | : | Verantwoording inzake afwijken van de regels van het vigerende bestemmingsplan (WABO-procedure) inzake de uitbreiding van een machineloods en bijbehorende verharding ten behoeve van een fysiek bestaand agrarisch (hulp-) bedrijf op het perceel Purmerenderweg 9 te Noordbeemster. |
| Projectcode | : | ORI 33023 |
| Datum | : | september 2019 – definitief IIa (gewijzigd) juli 2019 – definitief I |
| Opdrachtgever/initiatiefnemer | : | Loonbedrijf R. Knip |
| Gemeente | : | Beemster / Purmerend |
| Uitvoering | : | CUMELA Advies, Nijkerk |
| Status | : | definitief |



VOORWOORD

Voor u ligt een ruimtelijke onderbouwing waarin nader wordt ingegaan op de diverse activiteiten en functies van het agrarische (hulp)bedrijf / loonbedrijf van initiatiefnemer aan de Purmerenderweg 9 te Noordbeemster en de achtergronden van het afwijken van de bouw- en gebruiksregels van het vigerende bestemmingsplan zodat uitbreiding van bebouwde oppervlak (bedrijfsbebouwing) mogelijk is.

Initiatiefnemer heeft al enige jaren de behoefte aan een adequate- en doelmatige bedrijfslocatie aan de Purmerenderweg 9 te Noordbeemster. Dit plan voorziet in de mogelijkheid om via een omgevingsvergunning voor de activiteit 'Handelen in strijd met ruimtelijke regels' en de activiteit 'bouwen' te voorzien in de beoogde ontwikkeling voor het perceel Purmerenderweg 9 te Noordbeemster (aanvraag OLO 4523087, 5 juli 2019).

Het vigerende bestemmingsplan Buitengebied 2012 van de gemeente Beemster is op 2 juli 2012 vastgesteld door de gemeenteraad. Het plan kent geen rechtstreekse mogelijkheid om medewerking aan het initiatief te bieden, zodat een afwijkingsprocedure benodigd is.

Economische ontwikkeling en toekomstperspectieven voor dienstverlenende (machinale) bedrijven ten behoeve van de agrarische sector, groenbeheer, landschap/natuur en grondverzet i.c. "buitenruimten" worden in grote mate beïnvloed door de gebruiksmogelijkheden van de eigen inrichting/bedrijfslocatie.

In de voorliggende ruimtelijke onderbouwing zijn de planologische, milieukundige en bedrijfsspecifieke aspecten in relatie tot de planologische ontwikkeling voor onderhavige locatie(s) weergegeven.

Het cumelabedrijf van initiatiefnemer, is aangesloten bij CUMELA Nederland. CUMELA Nederland is dé belangenorganisatie voor een gespecialiseerde groep ondernemingen (cumelasector). Deze ondernemingen, allen specialisten in groen, grond en infra, verrichten werkzaamheden met mens en materiaal voor derden.

CUMELA Nederland kent een ledenaantal van ruim 1.900 professionele bedrijven werkzaam in genoemde sectoren. CUMELA Advies maakt onderdeel uit van CUMELA Nederland.

Deze ruimtelijke onderbouwing is in opdracht van initiatiefnemer opgesteld door CUMELA Advies. De inrichtings-/landschaps- en bouwtechnische tekeningen zijn verzorgd door L. Huisman & Zn BV te Gemert.

INHOUDSOPGAVE

| | |
|---|-----------|
| 1 INLEIDING | 8 |
| 1.1 Aanleiding..... | 8 |
| 1.2 Ligging plangebied en omvang | 9 |
| 2 Loonbedrijf / Bedrijfsprofiel..... | 12 |
| 2.1 Bedrijfsprofiel | 12 |
| 2.1.1 Toekomstperspectief..... | 12 |
| 2.2 Agrarisch aanverwant bedrijf..... | 12 |
| 2.2.1 Cumelasector / dienstverlening..... | 13 |
| 3. Bestaande-/beoogde locatie (plangebied) | 15 |
| 3.1 Bestaande locatie | 15 |
| 3.2 Probleemstelling..... | 15 |
| 3.3 Toelichting / redenen i.r.t. ontwikkeling | 15 |
| 3.3.1 Toelichting per onderdeel..... | 15 |
| 3.4 Beoogde inrichting / plangebied | 18 |
| 4 Beleidskader | 20 |
| 4.1 Rijksbeleid..... | 20 |
| 4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte..... | 20 |
| 4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) | 20 |
| 4.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking (artikel 3.1.6 Bro), 2017..... | 21 |
| 4.1.4 Nationaal Waterplan 2009 – 2015..... | 21 |
| 4.2 Provinciaal beleid | 21 |
| 4.2.1 Structuurvisie Noord-Holland 2040 / Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 | 21 |
| 4.2.2 Provinciale ruimtelijke verordening (PRV)..... | 22 |
| 4.3 Gemeentelijk beleid..... | 26 |
| 4.3.1 Structuurvisie Beemstermaat..... | 26 |
| 4.3.2 Beemster Omgevingsnota..... | 26 |
| 4.3.3 Bestemmingsplan Buitengebied 2012 / Projectbesluit | 27 |
| 4.4 Overig relevant ruimtelijk beleid | 27 |
| 4.4.1 Wet Milieubeheer / Activiteitenbesluit | 27 |
| 5 PLANOLOGISCHE UITVOERINGSASPECTEN..... | 29 |
| 5.1 Ruimtelijk..... | 29 |
| 5.1.1 Beeldkwaliteit / stedenbouwkundig..... | 29 |

| | |
|---|-----------|
| 5.1.2 Landschappelijke inpassing | 30 |
| 5.2 Milieu..... | 30 |
| 5.2.1 Bedrijven en milieuzonering | 30 |
| 5.2.2 Bodem | 31 |
| 5.2.3 Geluid / Mobiliteit | 31 |
| 5.2.4 Wet Natuurbescherming..... | 32 |
| 5.2.5 Luchtkwaliteit..... | 33 |
| 5.2.6 Water..... | 34 |
| 5.2.7 Cultuurhistorie en archeologie | 36 |
| 5.2.8 Externe veiligheid | 36 |
| 5.2.9 Milieu Effect Rapportage (MER)..... | 37 |
| 5.2.10 Verkeer en parkeren..... | 38 |
| 6 UITVOERBAARHEID EN CONCLUSIE | 39 |
| 6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid | 39 |
| 6.2 Economische uitvoerbaarheid | 39 |
| 6.3 Conclusie..... | 39 |
| BIJLAGEN | 40 |
| 1. Advies stichting Abc, Woerden, 29 maart 2019, kenmerk 19 015 bm; | |
| 2. Overzicht bestaand en toekomstig verhard oppervlak (gebouwen + terreinverharding), Huisman Gemert d.d. 13 september 2019; | |
| 3. Watertoets Purmerenderweg 9 Noordbeemster, juli 2019 | |

1 INLEIDING

In deze paragraaf is de aanleiding voor de ruimtelijke onderbouwing, de ligging van het plangebied, de vigerende bestemming en een nadere leeswijzer opgenomen.

1.1 Aanleiding

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing is bedoeld om het juridisch kader te bieden voor het kunnen uitvoeren van een ruimtelijk initiatief. Tevens wordt onderbouwd of het gewenste ruimtelijk initiatief inpasbaar is op de door initiatiefnemer gewenste locatie, in dit geval de gewenste uitbreiding van het loonbedrijf met een werktuigenberging en wijziging van de gebruiksruimte door af te wijken van het vigerende bouw- en bestemmingsvlak aan de Purmerenderweg 9 te Noordbeemster.

Initiatiefnemer is bedrijfsmatig gevestigd en woonachtig aan de Purmerenderweg 9 te Noordbeemster. Initiatiefnemer is al ruim 20 jaar actief, als loonbedrijf, tezamen met het eigen landbouwbedrijf, in Noordbeemster en omgeving inzake agrarisch loonwerk en cultuurtechnisch werk. De inzet van gemechaniseerde- en moderne apparatuur is vanaf het ontstaan van het bedrijf als een specialiteit aan te merken. Het bedrijf richt zich naast het agrarisch loonwerk, ook als onderdeel c.q. service voor de agrarische sector op de fourage/handel van grasbalen, hooi en agrarische producten.

Vanwege autonome groei en de toename aan mechanisatie is het aantal machines en werktuigen behorend bij het bedrijf de laatste decennia geleidelijk toegenomen. Ook de omvang van de afzonderlijke machines/werktuigen is qua capaciteit en maatvoering toegenomen. Het huidige bestemmings-/bouwvlak op grond van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied is 'te gering' in relatie tot de bedrijfsomvang, de aanwezige bedrijfsbebouwing en de gewenste uitbreiding.

Op 19 februari 2019 heeft initiatiefnemer een principeverzoek ingediend bij de gemeente Beemster voor het uitbreiden van het bestaand agrarisch (hulp)bedrijf aan de Purmerenderweg 9 te Noordbeemster. De gemeente heeft hierop, per schrijven van 30 april 2019 (verzendsdatum), kenmerk 1475069, in beginsel positief gereageerd inzake het verlengen/uitbreiden van de bestaande (machine)loods met 525 m².

Aangezien het bouwplan niet voldoet aan het geldende bestemmingsplan Buitengebied 2012 vanwege een afwijkende goothoogte (overschrijding met 0,35 meter) en vanwege overschrijding van het bouwvlak, is een afzonderlijke – buitenplanse – procedure nodig, via een omgevingsvergunningsprocedure voor de activiteit bouw en het afwijken van de ruimtelijke bouwregels.

Een voorwaarde voor het planologische medewerken aan het afwijken van het bestemmingsplan is mogelijk indien de agrarische noodzaak wordt aangetoond. De Stichting Agrarische beoordelingscommissie (stichting Abc) is door de gemeente verzocht om een advies uit te brengen. De stichting Abc heeft haar advies uitgebracht op 29 maart 2019 (kenmerk 19 015 bm), zie bijlage 1, waarbij wordt geadviseerd dat:

- * er sprake is van een volwaardig bedrijf;
- * het noodzakelijk voor de bedrijfsvoering is om de loods met de beoogde omvang uit te breiden;
- * het noodzakelijk is om de loods buiten het bouwvlak te bouwen.

Naast het advies van de stichting Abc dient er eveneens in navolging van het bepaalde in artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) sprake te zijn van een goede ruimtelijke ordening. Op basis van het bepaalde ex. artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kunnen burgemeester en wethouders afwijken (buitenplans) van het bepaalde in het vigerende bestemmingsplan.

Via een aanvraag omgevingsvergunning voor het afwijken van de regels van het bestemmingsplan én de activiteit bouwen is het college van burgemeester en wethouders van Beemster verzocht om medewerking te verlenen aan onderhavig initiatief (aanvraag OLO 4523087).

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt ingegaan op de (ruimtelijke) gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling van het betreffende gebied. Ook wordt een beschrijving gegeven van het relevante ruimtelijk beleid. De realisatie van de bedrijfsloods op de gestelde locatie moet passen binnen de beleidskaders en er dient sprake te zijn / blijven van een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging plangebied en omvang

Het plangebied ligt in de oostelijk deel van het buitengebied van Noordbeemster, ten oosten van de rijksweg A7. Het landschapsbeeld wordt hier net als in andere delen van het veeweidegebied gekenmerkt door een bijzonder open landschap en vergezichten met een diepte van 4 tot 5 km. De Purmerenderweg ligt op circa 250 meter van de rijksweg en loopt hieraan – vanaf Purmerend in noordelijke richting – parallel.

Het plangebied ligt op ruim 1 kilometer, ten westen, van het centrum van Oosthuizen (zie figuur 1, 2 en 3).

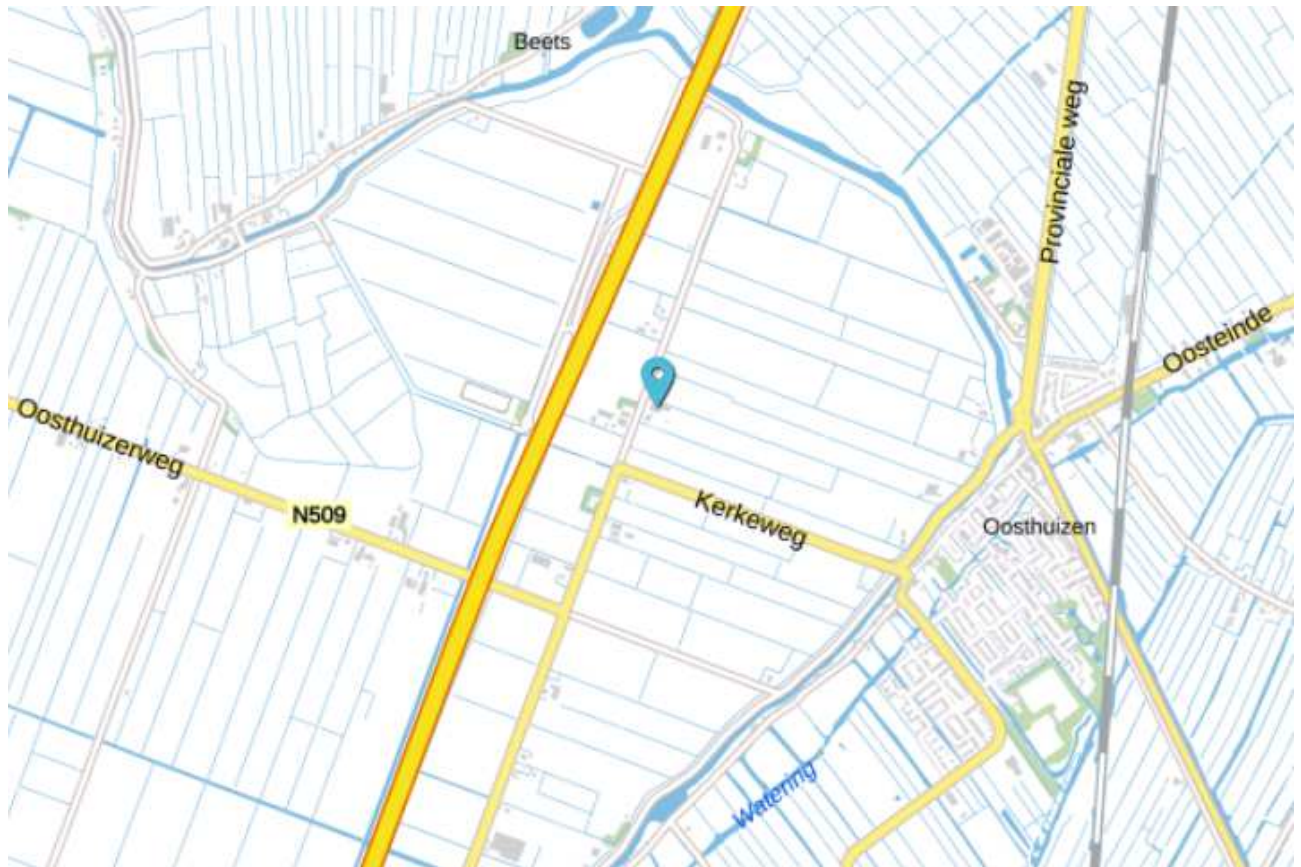
Het plangebied Purmerenderweg 9 bedraagt in de huidige omvang een totaal van circa 6.900 m² (*kadastraal bekend als gemeente Beemster, sectie C, nummer 1207, 1152, 1706 en 1153 (ged.). De landbouwgronden vallen onder sectie C, nummers 1153 (ged.), 0876 en 0995*).

De beoogde uitbreiding van de bedrijfsbebouwing vindt plaats in het verlengde van de bestaande loods/bedrijfsbebouwing. Vanaf de Purmerenderweg gezien (en ten opzichte van de stolp) bevindt de bedrijfsbebouwing alsmede de beoogde uitbreiding zich aan de linkerzijde van het plangebied. De uitbreiding van de bebouwing volgt de profilering van de bestaande loods. De beoogde uitbreiding van de bebouwing en bijbehorend erf / verharding (inclusief verplaatsen van de opslagvoorzieningen) leidt tot een totale toename van het bedrijfsoppervlak van circa 600 m², aan de oostzijde van het vigerende bestemming-/bouwvlak, zodat sprake is van een totaal plangebied van circa 7.500 m².

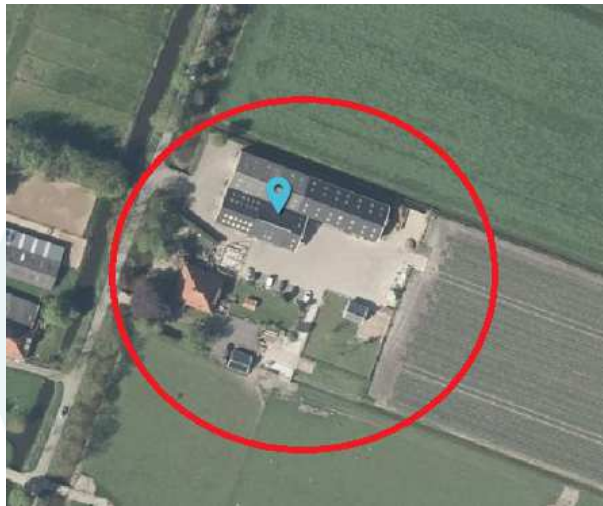
De gronden van het plangebied omvatten de bedrijfsbebouwing (voor agrarisch gebruik en het agrarisch hulpbedrijf), wooneenheden, parkeerplaatsen, ruimte voor landschappelijke inpassing, erf / manoeuvreerruimte, hobbymatig gebruik (paarden), opslagruimte en tuin. Zie voor een globale indeling van het plangebied; figuur 2. In bijlage 2: Overzicht bestaand en toekomstig verhard oppervlak (gebouwen + terreinverharding), Huisman Gemert d.d. 13 september 2019 is een uitgebreide weergave opgenomen van de bestaande situatie, qua bebouwing en verharding, alsmede de beoogde situatie.

Voor een nadere toelichting/onderbouwing van de oppervlakte aan bebouwing en inrichting van het perceel wordt verwezen naar hoofdstuk 3 (en bijlage 2).

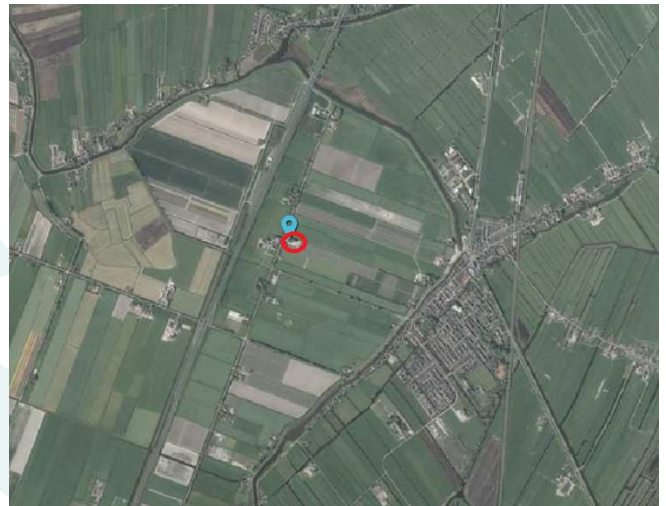
Het plangebied is gelegen in het UNESCO werelderfgoed 'Droogmakerij De Beemster', zijnde een gebied van in totaal meer dan 7.200 hectare groot. Het gebied is ook aangemerkt als nationaal landschap.



figuur 1: Topografische ligging van plangebied in polder Noordbeemster



figuur 2: Luchtfoto plangebied

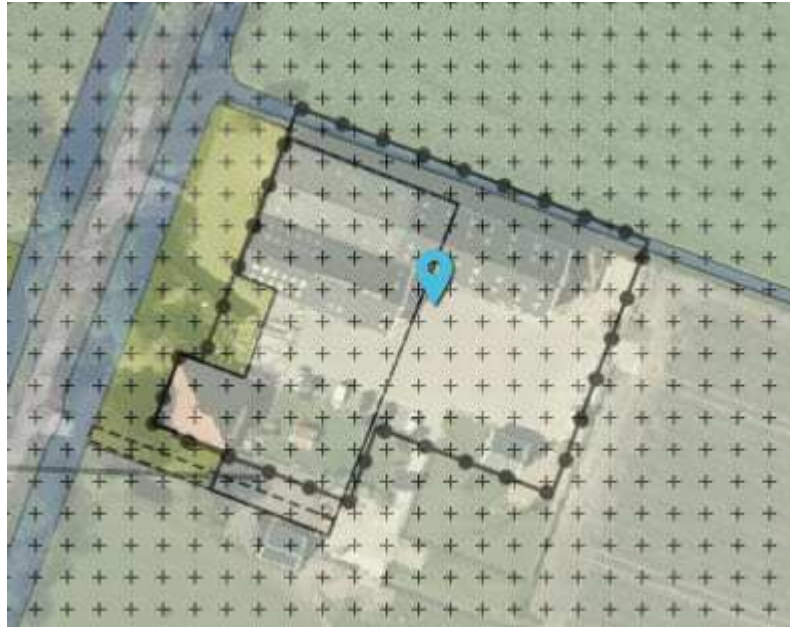


figuur 3: Bedrijfslocatie en omgeving

1.3 (Geldend) bestemmingsplan

Het plangebied valt binnen het geldende bestemmingsplan Buitengebied 2012 van de gemeente Beemster (vastgesteld op 2 juli 2012; onherroepelijk 13 september 2013). Het plangebied heeft de bestemming

Agrarisch, ex. artikel 3, met de specifieke functieaanduiding ‘agrarisch hulpbedrijf’. Daarnaast is een dubbelbestemming Waarde-Archeologie – 4 en de Waarde - Cultuurhistorie van toepassing. De overige (landbouw-)gronden van het plangebied zijn bestemd als Agrarisch (ex. artikel 3) (zie figuur 4). Op 18 april 2013 is een omgevingsvergunning / projectbesluit voor het wijzigen van het plangebied vastgesteld.



figuur 4: Verbeelding Bestemmingsplan 2012 inclusief projectbesluit 2013

Het bestemmingsplan Buitengebied 2012, artikel 3, biedt geen rechtstreekse mogelijkheid om in de beoogde ontwikkeling / initiatief te voorzien. Via onderhavige onderbouwing is een verantwoording opgenomen, waarmee de ontwikkeling wordt verantwoord.

1.4 Leeswijzer

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt de ruimtelijke inpasbaarheid c.q. goede ruimtelijke ordening gemotiveerd en verantwoord. Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2. Hierin is een beschrijving opgenomen van de activiteiten van het bedrijf en de sector. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de huidige situatie, een toelichting op de beoogde ontwikkeling en onderbouwing van noodzaak. In hoofdstuk 4 wordt het Rijks-, provinciaal, en gemeentelijk beleid – voor zover relevant – behandeld. In hoofdstuk 5 wordt inzicht gegeven in de milieu- en omgevingsaspecten die van belang zijn voor de onderhavige bestemmingswijziging. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid en conclusie van dit plan.

2 LOONBEDRIJF / BEDRIJFSPROFIEL

Om een nader beeld te krijgen van de activiteiten van het loonbedrijf in relatie tot de benodigde ontwikkeling aan de Purmerenderweg 9 te Noordbeemster wordt in dit hoofdstuk een toelichting gegeven op het ontstaan van het bedrijf en de aard van de activiteiten.

2.1 Bedrijfsprofiel

Het loonbedrijf is al ruim 20 jaar actief in Noordbeemster en omgeving inzake agrarisch loonwerk c.q. dienstverlening aan de veehouderijsector / landbouw en deels gericht op het cultuurtechnische werk (slootonderhoud, beheer, etc.). De inzet van gemechaniseerde- en moderne apparatuur is vanaf het ontstaan van het bedrijf als een specialiteit aan te merken.

Het bedrijf wordt gerund door de initiatiefnemer zelf (eenmanszaak). Een zzp-er is gemiddeld een jaarrond aan het werk en tijdens de seizoensgebonden werken (w.o. grasoogst) worden 2 à 3 extra zzp-ers ingezet.

De specifieke kennis, de professionaliteit, de mate van kwalitatieve dienstverlening en service heeft ertoe geleid dat het bedrijf zich door de jaren heen op het gebied van agrarisch loonwerk heeft ontwikkeld. Dit uit zich voornamelijk – mede vanwege de toenemende mechanisatie (voor ieder werk is nagenoeg wel een machines of zelfs meerdere (voorbeeld: oogsten van gras) - in meer materieel.

Tezamen met het loonbedrijf wordt een agrarisch bedrijf geëxploiteerd, bestaande uit een netto 14,2 hectare grond (akkerbouw) en 77 fokschappen.

De activiteiten van het loonbedrijf / agrarisch hulpbedrijf vallen, planologisch, onder de definitie van 'agrarisch aanverwant bedrijf', milieutechnisch onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit (landbouw-/groene sector) en qua arbeidsvoorwaarden onder de CAO Landbouw exploiterende ondernemingen.

De werkzaamheden worden vooral uitgevoerd voor agrarische klanten, maar ook voor Hoogheemraadschap, natuur- en recreatieschappen, gemeenten en diverse particulieren. Veel projecten worden op projectbasis c.q. totaalbeheer uitgevoerd en/of aangenomen.

2.1.1 Toekomstperspectief

Het bedrijf bevindt zich thans, gezien haar werkgebied, -aanbod en verdeling in de markt (c.q. economische omstandigheden), in een relatief stabiele fase. Afgezien van autonome groei-/ontwikkelingen is een specifieke groei of uitbreiding (in soort activiteiten) niet voorzien.

Autonome ontwikkelingen op het gebied van technische- en innovatieve ontwikkeling, waarbij modernisering, duurzaamheid en zuinig gebruik (CO₂, milieu), naast het klantgerichte contact, speerpunten zijn, zijn benodigd voor het kunnen blijven voldoen aan de hoge mate van kwaliteit en service. Initiatiefnemer wenst met een professionele uitstraling, adequaat materieel en vakbekwaam personeel, welke efficiënt, duurzaam en prijstechnisch, doelmatig ingezet kunnen (blijven) worden, een voortzetting van het bedrijf te continueren.

Het loonwerk omvat nu werkzaamheden gerelateerd aan grasland, zoals voerderwinning, mestaanwenden, grondbewerking en zaaiwerk, onkruid spuiten, etc, alsmede slootreinigen en kraanwerk. Een toekomstige activiteit betreft het rooien van aardappelen.

Een inrichting c.q. bedrijfslocatie welke aansluit bij voornoemde 'visie', rekeninghoudend met omgeving/belanghebbenden, is wenselijk c.q. wordt beoogd. De bedrijfslocatie is thans te gering, waardoor ontwikkelingen in de locatie (bouw- en gebruiksmogelijkheden) welke aansluiten c.q. blijken geven van de visie op de bedrijfsvoering niet doorgevoerd kunnen worden.

2.2 Agrarisch aanverwant bedrijf

Het loonbedrijf is in navolging van de inschrijving bij de Kamer van Koophandel getypeerd als 'dienstverlening aan de landbouw en verhuur van machines en werktuigen (en schapenhouderij)'.

Het bedrijf is gericht op de dienstverlening aan de agrarische sector alsmede het beheer en het onderhoud van de groene- en blauwe functies in landelijk gebied, met respect voor natuur en groen. Bij de dienstverlening ten behoeve van landbouw, groenbeheer, natuur, bosbouw, cultuurtechniek in brede zin wordt gebruik gemaakt van (landbouw-) voertuigen, motorrijtuigen met beperkte snelheid en werktuigen, etc.

Het bedrijf is gezien de aard van haar werkzaamheden en functionaliteit voor de landbouw, het buitengebied c.q. de groen-/blauwe sector, overeenkomstig de definitie zoals opgenomen in de Provinciale Ruimtelijke Verordening van Noord-Holland, aan te duiden als een 'agrarisch aanverwant bedrijf' (lees: agrarisch hulpbedrijf).

2.2.1 Cumelasector / dienstverlening

Bij loonbedrijven / agrarisch aanverwante bedrijven (= cumelabedrijven), heeft er de laatste jaren inherent aan de ontwikkelingen van het buitengebied in brede zin, een herverdeling van werkvelden plaatsgevonden.

De feitelijke activiteiten in casu aard van de cumelabedrijven, binnen en buiten de inrichting, zijn ondanks de ontwikkelingen/wijzigingen in het landelijk- of stedelijk gebied, niet wezenlijk gewijzigd. Daarbij is in alle gevallen sprake van de stalling van landbouwmachines, motorrijtuigen met beperkte snelheid, werktuigen en overige hulpmiddelen, onderhoud en reparatie aan eigen materieel en de op- en overslag van een strategische werkvoorraad aan – en bewerken van - hulp-, bouw-, afval- en grondstoffen (buitenopslag) en ruimte voor logistiek binnen de inrichting.

In Nederland en derhalve ook binnen de provincie Noord-Holland is circa 90 - 95% van de cumelabedrijven gevestigd in het buitengebied c.q. een kernrandzone. De gemiddelde bedrijfsgrootte, qua oppervlakte, is 1,25 hectare en in 98% van de gevallen is een bedrijfswoning aanwezig.

De gemiddelde bedrijfsomvang – qua werkgelegenheid – is 15 FTE. Uit onderzoek van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) blijkt dat de cumelasector de grootste werkgever is voor personeel in (en uit) het landelijk gebied.

Dit geeft – kortweg – aan hoe de cumelabedrijven zijn georganiseerd en ontwikkeld, alsmede het belang en noodzaak van de cumelabedrijven in én voor het 'buitengebied in brede zin'. Kortom: Er is, naast de agrarische sector, geen andere sector welke in een dergelijke mate gevestigd is in het buitengebied als de cumelasector ! Dit zegt veel over deze sector en de daarmee samenhangende ruimtelijke belangen !

Initiatiefnemer heeft zich specifiek gericht (gespecialiseerd) aangaande de ondersteuning en dienstverlening aan agrarische bedrijven, zoals landbewerking, bemesting, grasoogst, voederwinning, het winnen van hooi, zaiwerkzaamheden, etc.



figuur 5: materieel van het loonbedrijf (maaien gras)

3. BESTAANDE-/BEOOGDE LOCATIE (PLANGEBIED)

Dit hoofdstuk bevat de planbeschrijving, bestaande uit een weergave van de huidige locatie, probleemstelling (alsmede de nut, onderbouwing en noodzaak voor ontwikkeling) en dergelijke.

3.1 Bestaande locatie

Om een indruk te verkrijgen van de huidige- (en toekomstige) ruimtelijke indeling van het terrein aan de Purmerenderweg 9 te Noordbeemster wordt verwezen naar de diverse luchtfoto's en illustraties, welke zijn opgenomen in deze onderbouwing.

De totale oppervlakte van het plangebied is circa 7.500 m² (bestaand plus beoogde ontwikkeling). Het plangebied Purmerenderweg 9 bedraagt in de huidige omvang een totaal van circa 6.900 m² (*kadastraal bekend als gemeente. De landbouwgronden vallen onder sectie C, nummers 1153 (ged.), 0876 en 0995*).

De huidige bedrijfslocatie (oppervlakte circa 6.900 m²) omvat een divers aantal gebouwen met een totaal oppervlakte van circa bebouwd oppervlak van circa 1.465 m², welke in gebruik is als bedrijfswoning, bijgebouwen, machineberging / stalling, huisvesting vee (schapenstal, rundvee, paarden), opslag stro/hooi alsmede voor werkplaats en een overdekte wasplaats. Eveneens is een bedrijfswoning (stolpboerderij) met bijgebouwen aanwezig.

De niet bebouwde oppervlakte wordt gebruikt voor de volgende doeleinden:

- parkeergelegenheid (bedrijfs-)voertuigen, auto's personeel en bezoekers;
- stallen van materieel/voertuigen, welke niet inpandig gestald kunnen worden;
- beperkte op- en overslagruimte voor grond-, bouw-, en overige (afval-)stoffen (zoals afgedragen gewas, meststoffen, groenmaterieel, hooi en stro, zand, grond, etc., etc.);
- manoeuvreerruimte voor materieel, werktuigen, e.d.
- paardenweide.

In bijlage 2 is een plattegrondtekening opgenomen met een weergave van de bebouwing, verharding en voorzieningen (zowel bestaand als beoogde situatie).

3.2 Probleemstelling

De huidige locatie biedt te weinig mogelijkheden voor de bestaande activiteiten.

Concreet zijn de volgende aspecten niet of nauwelijks uitvoerbaar (beknopte weergave):

- Gebrek aan gebruiksruimte voor stalling, logistiek, parkeren, op-/overslag, etc. (reeds elders, wordt bedrijfsbebouwing gehuurd voor het stallen van werkmaterieel) en huisvesting van vee / schapen (aflammeren);
- Geen/te weinig bouwmogelijkheden voor bedrijfsbebouwing c.q. werktuigenberging;
- Geen overdekte opslagruimte voor agrarische producten (hooi, stro, fourage, e.d.);
- Logistieke afwikkeling / manoeuvreerruimte (erf / buitenruimte), waardoor sprake is onveilige situaties;
- Buitenopslag t.b.v. strategische voorraad aan hulp-/grondstoffen.

In de volgende paragraaf wordt ingegaan op de beperking van de gebruiksmogelijkheden en de redenen waarom aanpassing van de bedrijfslocatie noodzakelijk wordt geacht.

3.3 Toelichting / redenen i.r.t. ontwikkeling

3.3.1 Toelichting per onderdeel

In deze paragraaf wordt een toelichting gegeven op de noodzakelijkheid om te komen tot een meer doelmatige- en effectieve bedrijfslocatie. Voor een nadere indeling en weergave van de feitelijke beoogde

indeling wordt verwezen naar de inrichtingstekeningen (zie aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouw; Uitbreiding machineloods Loonbedrijf; Huisman Gemert, werknummer 13458. Een globale weergave is in figuur 8 opgenomen).

Onderstaand is per onderdeel een en ander uitgewerkt. Uitgaande van de huidige- en toekomstige activiteiten-/ontwikkelingen is er binnen het bedrijf/bedrijfslocatie behoefte aan de volgende ontwikkelingen;

A) Vergroten bestemmings- / bouwvlak:

Zoals in hoofdstuk 2 verwoord is het bedrijf het afgelopen decennia ontwikkeld naar een gespecialiseerd (agrarisch) loonbedrijf. Inherent aan deze groei-/ontwikkeling is de toename van het aantal machines/werktuigen i.c. het machinepark. Dit uit zich in meer gebruik-, stallings- en manoeuvreerruimte voor het werkmaterieel.

Het bedrijfsmachinepark bestaat uit circa 45 eenheden, zoals landbouwtractoren, motorrijtuigen met beperkte snelheid, materieel/werktuigen, zoals mesttank, opraapwagens, balenpersen, bemestingsapparatuur, grondbewerking, graslandmachines, wiedege, schuiven, etc. etc. (zie figuren 5 en 6).



figuur 6: diverse werkzaamheden / materieel van het loonbedrijf

Dit materieel 'vraagt' allemaal veel ruimte voor stalling, manoeuvreren, etc.

Per machine / werktuig is een plaatsingsruimte benodigd (lengte x breedte). Daarnaast is er per machine een benodigde 'vrije' ruimte (*het materieel kan niet strak tegen elkaar aan gezet worden*) van 40% (KWIN-norm).

Gezien het huidige machinepark en de benodigde ruimte per machine / werktuig is de huidige bebouwing te gering qua omvang. Zie ook bijlage 1, het advies van de Stichting Abc.

De benodigde ruimte aan bebouwing in relatie tot de thans aanwezige bebouwing zeer nijpend is. Tot op heden wordt dit deels opgevangen, door materieel - waar mogelijk – materieel 'te stapelen' (via stellages) of heel strak tegen elkaar aan te zetten én vooral door machines buiten te laten staan, maar ook door – elders – bedrijfsruimte te huren bij agrariërs, waar materieel tijdelijk gestald kan worden. Dit alles leidt tot veel extra handelingen, toename aan schade, kosten, inefficiency, extra verkeersbewegingen en dergelijke.

Veel materieel is met (kostbare) en fijngevoelige elektronische- en innovatieve voorzieningen uitgerust. Het onnodig bloot stellen van dergelijke apparatuur, indien deze niet in bedrijf zijn, leidt tot extra storingen, schade, e.d. in casu tot bedrijfstechnisch- en economisch ongunstige situatie.

Dientengevolge en inzake de autonome toename in het aantal machines, omvang van de afzonderlijke machines/werktuigen (i.v.m. capaciteitsbehoefte), het niet onnodig buiten hoeven stallen van materieel, etc. is meer ruimte aan overdekte stalling (lees: bebouwing) benodigd voor de bestaande situatie.

Zoals voormeld wordt de bebouwing tevens gebruikt voor het huisvesten van vee en opslag van hooi / stro. Vooral in de winterperiode als de schapen in verband met aflammeren binnen zijn, er sprake is van opslag van stro / voer en dergelijke en veel machines niet in gebruik zijn, is ruimtegebrek een probleem.

Door het verlengen van de bestaande bedrijfsloods (zie gebouw 1, bijlage 2) in oostelijke richting kan voorzien worden in benodigde bedrijfsbebouwing (zie figuur 8).

B) Opslagvoorzieningen (agrarische) producten:

Het onderdeel opslagvoorziening is belangrijk als 'verlengstuk' van de dienstverlening van het cumelabedrijf i.c. het bedrijf van initiatiefnemer.

Gezien de 'rol' van het loonbedrijf voor de agrarische sector verricht zij ook een belangrijke functie bij de voederwinning (gras, maïs, etc.) en de verwerking daarvan. Het bedrijf heeft landbouwgronden in beheer, waarvan het gras verwerkt wordt en de opbrengst (grasbalen) worden verhandeld. Dit geldt ook voor beheer van natuurgebieden of bermen langs watergangen. Het geogste product wordt verwerkt en afgezet als 'natuur-hooi'. De opslag op eigen locatie is zeer beperkt maar als dit plaatsvindt (doordat rechtstreekse afzet niet mogelijk is), dan is het ten behoeve van kwaliteitsbewaking en het voorkomen van verlies aan voedingsstoffen noodzakelijk dat dit inpandig / overdekt kan plaatsvinden.

Ook is deels buitenopslag nodig voor bouwstoffen en vormgegeven producten, zoals zand, grond of duikers voor het maken van dammen, etc.

Onder andere bij 'kleinere' klussen is het gebruikelijk, en onderdeel van de service dat het cumelabedrijf zorgt draagt voor de hulp-, grond- en benodigde goederen/stoffen. Dit betreft bijvoorbeeld zaaizaden, grasmengsels/plantmateriaal of bijvoorbeeld (kunst)meststoffen. Voornoemde is ook van toepassing bij grondverbeteringsprojecten, het aanleggen van een natuurvriendelijke oever of andere landschapselementen. Bij genoemde werken is het zeer doelmatig en efficiënt dat initiatiefnemer direct de benodigde hulp-/grondstoffen kan meebrengen en ter plaatse, bij de klant, nuttig kan toepassen. Om dit vanuit bedrijfsmatig en strategisch oogpunt te realiseren is een doelmatige op- en overslag (strategische werkvoorraad) binnen de inrichting aan de Purmerenderweg 9 al deels aanwezig.

Door de beoogde nieuwbouw c.q. situering van de loods dienen de opslagdepots verplaatst te worden.

Conclusie 'bebouwing'

Uit voormelde blijkt duidelijk dat er vanuit meerdere perspectieven (gebruiksruimte, stallingsruimte, overdekte op-/overslag) behoefte is aan een adequate oppervlakte van bedrijfsbebouwing.

Op grond van de benodigde ruimte per machine/werktuig etc. is een totaal oppervlakte van tenminste 525 m² gewenst / benodigd is.

Rekening houdend met de indeling van de vigerende bestemmingsvlak c.q. inrichting van het perceel is een uitbreiding in oostelijke richting van het meest noordelijk gelegen bedrijfsgebouw het meest doelmatig en functioneel. Om op doelmatige- en toekomstbestendige wijze ten behoeve van de bedrijfsvoering te kunnen voorzien is een passend bouwvlak opportuun, ter realisatie van de beoogde bebouwing.

Op grond van de planregels is een goothoogte van 4 meter bij recht toegestaan. Voor een doelmatig gebruik van de beoogde bedrijfsbebouwing is echter een goothoogte van tenminste 4,35 meter functioneel. Om een goede doorrijhoogte te realiseren is deze hoogte wenselijk en de goothoogte sluit dan aan bij de goothoogte van de bestaande bebouwing.

Divers materieel heeft een algemene-/werkhoogte van circa vier meter (zie figuur 7). Rekening houdend met vrije ruimte, ruimte voor een toegangsdeur, goot-/boegbord, etc. is een goothoogte van circa 4,35 meter het meest functioneel. In het geldende bestemmingsplan Buitengebied is voor het plangebied een goothoogte van 4 meter toegestaan. Afwijkingmogelijkheden zijn in het bestemmingsplan opgenomen.



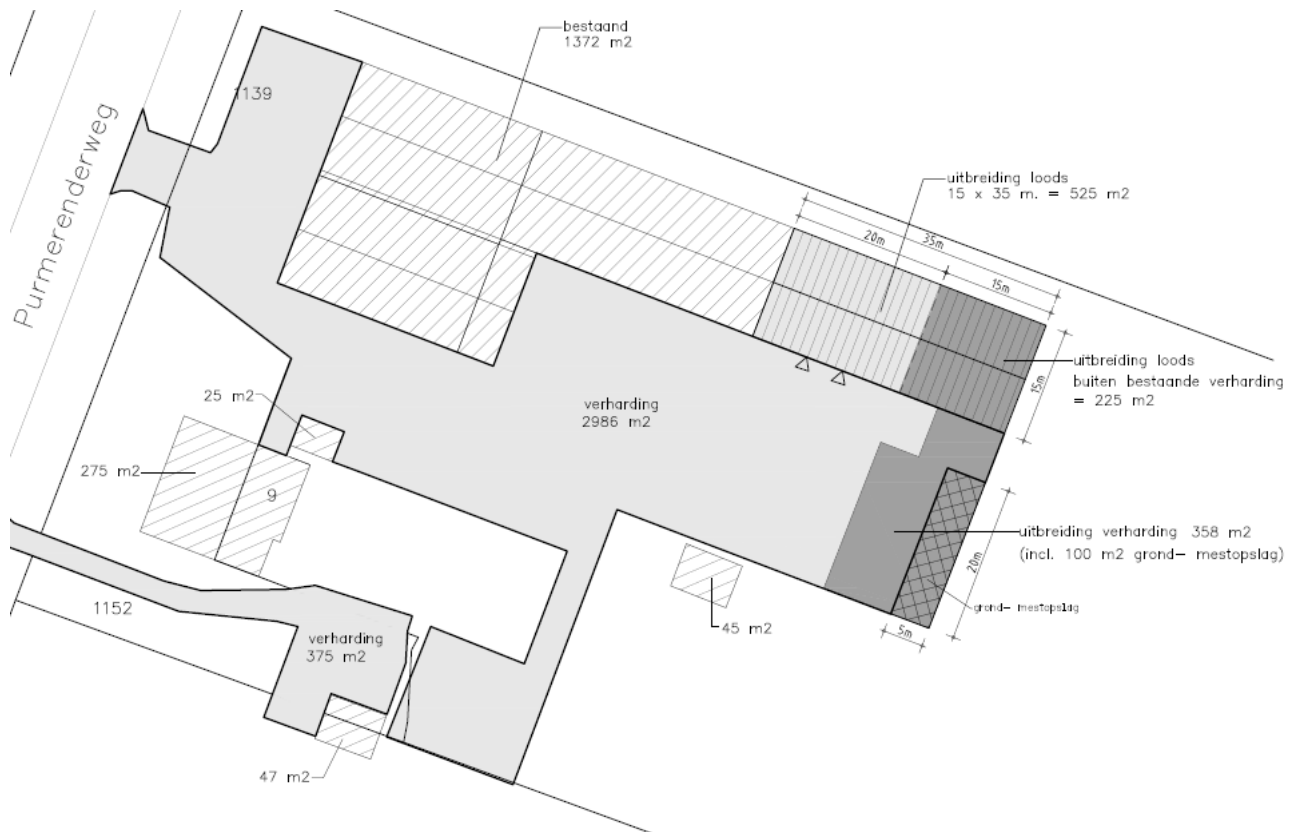
figuur 7: Voorbeelden van bebouwingsconcept / benodigde bouwhoogte versus omvang materieel

3.4 Beoogde inrichting / plangebied

Dit initiatief voorziet in het afwijken van de bouw- en gebruiksregels van het vigerende bestemmingsplan voor het perceel Purmerenderweg 9 te Noordbeemster met de bestemming Agrarisch en de specifieke aanduiding 'agrarisch hulpbedrijf', in oostelijke richting ter grootte van in totaal circa 600 m² en een toename van het maximum oppervlakte aan bedrijfsbebouwing van circa 525 m² met een goothoogte van 4,35 meter, waarbij met in achtneming van het huidige- en beoogde gebruik, de noodzakelijkheid voor de bedrijfsvoering en met in achtneming van de gemeentelijke – en provinciale voorwaarden in casu de aanwezige omgevingsfactoren, rekelijkerwijs voldaan wordt aan een goede ruimtelijke ordening.

In bijlage 2 is een weergave opgenomen van de bestaande – en beoogde inrichting van het bedrijfsperceel. In figuur 8 is de beoogde ontwikkeling weergegeven.

De afwijking voorziet in het aanpassen van de bouw- en gebruiksregels 'over' de gehele oostelijke zijde van het plangebied met circa 15 meter. Deze ruimte is nodig voor het oprichten van de bedrijfsbebouwing, erf / manoeuvreerruimte (ofwel terrein vóór de bebouwing om het gebouw in te rijden etc.) en ten behoeve van de opslagdepots (de bestaande depots worden verplaatst).



figuur 8: weergave van bestaande bebouwing inclusief beoogde uitbreiding. Het donkergrijze gebied geeft de contour aan van de beoogde wijziging. De oppervlakte bedraagt circa 600 m² (zie voor meer informatie de tekening in bijlage 2).

4 BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk is het relevante ruimtelijk beleid opgenomen.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vormt de nieuwe, overkoepelende rijksstructuurvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2028, met een doorkijk naar 2040. De SVIR 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig' is op 13 maart 2012 vastgesteld. In de SVIR is de inhoud van een groot aantal beleidsstukken, waaronder de Nota Ruimte en diverse planologische kernbeslissingen, opgenomen.

De Nota Ruimte heeft vier algemene doelen: versterken van de economie, krachtige steden en een vitaal platteland, waarborging van waardevolle groengebieden en veiligheid.

Op het gebied van verstedelijking zet de Nota Ruimte in op een voortzetting van het bundelingsprincipe. Bundeling draagt bij aan economische schaalvoordelen, benutting van (overheids)investeringen in voorzieningen (zoals die in infrastructuur), versterkt het draagvlak voor diverse stedelijke voorzieningen en beperkt de druk op het landelijk gebied. Bundeling van verstedelijking en economische activiteit betekent dat nieuwe bebouwing voor deze functies grotendeels geconcentreerd wordt gelokaliseerd. Dat wil zeggen zoveel mogelijk in het bestaand bebouwd gebied, aansluitend op de bestaande bebouwing. De Nota Ruimte streeft daarmee naar een optimale benutting van het bebouwd gebied. Intensief ruimtegebruik door middel van bijvoorbeeld hoogbouw en ondergronds bouwen speelt daarbij een rol.

Revitalisering, herstructurering en transformatie is cruciaal om deze ruimtelijke doelen van de Nota Ruimte te kunnen bereiken. Dat geldt eveneens voor een zorgvuldig beheer van het bestaand stedelijk gebied.

De Nota Ruimte gaat in haar sturingsfilosofie uit van een vergaande mate van beleidsdecentralisatie. Dat wil zeggen dat het provinciaal beleidskader de komende jaren steeds meer richtinggevend zal zijn. Het rijksbeleid zoals opgenomen in de (ontwerp) SVIR richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer, energie, natuur, waterveiligheid, milieukwaliteit en bescherming van het werelderfgoed. Het beleid met betrekking tot verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk, onder het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet', over aan provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen daarbij de ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Alleen in de stedelijke regio's rond de mainports Amsterdam en Rotterdam maakt het Rijk afspraken met decentrale overheden over de programmering van verstedelijking.

Deze nationale belangen en doelen hebben echter een dusdanig hoog abstractieniveau dat deze niet van toepassing zijn op voorliggend initiatief aan de Purmerenderweg 9. De Structuurvisie is niet van belang voor voorliggend initiatief.

Conclusie:

Voor het plangebied zijn in de SVIR geen onderwerpen opgenomen die aangemerkt worden als nationaal belang waarmee rekening gehouden dient te worden.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 (grotendeels) in werking getreden en omvat alle ruimtelijke rijksbelangen die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de Ecologische Hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee.

Met het Barro maakt het Rijk pro-actief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen. Uit de regels en kaarten behorende bij het Barro kan worden afgeleid welke aspecten relevant zijn voor het ruimtelijke besluit.

In een bestemmingsplan of wijzigingsplan voor het landelijk gebied dient met name rekening te worden gehouden met de door het Rijk geformuleerde belangen inzake natuur (Ecologische Hoofdstructuur en Natura 2000-gebieden) en de kust en kustbescherming.

Conclusie:

Het plangebied ligt niet nabij de kust, zodat er geen sprake is van kustbescherming. De beleidsregels vanuit het Barro zijn niet aan de orde voor onderhavig plan.

4.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking (artikel 3.1.6 Bro), 2017

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen neemt het Rijk enkel nog een 'ladder' voor duurzame verstedelijking op. Deze 'ladder' is per 1 juli 2017 gewijzigd in die zin dat het doel van de ladder is teruggebracht naar de essentie, te weten aan te geven dat de noodzaak van een voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte (plus motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd). Concreet betekent dit dat het onderzoek naar het 'actuele' en 'regionale' aspect van de behoefte en trede 3 van de ladder komen te vervallen. Hierdoor neemt de bestuurlijke drukte af en ontstaat er ruimte voor regionaal maatwerk.

Doel van de ladder is en blijft een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden.

De ladder moet worden toegepast als er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Met dit initiatiefnemer is geen 'sprake' een nieuwe stedelijke ontwikkeling c.q. wordt invulling gegeven aan het voorzien in een ontwikkeling binnen bestaand gebied (zuinig ruimtegebruik). Een nadere toetsing aan de Ladder is niet aan de orde.

Conclusie:

Opgemerkt wordt dat middels onderhavig ruimtelijke onderbouwing inzicht wordt gegeven in de goede ruimtelijke ordening.

4.1.4 Nationaal Waterplan 2009 – 2015

Het Nationaal Waterplan (Ministeries van V&W, VROM en LNV, 2009) is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998. Het beschrijft de maatregelen die genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten.

Het Nationaal Waterplan bestaat uit een thematische uitwerking en een gebiedsuitwerking. Thema's die behandeld worden zijn: waterveiligheid, watertekort en zoetwatervoorziening, wateroverlast, waterkwaliteit en gebruik van water. Gebiedsuitwerkingen zijn er voor de kust, rivieren, IJsselmeergebied, zuidwestelijke Delta, Randstad, Noordzee, Noord-Nederland en de Waddenzee, hoog Nederland en het stedelijk gebied. Op basis van de Waterwet en de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan de status van structuurvisie.

Conclusie:

Voor de uitvoering van dit plan i.c. het onderdeel 'water' wordt verwezen naar paragraaf 5.2.6 van deze onderbouwing. Door rekening te houden in het plan (bijvoorbeeld watercompensatie) met de uitgangspunten uit het watertoetsdocument wordt ook voldaan aan het Nationaal Waterplan.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Structuurvisie Noord-Holland 2040 / Omgevingsvisie Noord-Holland 2050

Provinciale Staten van Noord-Holland hebben op 21 juni 2010 de 'Structuurvisie Noord-Holland 2040, Kwaliteit door veelzijdigheid' en bijbehorende uitvoeringsdocumenten vastgesteld. De visie is op 1 november 2010 in werking getreden.

De Structuurvisie Noord-Holland 2040 bevat het provinciaal ruimtelijk beleid. De hoofddoelstelling is het inspelen op de veranderingen die tot 2040 te verwachten zijn. In de periode tot 2040 zullen verdere globalisering en klimaatverandering grote gevolgen hebben voor Noord-Holland. Ook veranderingen en trends op nationaal en lokaal niveau hebben een grote ruimtelijke impact. Deze veranderingen leiden tot een aantal belangrijke ruimtelijke opgaven en keuzes.

In de Structuurvisie worden deze ontwikkelingen en de voornaamste keuzes die de Provincie Noord-Holland zal moeten maken kort toegelicht. Ook wordt geschetst hoe de provincie er in 2040 uit ziet en op welke wijze de Provincie met deze structuurvisie zal bijdragen aan het realiseren van dit toekomstbeeld.

Op 19 november 2018 hebben de Provinciale Staten van Noord-Holland de omgevingsvisie NH2050 vastgesteld. De visie op de fysieke leefomgeving is hierin beschreven.

4.2.2 Provinciale ruimtelijke verordening (PRV)

Bij de Structuurvisie hoort een Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV). In de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) vindt u de regels waaraan ruimtelijke plannen in Noord-Holland moeten voldoen.

Naar aanleiding van nieuwe wetgeving en/of provinciaal beleid wordt de PRV regelmatig aangepast. De laatste wijziging is op 27 mei 2019 vastgesteld in relatie tot een verbod op nieuwvestiging en uitbreiding van geitenhouderijen. Deze geconsolideerde versie van de PRV is op 7 juni 2019 in werking getreden.

Onderstaand wordt ingegaan op de van toepassing zijnde relevante artikelen uit de PRV in relatie tot onderhavige ontwikkeling, te weten de artikelen:

- 17a (Agrarisch aanverwante bedrijven);
- 15 (Ruimtelijke kwaliteit);
- 22 (Ontwikkelingen binnen UNESCO-erfgoederen);
- 26 (Agrarische bedrijven in landelijk gebied).

Allereerst is van belang om na te gaan of er bij onderhavig initiatief sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling of dat er feitelijk gezien sprake is van een ruimtelijk initiatief (afwijking) zonder dat de bouwmogelijkheden en/of milieucategorie (in negatieve zin) worden gewijzigd.

Op basis van het geldende bestemmingsplan is reeds sprake van een bestemming Agrarisch met de functie-aanduiding 'agrarisch hulpbedrijf' met een geldend bouwvlak en bijbehorende bouwmogelijkheden. Het bouwvlak mag volledig bebouwd worden ten dienste van de bedrijfsvoering.

In de beoogde situatie is er sprake van een bestaand agrarisch c.q. aan het buitengebied gelieerd bedrijf. De bedrijfsactiviteiten wijzigen niet en derhalve ook de milieucategorie niet. Het plan voorziet in het afwijken van de bestaande bouwregels c.q. het bouw- / bestemmingsvlak waarbij sprake is van een uitbreiding van circa 600 m².

Voor dit initiatief is derhalve sprake van een zogeheten kleinschalige ontwikkeling, overeenkomstig het bepaalde in artikel 5c van de PRV, dat wil zeggen nieuwe bebouwing buiten bestaand stedelijk gebied, waarbij het aantal burgerwoningen niet toeneemt, welke mede gelet op de kleinschaligheid en beperkte ruimtelijke gevolgen niet wordt aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid onder i, van het Besluit ruimtelijke ordening.

Aangezien er sprake is van een bestaand agrarisch / agrarisch aanverwant bedrijf is allereerst **artikel 17a** van de PRV van toepassing. Onderstaand een weergave van artikel 17a.

Artikel 17a Agrarisch aanverwante bedrijven (PRV)

1. In afwijking van artikel 5a en artikel 5c kan een bestemmingsplan de uitbreiding van een reeds fysiek bestaand agrarisch aanverwant bedrijf (agrarisch hulpbedrijf) mogelijk maken in het landelijk gebied zoals aangeduid op kaart 3 van de verordening en de digitale verbeelding ervan, mits:

- a. de noodzaak tot uitbreiding gemotiveerd is aangetoond, en;
- b. permanente buitenopslag wordt verboden.

2. In afwijking van artikel 5a en artikel 5c kan een bestemmingsplan een nieuwbouwperceel voor de verplaatsing van een reeds fysiek bestaand agrarisch aanverwant bedrijf mogelijk maken in het landelijk gebied zoals aangeduid op kaart 3 van de verordening mits:
 - a. de noodzaak tot verplaatsing gemotiveerd is aangetoond;
 - b. er geen reëel alternatief beschikbaar is op een bedrijventerrein in de regio;
 - c. er geen geschikte vrijkomende agrarische bouwpercelen beschikbaar zijn, en;
 - d. permanente buitenopslag wordt verboden.
3. Een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste en tweede lid voorziet in een bouwperceel van maximaal 1,5 hectare voor zover dat betrekking heeft op een gebied voor gecombineerde landbouw zoals aangegeven op kaart 6 en de digitale verbeelding ervan.
4. Een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste en tweede lid voorziet in een bouwperceel van maximaal 2 hectare voor zover dat betrekking heeft op een gebied voor grootschalige landbouw zoals aangegeven op kaart 6 en de digitale verbeelding ervan.
5. Op een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste en het tweede lid is artikel 15 van toepassing.

Er is sprake van een fysiek bestaand agrarisch aanverwant bedrijf waarbij de totale omvang (na realisatie) circa 7.500 m² bedraagt aan de Purmerenderweg 9 te Noordbeemster. De noodzaak voor uitbreiding is in deze ruimtelijke onderbouwing alsmede middels het advies van de Stichting Abc (bijlage 1) gemotiveerd aangetoond. De buitenopslag (enkele depots voor opslag vaste mest (afkomstig van het vee), zand / grond / e.d.) is bestaand én wordt regelmatig afgevoerd. Dit is van ondergeschikt belang en marginaal.

Het bouw-/bestemmingsvlak wordt vergroot, waarbij de omvang zoals genoemd in artikel 17a, lid 3, niet wordt overschreden.

Er wordt voldaan aan de voorwaarden van artikel 17a. Op basis van artikel 17a, lid 5 is eveneens verwezen naar **artikel 15**. Onderstaand een weergave van artikel 15 van de verordening.

Artikel 15 Ruimtelijke kwaliteitseis ingeval van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling in het landelijk gebied

1. Gedeputeerde Staten stellen de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie vast, die de provinciale belangen beschrijft ten aanzien van landschappelijke en cultuurhistorische waarden.
2. Een bestemmingsplan kan voorzien in een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling in het landelijk gebied, indien gelet op de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie:
 - a rekening wordt gehouden met:
 - i de ambities en ontwikkelprincipes van het toepasselijke ensemble, en;
 - ii de ambities en ontwikkelprincipes van de toepasselijke provinciale structuren, en;
 - b hierbij wordt betrokken:
 - i de kansen zoals beschreven bij de ambities en ontwikkelprincipes, en;
 - ii de ontstaansgeschiedenis en de kernwaarden van het toepasselijke ensemble, en;
 - iii de ontstaansgeschiedenis en de kernwaarden van de toepasselijke provinciale structuren.
3. De toelichting van een bestemmingsplan bevat een motivering waaruit moet blijken dat voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.
4. Gedeputeerde Staten kunnen de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling (ARO) om advies vragen over ontwikkelingen die een grote impact kunnen hebben op de landschappelijke en cultuurhistorische waarden of indien wordt afgeweken van de ontwikkelprincipes als bedoeld in het tweede lid onder a.

Er was reeds geconcludeerd dat er geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, maar dat er sprake is van een 'kleinschalige ontwikkeling'. Uiteraard is ook dan het aspect ruimtelijke kwaliteit wel van belang, immers het kan niet zo zijn dat als er sprake is van een 'kleinschalige ontwikkeling' er dan geen sprake mag zijn van (toename van de) ruimtelijke kwaliteit. De uitstraling van het gehele perceel zal echter

weinig veranderen. Indien noodzakelijk zal het perceel (verder) landschappelijk worden ingepast. Belangrijk is hierbij dat het open karakter van deze omgeving behouden blijft. Het bedrijf is nu al deels (westzijde) omgeven door streekeigen beplanting waardoor het voor een deel aan het zicht onttrokken is. De noord- en oostzijde hebben een open structuur. Dit blijft behouden, rekening houdend met de kenmerken van het gebied c.q. de ligging binnen De Beemster.



figuur 9: Weergave bestaande locatie / bebouwing en landschappelijke inpassing. De 'rode pijl' geeft de locatie aan waar de nieuwbouw (verlengen van bestaande loods) beoogd is.

Artikel 22 regelt dat ontwikkelingen binnen UNESCO-erfgoederen als De Beemster slechts onder voorwaarden zijn toegestaan. Voorwaarde is o.a. dat de kernkwaliteit van de erfgoederen met uitzonderlijke universele waarde behouden blijven dan wel versterkt worden.

Artikel 22 luidt als volgt:

Artikel 22 Ontwikkelingen binnen UNESCO-erfgoederen

1. Een bestemmingsplan mag uitsluitend voorzien in nieuwe functies en uitbreiding van de bebouwing van bestaande functies binnen de gebieden als bedoeld in artikel 20 voor zover deze de kernkwaliteiten van de erfgoederen met uitzonderlijke universele waarde behouden of versterken, als bedoeld in de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie zoals genoemd in artikel 15 en in bijlage 1 bij deze verordening.
2. In aanvulling op het gestelde in het eerste lid bevat het bestemmingsplan geen bestemmingen en regels die voorzien in:
 - a. een grootschalige stads- of dorpsontwikkelingslocatie of glastuinbouwlocatie dan wel een grootschalig bedrijventerrein of infrastructuurproject;
 - b. een project dat, of een activiteit die de uitgewerkte Uitzonderlijke Universele waarden van het Unesco-erfgoed van uitzonderlijke universele waarden "De Beemster", "De Stelling van Amsterdam", de "Amsterdamse grachtengordel" of de "Nieuwe Hollandse Waterlinie", aantast of doet verdwijnen.
3. Artikel 5a, artikel 5c en artikel 15 zijn van overeenkomstige toepassing.

4. In afwijking van het tweede lid, onderdeel a, kan een bestemmingsplan hierin wel voorzien indien:

a er sprake is van een groot openbaar belang;

b er voldoende maatregelen worden getroffen om de nadelige effecten van de ontwikkeling op het behoud of de versterking van de uitgewerkte kernkwaliteiten te mitigeren of te compenseren;

c het bestemmingsplan in overeenstemming is met artikel 5a of artikel 5c;

d het bestemmingsplan in overeenstemming is met de kwaliteitseisen zoals opgenomen in artikel 15 van deze verordening en;

e er geen reële andere mogelijkheden zijn.

5. Gedeputeerde staten kunnen nadere regels stellen ten aanzien van de wijze waarop compensatie als bedoeld in het vierde lid plaatsheeft.

Er is sprake van een bestaand agrarisch bedrijf en agrarisch hulpbedrijf. Door de ontwikkeling blijft dit behouden. De nieuwbouw van de werktuigenberging / loods (verlengen van bestaande bebouwing) past in het landschap van De Beemster, het heeft de uitstraling van een agrarisch gebouw zoals gebruikelijk is bij (omliggende) boerenbedrijven. De werktuigenberging voorkomt verrommeling van het terrein. De extra ruimte is voor het bedrijf noodzakelijk om voertuigen en materialen die droog moeten staan binnen te kunnen stallen. Combineren of herstructurering van de bestaande bebouwing levert onvoldoende ruimtewinst op. De uitstraling van het gehele perceel zal echter weinig veranderen. Indien noodzakelijk zal het perceel (verder) landschappelijk worden ingepast. Belangrijk is hierbij wel dat het open karakter van deze omgeving behouden blijft. Het bedrijf is nu al deels omgeven door streekeigen beplanting waardoor het voor een deel aan het zicht onttrokken is.

Er is sprake van een ontwikkeling conform het bepaalde in artikel 5c van de PRV én niet van een ontwikkeling zoals vermeld onder artikel 15, lid 2. Voldaan wordt aan de voorwaarden van artikel 15, lid 3 en lid 4, sub b t/m e.

Het plangebied heeft een hoofdbestemming Agrarisch, ligt in agrarisch gebied en initiatiefnemer exploiteert een agrarisch bedrijf, zodat derhalve ook getoetst dient te worden aan **artikel 26** van de PRV.

Artikel 26 luidt als volgt:

Artikel 26 Agrarische bedrijven in landelijk gebied:

1. Voor een bestemmingsplan dat betrekking heeft op landelijk gebied geldt het volgende:

a. agrarische bebouwing wordt geconcentreerd binnen het bouwperceel;

b. in afwijking van onderdeel a geldt dat buiten het bouwperceel gaas- en boogkassen kunnen worden toegestaan mits deze na het groeiseizoen worden verwijderd;

c. ten behoeve van een volwaardig agrarisch bedrijf is maximaal één agrarische bedrijfswoning toegestaan. Het bestemmingsplan kan met een omgevingsvergunning, als bedoeld in artikel 3.6 van de wet, één extra bedrijfswoning mogelijk maken mits dit noodzakelijk is voor het toezicht op de bedrijfsvoering en de betreffende gronden niet zijn gelegen in een glastuinbouwconcentratiegebied of een tuinbouwconcentratiegebied, zoals aangegeven op kaart 7 en de digitale verbeelding ervan;

d. een agrarisch bouwperceel heeft een omvang van maximaal 2 hectare;

e. in afwijking van onderdeel d kan een agrarisch bouwperceel een omvang van meer dan 2 hectare hebben, mits de uitbreiding noodzakelijk is voor het primaire productieproces en de uitbreiding geen afbreuk doet aan de landschappelijke waarden van de betreffende omgeving.

f. in de huisvesting van tijdelijke werknemers kan worden voorzien, indien:

1° de huisvestingsvoorziening wordt gesitueerd binnen het agrarisch bouwperceel;

2° de huisvesting plaatsvindt ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering, en;

3° het een ondergeschikte functie ten opzichte van een volwaardig agrarisch bedrijf betreft.

2. Artikel 15 is van toepassing op een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid.

3. Gedeputeerde staten kunnen nadere regels stellen ten aanzien van het bepaalde in het eerste lid, onderdelen e en f.

4. Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op veenpolderlandschappen bevat geen regels die voorzien in het scheuren van grasland.

Er is sprake van een bestaand agrarisch bedrijf gelegen in landelijk gebied. De ontwikkeling leidt tot een (agrarisch) bouwperceel van circa 7.500 m². Aan de overige voorwaarden wordt voldaan c.q. deze zijn niet van belang in relatie tot onderhavig initiatief.

Conclusie

Op grond van de PRV is het initiatief / de ruimtelijke ontwikkeling aan te merken als 'een kleinschalige ruimtelijke ontwikkeling' (ex. Artikel 5c PRV), gerelateerd aan de ruimtelijke impact. Er is sprake van een fysiek bestaand agrarisch verwant bedrijf (en agrarisch bedrijf), welke ongewijzigd wordt voortgezet. De provinciale belangen zoals opgenomen in de PRV en in het bijzonder het bepaalde in artikel 15, 17A, 22 en 26 zijn niet in het geding.

Zowel het bestaande- als toekomstige erf voegt zich in de geometrische kavelstructuur van de Beemster en heeft dan ook geen invloed op het kenmerkende open landschap van de Beemster. Door het project zal daardoor geen sprake zijn van aantasting van de kernkwaliteiten van werelderfgoed De Beemster.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Structuurvisie Beemstermaat

De "Structuurvisie Beemstermaat" benoemt de ruimtelijke identiteit van de droogmakerij en maakt deze hanteerbaar voor de ruimtelijke opgaven die nu en vooral ook in de toekomst zullen gaan spelen. De visie bestrijkt de periode 2012 – 2037. De structuurvisie is bindend voor de gemeente zelf, maar bevat geen regels. De structuurvisie is gebaseerd op artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Deze structuurvisie is een strategisch document over de ruimtelijke- en functionele ontwikkeling in de gemeente. De structuurvisie is ook een belangrijk sturingsinstrument en is verplicht op grond van artikel 2.1.1 van de Wet ruimtelijke ordening: zij vormt het afwegingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen en geeft aan waar welke functies wenselijk zijn en waar niet.

De ambitie voor De Beemster is tweeledig:

- > als werelderfgoed wil de gemeente De Beemster in stand houden en toegankelijk en beleefbaar maken;
- > De Beemster moet zich ontwikkelen als hoogwaardig agrarisch productiegebied en woon- en werkgebied.

Als kernwaarden van De Beemster worden gezien: de openheid van het polderlandschap, het historisch sloten- en wegenpatroon met beplanting, de ringvaart met ringdijk, de structuur en ligging van de dorpen, het raster van de bebouwing, de indeling van de erven, het functionele, agrarische gebruik van deze droogmakerij en de originele maatvoering en verkaveling.

Thema's bij de uitwerking van de ambitie zijn:

- > Behoud en herstel van het landschapspatroon
- > Tegengaan van verrommeling
- > Behouden en versterken van de ruimtelijke structuur en karakteristiek
- > Recreatie en duurzaamheid versterken
- > Oplossen mobiliteitsdruk binnen neutraal raster

De uitbreiding van het bestaande agrarisch loonbedrijf beantwoordt in hoge mate aan de ambities en doelstellingen. In de structuurvisie wordt niet specifiek gesproken over agrarische hulpbedrijven, maar wordt wel ruimte aan de agrarische sector geboden en daaronder worden ook de hulpbedrijven geschaard als noodzakelijk schakel. Loonbedrijven in het landelijk gebied worden in Beemster als een belangrijke randvoorwaarde gezien voor het agrarisch beheer van het werelderfgoed.

4.3.2 Beemster Omgevingsnota

Om sturing te geven aan de bewaking en stimulering van de bijzondere ruimtelijke kwaliteit beschikt de gemeente over een scala aan instrumenten, die feitelijk de concretisering van bescherming zijn.

Het doel van de Beemster Omgevingsnota is het behouden en stimuleren van de ruimtelijke kwaliteit. In het overvolle Nederland is ruimtelijke kwaliteit een gemeenschappelijk bezit, het is geen zaak van de eigenaren van grond of gebouwen alleen, het is een waarde die niet geïndividualiseerd of geprivatiseerd kan worden. Een goede ruimtelijke kwaliteit levert een bijdrage aan de leefbaarheid, de duurzaamheid en de culturele betekenis van een gebied. Het versterkt de 'eigenheid' (of identiteit) van een plek of een gemeente. Een aantrekkelijke, goed verzorgde omgeving verhoogt bovendien de waarde van het onroerend goed en versterkt het vestigingsklimaat.

Mensen zijn graag in gebieden met een goede ruimtelijke kwaliteit. Ruimtelijke kwaliteit is niet eenvoudig te definiëren of te objectiveren. Meestal wordt ruimtelijke kwaliteit benoemd als een optelsom van de gebruikswaarde, de belevingswaarde en de toekomstwaarde van een gebouw of van een gebied.

De begrippen 'utilitas, venustas, firmitas' werden al ruim tweeduizend jaar geleden beschreven door de Romeinse bouwmeester Vitruvius. De Omgevingsnota richt zich primair op de belevingswaarde van de omgeving. De Omgevingsnota regelt niet welke functies op welke plek komen en hoe omvangrijk en flexibel het programma is; dat soort zaken worden primair in het bestemmingsplan geregeld. De Omgevingsnota doet wel uitspraken over hoe een toegestane functie en een toegestaan volume het beste kunnen worden ingepast en uitgevoerd.

En 'het beste' dat is dan: op een manier die de ruimtelijke kwaliteit van De Beemster behoudt en versterkt.

Aangezien sprake is van een bestaand agrarisch / agrarisch hulpbedrijf waarbij de uitbreiding 'aanvaardbaar' en bedrijfstechnisch noodzakelijk is, en de bebouwing (kaprichting) in lijn is met de bestaande bebouwing, wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling in lijn is met de uitgangspunten van de Omgevingsnota c.q. de kwaliteit van de Beemster.

4.3.3 Bestemmingsplan Buitengebied 2012 / Projectbesluit

Het plangebied valt binnen het vigerende bestemmingsplan Buitengebied 2012 van de gemeente Beemster (vastgesteld op 2 juli 2012; onherroepelijk 13 september 2013). Het plangebied heeft de bestemming Agrarisch, ex. artikel 3, met de specifieke functieaanduiding 'agrarisch hulpbedrijf'. Daarnaast is een dubbelbestemming Waarde-Archeologie – 4 en de Waarde - Cultuurhistorie van toepassing. De overige (landbouw-)gronden van het plangebied zijn bestemd als Agrarisch (ex. artikel 3) (zie figuur 4). Op 18 april 2013 is een omgevingsvergunning / projectbesluit voor het wijzigen van het plangebied vastgesteld.

Het geldende bestemmingsplan Buitengebied 2012, artikel 3, biedt geen rechtstreekse mogelijkheid om in de beoogde ontwikkeling / initiatief te voorzien. Via onderhavige onderbouwing is een verantwoording opgenomen, waarmee de ontwikkeling wordt verantwoord.

Conclusie

De onderhavige ontwikkeling sluit aan c.q. is in lijn met de genoemde visies. De ontwikkeling ansich leidt niet tot een onevenredige aantasting van de waarden van het gebied. Het bedrijf zelf zorgt voor vitaliteit, ondersteuning en behoud van de agrarische bedrijven c.q. gronden binnen de polder, het behoud van het open karakter, de wateropgaven, etc.

Voor de afwijking van het bestemmingsplan wordt een afzonderlijke ruimtelijke procedure gevolgd.

4.4 Overig relevant ruimtelijk beleid

Naast het provinciale - en het gemeentelijke beleid dient rekening gehouden te worden met de nationale - en Europese regelgeving betreffende het plangebied.

Hierbij hebben de volgende wetten of richtlijnen een relatie met de projectlocatie: de Wet Natuurbeschermingswet (w.o Flora – en Faunawet), de Kaderrichtlijn Water, Wet-/besluit ruimtelijke ordening, Wet geluidhinder, Wet Milieubeheer en dergelijke. De planologische gevolgen van de hiervoor genoemde regelgeving zijn in hoofdstuk 5 nader uitgewerkt.

4.4.1 Wet Milieubeheer / Activiteitenbesluit

Inzake de verplichtingen uit de Wet Milieubeheer (ex. art 8.1 juncto art. 8.40) wordt door het bedrijf voldaan.

Het loonbedrijf en agrarisch bedrijf zijn allen activiteiten, waarvoor qua aard en omvang van de activiteiten (agrarische activiteiten/agro) en huidige voorzieningen het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (BARIM) van toepassing is.

Voorheen viel dit bedrijf onder de werkingssfeer van het Besluit landbouw milieubeheer. Dit besluit is opgenomen / overgegaan in het BARIM.

5 PLANOLOGISCHE UITVOERINGSASPECTEN

Het afwijken van de planregels gerelateerd aan de bestemming Agrarisch met de functie-aanduiding agrarisch hulpbedrijf ten behoeve van de bouw- en gebruiksregels c.q. het vergroten van de bebouwde oppervlak (gebruiksruimte en goothoogte) heeft een directe relatie tot de ruimtelijke ordening. In dit hoofdstuk worden de effecten van het beoogde plan nader aan de orde gesteld.

5.1 Ruimtelijk

Vanuit planologisch oogpunt, rekening houdend met het provinciale en gemeentelijk beleid, én de toetsingscriteria aangaande een goede ruimtelijke onderbouwing is onderstaand een aantal van belang zijnde aspecten uitgewerkt.

5.1.1 Beeldkwaliteit / stedenbouwkundig

De beleidsuitgangspunten betreffende beeldkwaliteit en kenmerken voor het gebied zijn in hoofdzaak omschreven in (de Toelichting) bij het bestemmingsplan Buitengebied 2012 én binnen het gemeentelijk beleid (zie hoofdstuk 4), zoals de Structuurvisie Beemstermaat en de Beemster Omgevingsnota.

Door onderhavige aanvraag / initiatief wordt afgeweken van het bestemmings-/bouwvlak en neemt de mate van bebouwing in oppervlakte en hoogte in het landelijk gebied toe. De uitbreiding / wijziging vindt plaats achter (ten oosten) van de reeds aanwezige bebouwing bij een bestaand bedrijf – binnen – de korrel van de kavel (zie o.a. figuur 8). Voor de goothoogte is sprake van een afwijking van de regels van het bestemmingsplan. De verantwoording is in paragraaf 3.3 opgenomen. De gewenste goothoogte (4,35 meter) is overeenkomstig de goothoogte van de reeds aanwezige bebouwing. Van een onevenredige aantasting van stedenbouwkundige aspecten is derhalve geen sprake.

De bebouwing en gebruik van de gronden dient ten behoeve van een bestaand (agrarisch) hulp-/ loonbedrijf en de bebouwing krijgt een 'agrarische uitstraling / bouwstijl'. Het plan voorziet in een meer doelmatig gebruik en veilige opslag/stalling ten behoeve van het aanwezige loonbedrijf waarbij de ruimtelijke kwaliteit behouden blijft.

Van onevenredige aantasting van de beeldkwaliteit of kenmerken van het gebied is geen sprake (zie ook hoofdstuk 4).



figuur 10 Plangebied vanaf 'noordzijde'



figuur 11 Plangebied vanaf 'zuidzijde'

5.1.2 Landschappelijke inpassing

Met in achtneming van het provinciaal en gemeentelijk ruimtelijk beleid, in het bijzonder ten aanzien van de ligging in het werelderfgoed De Beemster (zie hoofdstuk 4) i.c. in relatie tot de ruimtelijke kwaliteit en de ligging in een gebied met bijzondere waarden dient rekening te worden gehouden met de mate van landschappelijke inpassing.

Het initiatief vindt plaats op een bestaand bedrijfsperceel. Aan de westzijde is het plangebied begrenst en 'ingepakt' middels een landschappelijke inpassing (zie figuren 9, 10 en 11). Aan de noord- en oostzijde is, conform de kenmerken van De Beemster sprake van openheid, rekening houdend met de kernwaarden in het gebied, de mate van openheid én de historische wijze van inpassing van bebouwingslocaties in De Beemster.

5.2 Milieu

Naast de planologische aspecten dient eveneens rekening te worden gehouden met de milieuhygiënische aspecten. De meest relevante aspecten voor onderhavig project zijn uitgewerkt.

5.2.1 Bedrijven en milieuzonering

Een belangrijke factor voor het behouden en verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving is een juiste afstemming tussen bedrijvigheid, wonen, recreëren en natuur. In de ruimtelijke ordening wordt daarom rekening gehouden met de milieuhinder van bedrijven/activiteiten ten opzichte van milieugevoelige functies.

| <i>SBI</i> | <i>activiteit</i> | | <i>afstand</i> |
|------------|--|-----|----------------|
| - 016 | Dienstverlening t.b.v. landbouw (loonbedrijf) (b.o. > 500 m ²) | 3.1 | 50 mtr |
| - 8130 | Landschapsverzorging | 3.1 | 50 mtr |
| - 773 | Verhuur van machines / werktuigen | 3.1 | 50 mtr |

Gezien de aard van de activiteiten van het loonbedrijf én de omvang van de bestaande- en beoogde bedrijfslocatie aan de Purmerenderweg 9 te Noordbeemster (bedrijfsoppervlakte > 500 m²) is, uitgaande van de richtlijn, een milieucategorie 3.1 van toepassing. Bij deze categorie hoort, op grond van het criterium *geluid*, een afstandseis van 50 meter. Dit toetsingscriterium geldt voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Bij initiatiefnemer is sprake van een bestaand bedrijf / feitelijke activiteiten (ruim 20 jaar) en een planologisch en milieukundig regime.

De ontwikkeling c.q. het afwijken van de regels voor het bouwen en gebruik van de gronden in oostelijke richting vindt plaats op een grotere afstand, dan thans planologisch al aanwezig, aangaande de objecten Purmerenderweg 10 (= een agrarisch bedrijf; afstand vanaf entree tot bedrijfswoning > 100 meter) en Purmerenderweg 8 (woonbestemming; afstand > 200 meter).

De situering van de bestaande bedrijfsbebouwing alsmede de beoogde bedrijfsbebouwing aan de oostkant van het perceel zorgen – deels – feitelijk voor een afscherpende werking van de geluidsemisatie veroorzaakt door de geluidsrelevante bronnen van het loonbedrijf naar de relevante gevoelige objecten welke gelegen zijn aan de Purmerenderweg.

Het aspect 'geur' c.q. de hiermee samenhangende milieuzonering is niet relevant, aangezien het loonbedrijf binnen de inrichting geen geurgevoelige activiteiten uitvoert. Het houden van dieren wijzigt door deze ontwikkeling niet ten opzichte van reeds bestaande situatie. Er is sprake van de opslag van vaste meststoffen van de aanwezige paarden (hobby-matig). Deze storrijke mest leidt niet tot significante geuremissie. Daarnaast wordt aan de te in acht te nemen afstandsnormen ruimschoots voldaan. Door het verplaatsen van de opslagvoorziening (zie bijlage 2) nemen de afstanden tot geurgevoelige objecten enigszins toe.

Conclusie

Op grond van het aspect 'milieuzonering' is er sprake van een bestaande situatie met een uitbreiding in oostelijke richting. De feitelijke bedrijfsomstandigheden wijzigen niet. Door onderhavig plan is geen sprake

van een onevenredige aantasting van de (bestaande) goede ruimtelijke ordening of inbreuk op het woon- en leefklimaat (fysieke leefomgeving).

5.2.2 Bodem

Op grond van de Wet bodembescherming of ten gevolge van de vereisten op grond van de Wet Milieubeheer (voor bedrijfsactiviteiten) kan een onderzoek van de bodemgesteldheid een vereiste zijn.

Onderhavig planologische wijziging heeft geen directe relatie met milieurelevante activiteiten met een dusdanig bodemrisico dat een verkennend bodemonderzoek vereist is. Er wordt niet voorzien in het oprichten van bebouwing met een woon- of (langdurige) verblijfsfunctie.

Het bedrijf is een zogenaamde type B-inrichting conform de melding Activiteitenbesluit. Voor de opslag en stalling van materieel, fourage, meststoffen, e.d. kan aansluiting worden gezocht bij de voorschriften uit het Activiteitenbesluit. Op grond van dit besluit zijn, voor zover van toepassing, bodembeschermende maatregelen voorgeschreven. Voor parkeren/stallen van voertuigen/materieel of opslag van niet-significant bodembedreigende stoffen kan volstaan worden met een kerende vloer of voorziening. Voor een wasplaats of tankplaats is een vloeistofdichte vloer in beginsel een vereiste (hierin is reeds voorzien).

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering ter realisatie van dit plan.

5.2.3 Geluid / Mobiliteit

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De Wgh bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai, industriellawaai en luchtvaartlawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een projectafwijkingbesluit, indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Een eventueel akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

Onderhavig plan maakt geen nieuwe geluidgevoelige objecten mogelijk.

De feitelijke omvang van de bedrijfsactiviteiten wijzigt per saldo niet. De omvang van het bedrijf en derhalve de bestaande verkeersbewegingen blijven gelijk aan de huidige – milieutechnische - situatie. Het oprichten van bedrijfsgebouwen en het gebruik van de ten oosten gelegen gronden danwel het inrichten van het terrein leiden niet tot een nadere toetsing. Ook wordt de afstand tot gevoelige objecten in de omgeving – relatief - niet kleiner (zie ook paragraaf 5.2.1).

Van verkeersaantrekkende werking is geen sprake. De verkeersbewegingen zijn gerelateerd aan de 'eigen' bedrijfsactiviteiten. Parkeervoorzieningen zijn op eigen terrein aanwezig.

Een toetsing aan het aspect 'wegverkeerslawaai' is gezien de ligging van het plangebied ten opzichte van de rijksweg A7 op een afstand van circa 250 meter relevant. De geluidszone welke behoort bij de rijksweg A7 heeft een bereik van 600 meter, zodat het plangebied volledig binnen deze zone 'valt'. Het planologische aandachtsgebied (de zone) volgt uit de Wet geluidhinder en biedt – in de meeste gevallen – een bescherming aan geluidsgevoelige bestemmingen. Het basisbeschermingsniveau of de voorkeursgrenswaarde is 48 dB. Door middel van een hogere waard kan door het bevoegd gezag een hogere geluidsbelasting (hogere waarde) worden toegestaan. Deze verhoging is mogelijk tot een maximaal toelaatbare waarde. De hoogte van deze maximaal toelaatbare waarde is afhankelijk van verschillende factoren, zoals bijvoorbeeld de ligging van de geluidsgevoelige bestemming in binnenstedelijk of buitenstedelijk gebied.

Dit initiatief voorziet niet in de mogelijkheid of toevoeging van een (extra) geluidsgevoelig object of bestemming. Er is sprake van een bedrijfsgebouw zonder kantoor of verblijfsfunctie. Het onderdeel 'wegverkeerslawaai' of een (aangepaste) voorkeurswaarde is derhalve niet relevant of van toepassing.

Conclusie

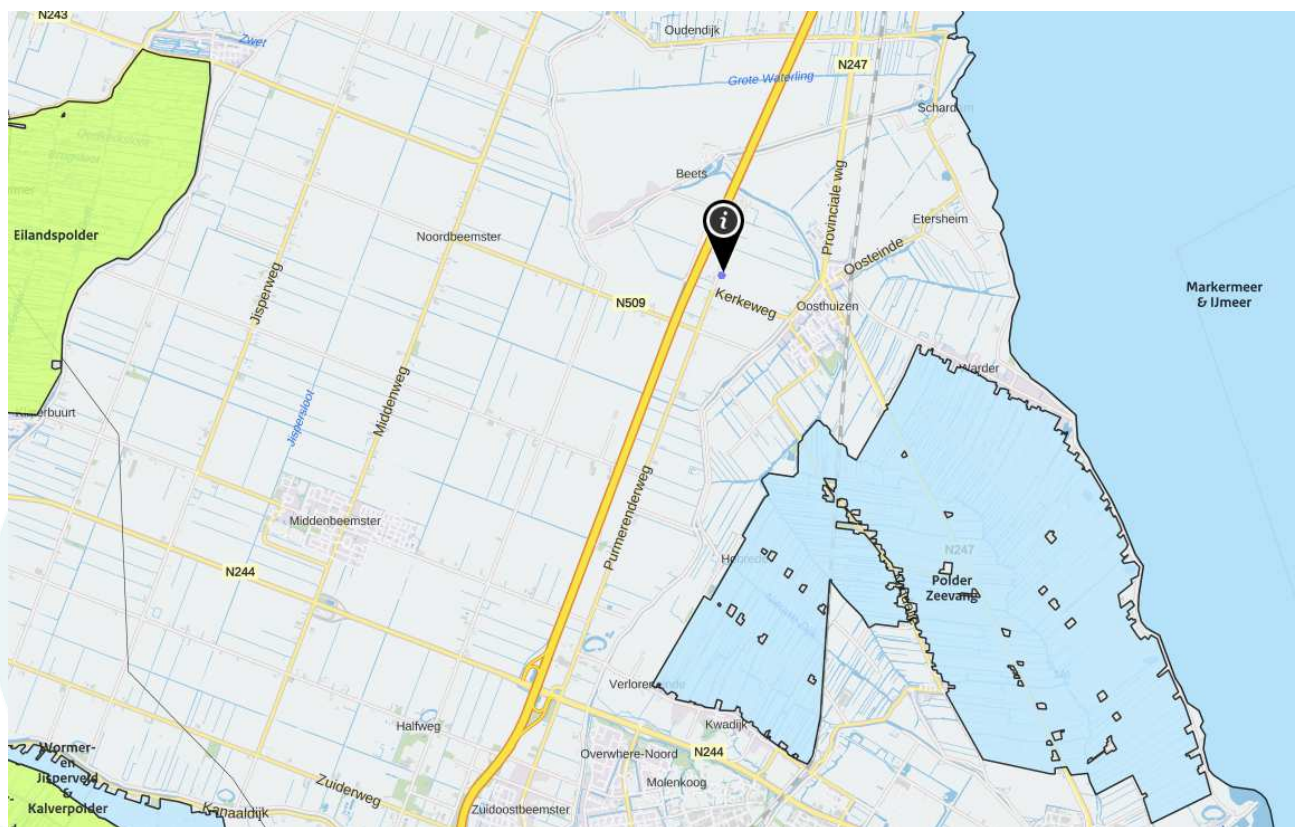
Het aspect geluid / mobiliteit geeft geen belemmering voor uitvoering van onderhavig plan.

5.2.4 Wet Natuurbescherming

De Wet natuurbescherming beschermt een groot aantal soorten (waaronder vrijwel alle gewervelde dieren en een aantal planten). Deze mogen onder meer niet gedood, verjaagd, gevangen of verontrust worden. De uitvoering van werkzaamheden kan leiden tot handelingen die in strijd zijn met deze verbodsbepalingen. De werkzaamheden kunnen immers leiden tot het verstoren of doden van dieren en het vernietigen van groeiplaatsen of beschermde planten. In veel gevallen kan het plan overigens zo uitgevoerd worden dat overtreding van de genoemde verbodsbepalingen niet aan de orde is. Wanneer dit niet mogelijk blijkt te zijn en de wet geen mogelijkheden biedt voor een vrijstelling, moet een ontheffing aangevraagd worden.

Voor bestemmingsplannen die een (toekomstige) ontwikkeling mogelijk maken en daarmee een wijziging van het grondgebruik inhouden of bijvoorbeeld het slopen dan wel oprichten van nieuwe bebouwing en/of infrastructuur, dient een onderzoek naar beschermde soorten flora en fauna te worden uitgevoerd. De verantwoordelijkheid van het nagaan van de effecten op de flora en fauna ligt bij de initiatiefnemer.

Het plangebied bestaat uit een bestaande bedrijfslocatie én een deel 'agrarische grond'. Het plangebied ligt binnen landelijk gebied, maar niet in of in de directe nabijheid van een 'natuurbeschermingsgebied' (Polder Zeevang op circa 2,3 kilometer), Markermeer & IJmeer op circa 3,3 kilometer afstand), zie figuur 12, derhalve behoeft uitsluitend een oordeel plaats te vinden op soortenbescherming: de aanwezigheid van beschermde soorten op of nabij de onderhavige locatie en de eventuele wettelijke consequenties hiervan volgens de Wet Natuurbescherming (ontheffing / vrijstelling).



figuur 12: ligging plangebied t.o.v. natuurgebieden

Het plangebied (bestaand bedrijfslocatie) en landbouwgrond zijn van oudsher al vele jaren in gebruik geweest voor agrarische- en bedrijfsdoeleinden.

Aangezien sprake is van een bestaand loonbedrijf, waarbij de landbouwgronden (welke op basis van dit initiatief) "omgezet" worden naar erf / bouwperceel ten behoeve van het loonbedrijf, reeds vele jaren in

gebruik zijn c.q. voortdurend ‘bewerkt’ worden, is de kans dat er bij het verharden en het bouwrijp maken van de betreffende gronden sprake is van aantasting van vaste woon- en verblijfplaatsen van aanwezige flora- en fauna zeer nihil.

Een nadere toetsing van de aanwezige flora- en fauna c.q. het uitvoeren van een quick-scan is dienaangaande niet opportuun. Desalniettemin dient de algehele zorgplicht ter bescherming en behoud van flora- en fauna in acht genomen te worden.

Aangezien sprake is van een bestaand bedrijf, waarbij de activiteiten c.q. de soort machines/werktuigen niet veranderen én dienaangaande door dit initiatief er geen sprake is van toename van uitstoot van stikstof of andere relevante stoffen, welke een negatieve invloed zouden kunnen hebben op natuurgebieden en ook de afstand van de bedrijfslocatie tot aan natuurgebieden niet significant wijzigt, is nadere toetsing in het kader van dit gebied dan wel in relatie tot een passende beoordeling op grond van de Wet Natuurbescherming niet aan de orde.

Conclusie

De Wet Natuurbeschermingswet staat de planontwikkeling – in beginsel – niet in de weg.

5.2.5 Luchtkwaliteit

Op basis van de EU- richtlijn 1999/30/EG van de Raad van de Europese Unie betreffende grenswaarden voor zwaveldioxide (SO₂), stikstofdioxide (NO₂) en stikstofoxiden (NO_x), zwevende deeltjes (PM₁₀) en lood (Pb) in de lucht (Pb EG L163) dient Nederland de wettelijke luchtkwaliteitsnormen voor bovengenoemde stoffen en tevens voor koolmonoxide (CO) en benzeen (C₆H₆) vast te leggen. Het vorige Besluit Luchtkwaliteit 2005 is na de inwerkingtreding van de “Wet Luchtkwaliteit (Wlk)” vervallen.

Sinds 15 november 2007 zijn de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen opgenomen in hoofdstuk 5 Wet Milieubeheer (zie Staatsblad 2007, nr. 414, d.d. 30 oktober 2007). In artikel 5.16 Wm (lid 1) is opgenomen onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden mogen uitoefenen. Wanneer aan één van de voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid.

De voorwaarden zijn:

- a) er is geen sprake van een feitelijke en dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b) de concentratie van de betreffende stoffen in de buitenlucht verbetert of blijft tenminste gelijk;
- c) een project draagt ‘niet in betekenende mate’ bij aan de luchtverontreiniging;
- d) een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Projecten die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden.

In het Besluit Niet In Betekenende Mate (NIBM) en bijbehorende Regeling is opgenomen wanneer ‘projecten’ geen aantoonbare gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit. Voor ontwikkelingen die ‘niet in betekenende mate’ bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeft niet te worden getoetst aan de grenswaarden. In de Regeling zijn categorieën van gevallen benoemd die in ieder geval als ‘niet in betekenende mate’ worden aangemerkt en waarvoor toetsing aan de grenswaarden dus zonder meer achterwege kan blijven.

Het bestemmingsplan voorziet in de voortzetting van een bestaand agrarisch / agrarisch hulpbedrijf en het afwijken van de bouw-/gebruiksregels (handelen in strijd met ruimtelijke regels) waarbij voor een bestaand bedrijf het gebruiksooppervlak wordt vergroot met circa 600 m² en daarbinnen extra bedrijfsbebouwing ter grootte van 525 m² kan worden gerealiseerd. De in dit kader relevante bronnen betreffende de verkeersbewegingen. Het aantal verkeersbewegingen per etmaal (worst-case) gerelateerd aan de bedrijfsvoering bedraagt gemiddeld 20 bewegingen.

De NIBM tool is een rekentool voor kleinere ruimtelijke plannen en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit. Hiermee is op een eenvoudige en snelle manier te bepalen of een plan niet in betekenende mate bijdraagt (NIBM) aan de concentratie van een stof in de buitenlucht. Aan de hand van de NIBM-tool is bezien of er met de beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen wordt voldaan aan de hiervoor geldende norm. Gezien de 'zware bronnen', zoals landbouwtractoren etc. is dit aandeel als 'vrachtverkeer' aan te houden (zie figuur 13).

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

| | |
|--|--------|
| Jaar van planrealisatie | 2019 |
| Extra verkeer als gevolg van het plan | |
| Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde) | 20 |
| Aandeel vrachtverkeer | 100,0% |
| Maximale bijdrage extra verkeer | |
| NO ₂ in µg/m ³ | 0,19 |
| PM ₁₀ in µg/m ³ | 0,02 |
| Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³ | 1,2 |
| Conclusie | |
| De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig | |

figuur 13: berekening NIBM

De blootstelling aan luchtverontreiniging is zeer beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied aanvaardbaar. De uitbreiding van het bedrijf draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging. Nader onderzoek is niet aan de orde (figuur 13).

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

5.2.6 Water

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt. Het plangebied ligt binnen het beheergebied van Hoogheemraadschap Holland Noorderkwartier.

In de loop van de tijd hebben ruimtelijke ontwikkelingen in Nederland veel ruimte aan water en/of waterbergingslocaties onttrokken. Aan het begin van de 21e is geconstateerd dat ruimtelijke ontwikkelingen de ruimte voor water niet verder zou mogen beperken. Juist meer ruimte voor water is nodig om klimaatveranderingen, zeespiegelrijzing en bodemdaling op te vangen. Eén van de instrumenten om het nieuwe waterbeleid voor de 21e eeuw vorm te geven is de watertoets.

Het doel van de watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. De meerwaarde van de watertoets is dat zij zorgt voor een vroegtijdige systematische aandacht voor het meewegen van wateraspecten in ruimtelijke plannen en besluiten.

De watertoets is wettelijk verankerd met het Besluit van 3 juli 2003 tot wijziging van het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985 in verband met gevolgen van ruimtelijke plannen voor de waterhuishouding (watertoets).

De wijziging van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening (Bro) regelt een verplichte waterparagraaf in de toelichting bij de genoemde ruimtelijke plannen en een uitbreiding van het vooroverleg met de waterschappen. De verplichting geldt formeel niet voor de structuurvisie. De ruimtelijke structuurvisie is een belangrijk instrument, omdat hierin de strategische ruimtelijke keuzen (locatiekeuzen) voor water en ruimtelijke ontwikkelingen worden gemaakt. Het instrument is vorm- en procedurevrij.

Via het instrument www.dewatertoets.nl is de zogeheten watertoets uitgevoerd. Op basis van de ingevulde vragenlijst is de zogeheten 'korte procedure' van toepassing. Dit betekent dat de beperkte invloed van het plan op de waterhuishouding kan worden ondervangen met standaard maatregelen. Deze maatregelen zijn terug te vinden in de als bijlage toegevoegde wateradvies (juli 2019 - bijlage 3). Bij de genoemde toets is nog uitgegaan van een toename aan verharding / bebouwing van circa 1.600 m². Nadien is gebleken – september 2019 – dat de toename aan verharding / bebouwing 'slechts' 600 m² bedraagt. De watertoets is niet opnieuw uitgevoerd, echter de invloed op de waterhuishouding is mindere mate aanwezig.

De toevoeging van de bouw- en gebruiksruimte c.q. de toename aan verharding bedraagt een oppervlakte van circa 600 m². In bijlage 2 is aan de hand van de bestaande- en beoogde situatie inzichtelijk weergegeven welke bebouwing / verharding aanwezig is én in welke mate er sprake is van uitbreiding.

De bestaande aanwezige oppervlakte aan bebouwing / verharding bedraagt 5.425 m² (zie ook bijlage 2). In onderstaand overzicht is de wijziging van de oppervlakte aan verharding weergegeven (zie ook bijlage 2).

| Nieuwe situatie: (m2) | |
|-----------------------|---|
| Gebouw 1: | 1372 m2 |
| Gebouw 2: | 275 m2 |
| Gebouw 3: | 47 m2 |
| Gebouw 4: | 45 m2 |
| Gebouw 5: | 25 m2 |
| Uitbreiding: | 525 m2 |
| Verharding 1: | 2986 m2 |
| Verharding 2: | 375 m2 |
| Verharding 3: | 358 m2 (incl. 100 m2 grond- mestopslag) |
| TOTAAL: | 6008 m2 |

Opmerking:

Nieuwbouw: 15 x 35 m. = 525 m2 (gedeeltelijk al verhard)
 hiervan is in de huidige situatie al 15 x 20 = 300 m2 verhard.

Netto toename:

gedeelte nieuwbouw buiten bestaande verharding 15 x 15 m. = 225 m2
 nieuwe verharding (incl. 100 m2 grond- mestopslag) = 358 m2
 Totaal netto toename verhard oppervlak = 583 m2

De toename aan bedrijfsbebouwing / verharding, waarbij sprake kan zijn van snelle afvoer is max 583 m², waarbij een deel van de verharding ook als opslagruimte dient.

De erfverharding betreft deels semi-verharding of vloeit af naar omliggende landbouwgronden. De uitbreiding is niet gelegen in een kwetsbaar peilgebied (5400-23), zodat compenserende waterberging niet noodzakelijk is. Er is geen spraken van een substantiële toename aan verharding zodat een watervergunning niet benodigd is.

De bestaande- en nieuwe bebouwing is / wordt gesitueerd om meer dan 5 meter van de insteek van de sloot/watergang zodat onderhoud mogelijk is en blijft. Desalniettemin is de watergang ook vanaf de overzijde goed bereikbaar vanwege het landbouwperceel. Initiatiefnemer beschikt zelf, vanwege de aard van de bedrijfsvoering (loonwerk) over apparatuur om de sloot te reinigen c.q. te onderhouden.

Ten aanzien van het plan kan verder nog aangegeven worden dat hemelwater van de te realiseren loods zal worden afgevoerd naar de aanwezige kavelsloot. Het gebruik van uitloogbare materialen zoals koper, zink en lood wordt voorkomen.

Conclusie

Aangaande het onderdeel waterhuishouding zijn afdoende maatregelen aanwezig of uitvoerbaar, zodat dit de uitvoering van dit plan – in beginsel - niet hoeft te belemmeren.

5.2.7 Cultuurhistorie en archeologie

Met de invoering van de Wet op de archeologische monumentenzorg, sinds 1 september 2007, heeft Nederland haar verplichting op basis van de Wet van Malta (1992) gestalte gegeven, zodat de archeologische waarden van de grond betrokken dienen te worden bij ruimtelijke planvorming.

Op grond van het bestemmingsplan is een archeologische (verwachtings-)waarde vastgelegd en geformaliseerd in de regels van het bestemmingsplan Buitengebied 2012 (artikel 27 – Waarde Archeologie 4). Hiermee is de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden gewaarborgd.

De gemeente Beemster heeft in januari 2003 de “Beleidsnota Archeologie Gemeente Beemster” vastgesteld. Het doel van het archeologiebeleid is om op een effectieve, controleerbare en klantvriendelijke wijze met het archeologisch erfgoed om te gaan. Initiatiefnemers van ruimtelijke plannen kunnen in een vroeg stadium worden geïnformeerd welke archeologiecriteriën van toepassing zijn. In de beleidsnota worden archeologische waarden beschreven en wordt voorgesteld hoe de bescherming hiervan in toekomstige ruimtelijke plannen geregeld dient te worden.

De Purmerenderweg 9 valt in de archeologische gebiedsbeschrijving voor ‘overig grondgebied’. Het overig grondgebied van de gemeente kan archeologische waarden bevatten, maar de ligging daarvan is nog onbekend. Er kunnen zowel resten aanwezig zijn van prehistorische als van vroeg middeleeuwse nederzettingen, waarvan de positie van tevoren niet of moeilijk is in te schatten. Daarnaast zijn ook uit latere tijd nog verschijnselen te verwachten, zoals de onderbemalingsmolentjes, waarvan vrijwel niets bekend is. Voor het ‘overig grondgebied’ van de gemeente Beemster wordt een regulier archeologiebeleid gevoerd. Dit archeologieregime wordt gerealiseerd door het gebied als zone op de verbeelding aan te geven en hieraan een aanlegvergunningstelsel te verbinden. In geval van grondroerende werkzaamheden dieper dan 40 cm binnen een planomvang van meer dan 5.000 m² dient met de aanwezigheid van archeologische waarden rekening te worden gehouden, tenzij er omtrent deze werkzaamheden iets anders is geregeld.

Op 26 juni 2008 heeft de gemeenteraad besloten het archeologiebeleid te wijzigen. Vanwege de lage trefkans is besloten dat er geen archeologieregime van toepassing is op het ‘overig grondgebied’. Het opnemen van het regime brengt onnodige kosten met zich mee voor aanvrager en gemeente, want een archeologisch onderzoek is dan verplicht terwijl de trefkans laag is.

Conclusie

Het archeologisch beleid dient vertaald te worden in de regels van het bestemmingsplan. Voor dit bestemmingsplan geldt dat het plangebied is gelegen in de archeologische gebiedsbeschrijving voor ‘overig grondgebied’. Voor het ‘overige grondgebied’ geldt dat hierop geen archeologieregime van toepassing is (besluit 26 juni 2008). Ten aanzien van archeologie worden in dit bestemmingsplan dan ook geen regels opgenomen voor archeologie. Indien tijdens de werkzaamheden toch archeologische resten worden aangetroffen, geldt een meldingsplicht conform artikel 5.10 van de Erfgoedwet.

5.2.8 Externe veiligheid

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek,

lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) (stb. 250, 2004) wordt een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (artikel 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

Het plangebied is niet gelegen binnen invloedsgebieden van externe risicobronnen, alhoewel er in de omgeving welke enkele (mobiele of stationaire) bronnen aanwezig zijn, waaronder de 'gevaarlijke stoffen route A-7', de gaswinningsinstallatie Middelle met bijbehorende buisleidingen alsmede het tankstation met LPG-installatie (Bp Kruisoord aan de rijksweg A7).

In of nabij het plangebied zijn geen aardgasleidingen / kabels aanwezig, welke een belemmering zouden opleveren voor de uitvoering van het initiatief. De dichtstbijzijnde gasleiding is een bestaande leiding op 500 meter ten westen van het plangebied.

Ten aanzien van het groepsrisico kan gesteld worden dat onderhavig plan niet voorziet in de realisatie van een nieuw kwetsbaar object. Het groepsrisico blijft dan ook ongewijzigd en hoeft daarom niet nader verantwoord te worden. Aangezien er op de bedrijfslocatie niet met gevaarlijke stoffen wordt gewerkt behoeft het plaatsgebonden risico ook niet nader verantwoord te worden.

Conclusie

Het plangebied ligt buiten de invloedsgebieden van genoemde bronnen. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

5.2.9 Milieu Effect Rapportage (MER)

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) 1994 is vastgelegd wanneer voor welke activiteiten een verplichting geldt tot het maken van een (project-)MER (onderdeel C) en is aangegeven in welke situaties voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt (onderdeel D). Per 16 mei 2017 bestaat ook beneden de drempel van onderdeel D een m.e.r.-beoordelingsplicht.

In de Wet milieubeheer, artikel 7.2, lid 1 onder b. wordt aangegeven dat bij algemene maatregel van bestuur (i.e. Besluit m.e.r.) activiteiten worden aangewezen ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Het 4^e lid, artikel 7.2, stelt dat voor dergelijke activiteiten categorieën van besluiten worden aangewezen in het kader waarvan het bevoegd gezag aan de hand van de relevante criteria in bijlage III van de mer-richtlijn (artikel 7.17) een beslissing neemt of een milieueffectrapport moet worden gemaakt.

Het afwijken van de regels van het bestemmingsplan ten behoeve van het oprichten van bedrijfsbebouwing voor een loonbedrijf met 525 m² betreft geen ontwikkeling welke genoemd is / wordt in categorie C of D van de m.e.r..

Alhoewel geen sprake is van een wettelijke verplichting tot het doorlopen van de uitgebreide m.e.r.-procedure en de m.e.r.-beoordeling, geeft de Wet milieubeheer aan dat voor de geplande activiteiten wel een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing is. Deze beoordeling wordt uitgewerkt in een 'aanmeldnotitie'. Bij een dergelijke beoordeling moet dan worden beoordeeld of het project geen belangrijke nadelige gevolgen heeft voor het milieu die alsnog aanleiding kunnen geven tot het doorlopen van de uitgebreide procedure (o.g.v. bijlage III van de mer-richtlijn).

Een activiteit heeft geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu indien:

- sprake is van een grote afstand tot gevoelige gebieden;
- de locatie en de omgeving geen bijzondere kenmerken hebben waardoor er een verwaarloosbare kans is op belangrijke nadelige effecten;
- de activiteit niet tot grote emissies leidt;

- er sprake is van een klein ruimtebeslag.

Er is overwogen om een aanmeldnotitie m.e.r. op te stellen, maar gezien het feit dat dit plan geen belangrijke nadelige gevolgen / belemmeringen geeft voor activiteiten van inrichtingen en woningen in de omgeving dan wel geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu meebrengt (zie criteria hiervoor plus de verantwoording in onderhavige toelichting), wordt er geen aanleiding gezien om een aanmeldnotitie m.e.r. op te stellen.

Conclusie

Onderhavig initiatief is geen activiteit of plan waarvoor het verplicht is om een milieueffectrapportage of – (vormvrije m.e.r.-) beoordeling uit te voeren op grond van het Besluit milieueffectrapportage en / of artikel 7.16, lid 2 van de Wet milieubeheer.

5.2.10 Verkeer en parkeren

Bij nieuwe functies of ruimtelijke ontwikkelingen is er meestal ook sprake van of kan het leiden tot een toename van verkeersbewegingen, alsmede ontstaat er een parkeerbehoefte. Uitgangspunt is dat nieuwe functies geen onevenredige extra hinder veroorzaken voor reeds aanwezige functies in de omgeving.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient een oordeel gegeven te worden van de verkeersaantrekkende werking, gevolgen voor mobiliteit en infrastructuur.

Onderhavig plan voorziet in het uitbreiden van het bestaande agrarisch loonbedrijf aan de Purmerenderweg 9 met een werktuigenberging / bedrijfsgebouw en terreinverharding. De mobiliteit is vanaf het perceel aan de Purmerenderweg richting de omgeving aanvaardbaar. 's Morgens zullen enkele rijdende voertuigen vertrekken naar werken bij derden. 's Avonds keren deze weer terug. Er is sprake van eenmansbedrijf met in de 'drukke' periode enkele medewerkers. Het verkeer binnen de inrichting en op de Purmerenderweg ter hoogte van het plangebied is daardoor relatief beperkt.

Parkeervoorzieningen voor personeel en bezoekers zijn op eigen terrein in afdoende mate aanwezig (zie ook bijlage 2 i.r.t erfverharding).

Conclusie

Het onderdeel verkeer en parkeren vormt geen belemmering tot uitvoering van dit plan.

6 UITVOERBAARHEID EN CONCLUSIE

In deze ruimtelijke onderbouwing is nader ingegaan op de ruimtelijke/planologische, juridische en milieukundige aspecten aangaande de verantwoording omtrent de 'passendheid' voor het afwijken van de ruimtelijke regels voor de beoogde ontwikkeling op de locatie Purmerenderweg 9 te Noordbeemster.

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Deze ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouw en afwijken van de ruimtelijke regels van het vigerende bestemmingsplan, welke door de gemeente Beemster in procedure is / wordt gebracht.

In deze paragraaf worden, wanneer deze beschikbaar zijn en indien noodzakelijk, de resultaten van het overleg op grond van artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening uiteengezet.

De direct omwonende zijn geïnformeerd c.q. bekend met onderhavig initiatief. Op voorhand is er geen aanleiding dat zij zich verzetten tegen onderhavig initiatief.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

De realisatie van het project geschiedt voor rekening van de initiatiefnemer.

De gemeentelijke financiën zijn hierbij niet in het geding. Verder zijn de gronden eigendom van de initiatiefnemer. Deze gronden zijn niet belast met beperkt zakelijke rechten van derden. Kostenverhaal vindt via de leges plaats.

Tussen de gemeente Beemster en de initiatiefnemer zal een planschadeovereenkomst worden afgesloten. Via deze overeenkomst kan worden gewaarborgd dat eventueel te vergoeden planschade niet voor rekening van de gemeente Beemster komt maar voor rekening van de initiatiefnemer.

6.3 Conclusie

Gelet op de inhoud van deze ruimtelijke onderbouwing is het initiatief niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening en is er sprake van een aanvaardbare ruimtelijke ontwikkeling. De ontwikkeling speelt zich af ter grootte van de kavel.

Middels dit initiatief wordt voorzien in :

- Een verantwoorde afwijking van het geldende bestemmings-/bouwvlak Agrarisch met functieaanduiding agrarisch hulpbedrijf ter grootte van 600 m² in oostelijke richting aan de Purmerenderweg 9 te Noordbeemster;
- De behoefte aan veilige, inpandige opslag / stallingsruimte ten behoeve van het bestaande loonbedrijf;
- Een goothoogte van 4,35 meter, welke derhalve 0,35 centimeter afwijkt van de planregels, echter wel in lijn is met de reeds aanwezig goothoogte van bestaande bedrijfsbebouwing;
- Het faciliteren van enige manoeuvreerruimte / erf en opslagruimte.

In de ruimtelijke onderbouwing is invulling gegeven aan de toetsing op grond van het provinciaal en gemeentelijk (ruimtelijk) beleid, de verantwoording in relatie tot de ligging in een gebied met bijzondere waarden (Werelderfgoed De Beemster) en de relevante omgevingsfactoren.

BIJLAGEN

1. Advies stichting Abc, Woerden, 29 maart 2019, kenmerk 19 015 bm;
2. Overzicht bestaand en toekomstig verhard oppervlak (gebouwen + terreinverharding), Huisman Gemert d.d. 13 september 2019;
3. Watertoets Purmerenderweg 9 Noordbeemster, juli 2019.

Bijlage 1 ; Advies stichting Abc, Woerden, 29 maart 2019, kenmerk 19 015 bm

Afzonderlijk bijgevoegd

**Bijlage 2 : Overzicht bestaand en toekomstig verhard oppervlak (gebouwen + terreinverharding),
Huisman Gemert d.d. 13 september 2019;**

Afzonderlijk bijgevoegd

Bijlage 3 : Watertoets Purmerenderweg 9 Noordbeemster, juli 2019

Afzonderlijk bijgevoegd (samenvatting en resultaten)