

onderwerp: Uittreden gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland datum: 25 juli 2018	registratienummer(s) : 1444793 domein : DBED / MAAD team : Juridische en Veiligheidszaken/ Maatschappelijke Ontwikkeling steller : A.E. Hooijschuur, tst.0299-452458 M.J. Prins, tst. 0299-452627 e-mail : AE.Hooijschuur@purmerend.nl MJ.Prins@purmerend.nl
---	--


mandaat: Nee behandelwijze: Openbaar portefeuillehouder(s): A.J.M. van Beek



VOORSTEL OM TE BESLISSEN











- Uit te treden uit de Gemeenschappelijke Regeling GGD Zaanstreek-Waterland, onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad;
- De gemeenteraad te vragen om in te stemmen met het besluit tot uittreden uit de Gemeenschappelijke Regeling GGD Zaanstreek-Waterland;
- Aan de gemeenteraad voor te stellen om uit te treden uit de Gemeenschappelijke Regeling GGD Zaanstreek-Waterland conform bijgaand raadsvoorstel.

31 JUL 2018

bijgevoegd: o brief o (Concept)raadsvoorstel en -besluit

Financiële consequenties:	€	paraaf-controller: 	paraaf bestuurs-adviseur:
Programma	2. Samenleving		
Binnen beschikbare budgetten:			

paraaf teammanager: 	paraaf directeur: 	paraaf portefeuillehouder (voorstel is besproken):
--	--	--

	gemeentesecretaris Van Duijvenvoorde	burgemeester Van Beek	wethouder Butter	wethouder Dings	wethouder Zeeman
Akkoord					
Bespreken					

NA BESLUIT B & W

- Collegebesluit terug naar het domein.
- o Collegebesluit terug naar het domein, na ondertekening van de bijgevoegde brieven/stukken.
- o Het bij dit voorstel gevoegde raadsvoorstel of brief ondertekenen en verzenden aan de griffie. Het collegebesluit daarna terug naar het domein.
- o Collegebesluit terug naar het domein met het verzoek de navolgende aanpassingen door te voeren:

CONFORM ADVIES

31 JUL 2018

Voorstel aan de burgemeester

Samenvatting:

Er zijn meerdere aanleidingen om de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland te wijzigen. Eén van de aanleidingen is gelegen in de Wijzigingswet Wet gemeenschappelijke regelingen, op grond waarvan bestuursorganen alleen deel kunnen nemen in een gemeenschappelijke regeling als een bevoegdheid van het betreffende bestuursorgaan wordt overgedragen. De raad en de burgemeester kunnen geen deelnemer zijn in deze gemeenschappelijke regeling, aangezien het collegebetreft. De raad en de burgemeester zullen moeten uittreden.

Een andere reden om de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland te wijzigen is de stemverhouding. Voorts zijn in de aangepaste gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland tekstuele aanpassingen gedaan. De GGD Zaanstreek-Waterland vraagt om instemming voor de wijzigingen. Het college zal een besluit nemen over de voorgestelde wijzigingen en de wijzigingen voor toestemming aan de raad voorleggen. Voorgesteld wordt om te besluiten om uit te treden uit de gemeenschappelijke regeling en om de raad om toestemming te vragen om te mogen uittreden.

Inleiding en probleemstelling:

Vanaf 2017 wordt gewerkt aan wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland. In eerste instantie was de aanleiding een wijziging van de stemverhouding en het corrigeren van een aantal verschrijvingen.

Tijdens dit proces is een aantal juridische vragen naar voren gekomen, waaronder het feit dat de regeling een gemengde regeling is, terwijl de in de gemeenschappelijke regeling genoemde taken en bevoegdheden collegebevoegdheden zijn. Ook andere, inhoudelijke punten behoeften aanpassing. Over de inhoud en de aard van de wijzigingen zal het college een besluit moeten nemen, waarbij de raad toestemming moet geven voor de wijziging. In het collegevoorstel over wijziging van de gemeenschappelijke regeling (met registratienummer 144786) en in bijgaand raadsvoorstel wordt ingegaan op de wijzigingen. De wijzigingen zien grotendeels op de omzetting van een gemengde regeling naar een collegeregeling. De raad en de burgemeester kunnen op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) geen deelnemer zijn. De raad en de burgemeester moeten dan ook uittreden uit de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland.

Proces

Na afstemming in de regio wordt afgeweken van het reguliere proces zoals dat beschreven is in de aanbiedingsbrief van de GGD. Er wordt voor gekozen om het college en de burgemeester alvast een besluit te laten nemen onder voorbehoud van toestemming van de raad, opdat er na het besluit van de raad niet opnieuw een besluit genomen hoeft te worden door het college en de burgemeester. Hiermee wordt tijd bespaard.

Het besluitvormingsproces in de gemeenten verloopt aldus in de navolgende stappen.

1. Elk college van de deelnemende gemeenten vormt zich een oordeel over het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland en besluit in te stemmen met de gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling, onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad.
2. De burgemeester neemt een besluit tot uittreden, onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad.
3. Elk college van de deelnemende gemeenten zal de gemeenteraad toestemming vragen om de wijziging te mogen vaststellen. In het voorstel aan de gemeenteraad zal de gemeenteraad worden verzocht een besluit te nemen tot uittreden. Tevens zal de gemeenteraad door de burgemeester worden verzocht toestemming te verlenen voor het uittreden van de burgemeester.
4. De gemeenteraad neemt een beslissing over de verzoeken van het college en van de burgemeester. De gemeenteraad neemt tevens een besluit tot uittreden.

5. Bij gelijklopende besluiten van alle colleges, raden en burgemeesters, gevolgd door bekendmaking daarvan, treedt de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland in werking na bekendmaking daarvan in de Staatscourant door gemeente Zaanstad.

Het Algemeen Bestuur ontvangt graag uiterlijk 1 oktober 2018 een reactie. De gemeenteraad dient uiterlijk in de vergadering van 25 september 2018 het voorstel te behandelen en er over te besluiten.

Oplossingsrichtingen:

Er zijn meerdere aanleidingen om de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland te wijzigen.

Eén van de aanleidingen is gelegen in de Wijzigingswet Wet gemeenschappelijke regelingen. De belangrijkste wijzigingen van deze wet zijn gericht op aansluiting bij de gewijzigde gemeentewet (duale stelsel), versterking democratische legitimatie en invoering van de bedrijfsvoeringsorganisatie. Een gevolg hiervan is dat op grond van de Wgr een gemeenschappelijke regeling alleen kan worden aangegaan door de bestuursorganen waarvan bevoegdheden worden uitgeoefend in de gemeenschappelijke regeling. De bestaande gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland is een gemengde regeling. Het is niet toegestaan om een gemengde regeling aan te gaan, als er geen raadsbevoegdheden dan wel burgemeestersbevoegdheden worden overgedragen. In de onderhavige regeling gaat het om uitvoering van collegetaken. De raad en de burgemeester kunnen op grond van de Wgr geen deelnemer zijn. De gemeenteraad en de burgemeester moeten dan ook uittreden uit de gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland. De burgemeester kan op grond van artikel 1, tweede en derde lid, van de Wgr alleen uittreden na verkregen toestemming van de gemeenteraad. De toestemming kan alleen worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Verder was inhoudelijk aanpassing nodig, aangezien in de regeling op verschillende plaatsen verwezen werd naar de gemeenteraad (bijvoorbeeld bij het benoemen van bestuursleden), terwijl dit het college behoort te zijn en vanwege de gewijzigde stemverhouding. Voor een verdere toelichting op de wijzigingen wordt verwezen naar bijgaand raadsvoorstel en het collegevoorstel over wijziging van de gemeenschappelijke regeling (met registratienummer 144786).

Meetbare doelstellingen:

Van een gemengde regeling naar een collegeregeling. De samenwerking binnen de gemeenschappelijke regeling en de uitvoering van de taken door de GGD Zaanstreek-Waterland verandert op dit moment niet.

Financiële consequenties/risico's:

n.v.t.

Communicatie:

De gemeenteraad op de hoogte brengen van dit besluit.

Na besluiten van de gemeenteraad, het college en de burgemeester, wordt het bestuur van de GGD Zaanstreek-Waterland schriftelijk op de hoogte gesteld.

Nadat alle deelnemende gemeenten akkoord zijn, moet de wijziging door de gemeente Zaanstad gepubliceerd worden in de Staatscourant en moet er mededeling worden gedaan aan Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland (eveneens door de gemeente Zaanstad).

Monitoring/evaluatie:Kanttekening

Opgemerkt wordt nog dat als Beemster (college met toestemming van de raad) een besluit neemt tot wijziging van de regeling, deze wijziging niet direct tot stand komt. Op grond van de GR GGD Zaanstreek-Waterland moeten ook de andere deelnemende gemeenten tot deze wijziging besluiten. De burgemeester en de raad kunnen wel uittreden uit de regeling.

Voorstel:

Voorgesteld wordt:

1. Uit te treden uit de Gemeenschappelijke Regeling GGD Zaanstreek-Waterland, onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad;
2. De gemeenteraad te vragen om in te stemmen met het besluit tot uittreden uit de Gemeenschappelijke Regeling GGD Zaanstreek-Waterland;
3. Aan de gemeenteraad voor te stellen om uit te treden uit de Gemeenschappelijke Regeling GGD Zaanstreek-Waterland conform bijgaand raadsvoorstel.

Bijlage(n):

1. Stukken van de GGD: aanbiedingsbrief met bijlagen;
2. Raadsvoorstel.

