



Raadsvoorstel en ontwerpbesluit

Registratienummer: 1422992
Datum voorstel: 20 maart 2018 Portefeuillehouder: A.J.M. van Beek
Commissie: 17 april 2018 Gemeenteraad: 17 april 2018

Onderwerp:

Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Intergemeentelijk Samenwerkingsorgaan Waterland in Gemeenschappelijke Regeling Waterlands Archief

Samenvatting:

Op 13 oktober 2016 is in het portefeuillehouders overleg Waterlands Archief besloten om de regeling ISW op te heffen en een gewijzigde regeling voor het Waterlands Archief op te stellen. De reden hiervoor is dat door de samenwerking in de MRA veel taken die in de huidige Gemeenschappelijke Regeling ISW (hierna ook: GR ISW) benoemd zijn, niet langer onder de GR ISW worden uitgevoerd. Uitsluitend de taak tot het in stand houden van het Waterlands Archief bestaat nog onder de GR ISW.

Door het bestuur is aangegeven dat, gelet op de aard van de taken, er een voorkeur is voor een lichtere rechtsvorm. Een geschikte (lichtere) samenwerkingsvorm op grond van de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) is een bedrijfsvoeringsorganisatie (hierna ook: bvo).

Bij de voorbereiding van de nieuwe regeling is gebleken dat volstaan kan worden met een wijziging van de bestaande Gemeenschappelijke Regeling ISW, waarbij de rechtsvorm wordt gewijzigd in een bvo en de raad en de burgemeester uittreden uit de regeling. De gemeenschappelijke regeling wordt voortgezet door het college, nu het gaat om collegetaken.



Registratienummer: 1422992

Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Intergemeentelijk

Samenwerkingsorgaan Waterland in Gemeenschappelijke Regeling Waterlands Archief

Middenbeemster, 20 maart 2018

Aan de gemeenteraad van Beemster,

Inleiding en probleemstelling:

Door de samenwerking in de MRA worden de meeste taken en bevoegdheden op grond van artikel 4 van de GR ISW niet langer door het openbaar lichaam ISW uitgevoerd. Het gevolg hiervan is dat de GR ISW in praktijk alleen nog de taak heeft om het Waterlands Archief in stand te houden. Op 13 oktober 2016 is in het portefeuillehouders overleg Waterlands Archief daarom besloten om de regeling ISW op te heffen en een gewijzigde regeling voor het Waterlands Archief op te stellen.

Door het bestuur is aangegeven dat, gelet op de aard van de taken, er een voorkeur is voor een lichtere rechtsvorm. Een geschikte (lichtere) samenwerkingsvorm op grond van de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) is een bvo. Een bvo is net als een openbaar lichaam een rechtspersoon, maar kent maar één bestuurslaag. Een openbaar lichaam heeft een geleed bestuur.

Bij de voorbereiding van de nieuwe regeling is gebleken dat volstaan kan worden met een wijziging van de bestaande Gemeenschappelijke Regeling ISW, waarbij de rechtsvorm wordt gewijzigd in een bedrijfsvoeringsorganisatie, in plaats van het opheffen van de bestaande GR ISW en het aangaan van een nieuwe regeling. De gemeenschappelijke regeling wordt voortgezet door het college, nu het beheer van het archief een collegetaak is. Het college is immers zorgdrager. Dit betekent dat het college voor alle organisatieonderdelen verantwoordelijk is voor de zorg voor de archiefbescheiden.

Voor het wijzigen van de GR ISW is het nodig dat de gemeenteraad (evenals de burgemeester) uittreedt uit de regeling. Een bedrijfsvoeringsorganisatie kan op grond van artikel 8, derde lid, Wgr, namelijk alleen worden ingesteld als het gaat om een gemeenschappelijke regeling waaraan uitsluitend colleges van burgemeester en wethouders deelnemen.

De raad moet toestemming geven aan het college om de GR ISW te wijzigen en om te vormen tot de GR Waterlands Archief.

Oplossingsrichtingen:

Vanuit de portefeuillehouders Waterlands Archief is aangegeven dat het wenselijk is om de bestaande GR ISW te vereenvoudigen, omdat alleen het in stand houden van het Waterlands Archief nog een van de taken van het openbaar lichaam ISW is.



Registratienummer: 1422992

Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Intergemeentelijk

Samenwerkingsorgaan Waterland in Gemeenschappelijke Regeling Waterlands Archief

De volgende mogelijkheden zijn besproken in een ambtelijke werkgroep:

1. Het aanpassen van de huidige regeling, waarbij de deelnemers ongewijzigd blijven;
2. Het opheffen van het openbaar lichaam ISW en daarmee dus beëindigen van de GR ISW en aangaan van een nieuwe gemeenschappelijke regeling door de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten;
3. Het wijzigen van de bestaande gemeenschappelijke regeling en het omvormen tot een collegeregeling.

In eerste instantie werd in het Portefeuillehouders overleg Waterlands Archief besloten tot om de tweede optie uit te werken, dus het opheffen van de bestaande GR ISW en het aangaan van een nieuwe gemeenschappelijke regeling uitsluitend voor het Waterlands Archief. In de ambtelijke werkgroep is dit uitgewerkt. Beëindiging van de GR ISW zou een opheffing betekenen, wat inhoudt dat er geliquideerd moet worden. Dit heeft consequenties voor de financiën van het Waterlands Archief. Een continuering in de dienstverlening kan hierdoor niet gewaarborgd worden.

De eerste optie, het in stand houden van de huidige regeling, is geen optie, aangezien het wettelijk gezien niet is toegestaan om een gemengde regeling aan te gaan als het alleen om collegetaken gaat.

De derde optie is nader onderzocht. Hoewel de wet dit niet expliciet regelt, wordt aangenomen dat een openbaar lichaam (bestaande GR ISW) kan worden omgevormd tot een bvo, zonder eerst het openbaar lichaam te liquideren. In de praktijk gebeurt dit ook geregeld. Er wordt dan van uit gegaan dat de entiteit wordt voortgezet, ook al is dit in een andere rechtsvorm. Hierdoor blijven alle door het openbaar lichaam aangegane overeenkomsten in stand. De bvo neemt als rechtsopvolger van het openbaar lichaam alle bestaande rechten en verplichtingen over. Contractspartijen zullen wel moeten worden geïnformeerd over de wijziging van openbaar lichaam naar bvo.

Bij wijziging van de GR ISW in GR Waterlands Archief gaan de volgende rechten en verplichtingen over op de bvo GR Waterlands Archief:

- Dienstverbanden van personeel van het Waterlands Archief (die nu in dienst zijn van de GR ISW);
- De erfpachtovereenkomst met de gemeente Purmerend ten aanzien van het pand aan de Wielingenstraat 75 te Purmerend (waar het Waterlands Archief nu gevestigd is);
- De saldi van bankrekeningen en voorzieningen ten name van de GR ISW.

De saldi worden voorlopig geschat op € 470.000,00. Het uiteindelijke bedrag is afhankelijk van de afwikkelingskosten van de GR ISW zoals nog te maken notariskosten (voor het omvormen en wijzigen van de GR ISW). Dit bedrag zal na wijziging toekomen aan de GR Waterlands Archief. In het Portefeuillehouders overleg Waterlands Archief van december 2017 is besloten om de saldi te reserveren voor digitalisering van de bouwdoSSIERS door de saldi te storten in een bestemmingsreserve Digitalisering Waterlands Archief. Per



Registratienummer: 1422992

Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Intergemeentelijk Samenwerkingsorgaan Waterland in Gemeenschappelijke Regeling Waterlands Archief

deelnemende gemeente zal een deel van dit bedrag naar rato gereserveerd worden. De berekening van de reservering per gemeente gebeurt aan de hand van de bijdrage in 2017, waarbij de verdeelsleutel gelijk is aan de wijze van inbreng, namelijk naar inwoneraantal. Voor Beemster is er voorlopig een bedrag gereserveerd van € 25.000.

De bestaande GR ISW is een zogenoemde 'gemengde regeling', omdat deze is aangegaan door raad, college en burgemeester. Door deze te wijzigen in een bvo op grond van artikel 8, derde lid, van de Wgr, is het noodzakelijk dat de raad en de burgemeester uittreden uit de regeling. De burgemeester kan op grond van artikel 1, tweede en derde lid, van de Wgr alleen uittreden na verkregen toestemming van de raad. De toestemming kan alleen worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Door de GR ISW te wijzigen in de GR Waterlands Archief en van een openbaar lichaam naar een bvo om te vormen, zal het college een besluit moeten nemen over wijziging van de regeling. Hierdoor stemt het college in met de Gemeenschappelijke Regeling Waterlands Archief, zoals hierbij in concept meegestuurd. Op grond van artikel 1 van de Wgr kan dit pas na verkregen toestemming van de raad. Daarbij is van belang dat toestemming alleen kan worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Meetbare doelstellingen:

Wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling ISW in de Gemeenschappelijke Regeling Waterlands Archief. In praktijk betekent dit wijziging van het openbaar lichaam ISW in de bvo Waterlands Archief. In de uitvoering van de taken verandert er feitelijk niets.

Financiële consequenties/risico's:

Het bekostigen van het Waterlands Archief gebeurt binnen de huidige begroting. De bijdrage aan het Waterlands Archief bedraagt in 2018 (voorlopig) € 71.419 en wordt jaarlijks geïndexeerd. Het jaarlijkse bedrag wordt berekend aan de hand van een bedrag per strekkende meter overgebracht archief. Gelet op de ontwikkelingen van fysiek naar digitaal is in de voorgestelde regeling eveneens een bedrag per Terabyte overgebracht archief opgenomen in de berekening van de jaarlijkse bijdragen.

Communicatie:

1. Het bestuur van het ISW/Waterlands Archief informeren over dit besluit.
2. Publicatie op www.overheid.nl.



Registratienummer: 1422992

Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Intergemeentelijk Samenwerkingsorgaan Waterland in Gemeenschappelijke Regeling Waterlands Archief

Monitoring/evaluatie:

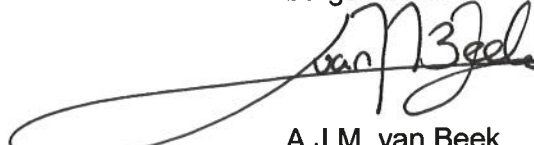
Kanttekening

Opgemerkt wordt nog dat als Beemster (college met toestemming van de raad) een besluit neemt tot wijziging van de regeling, deze wijziging niet direct tot stand komt. Op grond van artikel 72 van de GR ISW komt een wijziging tot stand als twee derden van het aantal deelnemende gemeenten, vertegenwoordigende tenminste twee derden van het aantal inwoners van het samenwerkingsgebied op 1 januari van dat jaar, tot deze wijziging hebben besloten.

Voorstel:

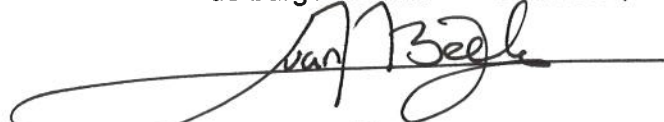
1. Uit te treden uit de bestaande Gemeenschappelijke regeling Intergemeentelijk Samenwerkingsorgaan Waterland.
2. Toestemming te geven aan de burgemeester tot uittreding uit de bestaande Gemeenschappelijke regeling Intergemeentelijk Samenwerkingsorgaan Waterland.
3. Toestemming te geven aan het college tot het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling Intergemeentelijk Samenwerkingsorgaan Waterland in bijgaande concept regeling "Gemeenschappelijke Regeling Waterland Archief".
4. Kennis te nemen van het feit dat de saldi GR ISW worden bestemd voor een bestemmingsreserve Digitalisering Waterland Archief.

burgemeester en wethouders van Beemster,


A.J.M. van Beek
burgemeester


H.C.P. van Duivenvoorde
secretaris

de burgemeester van Beemster,


A.J.M. van Beek

Bijlagen:

- raadsbesluit
- voorstel DB ISW d.d. 2 februari 2018
- gemeenschappelijke regeling ISW
- concept gemeenschappelijke regeling Waterlands Archief



Registratienummer: 1422992

Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Intergemeentelijk Samenwerkingsorgaan Waterland in Gemeenschappelijke Regeling Waterlands Archief

De raad van de gemeente Beemster,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 20 maart 2018,

B E S L U I T:

1. Uit te treden uit de bestaande Gemeenschappelijke regeling Intergemeentelijk Samenwerkingsorgaan Waterland.
2. Toestemming te geven aan de burgemeester tot uittreding uit de bestaande Gemeenschappelijke regeling Intergemeentelijk Samenwerkingsorgaan Waterland.
3. Toestemming te geven aan het college tot het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling Intergemeentelijk Samenwerkingsorgaan Waterland in bijgaande concept regeling "Gemeenschappelijke Regeling Waterland Archief".
4. Kennis te nemen van het feit dat de saldi GR ISW worden bestemd voor een bestemmingsreserve Digitalisering Waterland Archief.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad d.d. 17 april 2018

A.J.M. van Beek
voorzitter

M. Timmerman
griffier