



Raadsvoorstel en ontwerpbesluit

Registratienummer: 1487046

Datum voorstel: 1 oktober 2019

Portefeuillehouder: Zeeman

Commissie: 5 november 2019

Gemeenteraad: 5 november 2019

Onderwerp:

Verzoek verklaring van geen bedenkingen voor toename bebouwing bij gaswinningsinstallatie Middellie-300

Samenvatting:

De gemeenteraad wordt voorgesteld om de door het ministerie van Economische Zaken en Klimaat gevraagde verklaring van geen bedenkingen voor een toename van de bebouwing bij de gasbehandelingsinstallatie 'Middellie-300' te weigeren.



Registratienummer: 1487046

Onderwerp: Verzoek verklaring van geen bedenkingen voor toename bebouwing bij gaswinningsinstallatie Middellie-300

Middenbeemster, 1 oktober 2019

Aan de gemeenteraad van Beemster,

Inleiding en probleemstelling:

Van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) is een verzoek (bijlage 1) ontvangen om een verklaring van geen bedenkingen om planologische medewerking te verlenen aan wijziging van de gaswinnings- en gasbehandelingsinstallatie 'Middellie-300', gelegen aan de Havermeerweg/Kruisoorderweg (Noordbeemster) en de A7, nabij het dorp Beets. Deze installatie is vanaf 1976 aanwezig ten behoeve van het produceren, drogen, meten en afvoeren van aardgas.

De exploitant van de installatie, de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. (NAM), wil hier enkele nieuwe bouwwerken plaatsen:

- een gascompressor in een akoestische omkasting en bijbehorende koeler;
- een bijbehorende elektro/instrumentatie (E/I) container, een transformator en een hoogspanningshuisje ten behoeve van nutsvoorziening.

Het ministerie zelf is het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning (een projectafwijking ex artikel 2.12 lid 1 onder a 3° Wabo) hiervoor te verlenen¹, maar mag hiertoe pas overgaan als uw raad een verklaring van geen bedenkingen hiervoor heeft afgegeven.²

Het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied 2012' bepaalt dat de gezamenlijke oppervlakte van bebouwing maximaal 50 m² mag bedragen en dat de goothoogte niet meer dan 3,50 meter mag zijn. De omkasting is ruim 90 m² groot met een goothoogte van ca. 5 m en is dus in strijd met deze bepaling.

De bijbehorende koeler en E/I container zijn bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Op grond van het bestemmingsplan mag de bouwhoogte van overige bouwwerken niet meer dan 5,00 meter bedragen. De koeler heeft een bouwhoogte van 6,4 meter. Tussen de gascompressor en koeler wordt tevens een afblaaspijp geplaatst met een bouwhoogte van 9,00 meter. De bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn daarom eveneens in strijd met het geldende bestemmingsplan. De NAM heeft een ruimtelijke onderbouw aangeleverd waarin deze aanvraag wordt toegelicht en de komst van de compressor wordt onderbouwd (bijlage 2)

Oplossingsrichtingen:

¹ Op grond van artikel 3.3 lid 4 Besluit omgevingsrecht

² Art. 6.5 lid 1 Besluit omgevingsrecht en art. 2.27 Wabo



Registratienummer: 1487046

Onderwerp: Verzoek verklaring van geen bedenkingen voor toename bebouwing bij gaswinningsinstallatie Middellie-300

Strijd met erfgoedwaarden

De regel voor bebouwing in het buitengebied is dat, met het oog op behoud van de openheid en de kernkwaliteiten van het UNESCO Werelderfgoed, aan méér bebouwing dan het bestemmingsplan toestaat, in principe geen medewerking wordt verleend. Voor agrarische bedrijven kan onder voorwaarden een uitzondering worden gemaakt, aangezien zij de dragers van het landschap zijn. Een gaswinningsinstallatie behoort niet tot de agrarische bedrijven. Het valt vooralsnog niet in te zien waarom in dit geval hier een uitzondering op moet worden gemaakt. Het beleid is niet kennelijk verouderd en de situatie op dit terrein is niet veranderd sinds de vaststelling van het bestemmingsplan in 2012.

Gevolgen niet-verlening verklaring van geen bedenkingen

In een overleg dat is gevoerd met medewerkers van de NAM is door de NAM aangevoerd dat zij werken met winningsplannen, die een beschrijving van de locatie en de bedrijfs- en productiegegevens bevatten. Een winningsplan bevat een beschrijving van de wijze van gaswinning, de geologische gesteldheid van de bodemlagen, een prognose van de omvang van de winning en de verwachte verloop van de bodemdaling en daarbij eventueel optredende bodemtrillingen. Het winningsplan waar nu mee gewerkt wordt stamt uit 2014 en loopt tot 2029. In dit winningsplan is uitgegaan van plaatsing van de aangevraagde gascompressor. In het beleid dat het ministerie van EZK voor kleine gaswinningsvelden heeft opgesteld (het 'Kleine veldenbeleid') staat dat winning uit kleine velden (zoals dat in de Beemster) doelmatig moet geschieden maar geen onoverkoombare risico's met zich mee moet brengen. De NAM stelt dat plaatsing van de compressor noodzakelijk is voor een doelmatige gaswinning en dat het niet-verkrijgen van de gevraagde verklaring van geen bedenkingen voor hen grote financiële gevolgen heeft.

Kleine veldenbeleid

In een brief aan de Tweede Kamer van 30 mei 2018 (bijlage 3) heeft de minister van EZK het herijkte Kleine veldenbeleid uiteengezet. Sinds besloten is om te stoppen met de gaswinning in Groningen en import van gas uit andere landen ongewenst is, is winning van gas uit de kleine velden nog belangrijker geworden. De winning uit kleine velden is goed voor het klimaat, beter voor de werkgelegenheid en de economie, beter voor het behoud van de aanwezige kennis van de diepe ondergrond en van de aanwezige gasinfrastructuur, en beter in geopolitiek opzicht, zo schrijft de minister. Hij hecht daarom belang aan de gaswinning in de kleine gasvelden.

Aardbevingsgevaar

Op 5 juni 2018 vond in Warder (gemeente Edam-Volendam) een aardbeving plaats. De beving werd naar alle waarschijnlijkheid veroorzaakt door gaswinning uit het gasveld Middellie. Volgens de NAM neemt door het in gebruik nemen van de compressor het risico op bevingen niet toe. Bij een eerdere uitbreiding van het boren van extra put in 2017 is er een bijeenkomst georganiseerd door de NAM. Bij deze gelegenheid was er ook aandacht voor het aardbevingsgevaar. In het kader van onderhavige aanvraag is geen bijeenkomst georganiseerd door de NAM.



Registratienummer: 1487046

Onderwerp: Verzoek verklaring van geen bedenkingen voor toename bebouwing bij gaswinningsinstallatie Middellie-300

Afweging

De financiële gevolgen voor de NAM en het nationale belang dat is gemoeid met de gaswinning, hoeven naar het oordeel van ons college geen redenen te zijn om de gevraagde medewerking toch te verlenen. Voor veel niet-agrarische én ook agrarische bedrijven in het buitengebied geldt dat er (grote) financiële bedrijfsbelangen gemoeid kunnen zijn met het al dan niet vergund worden van een aangevraagd bouwwerk. In veel gevallen wordt ondanks dat ook dan een groter belang toegekend aan behoud van de bijzondere karakteristieken van de Beemster dan aan de financiële belangen van een onderneming. Wij onderkennen daarnaast het nationale belang dat is gemoeid met gaswinning uit de kleine velden, maar wijzen erop dat het niet-aantasten van een uniek UNESCO Werelderfgoed ook een nationaal belang betreft. Alles afgewogen hebbende, stellen wij de raad voor om de gevraagde verklaring van geen bedenkingen te weigeren.

Meetbare doelstellingen:

Doel van dit advies is een besluit te nemen op het verzoek van het ministerie van EZK om een verklaring van geen bedenkingen.

Financiële consequenties/risico's:

n.v.t.

Communicatie:

De beslissing van uw raad wordt schriftelijk gecommuniceerd met het ministerie.

Monitoring/evaluatie:

n.v.t.

Voorstel:

De gevraagde verklaring van geen bedenkingen inzake het toevoegen van bebouwing ter plaatse van de gasbehandelings- en winningsinstallatie 'Middellie-300' te weigeren.

burgemeester en wethouders van Beemster,


A.J.M. van Beek
burgemeester


H.C.P. van Duivenvoorde
secretaris

Bijlagen:

1. Aanvraagformulier
 2. Ruimtelijke onderbouwing
 3. Brief d.d. 30 mei 2018 van Minister van EZK aan de Tweede Kamer inzake Kleine veldenbeleid
- raadsbesluit



Registratienummer: 1487046

Onderwerp: Verzoek verklaring van geen bedenkingen voor toename bebouwing bij gaswinningsinstallatie Middellie-300

De raad van de gemeente Beemster,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 1 oktober 2019,

gelet op artikel 2.1 lid 1 onder e sub 2, artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 en artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 6.5 eerste lid van het Besluit omgevingsrecht,

overwegende dat:

- a. op 3 juli 2018 de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. bij het ministerie van Economische Zaken en Klimaat een aanvraag omgevingsvergunning heeft ingediend ten behoeve van het afwijken van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2012' in verband met het veranderen van een mijnbouwwerk ('Middellie-300') aan de Havermeerweg/Kruisoorderweg;
- b. dat onze raad hiervoor een verklaring van geen bedenkingen zoals bedoeld in artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) af dient te geven alvorens de omgevingsvergunning door het bevoegde gezag (het ministerie van EZ) kan worden verleend;
- c. de veranderingen aan enkele bouwwerken op dit terrein een overschrijding van de bouwhoogte én een overschrijding van het maximaal toegestane bebouwingsoppervlakte behelzen;
- d. dat deze overschrijding strijd oplevert met het ruimtelijk beleid voor het Beemster buitengebied;
- e. dat er geen redenen zijn om te oordelen dat dit beleid voor dit geval niet relevant zou moeten worden verklaard;
- f. dat afweging van alle andere belangen die bij de gaswinning betrokken zijn, eveneens niet leiden tot het oordeel dat er van dit beleid afgeweken zou moeten worden.

B E S L U I T:

de gevraagde verklaring van geen bedenkingen inzake het toevoegen van bebouwing ter plaatse van de gasbehandelings- en winningsinstallatie 'Middellie-300' te weigeren.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad d.d. 5 november 2019

A.J.M. van Beek
voorzitter

M. Timmerman
griffier