

RAPPORT

Beheerplan Spelen

Beheerplan speelvoorzieningen 2017-2022

Klant: Gemeente Beemster

Referentie: T&PBF1519R001F03

Versie: 03/Finale versie

Datum: 19 maart 2017





Openbaar



HASKONINGDHV NEDERLAND B.V.

Postbus 593
8000 AN Zwolle
Netherlands
Transport & Planning
Trade register number: 56515154

+31 88 348 65 00 **T**
info@rhdhv.com **E**
royalhaskoningdhv.com **W**

Titel document: Beheerplan Spelen

Ondertitel:
Referentie: T&PBF1519R001F03
Versie: 03/Finale versie
Datum: 19 maart 2017
Projectnaam: Beheerplan spelen
Projectnummer: BF1519
Auteur(s): Martin Jansen

Opgesteld door: Martin Jansen

Gecontroleerd door: Herbert Thuinte, Lennert van Dien

Datum/Initialen: 23 febr 2017 HT, 20 mrt 2017 LvD

Goedgekeurd door: Lennert van Dien

Datum/Initialen: 20 maart 2017 LvD

Classificatie

Openbaar



Disclaimer

No part of these specifications/printed matter may be reproduced and/or published by print, photocopy, microfilm or by any other means, without the prior written permission of HaskoningDHV Nederland B.V.; nor may they be used, without such permission, for any purposes other than that for which they were produced. HaskoningDHV Nederland B.V. accepts no responsibility or liability for these specifications/printed matter to any party other than the persons by whom it was commissioned and as concluded under that Appointment. The integrated QHSE management system of HaskoningDHV Nederland B.V. has been certified in accordance with ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 and OHSAS 18001:2007.

Inhoud

1	Inleiding	4
1.1	Het beheerplan	4
1.2	Doel beheerplan	4
1.3	Scope en definities	5
1.4	Leeswijzer	5
2	Kaders en beleid	6
2.1	Landelijk kader en beleid	6
2.2	Specifiek gemeentelijk beleid speelvoorzieningen	6
2.3	Uitgangspunten voor beheerplan speelvoorzieningen	8
3	Areaalgegevens en Kwaliteit	11
3.1	Areaalgegevens	11
3.2	Ontwikkeling in de afgelopen periode	12
3.3	Vervangingswaarde	13
3.4	Kwaliteit en communicatie	13
3.4.1	Actuele kwaliteit en verloop uit het verleden	13
3.4.2	Meldingen en klachten	13
3.5	Speelruimte	14
4	Beheermaatregelen	15
5	Financiën en meerjarenplanning	16
5.1	Inleiding	16
5.2	Uitgangspunten	16
5.3	Beschikbaar budget	16
5.4	Korte termijn en meerjarenplanning	17
5.5	Benodigd budget totaal	17
5.6	Benodigd budget Spelemei	19
5.7	Risicoparagraaf	19
6	Ontwikkelagenda	20
6.1	Ontwikkelpunten	20

Bijlagen

BIJLAGE A Wettelijk kader

BIJLAGE B LIOR Beemster 2015

BIJLAGE C Locaties speelvoorzieningen

BIJLAGE D Schema's vervanging speeltoestellen en ondergronden

BIJLAGE E Bronvermelding

1 Inleiding

1.1 Het beheerplan

Gemeente Beemster is verantwoordelijk beheerder

De gemeente Beemster is verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud van de gemeentelijke speelvoorzieningen. Het totale areaal speelvoorzieningen bevat o.a. 109 stuks speeltoestellen. De vervangingswaarde van al deze speeltoestellen en de ondergronden bedraagt ca. 740.000 euro. Het in stand houden van al deze objecten is een complexe taak en in dit beheerplan wordt ingegaan op deze taak. Beoogd wordt hiermee binnen de actuele kaders vast te leggen hoe het beheer van de speelvoorzieningen de komende 5 jaar wordt uitgevoerd met een doorkijk naar de komende 10 jaar.

In 2014 is de aansturing van het beheer speelvoorzieningen in de gemeente Beemster ondergebracht in de ambtelijke organisatie van de gemeente Purmerend. Het dagelijks beheer en onderhoud van de speelvoorzieningen ligt sindsdien bij het Team beheer en verkeer van het Ruimtelijk Domein.

Beheerplan spelen

Op dit moment¹ zijn er 20 formele speelvoorzieningen (speellocaties) in de gemeente (totaal 109 speeltoestellen). Deze zijn weergegeven in bijlage C. Om het speelvoorzieningenniveau op peil te houden is goed beheer noodzakelijk. Dit houdt in dat er regelmatig veiligheidsinspecties plaats vinden, dat er tijdig gerepareerd wordt en toestellen verwijderd en/of vervangen worden die niet meer voldoen.

De gemeente Beemster heeft in 2016 besloten middels de Leidraad Inrichting Openbare Ruimte (LIOR) (Gemeente Beemster, 2016) op welke wijze speelvoorzieningen moeten worden ingericht.

Voor de gemeente is uitgangspunt het onderhoud van de speelvoorzieningen op minimaal niveau C te houden. Gestreefd wordt het onderhoud op niveau B te houden voor een duurzamere instandhouding, het voorkomen van kapitaalvernietiging en risico op onveilige situaties beter te beheersen.

In dat kader heeft in juni 2016 ook een inspectie van de speeltoestellen plaatsgevonden.

Totstandkoming Beheerplan

Voorliggend Beheerplan spelen is het resultaat van een project, waarin de gemeente is ondersteund door advies- en ingenieursbureau Royal HaskoningDHV. Na de analyse waarin alle relevante informatie is verzameld en geanalyseerd heeft een afstemming plaatsgevonden met betrokken ambtenaren. Daarna is, op basis van de actuele gegevens, de meerjarenplanning en de bijbehorende begroting opgesteld. De resultaten zijn vastgelegd in het voorliggend "Beheerplan Spelen".

1.2 Doel beheerplan

Momenteel heeft de gemeente geen structurele planning voor de speelvoorzieningen. Dit beheerplan legt de kaders vast hoe het beheer van de speelvoorzieningen de komende 5 jaar wordt uitgevoerd. Hierin worden eveneens de onderhoudsmaatregelen genoemd voor de periode 2017-2021.

Nadrukkelijk is dit document geen visie op spelen of een beleidsplan maar geeft het een actueel inzicht in het aanbod aan speelvoorzieningen in de gemeente, de onderhoudssituatie daarvan en wat financieel nodig is om het in stand te houden. Er is niet gekeken of er voldoende speelvoorzieningen en aanbod is.

Met dit beheerplan wordt de planning vastgelegd voor de uitvoering voor de komende jaren en is het onderdeel voor de meerjaren onderhoud programma's (MJOP) en jaarplannen.

Samen met de Leidraad Inrichting Openbare Ruimte vormt het tevens het kader voor beheertoetsen.

¹ Bron: Obsurv 19 januari 2017

1.3 Scope en definities

Dit beheerplan spelen betreft alleen de formele speelvoorzieningen in de openbare ruimte van de gemeente Beemster. Speelplekken op (voormalige) schoollocaties of andere locaties zijn niet in beheer en worden niet door de gemeente onderhouden.

Naast de formele speelvoorzieningen kennen we nog de speelvoorzieningen van Stichting Spelemei en Stichting Speeltuin De Vreugdegaard (verder genoemd Spelemei en De Vreugdegaard). Het beheer van de Spelemei is in beheer van de gemeente en daarmee onderdeel van dit beheerplan. De speelvoorziening van De Vreugdegaard is niet in beheer en maakt geen onderdeel van dit beheerplan. Wel levert de gemeente een bijdrage aan De Vreugdegaard in de vorm van het leveren van de jaarlijkse inspectie. Het subsidiebedrag betreft € 3.500,-

Onder speelvoorziening wordt verstaan een formele speelruimte: Een deel van de openbare ruimte die specifiek en exclusief is ingericht met Speeltoestellen (Speeltoestellen en speelaanleidingen) en eventuele (val)ondergronden ten behoeve van de speel functie. De bij de plek ingerichte voorzieningen als hekken, banken en groenvoorziening maken derhalve geen onderdeel uit van de speelvoorziening en daarmee dit beheerplan. Alleen wanneer de ondergrond specifiek is ingericht voor het speeltoestel is beheer en onderhoud onderdeel van dit beheerplan.

Speeltoestellen betreffen de attributen in de woonomgeving, die er op gericht zijn speel- en recreatiemogelijkheden buiten te bieden.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 worden de kaders, de uitgangspunten en de (gangbare) systematiek beschreven, die gebruikt wordt om de speelplekken te beheren. In hoofdstuk 3 worden de arealen en de actuele kwaliteit daarvan beschreven en hoofdstuk 4 en 5 beschrijven hoe deze informatie is omgezet naar een meerjarenplanning voor het onderhoud. In hoofdstuk 5 zijn de financiële consequenties van deze keuzes uitgewerkt. Hoofdstuk 6 bevat de ontwikkelingsagenda.

2 Kaders en beleid

2.1 Landelijk kader en beleid

De huidige kaders voor het beheer van meubilair (waar speelvoorzieningen onder vallen) staan beschreven in het Burgerlijk Wetboek, Warenwetbesluit Attractie- en Speeltoestellen (WAS) en de NEN normen NEN-EN-1176 (toestellen) en NEN-EN-1177 (ondergrond). De gemeente hanteert de landelijke wetten en eisen bij het beheer en onderhoud van haar speelvoorzieningen zie hiervoor bijlage 1.

Speeltoestellen

Speeltoestellen (WAS-gekeurd) en ondergronden moeten voldoen aan Warenwetbesluit Attractie- en Speeltoestellen verder genoemd het WAS of het Attractiebesluit. Hierin zijn de wettelijke bepalingen voor aansprakelijkheid en veiligheid vastgelegd. De gemeente heeft vanuit het WAS de rol en taken van de beheerder, namelijk degene die het toestel voorhanden heeft.

De gemeente moet kunnen aantonen dat zij voldoet aan de zorgplicht om de veiligheid te waarborgen. De wettelijke veiligheidseisen houden concreet in dat de geplaatste toestellen een keurmerk moeten hebben en gemeente het onderhoud aantoonbaar heeft uitgevoerd. Wenselijk is dat daarvoor van ieder toestel een logboek wordt bijgehouden met registratie van relevante gegevens, inspecties en genomen onderhouds-maatregelen.

Richtlijn beheer en onderhoud speelvoorzieningen

Te plaatsen speeltoestellen moeten voldoen aan de NEN-EN-1176. Hierin wordt eveneens de methodiek aangegeven voor het beheren en inspecteren van speeltoestellen. Het systematisch beheren en onderhouden van speeltoestellen komt ten goede aan de veiligheid.

In de toelichting voor normgebruikers wordt ook duidelijk dat er veel nevenverwijzingen zijn. Zo ook naar de NEN-EN 14960. Deze geldt voor Opblaasbare speeltoestellen en betreft de Veiligheidseisen en beproevingsmethoden voor bijvoorbeeld het luchtkussen op locatie Spelemei.

Richtlijn beheer en onderhoud valondergronden

In de norm NEN-EN-1177 staan voor ondergronden de functionele eisen aangegeven ten aanzien van de afmeting, de uitvoering, de constructie van de toegepaste materialen en de plaatsing. Deze norm is van toepassing op alle ondergronden bij speelvoorzieningen. Het systematisch beheren en onderhouden van ondergronden komt ten goede aan de veiligheid.

2.2 Specifiek gemeentelijk beleid speelvoorzieningen

Binnen de gemeente Beemster zijn diverse beleidskaders beschikbaar die kaders geven voor het beheer en onderhoud van speelvoorzieningen. In het kader van dit beleid zijn de volgende documenten van belang.

Collegeprogramma met hoofd en hart voor Beemster – Collegeprogramma Beemster 2014-2018 (Gemeente Beemster, 2014)

Het aspect spelen is nadrukkelijk benoemd in het collegeprogramma.

Namelijk bij (Speel) voorzieningen jeugd. In de afgelopen periode is onderzoek gedaan naar de beschikbare speelvoorzieningen in de dorpskernen. Daaruit is naar voren gekomen dat er aanpassingen en uitbreidingen gewenst zijn. In de komende periode wenst college uitvoering te geven aan de uitkomsten van die inventarisatie. Dit is afgerond in 2014, o.a. door het locatieonderzoek Speelvoorzieningen Zuidoostbeemster. (Gemeente Beemster, september 2014).

Leidraad Inrichting Openbare Ruimte Beemster (LIOR) Beemster 2015 (Gemeente Beemster, 2016)
 Hoofdstuk 7 van de LIOR is gewijd aan speelvoorzieningen. Dit gaat in op de voorwaarden, de materialisatie en eisen waaraan toestellen en de plek moeten voldoen. Zie bijlage 2.
 Eveneens is in hoofdstuk 4 de randvoorwaarden opgenomen voor groenvoorziening bij speelplaatsen.

Uitvoeringsplan Duurzaamheid 2015 - 2018 (Gemeente Beemster, 2015)

In het uitvoeringsplan is aangegeven dat de gemeentelijke organisatie een voorbeeld is / wordt op de gekozen duurzaamheidsthema's. Uiteraard gaat het hier ook om de haalbaarheid, maar voorbeeldgedrag blijft een belangrijk punt voor de opgave.






Dit kan vertaald worden op de wijze waarop speeltoestellen worden ingekocht en de kwaliteit en herbruikbaarheid van het ingekochte materiaal.

Publicatie CROW 323

CROW publicatie 323 (CROW, 2013) geeft kaders voor beeldkwaliteit in de openbare ruimte. De kwaliteit van speelvoorzieningen is op basis van de CROW richtlijnen uitgedrukt in vijf beeldkwaliteitsklassen.

Speeltoestellen wordt als kwaliteit A+ beoordeeld wanneer er geen schade voorkomt en als A beoordeeld wanneer alleen lichte schades voorkomen. Kwaliteit B geeft aan dat enige schade aanwezig is terwijl kwaliteit C aangeeft dat er aanzienlijke schade is. Bij kwaliteit C is onderhoud of vervanging op korte termijn te verwachten. Kwaliteit D geeft aan dat het object zware schade heeft en dit betekent dat onderhoud of vervanging al plaats had moeten vinden.

In onderstaande tabel zijn deze verschillende kwaliteitsklassen met enkele foto's nader geïllustreerd:

A+	A	B	C	D
				
De dekking is zeer goed. De speelvoorziening wordt volledig en gelijkmatig door de coating/folie bedekt en is niet bekrast.	De dekking is goed. De speelvoorziening wordt volledig door de coating/folie bedekt. Op enkele plaatsen is de coating/folie dunner of bekrast.	De dekking is voldoende. De speelvoorziening is grotendeels door de coating/folie bedekt. Op enkele plaatsen is de coating/folie afwezig, in matige conditie of bekrast. Zeer lichte roestvorming komt voor.	De dekking is matig. Op grotere delen van de speelvoorziening is de coating/folie afwezig, in een slechte conditie of bekrast. Roestvorming komt in enige mate voor.	De dekking is slecht. Op de gehele speelvoorziening is de coating/folie afwezig, in een zeer slechte conditie of bekrast. Ernstige roestvorming komt voor.
dekkingsgraad 100% per speelvoorziening	dekkingsgraad ≥ 98% per speelvoorziening	dekkingsgraad ≥ 95% per speelvoorziening	dekkingsgraad ≥ 80% per speelvoorziening	dekkingsgraad < 80% per speelvoorziening

Figuur 2.1 CROW kwaliteit

De gemeente Beemster onderhoud de speelvoorzieningen op minimaal niveau C. Daarbij is de insteek dat de veiligheid in het openbaar gebied niet in het geding komt en er geen kapitaalvernietiging plaats vindt. De gemeente vertaalt deze beeldkwaliteit in haar beheer als volgt: solide, sober en doelmatig.

Beeldkwaliteitsniveau C is in de beeldkwaliteitscatalogus van CROW als volgt gedefinieerd:

	Algemeen	Beeldkwaliteit	Technische kwaliteit
A+	Zeer goed	Prachtig;	(Zo goed als) nieuw
A	Goed	Mooi en comfortabel	Technisch dik in orde
B	Voldoende	Voldoende	Heel en veilig
C	Matig	Sober	Discomfort
D	Slecht	Verloedering	Kapitaalvernietiging; functieverlies; aansprakelijkheidsstelling

Figuur 2.2 CROW kwaliteit omschrijving

Voor de gemeente is uitgangspunt het onderhoud van de speelvoorzieningen op minimaal niveau C te houden. Gestreefd wordt het onderhoud op niveau B te houden voor een duurzamere instandhouding, het voorkomen van kapitaalvernietiging en risico op onveilige situaties beter te beheersen.

Handboek aansprakelijkheid beheer openbare ruimte

In CROW publicatie 185 staat beschreven, dat goed beheer en onderhoud vooral nodig is met het oog op aansprakelijkheid van de beheerder. Het gaat zowel om de wettelijke aansprakelijkheid als de risicoaansprakelijkheid.

2.3 Uitgangspunten voor beheerplan speelvoorzieningen

Binnen de gemeente Beemster worden naast de diverse beleidskaders voor het beheer en onderhoud ook diverse uitgangspunten gehanteerd.

Voor het tot stand komen van het beheerplan worden de volgende uitgangspunten gehanteerd.

Spreiding van de speellocaties

Uitgangspunt is dat de huidige spreiding van speelvoorzieningen in de dorpskernen voldoet aan de gewenste situatie. Er is geen wens om een andere spreiding van locaties of speelcategorie aan te brengen.

Areaalwijzigingen

Dit beheerplan heeft betrekking op het huidige areaal aan speelvoorzieningen en daarmee het huidige beschikbare budget. Dit houdt in dat wanneer een speelplek wordt gewijzigd en of een nieuwe speelvoorziening (uitbreiding) wordt gecreëerd daarvoor een budgetaanpassing dient plaats te vinden.

Toestellenleveranciers

Uit het beheersysteem en inspectie is niet af te leiden bij welke leveranciers speeltoestellen worden ingekocht. Uitgangspunt is dat de leveranciers waar toestellen worden aangeschaft voldoen aan de gestelde eisen van gemeente op gebied van duurzaamheid en beperkte onderhoudskosten. Gezien de omvang van de inkoop (drempelbedragen) hoeft dit niet Europees. Een mogelijkheid is dit gezamenlijk met gemeente Purmerend te organiseren.

Burgercommunicatie en participatie

De gemeente vindt communicatie met haar inwoners en gebruikers van speelvoorzieningen belangrijk. Ook is burgerparticipatie bij het beheer van speelvoorzieningen steeds vaker een onderwerp bij de (her)inrichting van speelvoorzieningen.

Door de gemeente worden de volgende uitgangspunten gehanteerd voor communicatie en participatie.

Nr	Onderwerp	Uitgangspunt
1	Communicatie algemeen	<i>Inwoners kunnen via het Klantcontactcentrum op diverse manieren melding doen (digitaal, email, telefonisch) van klachten of gebreken aan speelvoorzieningen. Deze meldingen worden indien urgent direct uitgevoerd, de indiener krijgt altijd reactie wat met de melding wordt gedaan. Meldingen/klachten in Beemster komen binnen bij het Klant contactcentrum (KCC) van Purmerend en worden doorgestuurd aan de beheerder met zijn discipline spelen. Vervolgens zet de beheerder de klacht uit bij de medewerker of externe aannemer voor het repareren/oplossen van de klacht cq. melding.</i>
2	Participatie inrichting	<i>Bij aanleg, vervanging of herinrichting wordt de omgeving nauw betrokken. Een mogelijkheid is dat bewoners aan de hand van gewenste speelfuncties kiezen uit een aantal door de gemeente geselecteerde toestellen uit de speelcatalogus van de diverse geselecteerde leveranciers. Gemeente stuurt hiermee op duurzaamheid en langere afschrijvingstermijn.</i>
3	Participatie beheer en onderhoud	<i>Adoptie of andersoortige bijdragen in beheer of onderhoud van speelvoorzieningen door burgers of instellingen is bespreekbaar voor gemeente. Hierover dienen vooraf afspraken te worden gemaakt met de betrokken beheerafdeling. Insteek hierbij is dat gemeente altijd het onderhoud blijft doen dat hoort voor de technische kwaliteit en daarmee de veiligheid. Een bijdrage in het onderhouden om een hogere beeldkwaliteit te behalen is toegestaan. Als voorbeeld: Als bewoners speeltoestellen van een groene aanslag willen ontdoen, bijdragen in verwijderen zwerfafval, hondenpoep of stickers willen verwijderen is dat toegestaan. Oftewel onderhoud op gebied van "schoon". Het doen van reparaties of veranderingen aan de speelvoorzieningen door bewoners wordt niet toegestaan.</i>

Tabel 2.1 Uitgangspunten communicatie en participatie

Afbakening algemeen

Nr	Onderwerp	Uitgangspunt
1	Schoollocaties	<i>Deze locaties maken geen onderdeel uit van dit beheerplan.</i>
2	Kinderdagverblijven	<i>Deze locaties maken geen onderdeel uit van dit beheerplan.</i>
3	Gemeentelijke sportaccommodaties	<i>Deze locaties maken geen onderdeel uit van dit beheerplan.</i>
4	Stichting de Spelemei	<i>De Spelemei maakt onderdeel uit van dit beheerplan. De aanwezige speeltoestellen zijn in eigendom van de gemeente. De gemeente is verantwoordelijk voor beheer en onderhoud aan de toestellen.</i>
5	Stichting Speelgelegenheid Middenbeemster (ook genoemd Vreugdegaard)	<i>Alle aanwezige speeltoestellen zijn in eigendom van de Stichting Speelgelegenheid Middenbeemster. De stichting is aansprakelijk, en verantwoordelijk voor het onderhoud. Voor het onderhoud geeft de gemeente en bijdrage aan de stichting.</i>
6	Natuurspeeltuin Leeghwater	<i>Dit betreft openbare ruimte die op een natuurlijke wijze gebruikt kan worden. De speeltuin is met natuurlijke materialen is ingericht zoals er zijn; boomstammen, grondheuvels en wilgentunnels. Deze natuurspeeltuin maakt onderdeel uit van dit beheerplan.</i>

Nr	Onderwerp	Uitgangspunt
7	Informele speelruimte	<i>Dit betreft ruimte die niet als speelplek is ingericht. Kinderen geven hier een vrije invulling aan het spelen. Dat kan bijvoorbeeld een brede stoep zijn. In het beheerplan is dit verder niet benoemd, het maakt namelijk onderdeel uit van de openbare ruimte.</i>
8	Natuurlijk en/of avontuurlijk spelen	<i>Dit betreft openbare ruimte die op een natuurlijke wijze met natuurlijke materialen (niet zijnde speeltoestellen) is ingericht met bijvoorbeeld boomstammen en grondheuvels. In het beheerplan is dit verder niet benoemd, het maakt namelijk onderdeel uit van de openbare ruimte.</i>
9	Zandbak	<i>In de gemeente is het streven om geen nieuwe zandbakken te realiseren.</i>
10	Graffiti	<i>De gemeente heeft afzonderlijk beleid hoe om te gaan met graffiti en is voor 2017 geborgd in een contract met een externe. Dit zal gedurende de looptijd van dit beheerplan ook extern weggezet worden. Graffitiverwijdering op speeltoestellen maakt derhalve geen onderdeel uit van dit beheerplan.</i>
11	Vandalisme / vernieling	<i>Deze kosten zijn nu geen onderdeel van het beheerbudget. In de huidige situatie worden bij vernielingen wel aanspraak gemaakt op het beheerbudget. Er is hierin geen risicovoorziening getroffen. Indien dit voorkomt wordt als overschrijding toegestaan mits dit duidelijk in het beheersysteem wordt vastgelegd.</i>
12	Afschrijvingstermijn en Vervangingstermijn speeltoestellen	<i>In de gemeente Beemster worden de termijnen voor zowel financieel als technische afschrijving gelijk gehouden. Dit betreft houten speeltoestellen 15 jaar, metalen speeltoestellen 20 jaar, betonnen voorzieningen 30 jaar, kunststof speeltoestellen 20 jaar. De speeltoestellen worden afhankelijk van het materiaal in Beemster na 15 tot 20 jaar vervangen. Voor houtconstructies is de ervaring dat maximaal 15 jaar aangehouden kan worden. Voor metaal en kunststof is de termijn minimaal 20 jaar. De speeltoestellen worden bij afschrijving niet direct weggehaald. Door het lage vervangingsbudget gebeurt dit pas als een speeltoestel niet meer voldoet aan de eisen <u>en</u> er budget beschikbaar is.</i>
13	Instandhouding	<i>Uitgangspunt is dat de speelvoorziening (-plek) en aantal speeltoestellen gehandhaafd blijft. Wel geldt dat de huidige indeling van speellocaties niet leidend is. Spreiding van doelgroepen en/of leeftijdsopbouw kan reden zijn speeltoestellen niet te vervangen of een speelplek te laten vervallen of een speelplek elders te realiseren.</i>
14	Areaaluitbreiding	<i>In geval van toename areaal, bv door nieuwbouw, is uitgangspunt dat de extra beschikbare middelen beschikbaar worden gesteld om de speelvoorziening te onderhouden. Dit is conform LIOR, hfdst. 7. Het areaal wordt daarmee onderdeel van het beheer en onderhoudsbudget.</i>
15	Vervanging speeltoestellen	<i>Bij vervanging is uitgangspunt dat vervangen wordt met toestellen van overwegend metaal en/of kunststof die herbruikbaar zijn (Cradle to Cradle).</i>
16	Vervangingstermijn Ondergronden	<i>De ondergrond wordt indien nodig gelijktijdig met het speeltoestel vervangen. Voor kunstgras en rubbertegels wordt voor vervanging van de bovenlaag 15 jaar aangehouden. Voor de fundering van de valondergrond bedraagt deze 30 jaar.</i>
17	Vervanging van ondergronden	<i>Bij herinrichting is het uitgangspunt dat voor ondergronden in principe kunstgras wordt aangelegd. Bij vervanging ondergrond wordt beoordeeld of speeltoestellen eerder aan vervanging toe zijn.</i>
18	Onderhoud	<i>Het dagelijks onderhoud en vervanging van onderdelen wordt deels uitbesteed door de gemeente.</i>
19	Inspectie	<i>Inspecties aan de speeltoestellen worden jaarlijks gehouden. 1 keer door gemeente en 1 keer door een externe inspecteur.</i>

Tabel 2.2 Uitgangspunten beheer en onderhoud

3 Areaalgegevens en Kwaliteit

In dit hoofdstuk wordt stilgestaan bij de omvang van het areaal en de kwaliteit van de speelvoorzieningen. De gemeente Beemster heeft in totaal ca. 9.000 inwoners. Met 21 plekken is dat ca. 1 speelplek per 430 inwoners en daarmee relatief weinig.

Beheersysteem

De gegevens over de locatie, het aantal plekken en type valondergrond zijn verwerkt in het geautomatiseerde beheersysteem van gemeente.

3.1 Areaalgegevens

Voorliggend beheerplan heeft betrekking op het totale areaal aan speelvoorzieningen dat bij de gemeente in eigendom en beheer is (peildatum 19 januari 2017). Dit areaal betreft 109 toestellen. De verdeling van het areaal over de 20 speellocaties (zie bijlage C) is in tabel 3.1 op de volgende pagina weergegeven.

In tabel 3.2 op de volgende pagina is de verdeling van het aantal type speeltoestellen weergegeven.

Locatie	Aantal locaties	Aantal Speeltoestellen	Gemiddeld aantal toestellen per plek
Middenbeemster			
Middenbeemster Westerhem binnenterrein, Zwaansvliet/Duysburg, Langewijk, Broedersbouw, De Eenhoorn/Sonnevanck, Koningsbergen, Pylenburg, Nachtegaalstraat, Hendrik de Keyersweg,	8	44	5,5
Middenbeemster terrein IJsbaan , fitness(sport)toestellen	1	3	3
Middenbeemster Leeghwater – natuurspeelplaats	1	14	14
Westbeemster Torenstraat	1	1	1
Zuidoostbeemster			
voetbalkooi Middenpad inclusief (met 2 fitness (sport) toestellen)	1	3	3
Ninaberstraat, Burgemeester Postmastraat, Boerengroenstraat	3	14	4,7
Stichting de Spelemei	1	22	22
Noordbeemster			
Middenweg, voormalige Bonte Klaver	1	5	5
Trapvelden	3	3	1
Totaal	20	109	

Tabel 3.1 Gegevens speelplekken en relatie met de omgeving

Hoofdgroep	Areaal 2016
Betonnen buistunnels	3
Evenwichtsbalken (hout / kunststof / staal)	8
Glijbanen hoog	2
Klim- glijcombinaties klimmen en/of glijden of klimboog	17
Klim- glijcombinaties klein	5
Klim- glijcombinaties huisjes	1

Hoofdgroep	Areaal 2016
Kabelbaan	1
Veerelement (hout/ staal / kunststof)	18
Rekstocken	8
Schommels kunststof, staal, hout inclusief bandenslingers en vogelnestschommel	16
Sporttoestellen (voetbalkooi, fitness, minidoelen, baskets, tafeltennis)	14
Wilgentunnels / boomstammen en overige natuurlijke speelvoorzieningen	4
Zandbakken beton	2
Overige (touwslingers, waterspeel, carrousel, ruimtenet)	10
totaal	109

Tabel 3.2 Areaalgegevens aantal toestellen en type

Voor ondergronden worden verschillende materialen gebruikt, zie tabel 3.3. Speeltoestellen moeten veilig zijn voor het verwachte gebruik. De veiligheid wordt voor een belangrijk deel bepaald door de toegepaste ondergrond. Voor de speelvoorzieningen wordt in principe alleen kunstgras toegepast. De informele speelruimte rond de speeltoestellen is veelal groter.

Typering	Oppervlak in m2	Opmerking
Betontegels 30x30	690,34	Betreft Stichting de Spelemei.
Gras	237,89	Onderhoud niet vanuit beheerbudget spelen
Klinkerverharding	178,84	Betreft binnenterrein Westerhem, niet beheerbudget spelen
Rubbertegels	8,65	
Kunstgras	2.496,60	Waarvan in totaal 883,62 m2 Spelemei betreft
Schors – houtsnippers en soortgelijk materiaal	0	Wordt niet toegepast
Zand	501,50	Voornamelijk Natuurspeelplaats Leeghwater, 1 locatie namelijk Nachtegaalstraat (28,99 m2)
Totaal	4.113,82	Waarvan in totaal 1.574 m2 Spelemei betreft

Tabel 3.3 Areaalgegevens ondergronden, bron Obsurv dd. 19jan2017

3.2 Ontwikkeling in de afgelopen periode

Areaaluitbreiding

Ten opzichte van 2012 is het aantal speelvoorzieningen in groot aantal toegenomen door de overdracht van de Stichting Spelemei, de uitbreiding nieuwbouwlocaties Boerengroenstraat, Hendrick de Keyzersweg, IJsaan, Middenweg 49 en de voetbalkooi op het Middenpad.

Deze areaaluitbreiding is meegenomen in dit beheerplan en in het beheersysteem d.d. 19 jan 2017.

Duurzame materialen

De gemeente past sinds enige tijd meer duurzame materialen toe voor zowel toestellen als de ondergronden. Dit zorgt ervoor dat de speelvoorzieningen langer in stand gehouden kunnen worden. De investering in de hogere aanschafprijs weegt op tegen de besparing op de onderhoudskosten op langere termijn en langere vervangingstermijn.

Inspectie en keuringen

Eén keer per jaar wordt er door een extern bureau de veiligheidskeuring uitgevoerd. Eveneens doet gemeente met eigen inspecteur één keer per jaar een visuele inspectie. De bevindingen worden vastgelegd in het logboek van de speeltoestellen. Bij de visuele inspectieronden worden kleine mankementen door de eigen dienst direct verholpen. Overige reparaties gebeuren op afroep.

Ook de eigen dienst zijn de ogen en oren van de beheerders en geven mogelijke mankementen door aan de betrokken beheerders. Alle genoemde inspecties, keuringen en het verhelpen van geconstateerde mankementen dragen bij om te voldoen aan de wettelijke taak van de Zorgplicht. De resultaten dragen eveneens bij aan bijstelling van de basisbegroting voor groot onderhoud en vervangingen.

Integrale benadering

Er wordt altijd afgestemd met andere beheerdisciplines. Bij herinrichting of aanpassing van de openbare ruimte direct nabij een speelvoorziening wordt eveneens nagegaan of de speelvoorziening tegelijkertijd aangepakt moet worden. Op het moment van opstellen van dit plan zijn geen concrete projecten bekend, waarmee afstemming met overige beheerders nodig is.

3.3 Vervangingswaarde

De vervangingswaarde van alle objecten die door de gemeente Beemster worden beheerd geeft een indicatie van de verantwoordelijkheid die de gemeente draagt als rentmeester. De vervangingswaarde is de investering die de gemeente zou moeten plegen om alle kapitaalgoederen opnieuw te bouwen. Het gaat om grote bedragen.

Een inschatting van de vervangingswaarde van de ondergrond en speeltoestellen bedraagt ca. 740.000 euro. Zonder de Spelemei bedraagt deze ca. 560.000 euro.

3.4 Kwaliteit en communicatie

3.4.1 Actuele kwaliteit en verloop uit het verleden

Kwaliteit wordt bepaald door

- Technische aspecten: schoon, heel, veilig;
- Gebruiksaspecten: inrichting voor de juiste leeftijdscategorie, veilig bereikbaar;
- Integrale afstemming met andere disciplines.

De speelvoorzieningen moeten technisch functioneren en voldoen aan wet/ en regelgeving. Hierdoor zijn de objecten altijd al op C niveau. Dit blijkt ook uit de inspectie 2016 van Speelplan (Speelplan, 2016). Wel is het streven van de gemeente het onderhoud op niveau B te houden voor een duurzamere instandhouding.

De inspectie in juni 2016 door Speelplan geeft het beeld dat er geen urgente zaken zijn

3.4.2 Meldingen en klachten

Er zijn in 2016 geen klachten binnengekomen over de kwaliteit van de speelvoorzieningen. Wel zijn er wensen en meldingen voor uitbreiding en melding bij schade. In de regel wordt dat z.s.m. opgelost of wordt zo nodig besloten het speeltoestel te verwijderen.

Meldingen en klachten in Beemster komen binnen bij het Klant contactcentrum (KCC) van Purmerend en worden doorgestuurd aan de beheerder met zijn discipline spelen. Vervolgens zet de beheerder de klacht uit bij de medewerker of externe aannemer voor het repareren/oplossen van de klacht en of melding.

3.5 Speelruimte

In de LIOR (Gemeente Beemster, 2016) is aangegeven dat bij gebiedsontwikkeling er 3% van het oppervlak binnen de bebouwde kom dient gereserveerd te worden voor speelruimte. Dit blijft de doelstelling bij (her)ontwikkeling.

Uit een inventarisatie uit mei 2016 blijkt dat het voor de huidige situatie niet haalbaar is en eveneens niet realistisch. Zie de onderstaande tabel voor een toelichting op de aanwezige speelruimte. Doordat in Zuidoostbeemster, Westbeemster en Noordbeemster verder informele speelruimten, zoals pleinen en grote gazons niet aanwezig zijn, is een verhoging van het percentage niet mogelijk.

	Oppervlak in m2	3% betreft	Speel-oppervlakte in m2 nu	Huidig percentage
Middenbeemster	1.154.589	34.638	38.322	3,3%
Zuidoostbeemsterkern	503.740	15.112	4.462	0,9%
Westbeemster	273.733	8.212	57	0,02%
Noordbeemster	59.884	1.797	565	0,9%

Tabel 3.4 3% vergelijking mei 2016

4 Beheermaatregelen

De gemeente heeft de speelvoorzieningen vastgelegd in het beheersysteem.

Van belang is dat gemeente vaststelt welke beheermaatregelen nodig zijn, vanuit het oogpunt van aansprakelijkheid is dit ook noodzakelijk.

Hierbij worden regulier de volgende stappen doorlopen:

- Inventariseren/Controleren;
- Inspecteren;
- Toetsen van de gemeten kwaliteit aan de gewenste kwaliteit;
- Vaststellen van de te nemen beheer- en onderhoudsmaatregelen;
- Prioriteren van de te nemen maatregelen;
- Afronden beheer- en onderhoudsmaatregelen.

Deze werkwijze draagt bij aan een efficiënte manier van budgetplanning. Een ander belangrijk voordeel is het blijvend bewaken van de kwaliteit van de speelvoorzieningen.

Dit betekent dat voor de periode 2017 - 2022 de beheerstrategie omarmd wordt, zodat die aansluit op de kaders en rekening en invulling geeft aan de omgevingsfactoren. Hierin zijn concrete doelstellingen geformuleerd en is de bijbehorende beheersmaatregel of actie opgenomen.

Doelstelling	Beheermaatregel / actie
Wet- en regelgeving	
We garanderen de veiligheid en bruikbaarheid.	We voeren regelmatig veiligheidscontroles uit op basis waarvan we naast het planmatig onderhoud ook herstel (laten) uitvoeren wanneer veiligheid in het gevaar komt. Bij de controles wordt eveneens gekeken of objecten aan het einde van de levensduur gehandhaafd en vervangen moeten worden of dat de speelvoorziening of het – toestel geheel kan komen te vervallen.
Veiligheid en bereikbaarheid	
We zorgen dat veiligheid zoveel als mogelijk geborgd is.	We hebben gericht aandacht voor obstakels en groen rondom voorzieningen en het onderhoud is hierover met de overige beheerders afgestemd.
Technisch verantwoord en financieel efficiënt	
We gaan uit van instandhouding en mijden zoveel als mogelijk vervanging.	We passen levensduur verlengende maatregelen toe, denk bijvoorbeeld aan het schilderen of vervanging van onderdelen van toestellen (bv alleen de zitting van een veerelement). We voeren adequaat onderhoud uit zodat verergering van schades tot een minimum wordt beperkt.
We streven naar maximale synergie, waardoor we tevens maximaal financieel rendement behalen.	We stemmen (waar mogelijk) op andere plannen af, werk met werk combineren.
We streven naar een doelmatige omvang van de objecten	Van speeltoestellen of ondergronden die aan het einde van de levensduur gehandhaafd en vervangen moeten worden of dat het speeltoestel of ondergrond geheel kan vervallen, zonder dat dit in strijd is met wet- en regelgeving, veiligheid en bereikbaarheid.

Tabel 4.1 Beheermaatregelen

5 Financiën en meerjarenplanning

5.1 Inleiding

Op basis van de jaarlijkse veiligheidscontrole en gegevens uit het beheersysteem van het jaar van plaatsing is de financiële meerjarenplanning voor de periode 2018– 2022 opgesteld. Deze planning geeft inzicht welk onderhoud of vervanging in de huidige situatie is voorzien. Vervolgens zal door het team op detailniveau afstemming plaatsvinden met het geplande onderhoud aan overige beheeraspecten zoals bijvoorbeeld groen en verharding.

Als gevolg van deze afstemming op andere werkzaamheden wordt een maximale efficiëntie en effectiviteit bereikt, wat leidt tot een integrale uitvoering buiten en een efficiënte inzet van het benodigde onderhoudsbudget. Tot slot is beoordeeld of de meerjarenplanning voldoende aansluit op de werkelijke situatie buiten, oftewel een verwachte vervanging van de toestellen op basis van de werkelijke situatie versus de afschrijvingstermijn die wordt gehanteerd.

5.2 Uitgangspunten

Naast het jaarlijks budget van circa € 19.000 voor regulier onderhoud en keuringskosten voor de speeltoestellen zijn er ook 2 investeringen die afgeschreven worden. Dit betreft de herinrichting van De Vreugdegaard en de verplaatsing van speeltuin de Spelemei.

Voor de berekening van het beschikbare en benodigde budget is hier geen rekening mee gehouden aangezien voor beide locaties de investeringen en afschrijvingen afzonderlijk in de begroting zijn verwerkt.

De volgende uitgangspunten zijn gehanteerd bij de diverse berekeningen.

- Het aantal uren binnen- en buitendienst wijzigt niet;
- Er is rekening gehouden met gedeeltelijke uitbesteding van inspecties;
- Voor vervanging wordt gerekend met gelijke vervangingswaarde als aanleg inclusief VAT kosten;
- Prijspeil voor het budget is 2016 en jaarlijks 1,5% indexering is toegepast, bedragen excl. BTW;
- Areaaluitbreidingen zijn niet opgenomen.

5.3 Beschikbaar budget

Het budget dat de gemeente Beemster jaarlijks beschikbaar heeft voor haar speelvoorzieningen (speeltoestellen en ondergronden) is in onderstaande tabel opgenomen.

De bedragen zijn in €, excl. BTW.

Speelvoorzieningen	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Gemiddeld
Dagelijks en groot onderhoud speeltoestellen en ondergrond	19.314	19.314	19.610	19.909	19.909	19.909	19.661
Totaal	19.314	19.314	19.610	19.909	19.909	19.909	19.661

Tabel 5.1 Beschikbaar budget in het Team beheer en verkeer van het Ruimtelijk Domein

Uit de inventarisatie en toelichting gemeente blijkt dat de areaaluitbreiding van onder ander Boerengroenstraat en Spelemei niet in het beschikbare budget is opgenomen maar wel in het beheersysteem is verwerkt. Met dit beheerplan wordt het budget in overeenstemming met het areaal gebracht.

5.4 Korte termijn en meerjarenplanning

In het schema in bijlage D zijn de werkzaamheden vervanging die voorzien zijn voor de periode 2017-2022 weergegeven. In onderstaande tabel zijn de werkzaamheden voor de korte termijn genoemd dat te maken heeft met urgente vervanging blijkt uit de inspectie met daarbij een raming van de uitvoeringskosten. Hierbij is als uitgangspunt gehanteerd het inspectierapport Speeltoestellen Beemster 2016 (Speelplan, 2016). De genoemde bedragen, excl. BTW, betreffen een raming van de uitvoeringskosten.

In 2018 is het streven om het areaal in stand te gaan brengen op het gewenste kwaliteitsniveau B. De voorziene vervangingen zijn dan gebaseerd op het aantal objecten gedeeld door de levensduur van een object.

Onderdeel	2018
Toestel onderhoud	
Er is momenteel géén achterstallig onderhoud blijkt uit de inspecties. Er zijn geen spoedeisende werkzaamheden nodig bij diverse speeltoestellen. Betreft de genoemde inventarisaties uit inspectie waarbij de locatie gebreken vertoont. Betreft houtbeschadigingen en splintervorming en schilderwerk en kans op vingerbeknellingen. Deze herstellen op korte termijn. Soortgelijk bedrag is jaarlijks nodig voor herstel urgente zaken. In het vervolg onderdeel van budget.	€ 3.580,-
Toestel vervanging urgent	
Er is momenteel géén urgentie om over te gaan tot vervanging blijkt uit de inspecties. Er is geen achterstallig onderhoud. Er is geen urgentie 1 of 2 in de uitgevoerde inspectie van 2016. Derhalve wordt hiervoor geen budget gereserveerd.	€ 0,00
Toestel nieuw te plaatsen	
Er wordt niet op korte termijn een toestel geplaatst. Anders dan bij vervanging op termijn. Derhalve wordt hiervoor geen budget gereserveerd.	€ 0,00
Ondergronden verharding of gras	
Afstemming met overige afdelingen heeft reeds plaatsgevonden. Er zijn geen werkzaamheden of urgente werkzaamheden op korte termijn voorzien. Derhalve wordt hiervoor geen budget gereserveerd.	€ 0,00
Ondergronden kunstgras	
Door achterstallig onderhoud moet op korte termijn kunstgras Westerheim hersteld worden evenals gewenste reiniging op locatie Ninaberstraat en Broedersbouw	€ 1.750,-
Overig	
Doel is om uiterlijk augustus 2017 duidelijkheid te krijgen over beheer en onderhoud van toestellen op gemeentelijke eigendom maar niet in beheer en/of onderhoud. Vanuit veiligheid is het wenselijk op korte termijn de vijver op locatie Natuurspeeltuin te Middenbeemster te verwijderen.	€ 5.000,-

Tabel 5.2 Kosten korte termijn 2018 aanvullend aan beschikbare budget

5.5 Benodigd budget totaal

In onderstaande tabel zijn de voorziene uitgaven voor regulier groot onderhoud en reconstructies aan de speelvoorzieningen voor de komende vijf jaar weergegeven. Jaarlijks dient een bedrag beschikbaar te worden gesteld om reparaties aan de toestellen uit te voeren. De tabel heeft betrekking op de reguliere vervanging op basis van vervangingstermijn van de aanwezige speelvoorzieningen. De bedragen zijn inclusief aannemerskosten, maar exclusief BTW.

Het beheer en onderhoud van de nieuwbouwlocatie Boerengroenstraat (Nieuwe Tuinderij) en Spelemei is hiermee opgenomen in dit beheerplan. Zie de lijst in bijlage D.

Onderdeel speelvoorzieningen:

Onderdeel	2018	2019	2020	2021	2022
Vrijgemaakt budget	€ 32.254	€ 32.254	€ 32.254	€ 32.254	€ 32.254
uitgaven op basis van inspecties	€ 19.908	€ 20.207	€ 20.510	€ 20.818	€ 21.130
uitgaven voor vervanging	€ 0	€ 31.500	€ 0	€ 17.000	€ 10.200
Dotatie / onttrekking	€ 12.346	€ -7.106	€ 4.638	€ -925	€ 0

Onderdeel ondergronden:

Onderdeel	2018	2019	2020	2021	2022
Vrijgemaakt budget	€ 18.419	€ 18.419	€ 18.419	€ 18.419	€ 18.419
uitgaven op basis van inspecties	€ 10.087	€ 10.239	€ 10.392	€ 10.548	€ 10.706
uitgaven voor vervanging	€ 5.000	€ 25.123	€ 0	€ 10.000	€ 0
Dotatie / onttrekking	€ 3.332	€ -13.611	€ -5.584	€ -7.713	€ 0

Tabel 5.3 Benodigd budget in het Team beheer en verkeer van het Ruimtelijk Domein

Uit de tabel blijkt dat er jaarlijks een storting nodig is in het budget spelen van bijna € 51.000 om na 5 jaar inspectie en vervanging van speelvoorzieningen en ondergronden een sluitende begroting te hebben. De eerste jaren is de omvang reserve negatief berekend wat inhoudt dat in de meerjarenplanning MJOP een verschuiving moet plaatsvinden van vervanging om de omvang reserve sluitend te houden.

Vanaf 2022 tot 2027 is de verwachting dat de genoemde storting min of meer gelijk kan blijven. Na 2027 is een verhoogd investeringsbudget nodig. Dat komt omdat het aantal speelplekken vanaf circa 2004 sterk is uitgebreid waaronder de realisatie speelvoorzieningen Spelemei (veelal 2011). Vanaf 2030 (conform de huidige gehanteerde afschrijvingstermijnen) betekent dit een flinke kostenpost.

Wenselijk is vanaf 2027 een reservering te nemen op de vervanging van toestellen van Spelemei.

Op basis van de huidige kwaliteitsambitie, de inspectieresultaten en de afstemming met reeds vastgestelde projecten en investeringen is de aankomende vijf jaar gemiddeld nodig: Voor speelvoorzieningen: € 32.254 en voor ondergronden: € 18.419. In totaal daarmee € 50.674. De gemeente heeft jaarlijks ca. € 19.500 beschikbaar.

Het verschil is dusdanig groot dat verwacht wordt dat voor de komende 5 jaar niet voldoende financiële middelen beschikbaar zijn. De verwachting is dat in de jaren 2023-2027 minder budget nodig is (ca. € 35.000) gezien de afschrijvingstermijnen van de speeltoestellen en ondergronden.

Doordat de begroting voor 2017 al is vastgesteld kiest de afdeling voor de volgende aanpak: Uittstellen van de vervanging van de speeltoestellen en ondergronden voor 2017 daar waar mogelijk.

5.6 Benodigd budget Spelemei

In onderstaande tabel zijn de voorziene uitgaven voor regulier groot onderhoud en reconstructies aan de speelvoorzieningen voor de komende vijf jaar voor Spelemei weergegeven. De bedragen zijn inclusief aannemerskosten, maar exclusief BTW.

Onderdeel speelvoorzieningen:

Onderdeel	2018	2019	2020	2021	2022
Vrijgemaakt budget	€ 3.522	€ 3.522	€ 3.522	€ 3.522	€ 3.522
uitgaven op basis van inspecties	€ 3.477	€ 3.499	€ 3.551	€ 3.604	€ 3.658
uitgaven voor vervanging	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
Dotatie / onttrekking	€ 105	€ 158	€ 159	€ 107	€ 0

Onderdeel ondergronden:

Onderdeel	2018	2019	2020	2021	2022
Vrijgemaakt budget	€ 3.873	€ 3.873	€ 3.873	€ 3.873	€ 3.873
uitgaven op basis van inspecties	€ 3.759	€ 3.815	€ 3.872	€ 3.930	€ 3.989
uitgaven voor vervanging	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
Dotatie / onttrekking	€ 114	€ 173	€ 173	€ 116	€ 0

Tabel 5.4 Benodigd budget in het Team beheer en verkeer van het Ruimtelijk Domein tbv Spelemei

5.7 Risicoparaagraaf

In deze paragraaf wordt ingegaan op enkele risico's, welke samenhangen met beheer en onderhoud aan speelvoorzieningen.

Om aansprakelijkheid te voorkomen moet de beheerder bewijzen dat hij inspectie en onderhoud met optimale zorg uitvoert. Alleen dan is het risico voor de aansprakelijkstelling terug te dringen. Dit betekent dat een preventief onderhoudsbeleid, een goede registratie en behandeling van klachten en een goed werkend onderhoudssysteem onontbeerlijk zijn.

Als er klachten ten aanzien van de (onveilige) toestand van het meubilair binnen komen dienen deze binnen een redelijke termijn tot een oplossing te leiden.

In de afgelopen jaren zijn er bij de gemeente Beemster geen schade claims binnengekomen door ongelukken met speeltoestellen.

De kosten voor reparatie en/of vervanging van objecten als gevolg van vernieling en vandalisme wordt nu vanuit het beheerbudget betaald. Vanaf heden wordt dit bijgehouden en het benodigde budget als overschrijding op het budget toegestaan na akkoord afdeling financiën.

6 Ontwikkelagenda

De volgende zaken worden ontwikkeld om verder invulling te geven aan het integraal beheer van de openbare ruimte.

6.1 Ontwikkelpunten

Afspraken met derden (Stichting Speeltuin De Vreugdegaard, Stichting Spelemei, kinderdagverblijf)

De gemeente heeft de zorgplicht om helderheid te hebben over haar beheer. Dit betekent dat er duidelijkheid moet zijn over de speelvoorzieningen die op haar grondgebied staan omdat zij daar een risico loopt t.a.v. aansprakelijkheid.

In 2017 wordt inzichtelijk gemaakt op wiens eigendom de speelvoorzieningen staan en wordt vastgelegd wie beheer en onderhoud uitvoert.

Areaaluitbreiding

In 2017 wordt de areaaluitbreiding in beeld gebracht voor de nieuwe locaties Nieuwe Tuinderij en de Keijser. Deze uitbreiding heeft tot gevolg dat beheerbudget moet worden bijgesteld, in dit geval een uitbreidingbudget van het beheer en onderhoudsbudget.

Naast genoemde locatie is insteek dat het proces van areaalacres onderdeel is van de planvorming conform gestelde in de LIOR.

Demografische ontwikkeling

Bij de vervanging van toestellen wordt rekening gehouden met de ontwikkeling en de wensen in de buurt. Mogelijk is vervanging niet noodzakelijk of is wenselijk het speeltoestel te vervangen voor een andere speel functie. Bij vervanging wordt ook nagaan of voldoende spreiding aanwezig is van de leeftijds categorieën en of speellocaties.

Levensduur speelvoorzieningen

Gestreefd wordt naar solide, sobere speeltoestellen. De keuze voor speeltoestellen zal afhangen van eenvoudig onderhoud en vervanging van onderdelen. Houten speeltoestellen worden op termijn vervangen voor duurzame stalen en of kunststof speeltoestellen.

Vandalisme en vernieling

De kosten voor reparatie en/of vervanging van objecten als gevolg van vernieling en vandalisme wordt nu vanuit het beheerbudget betaald. Er is nu geen goed overzicht hoeveel gevallen het jaarlijks betreft en de kosten die het tot gevolg heeft.

Vanaf 2017 wordt gedurende de looptijd van het beheerplan vandalisme bijgehouden, zodat inzichtelijk wordt waar de hotspots zijn en wat de jaarlijkse kosten bedragen. Hiermee is een gefundeerde keuze te maken in preventieve maatregelen om de kosten te verminderen.

Deze kosten worden niet meer vanuit het beheerbudget betaald maar uit een apart nummer in de begroting waardoor de kosten beter inzichtelijk blijven. Doelstelling is dat de kosten op de dader(s) worden verhaald. Een goede administratie is daarvoor noodzakelijk.

De materiaalkeuze beïnvloedt de mate van vernieling. Bij vervanging zal uitgangspunt zijn dat speeltoestellen degelijk, sober zijn (bij voorkeur stalen en of kunststof toestellen).

Bank en afvalbak per speelplek

Volgens het LIOR dient bij elke speelplek minimaal 1 bank en afvalbak te staan. Dat is nog niet het geval maar mogelijk ook niet altijd gewenst. In 2017 wordt inzichtelijk gemaakt waar banken en afvalbakken ontbreken en waar dit wel wenselijk is wordt aanvullend budget aangevraagd.

Ontwikkeling beheersysteem

De beschikbare gegevens worden in 2017 verder aangevuld in het beheersysteem. Te denken valt aan

1. Vastleggen van de B-beeldkwaliteit
2. Verwachte vervangingsjaar per speeltoestel en ondergrond opnemen
3. De inspectie koppelen aan toestelnummering beheersysteem. Nu is niet direct de inspectie terug te leiden naar desbetreffende toestel in het beheersysteem.

Bijlage A

Wet en regelgeving

Wettelijke kaders

De huidige kaders voor het beheer van speelvoorzieningen staan beschreven in: het Burgerlijk Wetboek, het Warenwetbesluit Attractie- en Speeltoestellen (WAS).

De gemeente Beemster hanteert de landelijke wetten en eisen bij het beheer en onderhoud van speelvoorzieningen.

Wet	Inhoud	Effect op Openbare ruimte
Warenwetbesluit Attractie- en Speeltoestellen (WAS)	Speeltoestellen moeten veilig gebruikt kunnen worden; toestellen moeten een certificaat van goedkeuring hebben.	Verplichting om speelplekken veilig in te richten en veilig te houden d.m.v. inspecties, visuele controles, uitvoeren van onderhoud en noodzakelijke vervangingen.
Burgerlijk Wetboek, artikel 5:42 - Burenrecht	Deze wet heeft als doel woonoverlast aan te pakken.	De gemeente moet ingrijpen bij onrechtmatige hinder en ernstige geluidsoverlast veroorzaakt door het gebruik van speelplekken.
Burgerlijk Wetboek, artikel 6:162 - Zorgplicht	Stelt dat de gemeente moet zorg dragen over het areaal in haar beheer.	Dit betekent dat de gemeente op de hoogte moet zijn van de toestand van haar areaal door middel van bijvoorbeeld inspecties en voldoende moet doen om een veilig gebruik mogelijk te maken (zorgplicht).

Normen	Inhoud	Effect op Openbare ruimte
NEN-EN-1176	Alle in het openbaar gebied te leveren, te plaatsen en geplaatste speeltoestellen en spelaanleidingen dienen te voldoen aan de NEN-EN-1176	Dit betekent dat speelplekken, schoollocaties, kinderdagverblijven en speelplekken bij Spelemei bijvoorbeeld hier onder vallen. Daarmee de verplichting om speelplekken veilig in te richten en veilig te houden
NEN-EN-1177	Alle in het openbaar gebied te leveren, te plaatsen en geplaatste ondergronden dienen te voldoen aan NEN-EN-1177.	Dit betekent dat speelplekken, schoollocaties, kinderdagverblijven en speelplekken bij Spelemei bijvoorbeeld hier onder vallen. Daarmee de verplichting om speelplekken veilig in te richten en veilig te houden

Bijlage B

LIOR Speelvoorziening 2015 hoofdstuk 7

Bijlage C

Locaties speelvoorzieningen



Openbaar



Bijlage D

Schema's vervanging speeltoestellen en ondergronden

Schema vervanging speeltoestellen

Speelpleknaam	Speelplek-code	Nr	Toesteltype	Aanschaf-jaar	Vervangings-termijn	vervangings-jaar
Boerengroenstraat	ZOB03	1	Evenwichtsbalk hout	2016	15	2031
Boerengroenstraat	ZOB03	3	Evenwichtsbalk hout	2016	15	2031
Boerengroenstraat	ZOB03	2	Combi klimmen klein	2016	20	2036
Broedersbouw	MB05	01_02	Evenwichtsbalk hout	2004	15	2019
Broedersbouw	MB05	05_05	Rekstock 3-delig staal	2004	20	2024
Broedersbouw	MB05	02_07	Schommel staal	2004	20	2024
Broedersbouw	MB05	WV_08	Enkele wipveer	2004	20	2024
Broedersbouw	MB05	W2_06	Wip staal	2004	20	2024
Broedersbouw	MB05	01_04	Combi glijbaan	2016	20	2036
Burgemeester Postmastraat	ZOB02	1	Schommel hout	2016	15	2031
Burgemeester Postmastraat	ZOB02	3	Wip hout	2016	15	2031
Burgemeester Postmastraat	ZOB02	4	Wip hout	2016	15	2031
Burgemeester Postmastraat	ZOB02	6	Glijbaan	2016	20	2036
Burgemeester Postmastraat	ZOB02	2	Combi klimmen klein	2016	20	2036
Burgemeester Postmastraat	ZOB02	5	Huisje	2016	20	2036
De Eenhoorn/Sonnevanck	MB06	01_11	Combi glijbaan	1999	20	2019
De Eenhoorn/Sonnevanck	MB06	07_04	Rekstock 3-delig kls	1999	20	2019
De Eenhoorn/Sonnevanck	MB06	01_02	Schommel kunststof	1999	20	2019
De Eenhoorn/Sonnevanck	MB06	8	Tafeltennistafel	1999	20	2019
De Eenhoorn/Sonnevanck	MB06	03_06	Minidoel staal	1999	20	2019
De Eenhoorn/Sonnevanck	MB06	03_07	Minidoel staal	1999	20	2019
De Eenhoorn/Sonnevanck	MB06	W3_09	Wip kunststof	1999	20	2019
Hendrick de Keyzersweg	MB11	1	Vogelnest schommel hout	2016	15	2031
Hendrick de Keyzersweg	MB11	4	Dubbele wipveer	2016	15	2031
Hendrick de Keyzersweg	MB11	2	Evenwichtsbalk kunststof	2016	20	2036

Speelpleknaam	Speelplek-code	Nr	Toesteltype	Aanschaf-jaar	Vervangings-termijn	vervangings-jaar
Hendrick de Keyzersweg	MB11	3	Evenwichtsbalk staal	2016	20	2036
IJsbaan			Fitnessstoestel	2001	20	2021
IJsbaan			Fitnessstoestel	2001	20	2021
IJsbaan			Fitnessstoestel	2001	20	2021
Koningsbergen	MB07	02_03	Combi klimmen	2004	15	2019
Koningsbergen	MB07	WV_02	Enkele wipveer	2004	15	2019
Koningsbergen	MB07	07_07	Rekstock 3-delig kunststof	2004	20	2024
Koningsbergen	MB07	02_05	Schommel staal	2004	20	2024
Koningsbergen	MB07	01_06	Combi glijbaan	1991	20	2037
Langewijck	MB04	01_07	Evenwichtsbalk hout	2004	15	2019
Langewijck	MB04	R3_05	Rekstock 3-delig hout	2004	15	2019
Langewijck	MB04	01_02	Schommel kunststof	2004	20	2024
Langewijck	MB04	DW_03	Dubbele wipveer	2009	15	2024
Langewijck	MB04	01_04	Combi glijbaan	2015	20	2035
Middenweg 49			Combi klimmen klein	2017	20	2037
Middenweg 49			Duikelrek	2017	20	2037
Middenweg 49			Schommel, dubbel Nijha	2017	20	2037
Middenweg 49			Minidoel staal	2017	20	2037
Middenweg 49			Minidoel staal	2017	20	2037
Nachtegaalstraat t/o nr. 62	MB09	01_01	Zandbak beton	1999	20	2019
Nachtegaalstraat t/o nr. 9	MB10	02_02	Jeugdgoal staal	1999	20	2019
Natuursp. Leegwater	MBN01	7	Kabelbaan 20 meter	2013	15	2028
Natuursp. Leegwater	MBN01	8	Combi klimmen	2013	15	2028
Natuursp. Leegwater	MBN01	11	Combi klimmen	2013	15	2028
Natuursp. Leegwater	MBN01	12	Wilgentunnel	2013	15	2028
Natuursp. Leegwater	MBN01	1	Wilgentoren	2015	15	2030
Natuursp. Leegwater	MBN01	2	Wilgentoren	2015	15	2030
Natuursp. Leegwater	MBN01	3	Stam Brug	2015	15	2030

Speelpleknaam	Speelplek-code	Nr	Toesteltype	Aanschaf-jaar	Vervangings-termijn	vervangings-jaar
Natuursp. Leeghwater	MBN01	4	Tunnel betonbuis	2013	20	2033
Natuursp. Leeghwater	MBN01	5	Tunnel betonbuis	2013	20	2033
Natuursp. Leeghwater	MBN01	6	Tunnel betonbuis	2013	20	2033
Natuursp. Leeghwater	MBN01	13	Glijbaan	2013	20	2033
Natuursp. Leeghwater	MBN01	9	Glijbaan talud	2013	20	2033
Natuursp. Leeghwater	MBN01	14	Waterspeelplaats	2013	20	2033
Natuursp. Leeghwater	MBN01	15	Waterspeelplaats	2013	20	2033
Ninaberstraat	ZOB01	03_03	Evenwichtsbalk staal	2006	20	2026
Ninaberstraat	ZOB01	04_05	Combi klimmen klein	2006	20	2026
Ninaberstraat	ZOB01	04_04	Rekstock 2-delig staal	2006	20	2026
Ninaberstraat	ZOB01	01_02	Schommel kunststof	2006	20	2026
Ninaberstraat	ZOB01	WV_06	Enkele wipveer	2006	20	2026
Pylenburg nabij 45	MB08	01_04	Combi glijbaan	2003	20	2023
Pylenburg nabij 45	MB08	03_03	Klimboog staal	2003	20	2023
Pylenburg nabij 45	MB08	02_02	Schommel staal	2003	20	2023
Speeltuiver. Spelemei	ZOB52	12	Vogelnest schommel	1990	20	2010
Speeltuiver. Spelemei	ZOB52	7	Banden Slinger	1995	20	2015
Speeltuiver. Spelemei	ZOB52	14	Touwslinger	2008	20	2028
Speeltuiver. Spelemei	ZOB52	8	Evenwichtsbalk kunststof	2011	20	2031
Speeltuiver. Spelemei	ZOB52	13	Combi glijbaan	2011	20	2031
Speeltuiver. Spelemei	ZOB52	6	Combi klimmen klein	2011	20	2031
Speeltuiver. Spelemei	ZOB52	9	Huisje	2011	20	2031
Speeltuiver. Spelemei	ZOB52	2	Kabelbaan	2011	20	2031
Speeltuiver. Spelemei	ZOB52	11	Rekstock 2-delig kunststof	2011	20	2031
Speeltuiver. Spelemei	ZOB52	10	Banden Slinger	2011	20	2031
Speeltuiver. Spelemei	ZOB52	1	Schommel kunststof	2011	20	2031
Speeltuiver. Spelemei	ZOB52	16	Schommel kunststof	2011	20	2031
Speeltuiver. Spelemei	ZOB52	3	Carrousel	2011	20	2031

Speelpleknaam	Speelplek-code	Nr	Toesteltype	Aanschaf-jaar	Vervangings-termijn	vervangings-jaar
Speeltuiver. Spelemei	ZOB52	4	Ruimtenet	2011	20	2031
Speeltuiver. Spelemei	ZOB52	21	Waterspeeltoestel	2011	20	2031
Speeltuiver. Spelemei	ZOB52	20	Tafeltennistafel	2011	20	2031
Speeltuiver. Spelemei	ZOB52	18	Enkele wipveer	2011	20	2031
Speeltuiver. Spelemei	ZOB52	19	Enkele wipveer	2011	20	2031
Speeltuiver. Spelemei	ZOB52	15	Enkele wipveer	2011	20	2031
Speeltuiver. Spelemei	ZOB52	5	Wip staal	2011	20	2031
Speeltuiver. Spelemei	ZOB52	17	Zandbak beton	2011	20	2031
Speeltuiver. Spelemei	ZOB52	22	Spingkussen lucht	2015	20	2035
Torenstraat	WB01	01_03	Combi glijbaan	2013	20	2033
Trapveld Bijenlust			minidoel staal	2001	20	2021
Trapveld Hogerlust			minidoel staal	2006	20	2026
Trapveld Rijpzicht			mididoel net	2003	20	2023
Voetbalkooi Middenpad			Fitnessstoestel	2001	20	2021
Voetbalkooi Middenpad			Fitnessstoestel	2001	20	2021
Voetbalkooi Middenpad	ZOB53	1	Voetbalkooi	2015	20	2035
Westerhem binnenterrein	MB02	WV_10	Enkele wipveer	2002	15	2017
Westerhem binnenterrein	MB02	W1_04	Wip hout	2002	15	2017
Westerhem binnenterrein	MB02	01_06	Combi glijbaan	2002	20	2022
Westerhem binnenterrein	MB02	05_02	Rekstock 3-delig staal	2002	20	2022
Westerhem binnenterrein	MB02	01_08	Schommel kunstof	2002	20	2022
Westerhem binnenterrein	MB02	01_12	Basketbalpaal staal	2002	20	2022
Zwaansvliet/Duysburg	MB03	W1_04	Wip hout	1996	15	2011
Zwaansvliet/Duysburg	MB03	02_08	Combi klimmen	1996	20	2016
Zwaansvliet/Duysburg	MB03	WV_02	Enkele wipveer	2002	15	2017
Zwaansvliet/Duysburg	MB03	WV_03	Enkele wipveer	2002	15	2017
Zwaansvliet/Duysburg	MB03	01_06	Schommel kunstof	2004	20	2024
Zwaansvliet/Duysburg	MB03	01_05	Combi glijbaan	2014	20	2034



Openbaar



Schema vervanging Ondergronden

Speelpleknaam	Speelplek-code	Nr.	Ondergrond-type	Aanschaf-jaar	Vervangings-termijn	vervangings-jaar
De Eenhoorn/Sonnevanck	MB06	05_01	Kunstgras	1999	15	2014
De Eenhoorn/Sonnevanck	MB06	05_08	Kunstgras	1999	15	2014
De Eenhoorn/Sonnevanck	MB06	03_05	Gras	1999	15	2014
De Eenhoorn/Sonnevanck	MB06	03_10	Gras	1999	15	2014
Nachtegaalstraat t/o nr. 9	MB10	03_01	Gras	1999	15	2014
Westerhem binnenterrein	MB02	05_01	Kunstgras	2002	15	2017
Westerhem binnenterrein	MB02	05_03	Kunstgras	2002	15	2017
Westerhem binnenterrein	MB02	05_05	Kunstgras	2002	15	2017
Westerhem binnenterrein	MB02	05_07	Kunstgras	2002	15	2017
Zwaansvliet/Duysburg	MB03	05_01	Kunstgras	2002	15	2017
Westerhem binnenterrein	MB02	07_09	Rubber tegels 30 x 30	2002	15	2017
Westerhem binnenterrein	MB02	06_13	Klinkerverharding	1992	25	2017
Pylenburg nabij 45	MB08	05_01	Kunstgras	2003	15	2018
Langewijk	MB04	05_01	Kunstgras	2004	15	2019
Broedersbouw	MB05	05_03	Kunstgras	2004	15	2019
Koningsbergen	MB07	05_01	Kunstgras	2004	15	2019
Koningsbergen	MB07	05_04	Kunstgras	2004	15	2019
Langewijk	MB04	03_06	Gras	2004	15	2019
Broedersbouw	MB05	03_01	Gras	2004	15	2019
Ninaberstraat	ZOB01	05_01	Kunstgras	2006	15	2021
De Eenhoorn/Sonnevanck	MB06	05_03	Kunstgras	2011	15	2026
Speeltuiver. Spelelei	ZOB52	1	Kunstgras	2011	15	2026
Speeltuiver. Spelelei	ZOB52	2	Kunstgras	2011	15	2026
Speeltuiver. Spelelei	ZOB52	3	Kunstgras	2011	15	2026
Speeltuiver. Spelelei	ZOB52	4	Kunstgras	2011	15	2026
Speeltuiver. Spelelei	ZOB52	5	Kunstgras	2011	15	2026
Speeltuiver. Spelelei	ZOB52	7	Kunstgras	2011	15	2026

Speelpleknaam	Speelplek-code	Nr.	Ondergrond-type	Aanschaf-jaar	Vervangings-termijn	vervangings-jaar
Speeltuiver. Spelelei	ZOB52	10	Kunstgras	2011	15	2026
Speeltuiver. Spelelei	ZOB52	11	Kunstgras	2011	15	2026
Speeltuiver. Spelelei	ZOB52	12	Kunstgras	2011	15	2026
Speeltuiver. Spelelei	ZOB52	13	Kunstgras	2011	15	2026
Speeltuiver. Spelelei	ZOB52	14	Kunstgras	2011	15	2026
Speeltuiver. Spelelei	ZOB52	16	Kunstgras	2011	15	2026
Torenstraat	WB01	05_01	Kunstgras	2013	15	2028
Zwaansvliet/Duysburg	MB03	05_07	Kunstgras	2015	15	2030
Middenweg 49			Kunstgras	2017	15	2032
Middenweg 49			Kunstgras	2017	15	2032
Middenweg 49			Kunstgras	2017	15	2032
Nachtegaalstraat t/o nr. 62	MB09	1	Zand	2013	20	2033
Natuurspeelplaats Leeghwater	MBN01	1	Zand	2015	20	2035
Natuurspeelplaats Leeghwater	MBN01	3	Zand	2015	20	2035
Natuurspeelplaats Leeghwater	MBN01	4	Zand	2015	20	2035
Natuurspeelplaats Leeghwater	MBN01	6	Zand	2015	20	2035
Speeltuiver. Spelelei	ZOB52	0	Beton tegels 30 x 30	2011	25	2036

Bijlage E

Bronvermelding

Gebruikte bronnen

Gemeente CROW. (2013). *Kwaliteitscatalogus Openbare Ruimte*. Ede: CROW.

Gemeente Beemster. (2014). *Collegeprogramma Met Hoofd en Hart voor Beemster 2014-2018*.
Middenbeemster: Gemeente Beemster.

Gemeente Beemster. (2015). *Uitvoeringsplan Duurzaamheid 2015 - 2018*. Middenbeemster: Gemeente Beemster.

Gemeente Beemster. (2016). *LIOR Beemster 2015 - Leidraad Inrichting Openbare Ruimte Beemster*.
Middenbeemster: Gemeente Beemster.

Gemeente Beemster. (september 2014). *Locatieonderzoek speelvoorzieningen Zuidoostbeemster*.
Middenbeemster: Gemeente Beemster.

Speelplan. (2016). *Inspectieformulier*. Almere: Speelplan.

van Wijk, H., & Geijssens, M. (2015). *Inventarisatie speelplaatsen en speeltoestellen van de gemeente Beemster tbv overname beheer Purmerend*. Purmerend: Gemeente Purmerend.