



## Raadsvoorstel en ontwerpbesluit

Registratienummer: 1371315

Datum voorstel: 23 mei 2017

Portefeuillehouder: Jonk-de Lange

Commissie: 27 juni 2017

Gemeenteraad: 27 juni 2017

**Onderwerp:**

Zienswijze liquidatieplan Baanstede

**Samenvatting:**

De in de gemeenschappelijke regeling 'Werkvoorzieningsschap Zaanstreek-Waterland' (Baanstede) samenwerkende gemeenten hebben ingestemd met de opheffing van deze regeling.

Om de opheffing om te zetten in een praktisch handelings- en planningsplan is een liquidatieplan met een intentieverklaring over de ontvlechting opgesteld.

Aan de gemeenteraad wordt dit liquidatieplan voorgelegd voor een zienswijze.

Voorgesteld wordt om een positieve zienswijze te geven en de intentieverklaring voor kennisgeving aan te nemen.



Registratienummer: 1371315  
Onderwerp: zienswijze liquidatieplan Baanstede

Middenbeemster, 23 mei 2017

Aan de gemeenteraad van Beemster,

### **Inleiding en probleemstelling:**

In april en mei 2017 hebben de raden van de gemeenten Beemster, Edam-Volendam, Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Waterland, Wormerland en Zaanstad ingestemd met de opheffing van het openbaar lichaam op basis van de wet Gemeenschappelijke regelingen werkvoorzieningsschap Zaanstreek-Waterland (hierna Baanstede).

Om de opheffing om te zetten in een praktisch handelings- en planningsplan is door het Algemeen Bestuur (AB) van Baanstede een liquidatieplan en een intentieverklaring over de ontvlechting opgesteld.

Baanstede voert op dit moment de wet Sociale werkvoorziening (WSW) voor genoemde deelnemende gemeenten uit en is een rechtspersoon met bezittingen, vorderingen en schulden, rechten en verplichtingen. Als gevolg van de opheffing van de gemeenschappelijke regeling (GR) zal ook de rechtspersoon moeten worden ontmanteld en afgewikkeld. De in dit liquidatieplan beschreven acties zijn gericht op de overdracht van alle medewerkers, de activiteiten en bedrijfsmiddelen en de opheffing van Baanstede. De keuzes die de nieuwe uitvoeringsorganisaties vervolgens maken en de effecten daarvan, vallen buiten het bestek van het document.

Aan de gemeenteraad wordt dit liquidatieplan voorgelegd voor een zienswijze.

### **Oplossingsrichtingen:**

#### *Liquidatieplan*

Het plan gaat in op de juridische- en bedrijfseconomisch/financiële aspecten, waarbij op hoofdlijnen geadviseerd wordt over de wijze van uitvoering bij opheffing van de gemeenschappelijke regeling en overdracht van de rechten en plichten. De jaarrekening 2016 dient als basis voor dit liquidatieplan.

Het liquidatieplan gaat niet in op de achtergronden van genoemd besluit tot opheffing, noch op de vormgeving van de nieuwe uitvoeringsorganisaties, maar heeft slechts betrekking op de gevolgen voor de medewerkers die bij of via Baanstede werkzaam zijn (in het kader van de WSW, ambtelijk, ingehuurd), de bedrijfsmiddelen (bezittingen), vorderingen en schulden, de leveranciers en klanten, de rechten en verplichtingen. Het document gaat niet in op mogelijke consequenties bij andere partijen.

Na vaststelling van het liquidatieplan kan een vereveningscommissie worden ingesteld (volgens artikel 23 van de GR door het AB) met een bijbehorend mandaat of reglement. De vereveningscommissie kan dan de daadwerkelijke liquidatie-acties uitvoeren, volgen, documenteren en de juistheid, volledigheid en rechtmatigheid ervan beoordelen.

De wet- en regelgeving bepaalt dat de organen van het openbaar lichaam ook na het tijdstip van de opheffing in functie blijven, totdat de liquidatie is beëindigd. Dit betreft met name het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.



Registratienummer: 1371315

Onderwerp: zienswijze liquidatieplan Baanstede

Om rechtsgeldige besluiten te kunnen nemen is het van belang dat de formele opheffing van de gemeenschappelijke regeling pas een feit wordt op het moment dat de liquidatie is afgerond. Het algemeen bestuur is uiteindelijk verantwoordelijk voor de liquidatie. In of na mei 2017 zal het algemeen bestuur in principe het opheffingsbesluit bevestigen en besluiten tot liquidatie; beoogd is dat Baanstede per 1 januari 2018 wordt opgeheven en vervolgens geliquideerd. In en ten laste van 2016 zijn verplichtingen opgevoerd en voorzieningen en/of bestemmingsreserves gevormd om de financiële effecten zo goed mogelijk al bij Baanstede op te nemen in het exploitatieresultaat en zodoende ten laste van de deelnemende gemeenten te brengen. Via een proces van ontvlechting en overdracht worden alle elementen overgebracht naar alternatieve partijen, dat wil zeggen de organisaties die de uitvoering van de WSW en de Participatiewet op zich nemen, en derden. Het liquidatiedocument is tot stand gekomen met fiscaal advies van het accountantskantoor BDO en juridisch advies van Van Doorne Advocaten.

De raad wordt voorgesteld om een positieve zienswijze op het liquidatieplan te geven zoals verwoord in de bij dit voorstel behorende zienswijzebrief. In deze brief wordt de opmerking geplaatst dat er nog steeds onvoldoende zicht is op de effecten van de uitvoering van het liquidatieplan. Denk hierbij aan pand, middelen en overgang personeel. Daarnaast wordt in de brief de kanttekening geplaatst, dat Beemster nog geen besluit heeft genomen over inkoop van diensten bij het Participatiebedrijf voor de uitvoering van de Participatiewet.

#### *Intentieverklaring*

Gaat het liquidatieplan in navolging van het opheffingsbesluit over het bedrijf Baanstede en al haar werknemers, de intentieverklaring gaat over samenwerking en commitment tussen de gemeenten in de uitvoering van de opheffing en liquidatie. Hierover heeft het college als dagelijks bestuur belast met uitvoeringszaken positief besloten. Het verklaringsdocument is ook tot stand gekomen met fiscaal advies van het accountantskantoor BDO en juridisch advies van Van Doorne Advocaten. Deze verklaring wordt ter kennisname aan de raad aangeboden.

#### **Meetbare doelstellingen:**

Nvt

#### **Financiële consequenties/risico's:**

De financiële gevolgen van de ontvlechting zijn in hoofdlijnen in beeld. Met de uitvoering van het liquidatieplan worden de kosten exact bekend. De frictiekosten voor de gemeente Beemster zijn naar verwachting maximaal € 50.000.

#### **Communicatie:**

Nadat de gemeenteraad een besluit heeft genomen over de zienswijze op het liquidatieplan, stelt het college het bestuur van Baanstede hiervan schriftelijk in kennis.



Registratienummer: 1371315  
Onderwerp: zienswijze liquidatieplan Baanstede

**Monitoring/evaluatie:**

Nvt

**Voorstel:**

1. Te besluiten tot een positieve zienswijze op het liquidatieplan van de gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningsschap Zaanstreek-Waterland (Baanstede), zoals verwoord in de bij dit besluit behorende zienswijze.
2. De intentieverklaring ontvlechting van de gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningsschap Zaanstreek-Waterland voor kennis aan te nemen.

burgemeester en wethouders van Beemster,

A.J.M. van Beek  
burgemeester

H.C.P. van Duivenvoorde  
secretaris

Bijlage(n): 4



Registratienummer: 1371315  
Onderwerp: zienswijze liquidatieplan Baanstede

De raad van de gemeente Beemster,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 23 mei 2017,

#### B E S L U I T:

1. Te besluiten tot een positieve zienswijze op het liquidatieplan van de gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningsschap Zaanstreek-Waterland (Baanstede), zoals verwoord in de bij dit besluit behorende zienswijze.
2. De intentieverklaring ontvlechting van de gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningsschap Zaanstreek-Waterland voor kennis aan te nemen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering  
van de raad d.d. 27 juni 2017

A.J.M. van Beek  
voorzitter

M. Timmerman  
griffier



Registratienummer: 1371315  
Onderwerp: zienswijze liquidatieplan Baanstede

*concept zienswijze*

Zienswijze op het liquidatieplan Baanstede

Geachte bestuur,

Op 8 mei 2017 ontvingen wij van u het liquidatieplan ten bate van de uitvoering van de opheffing van het werkvoorzieningsschap Zaanstreek-Waterland (Baanstede). U stelt de gemeenteraad op grond van artikel 40, lid 2 van de gemeenschappelijk regeling Werkvoorzieningsschap Zaanstreek-Waterland in de gelegenheid om zijn zienswijze kenbaar te maken.

Het liquidatieplan is behandeld in de vergadering van de gemeenteraad van 27 juni 2017. Wij zijn blij dat met het liquidatieplan er een praktisch handelings- en planningsplan is om nader uitvoering te geven aan het besluit tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling. Wij merken hierbij op dat wij nog steeds onvoldoende zicht hebben op de effecten van de uitvoering van het liquidatieplan. Denk hierbij aan pand, middelen en overgang personeel. Daarnaast geven wij aan dat gemeente Beemster nog geen besluit heeft genomen over inkoop van diensten bij het Participatiebedrijf voor de uitvoering van de Participatiewet.

De raad is akkoord met het liquidatieplan en heeft besloten tot een positieve zienswijze.

Wij vertrouwen u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Beemster.