

INGEKOMEN 22 MAART 2018

College van b en w

Gemeenteraad Beemster
Rijn Middelburgstraat 1
1462 NV Middenbeemster

*uw brief van**uw kenmerk**ons kenmerk**datum*

1425458

14 maart 2018

*onderwerp***Wensen en bedenkingen principebesluit garantstelling Breedband Beemster**

Geachte leden van de raad,

Op 13 maart 2018 heeft het college een principebesluit genomen over het geven van een garantstelling aan Breedband Beemster ten bedrage van maximaal € 1.000.000,-. Dit is geen eenvoudig besluit, gelet op de financiële situatie van de gemeente Beemster en het voornemen om geen garanties meer te verlenen. Toch staat het college achter de beslissing gelet op het grote maatschappelijke belang.

Met deze brief informeren wij u over dit besluit en stellen wij u in de gelegenheid uw eventuele wensen en bedenkingen over dit besluit kenbaar te maken.

Breedband Beemster

Breedband Beemster is een particulier initiatief dat zich inzet voor het aanleggen en exploiteren van een glasvezelnetwerk in Beemster. Glasvezel maakt het mogelijk om hoogwaardige telecomdiensten aan te bieden. Het kunnen beschikken over een kwalitatief goede telefoon, televisie- en internetverbinding is van groot belang om maatschappelijke achterstand te voorkomen. Met name in buitengebieden blijft de kwaliteit en ontwikkeling van hoogwaardige telecomdiensten achter. Voor de provincie Noord-Holland vormt het bevorderen van de kwaliteit van telecomdiensten één van haar beleidsspeerpunten om maatschappelijke tweedeling tussen stedelijke omgevingen en plattlandsgebieden te voorkomen. De provincie ondersteunt particuliere initiatieven omdat bestaande aanbieders van hoogwaardige telecomdiensten de komende jaren geen plannen hebben voor het aanleggen van glasvezelnetwerken in buitengebieden. De provincie verzoekt gemeenten om eveneens particuliere initiatieven te steunen, uiteraard op zorgvuldige en verantwoorde wijze voor alle betrokken partijen. Voor meer informatie verwijzen wij u onder meer naar het Strategisch Beleidskader Economie en de Visie en uitvoeringsstrategie Breedband Noord-Holland, beiden opgesteld door de provincie Noord-Holland. Meer informatie over Breedband Beemster vindt u op <http://breedbandbeemster.net>

bijlage(n): Geen

behandeld door:
Nick Johansson

telefoonnummer
0299-452358

	ons kenmerk	datum	blz.
geadresseerde Gemeenteraad Beemster		14 maart 2018	2

Het college herkent de door de provincie omschreven problematiek ook in Beemster en onderschrijft het standpunt van de provincie. Het college is daarom meer dan bereid om Breedband Beemster te steunen.

Steun voor het initiatief in het buitengebied

Breedband Beemster is voornemens om in heel Beemster een glasvezelnetwerk aan te leggen en te exploiteren. Dit betekent dat niet alleen onze inwoners in het buitengebied gebruik kunnen maken van het netwerk, maar ook onze inwoners in de dorpskernen. Ondanks dat in de dorpskernen al één of meerdere aanbieders zijn van hoogwaardige telecomdiensten, is de aanleg van het glasvezelnetwerk aldaar niet alleen maatschappelijk wenselijk maar om bedrijfseconomische redenen ook noodzakelijk.

Voor de aanleg van glasvezel in het buitengebied is Breedband Beemster voornemens om diverse geldleningen aan te gaan. De provincie is bereid om garant te staan voor de aanleg in het buitengebied (de zogenaamde witte gebieden). De garantie van de provincie bedraagt € 5.400.000.

De gemeente wordt gevraagd garant te staan voor de lening die wordt aangevraagd ten behoeve van de aanleg in de dorpskernen (de zogenaamde zwarte en grijze gebieden). De hoogte van de gewenste garantstelling voor de gemeente Beemster bedraagt maximaal € 1.000.000,-.

Het verlenen van deze garantie houdt in dat wanneer Breedband Beemster niet meer in staat is om aan haar betalingsverplichting te voldoen, de gemeente Beemster de betalingsverplichting, tot een maximum van € 1.000.000,-, op zich neemt.

Verkend is of de gemeente deze garantstelling mag verlenen. Uit de eerste verkenning blijkt dat dit mogelijk is. Het wordt weliswaar gezien als staatsteun maar valt onder de-minimis Garantstelling Verordening. Zodra het verzoek van de stichting ook schriftelijk is ontvangen wordt dit nogmaals getoetst. Belangrijk is dat de garantstelling voldoet aan de voorwaarden van de-minimis steun. Dit is het geval als:

1. tegen de begunstigde geen collectieve insolventieprocedure loopt of kan lopen;
2. de garantie niet meer bedraagt dan 80% van de onderliggende lening
3. het garantiebdrag maximaal € 1.500.000 bedraagt en de garantie een looptijd van 5 jaar heeft.

Indien de gemeente Beemster niet bereid is deze garantstelling te geven, dan zal ook de provincie haar bereidheid intrekken. De verwachting is dan dat de aanleg en exploitatie van een glasvezelnetwerk in Beemster niet mogelijk is.

Degeneratiekosten

Omdat het glasvezelnetwerk ondergronds wordt aangelegd dienen er (graaf)werkzaamheden plaats te vinden. Deze werkzaamheden leiden altijd tot een versnelde achteruitgang van de kwaliteit van de openbare ruimte (degeneratie), zoals verzakking van bestrating en schade aan openbaar groen. De beheerder van de openbare ruimte is er om de versnelde achteruitgang te herstellen. Dit brengt kosten met zich mee (de zogenaamde degeneratiekosten).

geadresseerde

Gemeenteraad Beemster

ons kenmerk**datum****blz.**

14 maart 2018

3

Een eerste schatting van deze kosten op basis van kengetallen van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en op een graaf- en aanlegdiepte van 60 centimeter van de VNG-tabel kwam uit op zo'n € 400.000,-. De provincie en haar adviseur (Glasvezel Gemeente) bevestigen dat de gehanteerde rekenmethode vrij regulier is en de uitkomst daarvan een logische is.

Het mondelinge verzoek vanuit Breedband Beemster is om het netwerk aan te leggen op een diepte van 40 centimeter om zo kosten te besparen en waar nodig 60 cm te hanteren. Het gaat uitsluitend om achteruitgang van de verharding in de dorpskernen ('zwarte/grijze' gebieden). Naar verwachting zal er in het buitengebied ('wit gebied') sprake zijn van minimale degeneratie omdat het glasvezelnetwerk onder de berm wordt aangelegd door middel van gestuurde boring.

Het college kiest er voor degeneratiekosten aan de voorkant te beperken door goed toe te zien op de aanleg en het risico op degeneratie van zowel verharding als groen en de daaruit voortvloeiende kosten voor een periode van twee jaar bij de aannemer te leggen. Voor de periode erna wordt voorgesteld een bedrag opzij te zetten. Dit bedrag komt ten laste van de initiatiefnemer.

Overigens dient te worden opgemerkt dat het afwijken van de gebruikelijke methode voor het rekenen van degeneratiekosten kan leiden tot precedentwerking. Dit zien we als risico. Het burgerinitiatief is echter een uniek gegeven en daarmee anders dan gebruikelijke partijen die ondergrondse leidingen aanleggen. Bovendien draagt het initiatief via de leges de volledige kosten van het toezicht en de herstelkosten in de openbare ruimte na de contractueel afgesproken herstelplicht van de aannemer.

Principebesluit

Het college heeft op 13 maart 2018 een principebesluit genomen over het geven van een garantstelling voor het ondersteunen van het particulier initiatief 'Breedband Beemster' voor het aanleggen van een glasvezelnetwerk voor telecommunicatie in de gemeente Beemster. De garantstelling bedraagt maximaal € 1.000.000,-. Er is een aantal voorwaarden aan verbonden:

- dat de garantstelling voldoet aan de voorwaarden van de-minimis steun. Dit is het geval als:
 1. tegen de begunstigde geen collectieve insolventieprocedure loopt of kan lopen;
 2. de garantie niet meer bedraagt dan 80% van de onderliggende lening
 3. het garantiebedrag maximaal € 1.500.000 bedraagt en de garantie een looptijd van 5 jaar heeft.
- dat de risico's (waaronder het risico van graven op 40 cm. in plaats van op de door de gemeente gewenste 60 cm.) door zowel de gemeente Beemster als de initiatiefnemer en de provincie Noord-Holland worden uitgewerkt;
- dat van de initiatiefnemer wordt verwacht een voorstel te doen betreffende de afdekking van risico's en besteding van eventuele winsten;
- dat de periode tot 1 juli 2018 wordt benut om de risico's verder uit te (laten) werken om zo te komen tot een overeenkomst van garantstelling. Deze overeenkomst wordt als besluitstuk voorgelegd aan het college;



geadresseerde

Gemeenteraad Beemster

ons kenmerk

datum

blz.

14 maart 2018

4

- de leges wordt geheven volgens de vastgestelde tarieven, waarbij de opbrengt gebruikt wordt voor de kosten van toezicht en het dekken van herstellkosten na de onderhoudstermijn van de aannemer.

Naar verwachting zal de definitieve overeenkomst voor het geven van een garantstelling in de zomer van 2018 aan het college worden voorgelegd.

Wensen en bedenkingen

Het geven van een garantstelling is een bevoegdheid van het college. Het college heeft hierbij de bepalingen in de financiële verordening gevolgd.

Omdat deze garantstelling mogelijk ingrijpende gevolgen heeft, stellen wij uw gemeenteraad in de gelegenheid om haar wensen en bedenkingen tegen het genomen principebesluit kenbaar te maken. Als er wensen of bedenkingen tegen dit principebesluit zijn dan kunnen die tot **13 april 2018** schriftelijk kenbaar worden gemaakt bij de griffier. In dat geval zal dit onderwerp vervolgens voor de behandeling hiervan worden voorgelegd aan de gemeenteraad. In het geval er geen wensen en bedenkingen zijn zullen wij de raad te zijner tijd informeren over onze definitieve besluitvorming op dit onderwerp.

Met vriendelijke groet,
College van Burgemeester en Wethouders van Beemster



A.J.M. van Beek
Burgemeester



H.C.P. van Duivenvoorde
Gemeentesecretaris