



Raadsvoorstel en ontwerpbesluit

Registratienummer: 1447323

Datum voorstel: 17 juli 2018

Portefeuillehouder: Dings

Commissie: 25 september 2018

Gemeenteraad: 25 september 2018

Onderwerp:

Harmonisatie peuteropvang Beemster 2019

Samenvatting:

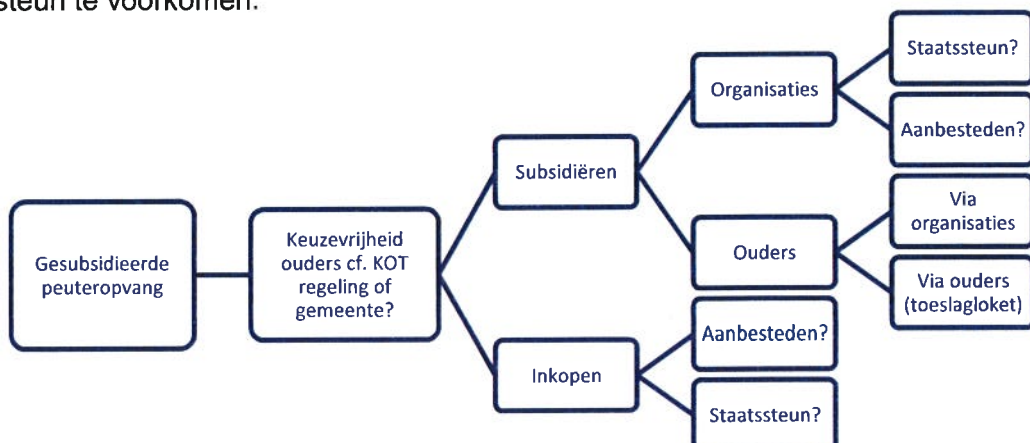
Zo'n 130 peuters spelen en leren dagelijks met leeftijdsgenootjes op de locaties van de Beemster kinder- en peuteropvang (voorschool). Kleine kinderen worden spelenderwijs voorbereid op de basisschool, in het bijzonder op de peuteropvang. Om die reden zijn ze belangrijk voor 't kind en zijn we blij dat deze vorm van opvang bestaat.

Deze peuterpartners zijn ook een belangrijke schakel in de onbelemmerde ontwikkellijn van het jonge kind. Veel professionals die met kleine kinderen werken, kunnen al een behoorlijke inschatting geven van de verdere ontwikkeling van kinderen. Hun kennis en ervaring is waardevol en helpt ons in de aanpak van (mogelijke) ontwikkelachterstanden.

→ Wetswijziging voor peuterspeelzalen

Sinds 1 januari 2018 zijn de Wet harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk én de Wet innovatie en kwaliteit kinderopvang in werking getreden. De harmonisatiewet maakt dat de kwaliteitseisen van de peuteropvang gelijk zijn aan die van de kinderopvang. Hierdoor kunnen 2-verdieners kinderopvangtoeslag (KOT) aanvragen voor de opvanguren op de peuteropvang. Voor ouders die geen gebruik kunnen maken van de KOT, moet de gemeente een compensatieregeling in het leven roepen, omdat peuteropvang anders te duur wordt voor ouders.

In Beemster is de peuteropvang jaren geleden al geharmoniseerd, maar de gemeente voldoet nog niet aan de nieuwe wetgeving: subsidiëring mag ná harmonisatie enkel nog op basis van een geld-volgt-kindmethodiek, waarbij keuzevrijheid van de ouders voorop staat om staatssteun te voorkomen.





Registratienummer: 1447323

Onderwerp: Harmonisatie peuteropvang Beemster 2019

Het college heeft in november 2017 besloten om 2018 als overgangsjaar te benoemen, om een passende bekostiging voor peuteropvang te ontwikkelen voor 2019 en de jaren erna. Gemeente Beemster heeft een gespecialiseerd adviesbureau (Buitenhek Consultancy) gevraagd onderzoek te doen naar de lokale situatie en op basis van de ervaringen in andere gemeenten - en in samenwerking met het veld - een passende subsidieregeling uit te werken binnen de huidige én toekomstige financiële kaders van de gemeente, zie hiervoor het onderzoeksrapport in de bijlage. Buitenhek Consultancy adviseert al jarenlang veel gemeenten, de VNG en het ministerie van Onderwijs over de harmonisatie. Bij het opstellen van de subsidieregeling is rekening gehouden met het huidig financieel kader en de juridische aspecten rond subsidie-, aanbestedings- en staatssteunrecht. Ook is de regeling gelijk aan die van Purmerend, behalve de tarifiering.



Registratienummer: 1447323

Onderwerp: Harmonisatie peuteropvang Beemster 2019

Middenbeemster, 17 juli 2018

Aan de gemeenteraad van Beemster,

Inleiding en probleemstelling:

Sinds 1 januari 2018 geldt de Wet harmonisatie. Het college heeft in november 2017 besloten om 2018 te bestempelen als overgangsjaar met als uitgangspunt om voor 2019 én de jaren erna een passende bekostiging op te zetten. Subsidiëring van peuteropvang mag op basis van de wetgeving uitsluitend via de geld-volgt-kindmethodiek, daarvoor is een subsidieverordening noodzakelijk waarin de tarieven en de voorwaarden staan beschreven.

Het is belangrijk aan te sluiten bij de landelijke wet- en regelgeving om peuteropvang voor alle ouders betaalbaar te maken, maar ook om ouders keuzevrijheid te geven. Het laatste is ook een belangrijke voorwaarde voor de geld-volgt-methodiek. Op dit moment maakt een aantal zaken dat de subsidiemethodiek nog niet aansluit:

1. Subsidierelatie beperkt tot 1 aanbieder

In Beemster zijn 3 verschillende aanbieders van voorschoolse voorzieningen, waarvan Forte de grootste aanbieder is met 3 dagopvanglocaties. Daarnaast zijn 2 particuliere aanbieders actief, te weten: De Loeiende Koe en KindercentrumNu.

Op dit moment heeft gemeente Beemster uitsluitend met Forte een subsidierelatie voor de peutergroepen. Dit maakt dat de keuzevrijheid van ouders die geen gebruik kunnen maken van de KOT is beperkt tot slechts 1 aanbieder, terwijl (op grond van de landelijke kinderopvangtoeslagregeling) ouders die wel KOT ontvangen een aanbod kunnen kiezen bij alle geregistreerde opvangaanbieders. De andere aanbieders kunnen wel subsidie aanvragen, maar doen dat tot op heden niet.

2. Vaste ouderbijdrage

Ouders die recht hebben op KOT betalen een inkomensafhankelijke ouderbijdrage. Bij Forte is de ouderbijdrage gebaseerd op een bruto-uurtarief van € 8,-. Afhankelijk van het toetsingsinkomen van het gezin, ontvangen ouders een deel terug van de kosten via de KOT van de Belastingdienst (des te lager het inkomen, des te hoger de KOT).

Ouders die géén recht hebben op KOT, zoals kostwinnersgezinnen of als ouders beide niet werken, betalen in Beemster een vaste bijdrage: € 40,77 per maand voor 5 uur opvang per week, oftewel € 489,24 per jaar. Met name gezinnen met een laag inkomen zijn dan aanmerkelijk meer kwijt aan de opvang en gezinnen met een hoog inkomen aanmerkelijk minder, ter illustratie:

Toetsingsinkomen gezin in €	Netto-ouderbijdrage per maand via KOT (op basis van 5 uur opvang per week)	Vaste ouderbijdrage per maand via gemeente (op basis van 5 uur opvang per week)
Tot 23.469*	€ 18,33	€ 0,- (via MeerDoen)
23.470 – 28.981	€ 19,25	€ 40,77
28.982 – 39.880	€ 27,50	
39.881 – 54.242	€ 37,22	
54.243 – 77.970	€ 57,20	
77.971 – 108.044	€ 89,65	
108.045 en hoger	€ 101,20	

**dit bedrag is gebaseerd op een bruto-gezinsinkomen: het is 120% van het sociaal-minimum. In 2017 is het percentage gewijzigd van 110 naar 120% in het kader van armoedebestrijding.*



Registratienummer: 1447323

Onderwerp: Harmonisatie peuteropvang Beemster 2019

Dit verschil wordt alleen maar groter, aangezien het Rijk heeft bekendgemaakt dat ouders in 2019 meer kinderopvangtoeslag gaan ontvangen. Het laagste inkomenstarief wordt ook meer gecompenseerd in de kosten van de kinderopvang – van 94 naar 96% - om de ouders te stimuleren (weer) aan het werk te gaan.

3. Kostendekkend uurtarief per peuter

De uurtarieven moeten kostendekkend zijn, anders worden de kosten doorberekend aan de ouders. Peuteropvang wordt dan heel duur. Het maximumuurtarief dat de Belastingdienst vergoedt via de KOT (€7,45 in 2018) is niet toereikend voor peuteropvang, terwijl ze aan dezelfde kwaliteitseisen moeten voldoen als kinderopvang. De kostprijs per uur van peuteropvang ligt hoger, omdat de opvang minder uren per dag en minder weken per jaar geopend is, maar dezelfde vaste lasten heeft als een kinderopvang.

4. Geen mogelijkheden bij (mogelijke) ontwikkelingsachterstanden

Peuteropvang is belangrijk voor de ontwikkeling van jonge kinderen en om ze voor te bereiden op de basisschool: een goede stap in een doorgaande leerlijn. Die doorgaande leerlijn is niet voor ieder kind vanzelfsprekend. Geregeld signaleren de professionals achterstanden op het gebied van taal en spraak of in de sociaal-emotionele ontwikkeling. Leren spelen en spelend leren met leeftijdsgenootjes in een veilig omgeving is daarom heel belangrijk. Daar waar het nodig is, iets extra's kunnen bieden is een dringende vraag vanuit de professionals die op de opvang werken en van de jeugdverpleegkundigen van het Centrum Jeugd en Gezin (CJG).

Oplossingsrichtingen:

In de bijlage vindt u de Bijzondere subsidieverordening peuteropvang gemeente Beemster 2019 en het Besluit subsidiehoogte peuteropvang gemeente Beemster 2019. Deze verordening en het besluit zorgen ervoor dat peuteropvang financieel mogelijk is, de ouderbijdrage voor ouders betaalbaar is, de ouderbijdrage voor ouders zonder KOT gelijk is aan de ouderbijdrage voor ouders met KOT en ouders keuzevrijheid hebben in de voorschoolse voorziening.

Een aantal maatregelen is noodzakelijk om de problemen (zoals beschreven bij 'Inleiding en probleemstelling') die op dit moment worden ervaren, op te lossen:

1. Verbreding subsidieregeling voor andere peuteropvangaanbieders

Met alle aanbieders van peuteropvang en voorschoolse educatie in gesprek gaan om het aanbod ook voor peuters zonder KOT toegankelijk te maken. De subsidiebijdrage van de gemeente wordt hiermee gekoppeld aan de uitgangspunten van de landelijke KOT-regeling: de financiering en keuzevrijheid van ouders zijn dan gelijk voor alle voorschoolse voorzieningen in Beemster.

2. Van vaste naar inkomensafhankelijke ouderbijdrage

Ouders die niet in aanmerking komen voor KOT, kunnen aanspraak maken op gemeentetoeslag: een inkomensafhankelijk tarief, gelijk aan de (inkomens)tarieven die de Belastingdienst hanteert voor de KOT. Hiermee wordt het verschil in ouderbijdrage van werkende en niet-werkende ouders opgeheven.



Registratienummer: 1447323

Onderwerp: Harmonisatie peuteropvang Beemster 2019

Dit betekent voor Beemster dat ouders met een laag inkomen minder voor de opvang gaan betalen en ouders met een hoog inkomen meer.

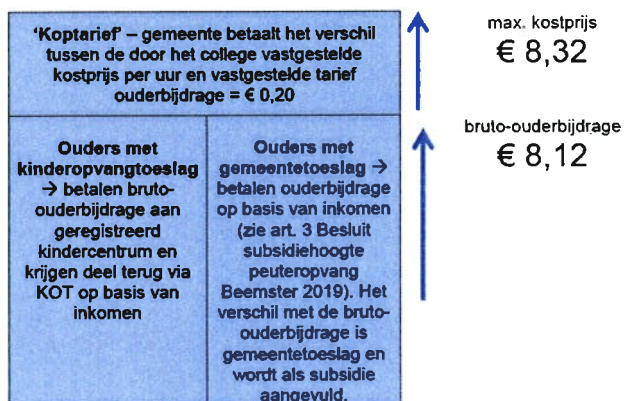
Er komt – net als de KOT-berekening - een apart tarief voor het 2^e en volgende kind. Ook de minimaregeling wordt hierin opgenomen, zie de laagste inkomensgroep van bovenstaande tabel. Nu moeten ouders via M€€rDoen een voucher halen die ze recht geeft op gratis peuteropvang (hopelijk zijn we daarmee ook af van de term 'voucher-kindjes'). Deze drempelverlagende maatregel heeft een gunstig effect op het aantal peuters dat nu nog niet naar een voorschool (kinder- of peuteropvang) gaat, dit noemen we 'het nonbereik', en is passend in het kader van armoedebestrijding. Deze maatregel is een administratieve lastenvermindering en het maakt de financiële stromen transparanter.

3. Kostendekkend uurtarief

Op basis van het onderzoek van Buitenhek Consultancy wordt de bruto-ouderbijdrage op € 8,- gesteld, prijspeil 2018 (zie bijlage voor het onderzoeksrapport), met indexatie van 1,5% komt het uurtarief van de bruto-ouderbijdrage voor 2019 op € 8,12. Dit is niet toereikend voor Forte om peuteropvang aan te bieden, daarom komt de gemeente met een maximaal te subsidiëren kostprijs per uur per peuter. Het gaat om een zogenoemd 'koptarief' om het verschil in bruto-ouderbijdrage en de kostprijs te ondervangen.

Staatssecretaris Van Ark heeft in een kamerbrief op 16 november 2017 laten weten dat

Opbouw bekostiging peuteropvang Beemster
Per peuter per uur opvang



gemeenten – mits '... een gelijk speelveld voor alle kindercentra wordt geborgd' – deze vorm van bijplussen mogen doen. Ook voor peuters met toeslag.

Op basis van het onderzoek van Buitenhek Consultancy wordt de maximaal te subsidiëren kostprijs per peuter per uur op € 8,20 gesteld, prijspeil 2018 (zie bijlage voor het onderzoek), met indexatie van 1,5% komt het uurtarief voor 2019 op € 8,32. Op basis van artikel 6 van de nog vast te stellen verordening moet de subsidie aangevraagd worden met een door het

college vastgesteld aanvraagformulier. In de bijlagen treft u de aanvraagformulieren.

4. Extra ondersteuning bij (mogelijke) ontwikkelingsachterstanden

Ten aanzien van het financiële kader van Beemster is een belangrijke ontwikkeling te noemen: de herverdeling van de Rijksbijdrage vanaf 2019 voor het gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid (GOAB). Deze middelen zijn geormerkt en kunnen uitsluitend besteed worden aan dit beleidsterrein. Op basis van de huidige indicatoren kwam gemeente Beemster niet in aanmerking voor OAB-middelen, maar in het meest recente voorstel (kamerbrief 26 april 2018) presenteert de minister de nieuwe verdeling. Vanaf 2019 ontvangt Beemster € 16.000,- tot € 64.000,- in 2022 die vervolgens ieder jaar structureel wordt uitgekeerd.



Registratienummer: 1447323

Onderwerp: Harmonisatie peuteropvang Beemster 2019

Vooruitlopend hierop is in de verordening alvast rekening gehouden met de mogelijkheid om:

- voor- en vroegschoolse educatie (VVE) te bieden aan peuters in Beemster met een taal- en/of spraakachterstand. De VVE-methodiek is erop gericht om kinderen hierbij te ondersteunen, zie ook de begripsbepaling in de verordening. VVE kent een andere omvang in uren opvang en een andere bekostiging, zoals blijkt uit de verordening en het besluit subsidiehoogte. Het CJG geeft steeds vaker aan dat hier enorme vraag naar is.
- Extra opvang in te zetten op basis van maatwerk als het ten goede komt aan de ontwikkeling van het kind.

Voor beide vormen van ondersteuning is een indicatie noodzakelijk van het CJG.

Meetbare doelstellingen:

De Bijzondere subsidieverordening peuteropvang gemeente Beemster 2019 en het Besluit subsidiehoogte peuteropvang gemeente Beemster 2019 zorgen ervoor dat:

- peuteropvang financieel mogelijk is voor de aanbieders
- de ouderbijdrage voor ouders op basis van het inkomen wordt berekend en daardoor betaalbaar is
- de ouderbijdrage voor ouders zonder KOT gelijk is aan de ouderbijdrage voor ouders met KOT
- peuteropvang voor minima gratis is
- ouders keuzevrijheid hebben in de voorschoolse voorziening
- de nieuwe regeling transparant en eenduidig is voor ouders én aanbieders, omdat de systematiek gebaseerd is op de landelijke toeslagsystematiek
- de wijze van harmonisatie in lijn is met die van Purmerend: verordening en wijze van subsidiëring zijn gelijk. Alleen andere tarieven, vanwege lagere kostprijs in Beemster.

Financiële consequenties/risico's:

Het budget voor de harmonisatie is totaal:

BATEN	2019	2020	2021
Kinderopvang algemeen (66501000/44610)	€ 52.400,-	€ 52.400,-	€ 52.400,-
DU Voorschoolse voorziening (Asscher-middelen), (66501050/5002015)	€ 20.341,-	€ 25.426,-	€ 30.511,-
TOTAAL BATEN	€ 72.741,-	€ 77.826,-	€ 82.911,-
KOSTEN			
Prognose subsidiebijdrage Forte (op basis van 21 peuters, 7 uren opvang per week verminderd met gem. ouderbijdrage)	€ 40.000,-	€ 41.000,-*	€ 42.025,-*
Prognose subsidiebijdrage andere aanbieders (op basis van 9 peuters)	€ 12.000,-	€ 12.300,-*	€ 12.607,50*
TOTAAL KOSTEN	€ 52.000,-	€ 53.300,-	€ 54.632,50

*jaarlijkse indexatie van 2,5%



Registratienummer: 1447323

Onderwerp: Harmonisatie peuteropvang Beemster 2019

Binnen de huidige financiële kaders van gemeente Beemster is voldoende dekking beschikbaar voor de nieuwe regeling op basis van de huidige aantallen. Mocht er onverhoopt toch een tekort ontstaan, dan kan deze gedekt worden uit de OAB-middelen die Beemster vanaf 2019 ontvangt van het Rijk (zie ook punt 4 bij 'Oplossingsrichtingen').

Communicatie:

Wij zijn in goed contact met opvangorganisatie Forte over de opstelling van de subsidieverordening. De andere aanbieders van peuteropvang, De Loeiende Koe en KindercentrumNu, worden ook benaderd voor de subsidieregeling.

Monitoring/evaluatie:

Met de aanbieders van peuteropvang en voorschoolse educatie in Beemster wordt goed contact gehouden.

Voorstel:

Akkoord te gaan met de wijze van harmonisatie zoals beschreven in het raadsvoorstel en daarmee in te stemmen met de voorgestelde maatregelen om de harmonisatie van de peuteropvang Beemster in goede banen te leiden en hiervoor de Bijzondere subsidieverordening peuteropvang gemeente Beemster 2019 met toelichting hierop vast te stellen.

burgemeester en wethouders van Beemster,


A.J.M. van Beek
burgemeester


H.C.P. van Duivenvoorde
secretaris

Bijlagen:

- Raadsbesluit
- Bijzondere subsidieverordening peuteropvang Beemster 2019
- Toelichting op de Bijzondere subsidieverordening peuteropvang Beemster 2019
- Besluit subsidiehoogte peuteropvang 2019
- Aanvraag- en vaststellingsformulier subsidie peuteropvang Beemster 2019
- Advies 21 augustus 2018 Adviesraad Sociaal Domein



Registratienummer: 1447323

Onderwerp: Harmonisatie peuteropvang Beemster 2019

De raad van de gemeente Beemster,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 17 juli 2018,

B E S L U I T:

Akkoord te gaan met de wijze van harmonisatie zoals beschreven in het raadsvoorstel en daarmee in te stemmen met de voorgestelde maatregelen om de harmonisatie van de peuteropvang Beemster in goede banen te leiden en hiervoor de Bijzondere subsidieverordening peuteropvang gemeente Beemster 2019 met toelichting hierop vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad d.d. 25 september 2018

A.J.M. van Beek
voorzitter

M. Timmerman
griffier