



Raadsvoorstel en ontwerpbesluit

Registratienummer: 1444788

Datum voorstel: 31 juli 2018

Portefeuillehouder: Dings

Commissie: 25 september 2018

Gemeenteraad: 25 september 2018

Onderwerp:

Wijziging Gemeenschappelijke Regeling GGD Zaanstreek-Waterland

Samenvatting:

Er zijn meerdere aanleidingen om de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland te wijzigen. Eén van de aanleidingen is gelegen in de Wijzigingswet Wet gemeenschappelijke regelingen, op grond waarvan bestuursorganen alleen deel kunnen nemen in een gemeenschappelijke regeling als een bevoegdheid van het betreffende bestuursorgaan wordt overgedragen. De gemeenteraad en de burgemeester kunnen geen deelnemer zijn in deze gemeenschappelijke regeling omdat de in deze gemeenschappelijke regeling genoemde taken en bevoegdheden collegebevoegdheden zijn. De gemeenteraad en de burgemeester en zullen moeten uittreden. Een andere reden om de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland te wijzigen is de stemverhouding. Voorts zijn in de aangepaste gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland tekstuele aanpassingen gedaan.

De GGD Zaanstreek-Waterland vraagt om instemming voor de wijzigingen.

Voorgesteld wordt onder andere, te besluiten het college toestemming te geven in te mogen stemmen met de wijzigingen.

De samenwerking binnen de gemeenschappelijke regeling en de uitvoering van de taken door de GGD Zaanstreek-Waterland verandert op dit moment niet.



Registratienummer: 1444788

Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling GGD-ZW

Middenbeemster, 31 juli 2018

Aan de gemeenteraad van Beemster,

Inleiding en probleemstelling

Op 21 december 2017 is toegezonden het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland, zoals dat door het Algemeen Bestuur (AB) van de GGD Zaanstreek-Waterland op 16 november 2017 voorlopig is vastgesteld.

Tijdens dit proces is een aantal juridische vragen naar voren gekomen, waaronder het feit dat de regeling een gemengde regeling is, terwijl de in de gemeenschappelijke regeling genoemde taken en bevoegdheden collegebevoegdheden zijn. De GGD Zaanstreek Waterland heeft een aangepast voorstel gedaan dat op 29 maart 2018 is behandeld in de vergadering van het AB. Vanuit Beemster, Purmerend en Waterland waren er ook andere opmerkingen over de inhoud van de regeling. De portefeuillehouders van de genoemde gemeenten hebben dit tijdens de AB vergadering ingebracht. Op dat moment was er geen meerderheid voor aanpassing van de aangehaalde punten. Vastgehouden werd aan een (onjuist) advies van een advocatenkantoor. Het AB heeft op 29 maart 2018 een aangepast voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland vastgesteld. Deze aanpassingen hadden uitsluitend betrekking op de omzetting van een gemengde regeling naar een collegeregeling. De raad en de burgemeester kunnen op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) geen deelnemer zijn. De raad en de burgemeester moeten dan ook uittreden uit de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland.

Doordat er vanuit Beemster, Purmerend en Waterland twijfels waren over de juistheid van de regeling is aan een gerenommeerd adviesbureau (PROOF adviseurs) gevraagd advies uit te brengen op de discussiepunten. Daaruit bleek dat er meer strijdigheden in de regeling staan en er meer aanpassingen nodig zijn. Beemster, Purmerend en Waterland wilden dat de regeling integraal getoetst zou worden en waar nodig aangepast zou worden. Het advies van PROOF was aanleiding om een extra AB vergadering bij elkaar te roepen om het eerder genomen AB besluit te herroepen. Ondertussen was het voorstel van 29 maart 2018 door de GGD aan de raden toegezonden.

Op 26 april 2018 heeft de extra AB vergadering plaatsgevonden. Na de nodige discussie is het AB – mede vanuit de wens om de stemverhouding vlot te kunnen wijzigen – tot een compromis gekomen. Het AB heeft besloten het op 29 maart 2018 genomen besluit ten aanzien van de voorlopig vastgestelde Gemeenschappelijke Regeling te handhaven. De directeur van de GGD Zaanstreek Waterland heeft opdracht gekregen een brief aan de colleges en de gemeenteraden op te stellen waarin op een viertal punten, waarover nog juridische bedenkingen zijn, een nadere toelichting dan wel correctie zal worden gegeven. De inhoud van deze brief is met de juristen van Zaanstad en Purmerend afgestemd en daarna met AB-lid mevrouw Fens van Wormerland.



Registratienummer: 1444788

Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling GGD-ZW

De vier bepalingen die aanpassing behoeften zijn in overeenstemming met de Wgr aangepast. Hoewel er nog een aantal noodzakelijke aanpassingen en een aantal wenselijke aanpassingen is liet het AB besluit daar geen ruimte toe.

In bijlage 1 is een doorlopende tekst van het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling opgenomen. In bijlage 2 zijn de wijzigingen na 26 april 2018 opgenomen. Deze aanpassingen hebben met name een technisch karakter en zijn toegelicht in bijlage 3. In bijlage 4 zijn alle eerdere wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling zichtbaar en in een schema toegelicht.

De GGD Zaanstreek-Waterland verzoekt het hierbij toegezonden voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland in de plaats te laten komen van het op 12 april 2018 toegezonden exemplaar en voor toestemming aan u voor te leggen, zodat de thans ingezette procedure kan worden voortgezet en afgerond.

Proces

Na afstemming in de regio wordt afgeweken van het reguliere proces zoals dat beschreven is in de aanbiedingsbrief van de GGD. Er wordt voor gekozen om het college en de burgemeester alvast een besluit te laten nemen onder voorbehoud van toestemming van de raad, opdat er na het besluit van de raad niet opnieuw een besluit genomen hoeft te worden door het college en de burgemeester. Hiermee wordt tijd bespaard.

Het besluitvormingsproces in de gemeenten verloopt aldus in de navolgende stappen.

1. Elk college van de deelnemende gemeenten vormt zich een oordeel over het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland en besluit in te stemmen met de gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling, onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad.
2. De burgemeester neemt een besluit tot uittreden, onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad.
3. Elk college van de deelnemende gemeenten zal de gemeenteraad toestemming vragen om de wijziging te mogen vaststellen. In het voorstel aan de gemeenteraad zal de gemeenteraad worden verzocht een besluit te nemen tot uittreden. Tevens zal de gemeenteraad door de burgemeester worden verzocht toestemming te verlenen voor het uittreden van de burgemeester.
4. De gemeenteraad neemt een beslissing over de verzoeken van het college en van de burgemeester. De gemeenteraad neemt tevens een besluit tot uittreden.
5. Bij gelijklopende besluiten van alle colleges, raden en burgemeesters, gevolgd door bekendmaking daarvan, treedt de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland in werking na bekendmaking daarvan in de Staatscourant door gemeente Zaanstad.



Registratienummer: 1444788

Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling GGD-ZW

Het AB ontvangt graag uiterlijk 1 oktober 2018 een reactie. Uw gemeenteraad dient uiterlijk in de vergadering van 25 september 2018 het voorstel te behandelen en er over te besluiten.

Oplossingsrichtingen

Er zijn meerdere aanleidingen om de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland te wijzigen.

Eén van de aanleidingen is gelegen in de Wijzigingswet Wet gemeenschappelijke regelingen. De belangrijkste wijzigingen van deze wet zijn gericht op aansluiting bij de gewijzigde gemeentewet (duale stelsel), versterking democratische legitimatie en invoering van de bedrijfsvoeringsorganisatie. Een gevolg hiervan is dat op grond van de Wgr een gemeenschappelijke regeling alleen kan worden aangegaan door de bestuursorganen waarvan bevoegdheden worden uitgeoefend in de gemeenschappelijke regeling. De bestaande gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland is een gemengde regeling. Het is niet toegestaan om een gemengde regeling aan te gaan, als er geen raadsbevoegdheden dan wel burgemeestersbevoegdheden worden overgedragen. In de onderhavige regeling gaat het om uitvoering van collegetaken. De raad en de burgemeester kunnen op grond van de Wgr geen deelnemer zijn. De raad en de burgemeester moeten dan ook uittreden uit de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland. De burgemeester kan op grond van artikel 1, tweede en derde lid, van de Wgr alleen uittreden na verkregen toestemming van uw raad. De toestemming kan alleen worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Verder was inhoudelijk aanpassing nodig aangezien in de regeling op verschillende plaatsen verwezen werd naar de gemeenteraad (bijvoorbeeld bij het benoemen van bestuursleden), terwijl dit het college behoort te zijn.

Nog een reden om de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland te wijzigen is de stemverhouding. De stemverhouding is gewijzigd conform het eerdere voorstel zoals dat door uw gemeenteraad reeds op 7 februari 2017 is besloten.

Voorts zijn in de aangepaste gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland tekstuele aanpassingen gedaan. Deze betreffen grotendeels juridische aanpassingen in verband met strijdigheid met de Wgr. De thans voorliggende wijzigingen zijn in overeenstemming met de Wgr.

De GGD Zaanstreek-Waterland heeft bij de totstandkoming van de wijzigingen juridisch medewerkers van de gemeenten betrokken. De gewijzigde regeling is bovendien getoetst door een gespecialiseerd bureau, PROOF-adviseurs.



Registratienummer: 1444788

Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling GGD-ZW

Vanwege de vele wijzigingen en de discussies die over de wijzigingen zijn gevoerd, heeft Purmerend er voor gekozen om de regeling integraal voor te leggen aan PROOF adviseurs. Uit de toetsing van PROOF blijkt dat er meerdere aanpassingen noodzakelijk en gewenst zijn. De tijd lijkt nog niet rijp om de regeling integraal te herzien. Daar moet meer draagvlak voor gecreëerd worden. Met het aantreden van nieuwe bestuurders liggen er kansen om volledige aanpassing van de regeling opnieuw bespreekbaar te maken.

Door de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland te wijzigen in een collegeregeling zal het college een besluit moeten nemen over wijziging van de regeling. Hierdoor stemt het college in met de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland, zoals hierbij in concept meegestuurd. Op grond van artikel 1 van de Wgr kan dit pas na verkregen toestemming van uw raad. Ook in dit geval kan toestemming alleen worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Meetbare doelstellingen

Van een gemengde regeling naar een collegeregeling. De samenwerking binnen de gemeenschappelijke regeling en de uitvoering van de taken door de GGD Zaanstreek-Waterland verandert op dit moment niet.

Financiële consequenties

Nvt

Communicatie

Na besluiten van uw gemeenteraad, het college en de burgemeester, wordt het bestuur van de GGD Zaanstreek-Waterland schriftelijk op de hoogte gesteld.

Nadat alle deelnemende gemeenten akkoord zijn, moet de wijziging door de gemeente Zaanstad gepubliceerd worden in de Staatscourant en moet er mededeling worden gedaan aan Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland (eveneens door de gemeente Zaanstad).

Monitoring/evaluatie

Kanttekening

Opgemerkt wordt nog dat als Beemster (college met toestemming van uw raad) een besluit neemt tot wijziging van de regeling, deze wijziging niet direct tot stand komt. Op grond van de GR GGD Zaanstreek-Waterland moeten ook de andere deelnemende gemeenten tot deze wijziging besluiten.



Registratienummer: 1444788

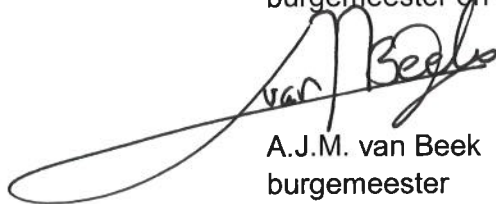
Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling GGD-ZW

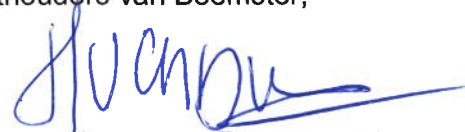
Voorstel

Het voorstel is om te besluiten:

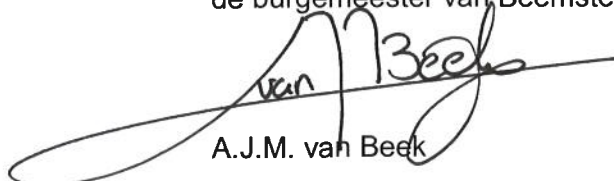
- Uit te treden uit de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland;
- In te stemmen met het door het college genomen besluit tot vaststelling van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland;
- In te stemmen met het besluit van de burgemeester tot uittreding uit de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland.

burgemeester en wethouders van Beemster,


A.J.M. van Beek
burgemeester


H.C.P. van Duivenvoorde
secretaris

de burgemeester van Beemster,


A.J.M. van Beek

Bijlagen:

- Raadsbesluit;
- Stukken van de GGD: aanbiedingsbrief met bijlagen;
- Collegebesluit tot vaststelling van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland;
- Besluit van de burgemeester tot uittreden.



Registratienummer: 1444788

Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling GGD-ZW

De raad van de gemeente Beemster,

gelezen het voorstel van de burgemeester en van burgemeester en wethouders d.d. 31 juli 2018,

B E S L U I T:

1. Uit te treden uit de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland.
2. In te stemmen met het door het college genomen besluit tot vaststelling van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland.
3. In te stemmen met het besluit van de burgemeester tot uittreding uit de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad d.d. 25 september 2018

A.J.M. van Beek
voorzitter

M. Timmerman
griffier