



## VERGADERING GEMEENTERAAD 2017

### VOORSTEL

---

<b>Registratienummer</b>	1339273
<b>Bijlage(n)</b>	1
<b>Onderwerp</b>	Wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond ten gevolge van toetreding 8 gemeenten

Middenbeemster, 13 december 2016

Aan de raad

#### **Inleiding en probleemstelling**

Door de inwerkingtreding per april 2016 van de wet tot wijziging van Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verbetering vergunningverlening, toezicht en handhaving) bestaat voor gemeenten de verplichting een deel van hun milieutaken (het zgn. basistakenpakket) uit te laten voeren door de omgevingsdienst in hun regio en hiertoe ook eigenaar te worden van de gemeenschappelijke regeling (GR) van de betreffende omgevingsdienst. Voor diverse gemeenten voert de Omgevingsdienst IJmond (ODIJ) dit basistakenpakket tot op heden nog op contractbasis uit. Ten gevolge van de wetswijziging mag dat echter niet meer. Deze gemeenten moeten toetreden tot een GR van de omgevingsdienst in hun regio. In dit kader willen 8 contractgemeenten toetreden tot de GR ODIJ, namelijk: Bloemendaal, Edam-Volendam, Heemstede, Landsmeer, Oostzaan, Waterland, Wormerland en Zandvoort. In verband daarmee is op verzoek van het Bestuurlijk Platform, bestaande uit portefeuillehouders milieu van alle eigenaar- en contractgemeenten en de provincie Noord-Holland, uitgewerkt hoe de contractgemeenten zouden kunnen toetreden tot de GR ODIJ. In dit kader heeft het Dagelijks Bestuur (DB) van de GR ODIJ Arena Consulting Group BV (Arena) opdracht gegeven te onderzoeken op welke wijze en onder welke voorwaarden toetreding van de contractgemeenten tot de GR idealiter kan worden vormgegeven. Naar aanleiding hiervan heeft het Algemeen Bestuur (AB) van de GR ODIJ een voorstel gedaan tot toetreding van de 8 gemeenten.

Voor de toetreding van nieuwe partijen tot de GR is een wijziging van de GR noodzakelijk. De GR ODIJ betreft een zgn. collegeregeling. Dit betekent dat het college deel neemt in de regeling en besluiten kan nemen over de voorstellen die worden gedaan aangaande wijziging van de GR. De raad moet echter wel met deze besluiten instemmen.

#### **Oplossingsrichting**

Door Arena zijn diverse toetredingsvarianten onderzocht. Hierover is meer te lezen in de eindrapportage 'Aansluiting contractgemeenten Omgevingsdienst IJmond' d.d. 21 juni 2016. (zie bijlage). Alle partners in de GR en de contractgemeenten zijn in het kader van het onderzoek ambtelijk en bestuurlijk geconsulteerd. Conform de advisering van Arena wordt voorgesteld de toetreding van de gemeenten vorm te geven als navolgend beschreven. De benodigde wijzigingen in de GR zijn terug te vinden in de matrix die als bijlage bij dit voorstel is gevoegd.

### *Inbreng taken:*

De contractgemeenten treden alleen toe tot de GR voor wat betreft het basistakenpakket; het minimale takenpakket dat een gemeente bij de omgevingsdienst moet inbrengen. Het gaat daarbij om vergunningverlening, toezicht en handhaving op gebied van milieu met betrekking tot de complexere bedrijven en ketens (grondstromen, asbest) in een gemeente. Indien de gemeenten meer taken dan het basistakenpakket door de ODIJ willen laten uitvoeren, gebeurt dat op basis van een dienstverleningsovereenkomst (DVO).

De toetreding van de contractgemeenten tot de GR heeft geen invloed op het takenpakket van de ODIJ qua aard of omvang, omdat de taken die de gemeenten uitbesteden momenteel ook al door de dienst worden uitgevoerd.

### *Inbreng personeel:*

Omdat de ODIJ het basistakenpakket al uitvoert voor de gemeenten die willen toetreden, is met de toetreding tot de GR geen overdracht van personeel gemoeid. In feite verandert alleen de juridische grondslag op basis waarvan de taken door de ODIJ worden uitgevoerd (van contract naar deelname in de GR).

### *Financiële inbreng*

Voor de huidige eigenaren van de GR heeft de toetreding van de contractgemeenten geen financiële gevolgen. Voor de contractgemeenten geldt dat de financiële inbreng uiteenvalt in twee delen: de financiële bijdrage voor de uitvoering van het takenpakket en de inkoop in het eigen vermogen.

De bijdrage voor de uitvoering van het takenpakket betalen de toetredende gemeenten in één keer. Het bedrag is gebaseerd op de benodigde uren voor uitvoering van het basistakenpakket. Het uurtarief wijzigt niet ten opzichte van het uurtarief dat de gemeenten betaalden voor toetreding. Het voordeel van deze constructie is dat de verdeelsleutel, die de huidige eigenaren van de GR tot op heden toepassen voor verdeling van baten en lasten, niet hoeft te worden aangepast en dat de wijze waarop de GR ODIJ tot op heden werd gefinancierd in feite wordt gecontinueerd.

Voor wat betreft het eigen vermogen van de GR ODIJ geldt dat dit een omvang heeft van € 461.000 (begroting 2017) en bestaat uit een algemene reserve en een reserve nieuwbouw. Deze reserves zijn door de huidige eigenaren opgebouwd en van de toetredende gemeenten wordt verwacht dat zij een evenredige bijdrage aan het eigen vermogen leveren. Inkoop in het eigen vermogen gebeurt via een bijdrage 'ineens'. De inkoop som per gemeente is bepaald door het huidige eigen vermogen te delen door het aantal uren dat de huidige eigenaren (binnen de GR) afnemen. Hierdoor wordt een inkoopbedrag per afgenomen uur bepaald. Vervolgens wordt dit bedrag vermenigvuldigd met het aantal uren dat de toetredende gemeenten inbrengen. Het inkoopbedrag per uur bedraagt € 6,42. Eén en ander resulteert in de volgende financiële bijdragen:

<b>Toetredende gemeente</b>	<b>Inkoop som eigen vermogen in €</b>
Bloemendaal	7.155
Edam-Volendam	12.302
Heemstede	7.155
Landsmeer	4.364
Oostzaan	3.985
Waterland	6.867

Toetredende gemeente	Inkoopsom eigen vermogen in €
Wormerland	8.882
Zandvoort	8.638

#### *Bestuurlijke inbreng*

Iedere partner heeft één zetel in het AB. Ook de toetredende gemeenten krijgen ieder één zetel in het AB. De stemverhouding was gebaseerd op financiële inbreng. Dat blijft zo. Beemster heeft in de nieuwe situatie 1,7 % van de stemmen (dit was 2 %).

In de GR wordt een nieuwe bevoegdheid aan het AB toegekend. Het betreft de mogelijkheid om een extra lid van het DB aan te wijzen, naast de huidige zittende leden van het DB (Beverwijk, Haarlem, Heemskerk en Velsen). Het betreft een roulerende zetel en het extra lid kan worden aangewezen uit de leden van de AB die nog geen zitting in het DB hebben. (Beemster heeft momenteel geen zitting in het DB.)

#### *Overweging*

De contractgemeenten moeten toetreden tot de omgevingsdienst in hun regio. Het betreft een wettelijke plicht waaraan omgevingsdiensten gehoor moeten geven. De gemeenten in de regio Waterland hebben een keuze. Zij kunnen aansluiten bij de GR ODIJ, maar ook bij de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied. Deze gemeenten hebben echter in het verleden gezamenlijk de dependance 'Waterland' van de ODIJ opgericht, waar zij op contractbasis milieutaken lieten uitvoeren.

De ODIJ voert al langer dan 10 jaar milieutaken voor de toetredende gemeenten uit. In het voorstel dat wordt gedaan wijzigt er in de praktijk weinig. Alleen de grondslag waarop taken worden uitgevoerd, verandert en de gemeenten worden partner in de GR ODIJ.

De bovenstaande beschrijving voor toetreding van de contractgemeenten is de meest praktische wijze om de toetreding te regelen. Alle gemeenten treden toe voor wat betreft dezelfde taken, het basistakenpakket. Uitvoering van overige taken gebeurt op maat via een DVO. De inkoop in het eigen vermogen van de GR gebeurt in één keer en de hoogte van het bedrag dat per gemeente moet worden ingebracht wordt op gelijke wijze bepaald als destijds voor Beemster en Purmerend. De stemverhoudingen in het AB blijven gebaseerd op financiële inbreng. Ten gevolge van de inbreng van de contractgemeenten daalt de invloed van Beemster licht (van 2% naar 1,7% van de stemmen). Beemster is voor 0,7 fte toegetreden tot de dienst. Het belang van Beemster in de GR ODIJ is dus relatief klein.

#### **Meetbare doelstelling**

8 gemeenten die toetreden tot de GR ODIJ.

#### **Financiële consequenties**

Voor Beemster heeft de toetreding van de 8 contractgemeenten geen financiële consequenties.

#### **Overige consequenties**

nvt

#### **Monitoring evaluatie**

nvt

#### **Voorgesteld besluit**

1. In te stemmen met toetreding tot de GR ODIJ van de colleges van burgemeester en

wethouders van de gemeenten Bloemendaal, Edam-Volendam, Heemstede, Landsmeer, Oostzaan, Waterland, Wormerland en Zandvoort.

2. In te stemmen met de benodigde wijzingen in de GR ODIJ.

<b>Communicatie/Participatie</b>
----------------------------------

Na besluitvorming door alle betrokken partijen wordt de wijziging van de GR en de toetreding van de nieuwe partijen op de daarvoor gebruikelijke wijze worden gepubliceerd. Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen maakt de provincie de gewijzigde regeling bekend door kennisgeving in de Staatscourant.