



Zaanstreek-Waterland

Aan de gemeenteraden
t.a.v. de raadsgriffie
Aan het college van Burgemeester en Wethouders
van de gemeenten in de regio Zaanstreek-Waterland

Uw brief d.d.:
Uw kenmerk:

Ons kenmerk: Dir-2018-000303
Sector: Directie
Behandeld door: Mw. mr. R.A. de Weerd
Telefoon/Mobiel nr.: 075 6519212
E-mail: rdeweerd@ggdzw.nl
Datum: 29 maart 2018
Onderwerp: GR GGD Zaanstreek - Waterland

Geachte colleges,

Op 21 december 2017 is aan u toegezonden het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland, zoals dat door het Algemeen Bestuur van GGD Zaanstreek-Waterland op 16 november 2017 voorlopig is vastgesteld. In de begeleidende brief bent u tevens geïnformeerd over het proces.

Tijdens dit proces is echter een aantal juridische vragen naar voren gekomen. Bij brief van 26 januari 2018 heeft het Algemeen Bestuur u gevraagd de thans lopende procedures aan te houden. Gedurende deze aanhoudingsperiode heeft de GGD nader extern juridisch advies ingewonnen en op verzoek van het Dagelijks Bestuur het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland aangepast.

Hierbij treft u aan het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland, zoals dat door het Algemeen Bestuur op 29 maart 2018 voorlopig is vastgesteld. Dit voorstel heeft de vorm van een doorlopende tekst van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland, zoals deze gaat luiden indien alle gemeenten instemmen met het wijzigingsvoorstel.

In de tekst zijn de wijzigingen gemarkeerd, zodat zichtbaar is wat de wijzigingen zijn ten opzichte van de versie die het Algemeen Bestuur op 16 november 2017 voorlopig heeft vastgesteld alsook de wijzigingen die zijn aangebracht na 26 januari 2018. Een overzicht van eerder aangebrachte wijzigingen is als bijlage bijgevoegd.

Onderstaand treft u een toelichting op het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland aan.

Toelichting wijzigingen gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland

Er zijn meerdere aanleidingen om de bestaande gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland te wijzigen. In de aanbiedingsbrief van 21 december 2017 bent u reeds geïnformeerd over deze aanleidingen. Volledigheidshalve zijn deze aanleidingen tot wijziging hieronder weergegeven.

Eén van de aanleidingen is gelegen in het feit dat de Wijzigingswet Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna te noemen: "Wgr") op 9 juli 2014 is vastgesteld. De belangrijkste wijzigingen van deze wet zijn gericht op aansluiting bij de gewijzigde gemeentewet (duale stelsel), versterking democratische legitimatie en invoering van de bedrijfsorganisatie. Deze wetswijziging is per 1 januari 2015 van kracht geworden en heeft gevolgen voor de huidige gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland.

De huidige gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland is in werking getreden op 1 september 2016 en heeft terugwerkende kracht tot 1 januari 2016. Bij het opstellen van deze gemeen-

schappelijke regeling is reeds zo veel mogelijk rekening gehouden met de wijziging van de Wgr. Toch behoeft de huidige gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland op enkele onderdelen aanpassing.

Allereerst behoeft artikel 37 van de huidige gemeenschappelijke regeling aanpassing. In dit artikel is een procedure over uittreding opgenomen, terwijl de Wgr daarvoor een regeling geeft. Omdat het volgens de Wgr de bedoeling is dat het primaat bij de deelnemende gemeenten ligt, is ervoor gekozen om in artikel 37, lid 1 van de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland te verwijzen naar artikel 1 Wgr.

Een volgende aanleiding om de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland te wijzigen is de stemverhouding. De stemverhouding is gewijzigd conform het eerdere voorstel zoals besloten in de vergadering van het Algemeen Bestuur van GGD Zaanstreek-Waterland van 16 december 2016. De gewijzigde stemverhouding is neergelegd in artikel 12.4 van de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland.

Toelichting collegeregeling en positie van de Raden

Zoals gezegd, zijn er na toezending op 21 december 2017 van het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland vragen van juridische aard gerezen. Deze vragen hadden met name betrekking op de hoedanigheid van de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland.

Het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland was aanvankelijk ingestoken als een zogenoemde gemengde gemeenschappelijke regeling, dat wil zeggen een gemeenschappelijke regeling waaraan de raden, de colleges en de burgemeesters deelnemen. Uit onderzoek is gebleken dat dit juridisch niet mogelijk is, omdat er geen raadsbevoegdheden zijn overgedragen aan de gemeenschappelijke regeling. Er zijn ook geen bevoegdheden van de burgemeesters overgedragen. Er worden uitsluitend bevoegdheden van de colleges overgedragen.

Het Dagelijks Bestuur heeft op 21 februari 2018 verzocht de eerder aangeboden versie van de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland aan te passen naar een collegeregeling evenwel met voldoende waarborgen voor de raden. GGD Zaanstreek-Waterland heeft zich hierbij laten adviseren door een extern juridisch deskundige.

In de tekst zijn de wijzigingen gemarkeerd, zodat zichtbaar is wat de wijzigingen (in blauw) zijn ten opzichte van de versie die het Algemeen Bestuur op 16 november 2017 voorlopig heeft vastgesteld (in paars / oranje). De belangrijkste wijzigingen betreffen de artikelen 4, 8 en 24 die zodanig zijn gewijzigd zodat het een collegeregeling betreft. De extern juridische adviseur heeft bevestigd dat bijgevoegd voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland in overeenstemming is met de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Het feit dat de raden niet meer zullen deelnemen aan de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland, laat de sterke positie van de raden onverlet. De raden hebben op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen een formele positie op basis waarvan controle en inzicht mogelijk is. De controlerende taak van de raden is in de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland op diverse plaatsen gewaarborgd.

Aanpassing verdeelsleutel

Ten opzichte van de versie die het Algemeen Bestuur op 16 november 2017 voorlopig heeft vastgesteld is nog een wijziging van andere aard aangebracht. Dit betreft een aanpassing van de verdeelsleutel in de bijlage ten behoeve van de begroting, waarbij wordt uitgegaan van bewonersaantallen t-2 in plaats van t-1.



Zaanstreek-Waterland

Vervolprocedure

De procedure voor wijziging van een gemeenschappelijke regeling staat beschreven in artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr). In artikel 1, lid 2 Wgr is bepaald dat de colleges niet over gaan tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling dan na verkregen toestemming van de raden. Ingevolge artikel 1, lid 2 Wgr geldt deze toestemming van de raden ook voor het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een gemeenschappelijke regeling. Een raad kan deze toestemming slechts onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

De gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland wordt niet mede namens de raden en de burgemeesters getroffen, omdat het een collegeregeling betreft. Er gaan uitsluitend collegebevoegdheden over hetgeen tot gevolg heeft dat de raden en burgemeesters uit de huidige regeling zullen moeten treden. Voor het uittreden van de burgemeesters is toestemming van de raden vereist.

Het besluitvormingsproces in de gemeenten verloopt aldus in de navolgende stappen.

1. Elk college van de deelnemende gemeenten vormt zich een oordeel over het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland en besluit de raad toestemming te vragen om te mogen instemmen met dit voorstel. In dit voorstel tot wijziging zal de raad worden verzocht een besluit te nemen tot uittreden. Tevens zal de raad worden verzocht toestemming te verlenen voor het uittreden van de burgemeester.
2. De raad neemt een beslissing over de verzoeken van het college. De raad neemt tevens een besluit tot uittreden.
3. Nadat het college de vereiste toestemming van de raad heeft verkregen, besluit het college in te stemmen met de gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling.
4. De burgemeester neemt een besluit tot uittreden.
5. Bij gelijklopende besluiten van alle colleges, gevolgd door bekendmaking daarvan, treedt de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland in werking na bekendmaking daarvan door gemeente Zaanstad.

Het Algemeen Bestuur beoogt de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland in haar vergadering van 5 juli 2018 vast te stellen. Daartoe ontvangt het Algemeen Bestuur uiterlijk 25 juni 2018 uw reactie.

Met vriendelijke groet,
namens het algemeen bestuur GGD Zaanstreek-Waterland,



H.M.M. Rotgans
voorzitter



mr. F.H.J. Strijthagen
secretaris