



## Raadsvoorstel en ontwerpbesluit

Registratienummer: 1360740

Datum voorstel: 21 maart 2017      Portefeuillehouder: Jonk-de Lange

Commissie: 18 april 2017      Gemeenteraad: 18 april 2017

**Onderwerp:**

Opheffen gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningsschap Zaanstreek-Waterland (BaanStede).

**Samenvatting:**

Eind 2015 heeft het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningsschap Zaanstreek-Waterland het transitieplan stopgezet. In het afgelopen jaar hebben gemeenten in Zaanstreek-Waterland gekeken naar hoe opnieuw richting gegeven kan worden aan de sociale werkvoorziening in de toekomst. Voor vier gemeenten is de besluitvorming over opheffing van de GR per 1 januari 2018 gekoppeld aan het oprichten van een nieuwe uitvoeringsorganisatie. Er worden nieuwe uitvoeringsorganisatie opgericht waarin taken die voorheen door de GR werden uitgevoerd worden ondergebracht. Dit zijn de uitvoeringsorganisaties van gemeente Edam-Volendam, gemeente Waterland en het Participatiebedrijf van Purmerend en Zaanstad. Voor de 14 SW-medewerkers van Beemster geldt dat er een werkplek gegarandeerd is bij het op te richten Participatiebedrijf van Zaanstad en Purmerend.

Het college heeft aangegeven akkoord te gaan met het opheffen van de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningsschap Zaanstreek-Waterland en heeft aangegeven helder te willen hebben wat de financiële gevolgen zijn voor de gemeente Beemster. Denk hierbij aan het pand, bedrijfsmiddelen en overgang van personeel. In het liquidatieplan worden daarover nadere afspraken gemaakt.

Voor de daadwerkelijke beëindiging van de GR vragen de acht gemeenten een besluit van de gemeenteraden. Met het besluit dat nu voorligt, wordt aan de gemeenteraad van Beemster gevraagd het besluit tot het beëindigen van de GR te nemen.

Het besluit van de gemeente Beemster wordt, samen met soortgelijke besluiten van de gemeenteraden van de andere deelnemende gemeenten aan de GR, voorgelegd aan het Algemeen Bestuur (AB) van de GR. Het AB kan dan over de opheffing stemmen en – indien er daarvoor een 2/3e meerderheid bestaat – tot het opstellen van een liquidatieplan over te gaan



Registratienummer: 1360740

Onderwerp: opheffing GR Werkvoorzieningsschap ZW

Middenbeemster, 21 maart 2017

Aan de gemeenteraad van Beemster,

**Inleiding en probleemstelling:**

Tot nu hebben de gemeenten in de regio Zaanstreek-Waterland een gemeenschappelijke regeling voor de Sociale werkvoorziening; BaanStede. Sinds 2015 is de Participatiewet van kracht en is nieuwe instroom in de Sociale werkvoorziening niet meer mogelijk.

De participatie opgave voor gemeenten is veranderd; naast de zorg voor de bestaande Wsw-groep en mensen die een participatie uitkering hebben of aanvragen, zijn de gemeenten ook verantwoordelijk voor mensen met een arbeidshandicap.

In het afgelopen jaar hebben gemeenten in Zaanstreek-Waterland gekeken naar hoe opnieuw richting gegeven kan worden aan de sociale werkvoorziening in de toekomst, aangevuld met de opgave om uitvoering te geven aan de Participatiewet. De gemeenteraad van Beemster heeft in juni 2016 besloten om voor de uitvoering van de WSW en de (nieuwe) instroom vanuit de Participatiewet in te kopen bij het op te richten Participatiebedrijf door Purmerend en Zaanstad.

Voor vier gemeenten is de besluitvorming over opheffing van de GR gekoppeld aan het oprichten van een nieuwe uitvoeringsorganisatie. Het betreft de gemeenten Edam-Volendam, gemeente Waterland en het Participatiebedrijf van Purmerend en Zaanstad. Hiermee is de uitvoering van de Wsw en de werkplekken van de Wsw-medewerkers van deze gemeenten gegarandeerd.

Alle gemeenten willen zo goed mogelijk uit elkaar gaan. Met zo min mogelijk frictiekosten en resterende verplichtingen en zoveel mogelijk continuïteit in de dienstverlening. Gemeenten willen een eerlijke deal waarin voorop staat de goede zorg voor de plaatsing van mensen van BaanStede en heldere afspraken over de verplichtingen die gemeenten in de huidige GR nog met elkaar hebben.

De acht deelnemende colleges van B&W hebben kenbaar gemaakt dat het opheffen van deze GR een noodzakelijke stap is in de transitie naar een uitvoeringsorganisatie die aansluit bij de taken die door de Participatiewet aan gemeenten gegeven zijn. Het is van belang dat er aandacht blijft voor de persoonlijke gevolgen voor de medewerkers van BaanStede. De winkel wordt verbouwd, maar het werk gaat gewoon door. Op de eerste plaats staat dat we zorgvuldig omgaan met de belangen van de Wsw-ers, de ambtenaren en de tijdelijke inhuurkrachten, ook om de overgang zo soepel mogelijk te laten verlopen.



Registratienummer: 1360740

Onderwerp: opheffing GR Werkvoorzieningsschap ZW

Uitgesproken is tot een heldere knip bij opheffing van de GR te willen komen.

In het gezamenlijke proces waarbij de contouren van de nieuwe uitvoeringsorganisaties zijn aangegeven, is een aantal issues geïdentificeerd die na opheffing van de GR een rol spelen.

Deze zijn:

- Personeel van BaanStede (SW, ambtelijke staf en inhuurkrachten)
- Pand aan de Einsteinstraat in Purmerend
- Huur van diverse locaties
- Bedrijfsmiddelen

Nadat het opheffingsbesluit is genomen zal het Algemeen Bestuur van BaanStede een liquidatieplan opstellen. In dit liquidatieplan zal onder meer aangegeven moeten worden welke gevolgen het opheffingsbesluit heeft voor bijvoorbeeld het personeel en de panden van BaanStede. In het liquidatieplan dit nader vorm krijgen. Medezeggenschapsrechten zullen in dit kader in acht genomen worden.

Het college heeft aangegeven akkoord te gaan met het opheffen van de gemeenschappelijke regeling en wil vervolgens eerst helder hebben wat de financiële gevolgen zijn voor de gemeente Beemster. Denk hierbij aan het pand, bedrijfsmiddelen en overgang van personeel. In het liquidatieplan worden daarover nadere afspraken gemaakt.

#### **Oplossingsrichtingen:**

Voor de gemeente Zaanstad en Purmerend wordt gelijktijdig aan het besluit tot opheffing, een intentiebesluit tot oprichting van het Participatiebedrijf voorgelegd. Hiermee wordt geborgd dat de opheffing van de GR gelijk opgaat met de oprichting van de nieuwe uitvoeringsorganisatie en voor de 14 Beemster SW-ers, taken en werkplekken die nu door de GR uitgevoerd worden, vanaf 1 januari 2018 gegarandeerd zijn. Deze voorstellen liggen in maart en april 2017 voor ter besluitvorming in de colleges en raden van deze gemeenten. Het Participatiebedrijf biedt werkplekken aan SW-ers en gaat dienstverlening bieden aan werkzoekenden met een overbrugbare afstand tot de arbeidsmarkt, werkgevers en bedrijven. Voor werkzoekenden met een overbrugbare afstand tot de arbeidsmarkt kijkt het Participatiebedrijf naar wat iemand nog aan talenten en vaardigheden moet ontwikkelen om aan het werk te komen en biedt het leerwerkplekken waarin mensen de kans krijgen om werkervaring op te doen. Het Participatiebedrijf zoekt geschikt personeel bij de vacatures van werkgevers en ondersteunt hen bij het in dienst nemen van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Bedrijven kunnen werk uitbesteden bij het Participatiebedrijf tegen een markt conforme prijs en met een goede kwaliteit en leverbetrouwbaarheid.

Aan de gemeenteraad wordt nu gevraagd te besluiten over opheffing van de GR. Het besluit van de gemeente Beemster wordt, samen met soortgelijke besluiten van de gemeenteraden van de andere deelnemende gemeenten aan de GR, voorgelegd aan het Algemeen Bestuur



Registratienummer: 1360740

Onderwerp: opheffing GR Werkvoorzieningsschap ZW

van de GR. Het AB kan dan over de opheffing stemmen en – indien er daarvoor een 2/3e meerderheid bestaat (artikel 48, lid 1 van de GR) – vervolgens besluiten

tot het opstellen van een liquidatieplan. Er kan pas opdracht gegeven worden tot het opstellen van een liquidatieplan nadat er een besluit is genomen tot opheffing. Het liquidatieplan kan dan voor de zomer aan de raad worden voorgelegd.

Het liquidatieplan wordt door het Algemeen Bestuur, de gemeentebesturen gehoord, vastgesteld. Bij opheffen van de GR wordt de samenwerking van de uitvoering van de taken opgeheven, maar blijft het orgaan, zijnde het openbaar lichaam, bestaan tot alle verplichtingen die voortvloeien uit de GR en het opheffen daarvan zijn afgewikkeld. Het openbaar lichaam wikkelt ook de eventuele achterblijvende frictiekosten af. Na volledige afwikkeling kan het openbaar lichaam worden ontbonden, door uitschrijving uit de Kamer van Koophandel.

#### **Meetbare doelstellingen:**

n.v.t.

#### **Financiële consequenties:**

De financiële consequenties van het opheffen van de GR Baanstede zullen voor de zomer worden uitgewerkt in het liquidatieplan. In principe zullen de frictiekosten bij liquidatie over de deelnemende gemeenten worden verdeeld volgens de verdeelsleutels die in de begroting van Baanstede zijn vastgelegd. Dit zou betekenen dat 2,3% van de totale frictiekosten ten laste van Beemster zullen komen.

Mede op basis van het liquidatieplan neemt de gemeente Beemster (evenals de overige 7 deelnemende gemeenten) een definitief besluit. De eventueel te betalen frictiekosten zullen, wanneer deze bekend zijn, worden meegenomen in de 1e of 2e tussenrapportage 2017.

#### **Communicatie:**

##### Draagvlak

Bij de acht deelnemende gemeenten bestaat bestuurlijk draagvlak voor het besluit tot opheffen. Het Algemeen Bestuur van BaanStede kan instemmen met het besluit tot opheffen.

Zowel de Ondernemingsraad van BaanStede als de SW-adviesraad Zaanstreek-Waterland heeft positief geadviseerd op het principeakkoord.

De SW-adviesraad Zaanstreek-Waterland heeft een advies op het voornemen tot opheffen gegeven en kan zich vinden in het opheffen van de GR (bijlage). In het advies geeft de SW-raad nog een aantal aandachtspunten mee, die nu inhoudelijk worden getoetst hoe ze



Registratienummer: 1360740

Onderwerp: opheffing GR Werkvoorzieningsschap ZW

concreet meegenomen zullen worden. Ter informatie is de brief van het AB met hun reactie aan de SW-raad bijgevoegd.

Voor wat het door de Ondernemingsraad van BaanStede uitgebrachte advies betreft (bijlage) heeft het Algemeen Bestuur aangegeven de naar voren gebrachte aandachtspunten te onderschrijven (bijlage).

#### Communicatie / vervolgtraject

Bij belangrijke mijlpalen worden medewerkers van BaanStede geïnformeerd.

De communicatie over het traject van overgang van BaanStede naar de nieuwe uitvoeringsorganisaties is ingezet. Verdere communicatie is vastgelegd in een plan dat is afgestemd in het regionale portefeuillehoudersoverleg Participatie. Dit plan blijft steeds op de agenda ter bespreking en speelt in op de actualiteit.

De communicatie naar de SW-ers verloopt zorgvuldig en in continue afstemming met de directeur van BaanStede. Gedurende het proces en na besluitvorming worden SW-ers en medewerkers van BaanStede via hun eigen leidinggevenden geïnformeerd. Daarbij is ook oog voor ouders en verzorgers. Vanuit een communicatiewerkgroep wordt ingespeeld op de actualiteit en gekeken naar wat nodig is om mensen op de juiste wijze mee te nemen in dit proces.

In onderstaand overzicht zijn de data voor Beemster en verschillende bevoegde organen weer gegeven.

<b>Besluitvorming inzake opheffen GR</b>			
<b>Wat</b>	<b>Wie</b>	<b>Inhoud</b>	<b>Datum</b>
Besluitvorming	College	<b>Inhoud opheffingsbesluit GR (nav AB/DB 1-2):</b>  College besluit in te stemmen met het voorstel aan de raad inzake opheffen van de GR en voorstel ter besluitvorming aan de te bieden aan de gemeenteraad.	21 maart
Besluit opheffen GR voor leggen aan de raad	Commissie	<ol style="list-style-type: none"><li>1. In te stemmen met het voorstel inzake het opheffen van de GR-Baanstede;</li><li>2. Het raadsvoorstel inzake opheffen GR-Baanstede ter besluitvorming voor te leggen aan de raad.</li></ol>	18 april 2017



Registratienummer: 1360740

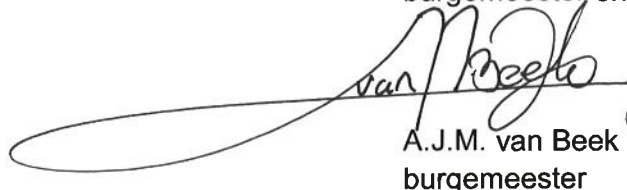
Onderwerp: opheffing GR Werkvoorzieningsschap ZW

<b>Besluitvorming inzake opheffen GR</b>			
<b>Wat</b>	<b>Wie</b>	<b>Inhoud</b>	<b>Datum</b>
Besluit opheffen GR	Gemeenteraad	In te stemmen met het voorstel inzake het opheffen van het werkvoorzieningsschap Zaanstreek-Waterland	18 april 2017
Bekendmaking besluiten aan Algemeen Bestuur	College	Besluit inzake opheffen GR-Baanstede bekend maken aan Algemeen Bestuur	Vrijdag 19 april 2017
AB	Algemeen bestuur	Liquidatieplan van de vereveningscommissie in concept vaststellen	Maandag 24 april 2017
Besluit college liquidatieplan	College	College besluit het liquidatieplan voor een zienswijze voor te leggen aan de gemeenteraad.	College 23 mei 2017
Besluitvorming raad - zienswijze	Commissie/Gemeenteraad	Akkoord te gaan met de volgende zienswijze nav het liquidatieplan van de Gr-Baanstede.	Raad en commissie 27 juni
AB-vergadering Vaststellen liquidatieplan	Algemeen bestuur	AB besluit tot vaststellen liquidatieplan	Week van 3 juli 2017
Besluit opheffen ter kennisname aanbieden aan GS	Ambtelijke afhandeling	Besluit opheffen GR plus vastgesteld liquidatieplan ter kennisname toesturen aan GS	Week van 3 juli 2017

**Voorstel:**

Te besluiten om de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningsschap Zaanstreek-Waterland op te heffen.

burgemeester en wethouders van Beemster,

  
A.J.M. van Beek  
burgemeester

  
H.C.P. van Duivenvoorde  
secretaris

Bijlagen: 5



Registratienummer: 1360740

Onderwerp: opheffing GR Werkvoorzieningsschap ZW

De raad van de gemeente Beemster,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 maart 2017

### BESLUIT:

de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningsschap Zaanstreek-Waterland op te heffen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering  
van de raad d.d. 18 april 2017

A.J.M. van Beek  
voorzitter

M. Timmerman  
griffier