

Bijlage A bij PS-brief 800345-800424

Toelichting op ontwerpwijziging Provinciale Ruimtelijke Verordening

NB: De ontwerpwijziging PRV bestaat uit twee documenten:

- 1. De inhoudelijke toelichting op de wijziging (deze bijlage 1)*
- 2. Het ontwerpbesluit (volgt nog)*

Inhoudsopgave

1. Inleiding
2. Toelichting op de voorgestelde wijzigingen
 - 2.1 Ladder voor duurzame verstedelijking
 - 2.2 Wonen en vliegen
 - 2.3 Jaarrond strandbebouwing
3. Aanpassingen kaarten
4. Aanpassing inhoudsopgave PRV

1. Inleiding

Met deze bijlage wordt een toelichting gegeven op de voorgestelde wijzigingen in de Provinciale Ruimtelijke Verordening (verder: PRV).

In de Structuurvisie Noord-Holland 2040 staat dat de provincie inspeelt op de ruimtelijke vraagstukken door mee te veranderen waar nodig, en door bestaande kwaliteiten verder te ontwikkelen. Noord-Holland moet aantrekkelijk blijven in wat het is: een diverse, internationaal concurrerende regio, in contact met het water en uitgaande van de kracht van het landschap. Deze visie is verder uitgewerkt langs drie provinciale hoofdbelangen: klimaatbestendigheid, ruimtelijke kwaliteit en duurzaam ruimtegebruik. In de PRV heeft de provincie regels gesteld om deze belangen juridisch te borgen. Gemeenten moeten bij het maken van ruimtelijke plannen deze regels in acht nemen. De PRV is daarmee een kaderstellend instrument van de provincie voor gemeenten.

De PRV is geen statisch document. Beleid van rijk en provincie kan veranderen om in te kunnen spelen op ontwikkelingen met ruimtelijke impact. Met het wijzigende beleid moet de PRV mee veranderen. De meest recente wijziging van de PRV is door Provinciale Staten op 28 september 2015 vastgesteld. De wijzigingen hadden betrekking op het toepassingsbereik van de PRV, detailhandel, meerlaagse veiligheid, Ruimte-voor-Ruimte, landschap (bufferzones) en landbouw. Nieuwe wijzigingen zijn wenselijk en noodzakelijk, om de PRV actueel, correct en eenduidig te houden. Daarom hebben GS op 24 november 2015 besloten de PRV in 2016 en 2017 in verschillende ronden te wijzigen en deze wijzigingsvoorstellen aan PS voor te leggen.

In principe wordt de PRV één keer per jaar gewijzigd. In 2016 zijn nu twee ronden voorzien. De eerste ronde betreft regels voor opstellingen voor het opwekken van zonne-energie in het landelijk gebied, in verband met de grote behoefte aan duidelijkheid over de ruimtelijke mogelijkheden hiervoor. Vaststelling hiervan is voorzien door PS op 27 juni 2016. Bij de tweede ronde gaat het met name om de afstemming van de PRV met de Ladder van Duurzame Verstedelijking (uit het Besluit ruimtelijke ordening van het Rijk van oktober 2012) en de mogelijkheden van woningbouw in stedelijk gebied in relatie tot de 20 Ke-contour van Schiphol.

Zoals beschreven in het Plan van Aanpak van 24 november 2015, hoeft de structuurvisie naar aanleiding van de eerste ronde niet aangepast te worden.

Relatie met Omgevingsvisie en -verordening

Eind 2018 treedt naar verwachting de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet integreert een groot deel van de wetgeving op het gebied van ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Eén van de kerninstrumenten van de Omgevingswet is de Omgevingsvisie. Uitgangspunt is dat de omgevingsvisie zorgt voor samenhang in het beleid voor de fysieke leefomgeving door de integratie van de bestaande wettelijke planfiguren. De huidige wettelijk verplichte provinciale plannen (Structuurvisie, het Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan, het Milieubeleidsplan en de Watervisie) komen te vervallen en gaan op in één integrale omgevingsvisie voor de fysieke leefomgeving met onderliggende programma's. De omgevingsverordening, die gelijktijdig met de omgevingsvisie wordt opgesteld, zorgt waar nodig voor juridische doorwerking van de visie in het handelen van anderen. Met de inwerkingtreding van de Omgevingsverordening vervalt de huidige PRV.

Momenteel zijn de voorbereidingen gestart om een omgevingsvisie op te stellen. GS hebben hiertoe onlangs de Startnotitie Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 vastgesteld. GS vinden het belangrijk dat de PRV tot de vaststelling van de Omgevingsvisie en -verordening actueel en kloppend is. Daarom wordt de

PRV nog enkele malen gewijzigd, ook al wordt er tegelijkertijd gewerkt aan de Omgevingsvisie en – verordening. Het is bovendien niet raadzaam om te wachten met het actualiseren van de PRV en Structuurvisie, omdat de planning van de invoering van de Omgevingswet nog kan uitlopen. In de Startnotitie Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 staat dat de actualisering van de PRV zich beperkt tot de hoogst noodzakelijke aanpassingen die niet kunnen wachten tot de omgevingsvisie. Bij de actualisering zal al wel zoveel mogelijk aangesloten worden op de geest van Omgevingswet en -visie. Onderwerpen en inzichten die niet noodzakelijkerwijs in deze actualisering meegenomen hoeven te worden, krijgen een plek in het proces naar de Omgevingsvisie. ‘In de geest van de Omgevingswet’ betekent voor de wijzigingen van de PRV: minder regels, meer vertrouwen (kenbaarheid) tussen overheden en meer lokale afwegingsruimte.

Vanaf mei 2016 zal via een extern proces worden gewerkt aan het opstellen van de Omgevingsvisie en -verordening. Dat loopt dus parallel aan de wijzigingen van de PRV. Dit vergt goede inhoudelijke afstemming en heldere communicatie met de stakeholders.

Relatie met huidige terinzagelegging PRV: Zon

Van 1 april t/m 13 mei ligt een wijziging van de PRV met betrekking tot opstellingen voor zonne-energie ter inzage. Deze wijziging wordt naar verwachting op 13 juni ter bespreking aan de commissie RWW voorgelegd en op 27 juni ter vaststelling aan PS. De ontwerpregels gaan nu uit van landelijk gebied zoals dat op dit moment in de PRV is gedefinieerd, namelijk als de contramal van Bestaand Bebouwd Gebied (BBG). Met de afstemming met de Ladder die via deze nota wordt ingezet, zal BBG worden vervangen door Bestaand Stedelijk Gebied (BSG) en wordt landelijk gebied het gebied, niet zijnde BSG. In de voordracht aan de staten voor vaststelling van de regels voor zon op 27 juni zal dit worden aangepast, op basis van het besluit van GS op 10 mei om de PRV af te stemmen met de Ladder en een nieuwe definitie te formuleren voor landelijk gebied (zie voor deze nieuwe definitie pagina 16).

Verdere procedure

- 10 mei: GS stellen bijlage 1 van de ontwerpwijziging vast en sturen deze naar de commissie RWW
- 17 mei: GS besluiten over het ontwerpbesluit en de terinzagelegging en sturen het ontwerpbesluit naar de commissie RWW
- 30 mei: Commissie RWW inhoudelijke bespreking van de ontwerpwijziging
- 10 juni - 22 juli: ter inzage legging
- November: GS besluiten over Nota van Beantwoording en Statenvoordracht
- 28 november: Commissie RWW: Nota van Beantwoording en Statenvoordracht
- 12 december: PS vaststelling statenvoordracht

Onderwerpen volgende ronde (vaststelling PS voorzien in 2017)

- Verwerking uitkomsten verkenning (ruimtelijke) impact van diverse typen windmolens¹
- Verblijfsrecreatie
- Beleidskader strandbebouwing
- Landbouw
- Landschappelijke en natuurregimes
- Leidraad Landschap en cultuurhistorie
- Buitendijkse gebieden
- Aardkundige waardevolle gebieden en monumenten
- Provinciale wegen

Alsmede de opbouw, structuur en consistentie van artikelen en formuleringen van de PRV

¹ Het gaat om een verkenning naar de (ruimtelijke) impact van kleine molens (tot 15 meter) en diverse vormen van windenergie. Er wordt vervolgens gekeken in hoeverre de definitie van ‘windturbine’ wordt aangepast. De verkenning heeft overigens inhoudelijk geen invloed op de behandeling van de lopende aanvragen.

Betrokkenheid gemeenten, in regionaal verband

Bij de totstandkoming van de ontwerpwijziging in deze ronde is uitvoerig overlegd gevoerd met de gemeenten i regionaal verband, zowel ambtelijk als bestuurlijk. Met name over de afstemming van de PRV met de Ladder zijn er per regio in Noord-Holland in de periode november 2015 – april 2016 diverse bijeenkomsten gehouden om te bespreken wat de provincie voor ogen heeft bij dit onderwerp en om te horen of dit werkbaar is voor de gemeenten en regio's in de uitvoering. Dit overleg zal ook worden voortgezet om tot een goede werkwijze en samenwerking van de gemeenten onderling en met de provincie te komen bij de uitvoering.

2. Toelichting op voorgestelde wijzigingen

De in deze ronde voorgestelde wijzigingen van de PRV hebben betrekking op de volgende onderwerpen:

- Ladder voor Duurzame Verstedelijking
- Wonen en vliegen, inclusief nieuwe kaart 11 “20 Ke-contour Schiphol”
- Jaarrond strandbebouwing, met wijziging van de kleur op kaart 8 “Blauwe ruimte, strandzoning”
- Kaart 10 Aardkundige Monumenten

Bovendien worden enkele begripsbepalingen aan artikel 2 toegevoegd dan wel gewijzigd:

- Bestaand Stedelijk Gebied
- Stedelijke ontwikkeling
- Jaarrond strandpaviljoen
- Jaarrond sportpaviljoen
- Jaarrond reddingsbrigadegebouw
- Landelijk gebied

Begripsbepaling die vervalft:

- Onderdeel kk: transformatiegebieden

In deze bijlage wordt steeds per onderwerp de ontwerpwijziging toegelicht. De paragrafen zijn zelfstandig leesbaar en bevatten steeds een tabel met de huidige tekst van het PRV-artikel (indien aan de orde), de voorgestelde nieuwe tekst, en een eventuele toelichting op de werking van het artikel. Ook worden de wijzigingen in de begripsbepalingen bij ieder onderwerp in tabelvorm samengevat. Daarna worden de veranderingen in het kaartmateriaal aangegeven.

Kaart Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

In het traject van het Natuurbeheerplan 2017 wordt de kaart van de EHS² (kaart 4, ecologie) aangepast en besloten tot wijziging van deze kaart in de PRV, na de terinzagelegging van het Natuurbeheerplan en nadat GS de commissie RWW hebben gehoord. GS besluiten op 17 mei over het ontwerp Natuurbeheerplan en leggen naar verwachting het Natuurbeheerplan van 27 mei –8 juli ter inzage. Na het zomerreces komt het Natuurbeheerplan zowel in de commissie NLM als de commissie RWW, waarna GS, op basis van hun bevoegdheid conform artikel 19, lid 6-7 PRV, de nieuwe begrenzing van de EHS in de PRV kunnen vaststellen.

Handreiking uitzonderingen

Verder is in het plan van aanpak voor aanpassing van de PRV ook opgenomen dat er een provinciale uitzonderingenlijst (handreiking) voor artikel 3 toepassingsbereik wordt vastgesteld. Deze handreiking hebben GS vastgesteld en aan de statencommissie RWW toegezonden. Samengevat gaat het om het volgende. De PRV is van toepassing op een lijst met gevallen genoemd in artikel 4 van bijlage II bij het Besluit Omgevingsrecht (Bor). Ontwikkelingen die op deze lijst staan, kunnen mogelijk worden gemaakt via de reguliere procedure van de Wabo, waarbij het bevoegde gezag binnen 8 weken een aangevraagde omgevingsvergunning moet verlenen of weigeren. De ontwikkelingen dienen te voldoen aan de regels in de PRV. Op de lijst artikel 4 van Bijlage II bij het Bor staan zowel ontwikkelingen waar de PRV geen regels over bevat, als ontwikkelingen waar de PRV wel regels over bevat. In de handreiking is beschreven in welke gevallen op de lijst er wél regels in de PRV aan de orde kunnen zijn en in welk gevallen niet. Met de

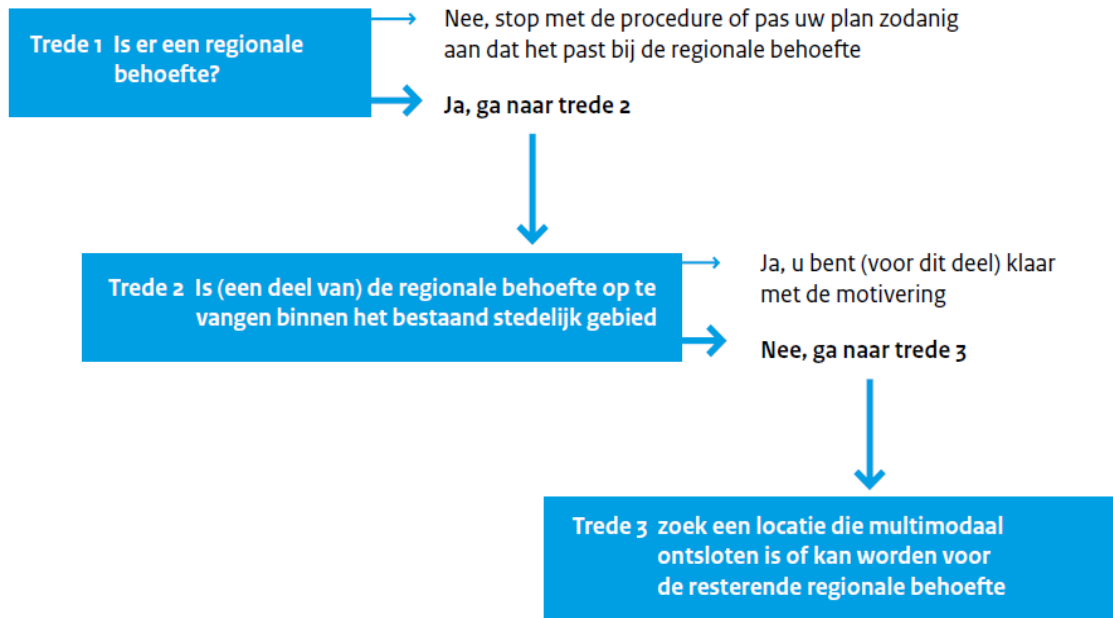
² De PRV spreekt nog van EHS en niet van Natuurnetwerk Nederland (NNN), omdat dit ook in het Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (BARRO) van het Rijk het geval is.

Handreiking wil de provincie initiatiefnemers en gemeenten zo goed mogelijk vooraf informeren of er in de PRV regels staan die van belang zijn bij het beoordelen van een vergunningaanvraag.

2.1 Ladder voor Duurzame Verstedelijking

Inleiding

Sinds oktober 2012 is de Ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening en hiermee een wettelijke verplichting. Voor alle nieuwe stedelijke ontwikkelingen zoals woningbouw, bedrijventerreinen, kantoren, detailhandel en andere stedelijke voorzieningen moeten de treden van de Ladder worden doorlopen, zie onderstaand schema.



Tegelijkertijd heeft de provincie een Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) die ook van toepassing is op deze nieuwe stedelijke ontwikkelingen.

Zowel de Ladder als de PRV hebben tot doel een duurzaam ruimtegebruik. 'Duurzaam ruimtegebruik' is een hoofdbelang en vastgelegd in onze Structuurvisie Noord-Holland 2040, naast de andere hoofdbelangen 'ruimtelijke kwaliteit' en 'klimaatbestendigheid'.

Bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen dienen aan de Ladder en de PRV te voldoen. De PRV bevat veel elementen van de Ladder, maar is iets anders opgebouwd. De PRV wordt in lijn gebracht met de Ladder om ruis, onduidelijkheden en tegenstrijdigheden te voorkomen en zo te zorgen voor eenduidige wetgeving.

Een goede toepassing van de Ladder en de PRV is essentieel voor de realisatie van ruimtelijke plannen.

Zowel aanpassing van de PRV, als een andere manier van denken en doen

Het in lijn brengen van de PRV met de Ladder betekent niet alleen aanpassing van regels in de PRV. Naast aanpassingen in de PRV gaat het ook om:

- De accentverlegging van aandacht voor groei (met uitbreidingslocaties in het weiland) naar aandacht voor beheer (binnenstedelijke herstructurering en transformatie)
- Van kwantitatieve naar kwalitatieve ontwikkeling
- Nut en noodzaak op visie/programmaniveau onderbouwen en niet per plan
- Voorkomen van onderbouwingen achteraf in de bestemmingsplanfase

De andere werkwijze -meer werken aan de voorkant- wordt in een parallel spoor uitgewerkt door de provinciale regiocoördinatoren en planadviseurs. Het belang van vroegtijdig overleg over nut en noodzaak is van belang vanwege de directe relatie met de toepassing van de PRV.

Prioriteit geven aan overleg in het voortraject

Als een bestemmingsplan sneuvelt op de Ladder of de PRV dan is dat voor de initiatiefnemer, de gemeente maar vaak ook voor de provincie frustrerend. Aan een bestemmingsplan gaat meestal een lang proces van overleg tussen de initiatiefnemer en de gemeente vooraf, waarbij verwachtingen kunnen zijn gewekt door de gemeente.

Als pas in de bestemmingsplanfase de nut en noodzaak onderbouwing plaatsvindt of blijkt dat binnenstedelijke bouw mogelijkheden niet zijn onderzocht door de gemeente, dan is dat veel te laat. Zeker als de onderbouwing tekortschiet of nut en noodzaak niet aantoot. Vroegtijdig overleg tussen de gemeente en provincie kan problemen achteraf voorkomen.

Er is onderscheid te maken in:

- Vroegtijdig overleg in het planproces van een bouwinitiatief voor een bepaalde locatie
- Vroegtijdig overleg bij regionale visievorming en programmering

a. Planproces van een bouwinitiatief

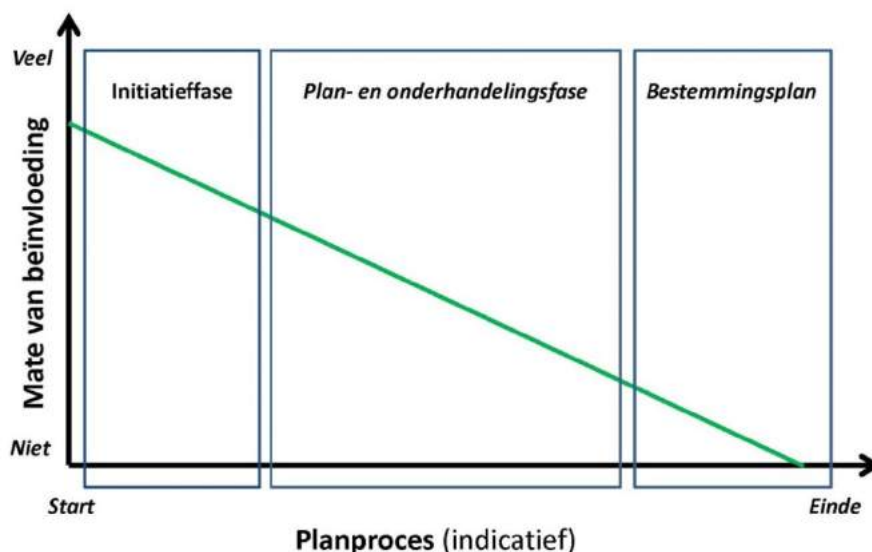
Bij een individueel plan (locatieontwikkeling) is de initiatieffase de 'voorkant' en de vaststelling van het bestemmingsplan het einde van het planproces voor wat betreft de noodzaak van overeenstemming met de PRV.

Waarom meer naar de 'voorkant' bij het planproces van een locatieontwikkeling?

Aan de 'voorkant' van het planproces van een locatieontwikkeling is er meer ruimte voor beïnvloeding en aanpassing van het bouwinitiatief. De initiatieffase is hét moment om te bepalen of het initiatief in overeenstemming is of is te maken met de PRV. Als het initiatief niet past of passend is te maken binnen de regels van de PRV dan kan het planproces worden gestopt.

Het bestemmingsplan dat moet voldoen aan de PRV is vaak het juridische overheidszasje in het laatste planstadium, als de initiatiefnemer en de gemeente het onderling eens zijn of gaan worden. Er zijn dan wederzijds verwachtingen gewekt en partijen hebben positie genomen.

In de bestemmingsplanfase is beïnvloeding (passend maken binnen de PRV) nog maar beperkt mogelijk. Zie onderstaande grafiek, waarbij de groene lijn de mate van beïnvloeding en daarmee de mogelijkheid tot planaanpassing weergeeft lopende het planproces.



Er gaat noodgedwongen nog steeds veel provinciale aandacht naar het laatste planstadium, wanneer al veel op gemeentelijk niveau is vastgelegd. De bestemmingsplanfase is veel te laat voor het starten van het overleg met de provincie en dit moet dus worden voorkomen. Een bouwinitiatief van een gemeente mag geen verrassing zijn, niet voor de buurgemeente, niet voor de regio en niet voor de provincie.

b. Regionale visievorming en programmering

In de PRV zijn voor nieuwe woningbouw, bedrijventerreinen, kantoren en detailhandel al wel regels opgenomen over regionale afstemming. Toch kan het maken van regionale afspraken nog veel beter en sneller³. De provincie faciliteert de regionale visievorming en programmering met prognoses en monitoringsgegevens. Het gebruik van provinciale basisgegevens beperkt de onderzoekslasten voor gemeenten en zorgt voor eenduidigheid van basisgegevens. Het voorkomt dat iedere gemeente of regio andere basisgegevens gebruiken, die tot andere uitkomsten kunnen leiden.

Als de regionale visies bij de programmering Laddertrede 1 'nut en noodzaak' en Laddertrede 2 'mogelijkheden binnen BSG' goed onderbouwen, dan kunnen gemeenten bij de hieruit voortvloeiende bestemmingsplannen voor de onderbouwing hiernaar verwijzen⁴. In een dergelijke situatie is onderzoek voor trede 1 en 2 van de Ladder dus niet meer nodig. Met goede regionale afspraken houden plannen beter stand bij de Raad van State.

Wat is de regio?

In de Ladder is het begrip 'actuele regionale behoefte' geïntroduceerd. Dit begrip blijkt voor velerlei uitleg vatbaar. In de Ladder 2.0 wordt dit daarom zeer waarschijnlijk vervangen door het begrip 'nut en noodzaak', het begrip dat de provincie Noord-Holland al enkele jaren hanteert. Inmiddels is duidelijk geworden dat bij de Ladder onder regio moet worden verstaan 'marktgebied' of 'verzorgingsgebied' van de betreffende nieuwe stedelijke ontwikkeling. Ook dit komt waarschijnlijk in de nieuwe wettekst te staan.

Met de regio wordt in ieder geval niet standaard de bestuurlijke regio bedoeld. De bestuurlijke regio is vaak wel het platform waar bovenlokale of regionale stedelijke ontwikkelingen worden besproken en waar bestuurlijk afspraken kunnen worden gemaakt. Dat geldt zeker voor woningbouw en bedrijventerreinontwikkeling.

Voor stedelijke ontwikkelingen met een beperkter markt- of verzorgingsgebied, zoals bijvoorbeeld een crematorium, kunnen afspraken tussen enkele gemeenten volstaan. In de Handreiking van het Rijk staat dat ook kleinschalige ontwikkelingen door de regio als 'van regionaal belang' kunnen worden bestempeld. Er kan ook sprake zijn van een stedelijke ontwikkeling die de bestuurlijke regio overstijgt of die provinciegrens overstijgend is.

³ Kamerbrief minister I&M 'Aanpassing Ladder voor duurzame verstedelijking' van 23 november 2015, blz. 6: Regionale afstemming en samenwerking zouden nog beter kunnen worden geborgd. Provincies spelen vaak al een belangrijke rol bij het faciliteren van het gesprek over afstemming tussen gemeenten, het opstellen van prognoses, het stimuleren van de ontwikkeling van regionale visies en het zorgen voor een platform voor het afstemmen van stedelijke voorzieningen. Ik ga nader in gesprek met provincies en gemeenten over de wijze waarop dit kan worden versterkt.

⁴ Zie de Handreiking Ladder voor duurzame verstedelijking, versie 2: november 2013, blz. 20

Wat is de winst voor de gemeente om mee te gaan in overleg aan de 'voorkant'?

- Vroegtijdig duidelijkheid over de haalbaarheid in verband met de PRV
- Processnelheid bij goede initiatieven
- Voorkomen onnodige plankosten
- Voorkomen van onjuiste verwachtingen
- Voorkomen van overprogrammering

Voorstel wijzigingen PRV

Het voorstel is om de PRV op de volgende aspecten te wijzigen:

1. Van BBG naar BSG
2. Regionale afspraken staan centraal in de PRV
3. De mogelijkheid van het stellen van nadere regels beter benutten
4. De Laddertreden 1 en 2 laten verankeren in de regionale afspraken
5. Verstedelijking in het hoofdstuk 'Regels voor het gehele provinciale grondgebied' plaatsen

Voorstel 1 : Van BBG naar BSG

De huidige definitie BBG (zie in onderstaand kader) wordt door de Raad van State zeer strikt uitgelegd. Dat betekent dat bebouwing BBG is en de ruimte tussen de gebouwen niet. De definitie in de PRV van Landelijk Gebied is: 'het gebied, niet zijnde BBG'. Dit betekent dat de tuinen, openbare ruimte en open plekken in steden en dorpen volgens de PRV landelijk gebied is. Dat is niet zo bedoeld.

BSG geeft veel beter weer dat het gaat om het geheel van bebouwd gebied met stedelijke functies. Omdat een eigen provinciale definitie naast de definitie BSG van het Rijk ook onduidelijkheid in de hand werkt, is het voorstel om in de PRV in plaats van de definitie van BBG de definitie van BSG te hanteren, zoals opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening.

PRV: Bestaand Bebouwd Gebied (BBG)

Als bestaand bebouwd gebied wordt⁵ de bestaande of de bij een -op het moment van inwerkingtreding van de verordening- geldend bestemmingsplan toegelaten woon- of bedrijfsbebouwing, uitgezonderd bebouwing op agrarische bouwpercelen en kassen. Onder toegelaten woon- of bedrijfsbebouwing wordt mede begrepen de daarbij behorende bebouwing ten behoeve van openbare voorzieningen, verkeersinfrastructuur alsmede stedelijk water en stedelijk groen van een stad, dorp of kern.

Bro: Bestaand Stedelijk Gebied (BSG)

Bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur.

Harde plancapaciteit⁶ valt onder de definitie van BBG. Harde plancapaciteit valt echter niet onder de definitie BSG. In de praktische toepassing zal dit verschil tussen BBG en BSG niet tot andere uitkomsten leiden.

De problemen die er nu zijn met de strikte uitleg van de definitie BBG door de Raad van State vervallen als de definitie BSG wordt aangehouden.

⁵ In deze zin mist een werkwoord: bijvoorbeeld 'aangewezen' of 'begrepen'.

⁶ Harde plancapaciteit betreft bouwmogelijkheden in een vastgesteld bestemmingsplan die nog niet zijn gerealiseerd. Het gaat dan vooral om 'weilandplannen' waar nog geen bebouwing staat.

Voorstel 2: Regionale afspraken staan centraal in de PRV

Toepassing van Laddertrede 1 (actuele regionale behoefte of nut en noodzaak) en trede 2 (binnenstedelijke mogelijkheden) is in de wet verankerd.

Wat niet bij wet is geregeld is de regionale afstemming. De noodzaak tot regionale afstemming wordt wel in de Handreiking Ladder voor duurzame ontwikkeling genoemd. Ook in de Kamerbrief 'Aanpassing Ladder voor duurzame verstedelijking' komt de borging van regionale samenwerking aan de orde⁷.

Regionale afspraken zijn te maken op twee schaalniveaus:

a. Regionale visie en programmering

Een door de (bestuurlijke) regio vastgestelde regionale visie met een programmering kan als een regionale afspraak worden bestempeld. Voor bouwinitiatieven die in overeenstemming zijn met deze regionale afspraak is nut en noodzaak dan aangetoond.

Wat te doen met een geheel nieuw woningbouwplan?

Een nieuwe stedelijke ontwikkeling waarin het vast te stellen bestemmingsplan gaat voorzien, moet opgenomen zijn in de regionale afspraken en dus voldoen aan de eisen die de provincie stelt, waaronder het Ladderproof zijn. Wanneer bijvoorbeeld een nieuw woningbouwinitiatief nog niet is opgenomen, dan moeten de regionale afspraken eerst worden geactualiseerd om te borgen dat regionale afstemming daadwerkelijk heeft plaatsgevonden en de regionale programmering nog steeds Ladderproof is.

b. Individueel plan

Indien het gaat om een overige vorm van verstedelijking en daar is geen regionale visie voor noodzakelijk, dan kunnen de betrokken gemeenten hierover een regionale/intergemeentelijke afspraak maken. Het marktgebied of verzorgingsgebied van de nieuwe stedelijk ontwikkeling is bepalend tussen welke gemeenten de afspraak wordt gemaakt.

Het voorstel is om de verplichting tot het maken van regionale afspraken over nieuwe stedelijke ontwikkelingen op te nemen in de PRV.

Voorstel 3: De mogelijkheid van het stellen van nadere regels beter benutten

In aansluiting op voorstel 2 is het voorstel om via nadere regels eisen te stellen aan de regionale afspraken. De mogelijkheid tot het stellen van nadere regels is in de huidige PRV bij alle vormen van verstedelijking opgenomen, maar er is alleen bij het artikel 16 'De Ruimte voor Ruimte-regeling' gebruik van gemaakt. Voor de verplichte regionale detailhandelsvisies zijn al wel nadere regels geformuleerd, maar in het kader van de PRV nog niet door GS vastgesteld.

Nadere regels zijn uitvoeringsgericht en kunnen vooraf duidelijkheid geven waaraan de regionale afspraken moeten voldoen, zowel inhoudelijk, procesmatig als qua vaststelling.

⁷ Kamerbrief over de aanpassing Ladder duurzame verstedelijking van 23 november 2015, blz. 4: De Ladder bevordert regionale afstemming en visievorming. Er is bij partijen een brede overeenstemming dat regionale samenwerking sterker zou moeten worden geborgd. Provincies hebben een belangrijke rol bij het stimuleren van regionale samenwerking. Zij vullen die rol, mede afhankelijk van de provinciale situatie, verschillend in, variërend van het actief uitdragen van de Ladder als manier van werken tot het toetsen op regionale afspraken.

Indien aanpassing van nadere regels nodig is door bijvoorbeeld nieuwe inzichten of praktische uitvoerbaarheid, dan kan dit binnen 1-2 maanden via GS. Als de eisen worden opgenomen in de PRV dan duurt een wijziging door de procedure met terinzagelegging minimaal 10-12 maanden.

Voorstel 4: De Laddertreden 1 en 2 laten verankeren in de regionale afspraken

De huidige PRV bevat diverse regels die voortkomen uit de oorspronkelijke SER-Ladder. Deze SER-Ladder is ook de basis geweest voor de Ladder voor duurzame verstedelijking. Er zijn daardoor diverse PRV-regels die lijken op een trede van de Ladder.

Vanuit de provinciale juristen is aangegeven dat de Bro-ladder hogere regelgeving betreft, waardoor PS niet bevoegd zijn om hier iets aan te wijzigen. De Bro-ladder zal dus altijd minimaal gelden. De bepalingen in de PRV kunnen hier niets aan veranderen. De inhoud van de PRV mag dus niet in strijd zijn met hogere regelgeving, in dit geval het Bro. Met andere woorden, lagere regelgeving (de PRV) mag een hogere regeling (het Bro) niet doorkruisen. PS moeten zich er dus van bewust zijn dat zij bij het vaststellen van de algemene regels blijven binnen de bandbreedte van het Bro.

Op grond van de Circulaire van de Minister-President 'Aanwijzingen voor de regelgeving' wordt hogere regelgeving niet in lagere regelgeving opgenomen. Het is zelfs zo dat bepalingen van provinciale verordeningen van rechtswege vervallen, wanneer een AmvB in die bepalingen voorziet. Een ander argument voor het niet overnemen van de Bro-ladder in de PRV is dat wanneer op bepaalde punten net een andere formulering wordt gebruikt, er verschillende uitleg ontstaat, wat juist kan leiden tot verwarring.

De regels in de PRV die hetzelfde beogen als Laddertrede 1 'nut en noodzaak' en Laddertrede 2 'binnenstedelijke mogelijkheden benutten' zijn niet meer nodig, omdat ze via de nadere regels zijn geborgd en daarom kunnen ze uit de PRV worden gehaald. Hiermee wordt dan voldaan aan de Circulaire van de Minister-President 'Aanwijzingen voor de regelgeving'.

Nut en noodzaak

Uit het jurisprudentieonderzoek blijkt dat ook wanneer de Ladder niet van toepassing is, het nut en de noodzaak van een bepaalde ontwikkeling moeten worden gemotiveerd.

(Kamerbrief minister I&M 'Aanpassing Ladder voor duurzame verstedelijking', 23 november 2015, blz. 5)

In de Toelichting van de PRV en bij de nadere regels over de regionale afspraken zal op de koppeling tussen de PRV en de Ladder worden gewezen, zodanig dat er geen dubbel werk ontstaat, de regelgeving PRV-Ladder goed op elkaar aansluit en het op één plek vindbaar is.

Voorstel 5: Verstedelijking in een apart hoofdstuk plaatsen

Bij de analyse van de PRV op Ladder-regels valt op dat verstedelijkingsregels op verschillende plekken in de PRV staan. Bij een nadere beschouwing is dat ook niet altijd goed te volgen. Zo zijn alleen voor de verstedelijking met betrekking tot Detailhandel regels geplaatst in het hoofdstuk 'Regels voor het gehele provinciale grondgebied'. De regels voor verstedelijking voor woningbouw, bedrijventerreinen en kantoorlocaties staan vooral in het hoofdstuk 'Regels voor het Landelijk Gebied'.

Een flink aantal afwijkingsregels lijkt op de treden van de Ladder en gaat over het niet onmogelijk maken van verstedelijking in het Landelijk Gebied. Door verstedelijking te plaatsen in het hoofdstuk 'Regels voor het gehele provinciale grondgebied' worden alle regels over nieuwe stedelijke ontwikkelingen hierin gebundeld, wordt de PRV gemakkelijker leesbaar en toepasbaar. Er

ontstaat zo ook een andere regelgevingsystematiek. De verbods- en afwijkingsregels van artikel 12, 13 en 14 komen hierdoor namelijk te vervallen⁸.

Bij deze aanpassing blijft het beschermingsniveau van het Landelijk Gebied hetzelfde.

Wat levert de aanpassing van de PRV en vroegtijdig overleg op?

- Vroegtijdig duidelijkheid voor gemeenten over de haalbaarheid van bouwinitiatieven
 - Ladderproof blijkt in het voortraject, meestal al op visieniveau
 - Daarmee worden onnodige plankosten in een later stadium voorkomen
 - Bij een bestemmingsplan kan naar de regionale afspraken worden verwezen, waardoor onderzoekslasten worden beperkt
- Gemeenten maken gebruik van provinciale prognoses en monitoring
 - Duidelijkheid vooraf voor gemeenten over de te hanteren basisgegevens
 - Eenduidigheid, voorkomt dat gemeenten of regio's verschillende basiscijfers gebruiken
 - De Raad van State accepteert eerder de juistheid van provinciale basisgegevens
 - De provincie is de partij die de basisgegevens op orde moet hebben en houden
 - Capaciteit- en kostenbesparend voor gemeenten

Locatieonderzoek en -keuze is niet geregeld in de PRV

In de PRV is op dit moment geen verplichting opgenomen van locatieonderzoek/varianten, hoewel het belang van locatieonderzoek wordt genoemd in de Structuurvisie 2040 op blz. 42. In de praktijk vraagt de provincie in het zogenaamde Goede Diensten Overleg⁹ wel naar alternatieve locaties als het gaat om een locatie buiten BBG, maar bij gemeenten is er vaak nog sprake van eigendomsplanologie of gelegenheidsplanologie.

Door de verplichting van locatieonderzoek en het stellen van eisen daaraan op basis van bijvoorbeeld locatiebeleid, komen alle mogelijke locaties in beeld, ook als het gaat om een andere gemeente. Bij locatieonderzoek is bereikbaarheid een belangrijke aspect, maar ook milieu- en landschapskwaliteiten. In de huidige situatie wordt er vaak maar één locatie voorgelegd. Dan is de speelruimte voor de afweging beperkt en is nauwelijks sprake van een goede, zorgvuldige RO.

Onze hoofdbelangen 'duurzaam ruimtegebruik' en 'ruimtelijke kwaliteit' worden onvoldoende geborgd, door het ontbreken van de verplichting tot locatieonderzoek in de PRV. Locatieonderzoek is van belang bij Laddertrede 2 en 3, dus zowel binnen als buiten stedelijk gebied.

Het voorstel is om in ronde 2 van de wijziging van de PRV (vaststelling PS gepland medio 2017) te bezien in welke mate de verplichting van het doen van locatieonderzoek van toegevoegde waarde is. Ook kan dan worden bepaald of er in de PRV of via nadere regels eisen aan locatieonderzoek moeten worden gesteld.

Implementatie

De Ladder wordt nog niet volledig toegepast door gemeenten. Dat kan voor problemen zorgen als de wijziging van de PRV als gevolg van de Ladder wordt doorgevoerd.

⁸ Artikel 12: Verbod tot de aanleg van bedrijventerreinen en kantoorlocaties

Artikel 13: Nieuwe woningbouw

Artikel 14: Overige vormen van verstedelijking

⁹ Goede Diensten Overleg (GDO) is een periodiek overleg waarin de gemeente en de provincie nieuwe ruimtelijke plannen en visies met elkaar bespreken.

Om er voor te zorgen dat zowel de gewijzigde PRV als de Ladder goed gaan worden toegepast, is er een communicatie- en implementatieplan opgesteld die wordt uitgevoerd. Het gaat zowel om implementatie extern als intern. Het gaat bijvoorbeeld om:

- Het opstellen van een (digitale) handreiking voor gemeenten;
- Het verzorgen van cursussen intern en extern (bijv. gezamenlijk).

Transformatiegebieden

De afstemming van de ladder met de PRV heeft ook consequenties voor de transformatiegebieden. Deze gebieden zijn in de Structuurvisie 2040 aangewezen. In de PRV wordt een transformatiegebied gedefinieerd als een zoekgebied voor verstedelijking waarin meerdere opgaven, waaronder mede begrepen wonen, water, recreatie, natuur en bedrijvigheid, in samenhang worden ontwikkeld met inachtneming van de ruimtelijke kwaliteit, bereikbaarheid en duurzaam bouwen. In de PRV zijn bestemmingsplannen voor de transformatiegebieden uitgesloten van de plicht om nut en noodzaak van verschillende vormen van verstedelijking aan te tonen. Ook hoeven er geen alternatieven voor verstedelijking binnen BBG gezocht te worden. Het gaat daarbij om verstedelijking zoals beschreven in de artikelen 12, 13 en 14. Volgens de Structuurvisie is nut en noodzaak van bouwen buiten BBG al onderbouwd, bijvoorbeeld in de prognoses voor woningbouw in de Metropoolregio Amsterdam. Het betreft op dit moment nog de volgende locaties:

- Crailo
- Bloemendalerpolder (inclusief Bredius) en De Krijgsman (voorheen: KNSF-terrein, inclusief buitenhaven Muiden)
- Haarlemmermeer-West (voorheen Westflank) en Park 21ste eeuw

De juridische status van transformatiegebieden in de Structuurvisie en PRV is door de inwerkingtreding van de Ladder inhoudsloos geworden. Als de provincie een stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt (aanduiding transformatiegebied) dan moet daarvoor de Ladder worden doorlopen¹⁰. Dat is niet gebeurd bij het aanwijzen van de transformatiegebieden in de PRV. Het ligt niet voor de hand dat de provincie dit alsnog gaat doen; het is een verantwoordelijkheid van de gemeenten. Om die reden moet de aanduiding transformatiegebieden uit de PRV verwijderd worden. Met de voorgestelde regel 5a voor nieuwe verstedelijking vervallen in de PRV ook de regels 12, 13 en 14 waarin de transformatiegebieden zijn opgenomen. De definitie 'Transformatiegebied' zal ook uit de PRV geschrapt worden. Ook zullen de transformatiegebieden uit de Structuurvisie worden gehaald.

De provincie is al jaren betrokken bij de ontwikkeling van de transformatiegebieden. Ze is grondeigenaar van Crailo en heeft op verschillende manieren de planvorming voor Haarlemmermeer-West en Bloemendalerpolder/Bredius gefaciliteerd. Dat de transformatiegebieden nu uit de PRV en Structuurvisie worden verwijderd betekent niet dat de provincie de ontwikkeling in deze locaties niet meer steunt. De projecten die ontwikkelingen in deze gebieden beogen, zijn alle opgenomen in het Uitvoeringsprogramma bij de Structuurvisie. Voor Crailo en Bloemendalerpolder zijn bestemmingsplannen in de maak; voor Haarlemmermeer-West nog niet. Actief wordt gecommuniceerd aan de betrokken gemeenten dat ze de Ladder moeten doorlopen (los van deze wijziging van de PRV). Desgewenst kan de provincie helpen bij de cijfermatige onderbouwing van Laddertrede 1.

¹⁰ Artikel 3.1.6 lid 3 Bro (toepassing Ladder) is van overeenkomstige toepassing op een provinciale verordening die een locatie voor stedelijke ontwikkeling aanwijst.

NB: in het nu nog ontbrekende ontwerpbesluit krijgen de begripsbepalingen en artikelen hun definitieve formulering en nummering! In het ontwerpbesluit zijn ook de nadere regels opgenomen

Huidige tekst (indien van toepassing)	Voorgestelde tekst	Toelichting op werking artikel (indien nodig)
Dit is een nieuwe begripsbepaling	Artikel 2 Begripsbepalingen ia bestaand stedelijk gebied: zoals gedefinieerd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) artikel 1.1.1, eerste lid	-
u: <i>landelijk gebied</i> : het gebied, niet zijnde bestaand bebouwd gebied	Artikel 2 Begripsbepalingen ua landelijk gebied: het gebied, niet zijnde bestaand stedelijk gebied (BSG), zoals gedefinieerd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) artikel 1.1.1, eerste lid	-
Dit is een nieuwe begripsbepaling	Artikel 2 Begripsbepalingen hg stedelijke ontwikkeling: zoals gedefinieerd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) artikel 1.1.1, eerste lid	-
<i>jj transformatiegebied</i> : een zoekgebied voor verstedelijking waarin meerdere opgaven, waaronder mede begrepen wonen, water, recreatie, natuur en bedrijvigheid, in samenhang worden ontwikkeld met inachtneming van de ruimtelijke kwaliteit, bereikbaarheid en duurzaam bouwen.	Artikel 2 Begripsbepalingen vervalt	<ul style="list-style-type: none"> • Als de provincie een stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt (aanduiding transformatiegebied) dan moet daarvoor de Ladder worden doorlopen. Dat is niet gebeurd bij het aanwijzen van de transformatiegebieden in de Structuurvisie. Het ligt niet voor de hand dat de provincie dit alsnog gaat doen; het is een verantwoordelijkheid van de gemeenten. Om die reden moet de aanduiding transformatiegebieden uit de PRV verwijderd worden. • Artikel 3.1.6 lid 3 Bro (toepassing Ladder) is van overeenkomstige toepassing op een provinciale verordening die een locatie voor

Huidige tekst (indien van toepassing)	Voorgestelde tekst	Toelichting op werking artikel (indien nodig)
<p>Artikel 5 Detailhandel</p> <p>1. Een bestemmingsplan kan voorzien in nieuwe detailhandel, of omzetting van volumineuze naar niet-volumineuze detailhandel, met een totaal winkelvloeroppervlak van meer dan 1500 m2 mits:</p> <ol style="list-style-type: none"> dit aantoonbaar niet leidt tot ernstige verstoring of duurzame ontwrichting van de bestaande detailhandelsstructuur; de regionale adviescommissie hierover een advies heeft uitgebracht; indien de nieuwe detailhandel wordt voorzien buiten bestaande winkelgebieden in de toelichting op het bestemmingsplan is aangetoond dat geen ruimte gevonden kan worden binnen de bestaande winkelgebieden, en; de nieuwe detailhandel in overeenstemming is met het detailhandelsprogramma dat is opgenomen in de regionale detailhandelsvisie, voor zover het bestemmingsplan vanaf 1 januari 2016 ter inzage is gelegd. <p>2. In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan voorzien in nieuwe detailhandel met een totaal winkelvloeroppervlak tot 3000 m2 binnen een bestaand winkelgebied van minimaal 25000 m2 totaal winkelvloeroppervlak.</p> <p>3. Een bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe</p>	<p>Artikel 5x Detailhandel</p> <p>1. Een bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe detailhandel op bedrijventerreinen en kantoorlocaties met uitzondering van:</p> <ol style="list-style-type: none"> een afhaalpunt ten behoeve van internethandel; detailhandel die in zowel bedrijfseconomisch als ruimtelijk opzicht ondergeschikt is aan de toegelaten bedrijfsuitoefening op grond van het vigerende bestemmingsplan en daarop nauw aansluit; brand- of explosiegevaarlijke detailhandel of; volumineuze detailhandel indien deze in winkelgebieden uit een oogpunt van hinder, veiligheid of verkeersaantrekkende werking niet inpasbaar is. <p>2. Gedeputeerde staten stellen nadere regels m.b.t. de regionale afspraken.</p>	<p>stedelijke ontwikkeling aanwijst.</p> <ul style="list-style-type: none"> De overige voorwaarden uit de huidige tekst van het artikel gaan naar de nadere regels. De verwijzing in lid 4 vervalt en gaat niet mee naar nieuw hoofdstuk 'Regels voor verstedelijking'. Artikel 15 blijft van toepassing voor nieuwe verstedelijking buiten BSG.

Huidige tekst (indien van toepassing)	Voorgestelde tekst	Toelichting op werking artikel (indien nodig)
<p>detailhandel op bedrijventerreinen en kantoorlocaties met uitzondering van:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. een afhaalpunt ten behoeve van internethandel; b. detailhandel die in zowel bedrijfseconomisch als ruimtelijk opzicht ondergeschikt is aan de toegelaten bedrijfsuitoefening op grond van het vigerende bestemmingsplan en daarop nauw aansluit; c. brand- of explosiegevaarlijke detailhandel of; d. volumineuze detailhandel indien deze in winkelgebieden uit een oogpunt van e. hinder, veiligheid of verkeersaantrekkende werking niet inpasbaar is. Als het f. totaal winkelvloeroppervlak van deze volumineuze detailhandel meer dan 1500 m² bedraagt, geldt dat: <ul style="list-style-type: none"> • dit aantoonbaar niet leidt tot ernstige verstoring of duurzame ontwrichting van de Bestaande detailhandelsstructuur, en; • de regionale adviescommissie hierover een advies heeft uitgebracht. <p>4. Op een bestemmingsplan dat voorziet in de ontwikkeling van nieuwe detailhandel buiten bestaand bebouwd gebied, is artikel 15 van overeenkomstige toepassing;</p> <p>5. Gedeputeerde staten kunnen nadere regels stellen over de regionale detailhandelsvisie en</p>		

Huidige tekst (indien van toepassing)	Voorgestelde tekst	Toelichting op werking artikel (indien nodig)
het detailhandelsprogramma		
<p>Artikel 9 Aanwijzing Bestaand Bebouwd Gebied Als bestaand bebouwd gebied wordt de bestaande of de bij een – op het moment van inwerkingtreding van de verordening – geldend bestemmingsplan toegelaten woon- of bedrijfsbebouwing, uitgezonderd bebouwing op agrarische bouwpercelen en kassen. Onder toegelaten woon- of bedrijfsbebouwing wordt mede begrepen de daarbij behorende bebouwing ten behoeve van openbare voorzieningen, verkeersinfrastructuur alsmede stedelijk water en stedelijk groen van een stad, dorp of kern.</p>	Dit artikel vervalt	<ul style="list-style-type: none"> • BBG wordt vervangen door BSG
<p>Artikel 11 Locaties voor bedrijventerreinen en kantoorlocaties binnen bestaand bebouwd gebied</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Een bestemmingsplan binnen bestaand bebouwd gebied kan voorzien in een nieuw bedrijventerrein en kantoorlocatie of een uitbreiding van een bestaand terrein voor zover deze in overeenstemming zijn met de geldende provinciale planningsopgave. 2. Gedeputeerde staten stellen een provinciale planningsopgave vast en jaarlijks een regionale bedrijventerreinmonitor ten behoeve van het opstellen en actualiseren ervan. 3. De toelichting bij een bestemmingsplan dat voorziet in transformatie van bedrijfsterrein geeft een verantwoording over de wijze waarop in het verlies aan bedrijfsterrein wordt voorzien zowel wat betreft oppervlakte als beschikbaarheid van voldoende terrein voor 	Dit artikel vervalt en wordt vervangen door nieuw artikel 5x Nieuwe stedelijke ontwikkeling	<ul style="list-style-type: none"> • Lid 2 uit de huidige tekst van het artikel vervalt. • De PRV is een instructie voor de gemeente. Dat is dit artikel lid niet. • Lid 3 gaat naar nadere regels.

Huidige tekst (indien van toepassing)	Voorgestelde tekst	Toelichting op werking artikel (indien nodig)
specifieke milieubelastende bedrijfssoorten.		
<p>Artikel 12 Verbod tot aanleg van bedrijventerreinen en kantoorlocaties</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Een bestemmingsplan voorziet niet in een nieuw bedrijventerrein of een nieuwe kantoorlocatie of een uitbreiding van een bestaand terrein in het landelijk gebied. 2. In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan voorzien in een nieuw bedrijventerrein, een nieuwe kantoorlocatie of een uitbreiding van een bestaand terrein in het landelijk gebied, voor zover deze in overeenstemming is met de provinciale planningsopgave, als bedoeld in artikel 11, tweede lid. 3. Artikel 15 is van overeenkomstige toepassing. 4. De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuw bedrijventerrein of een nieuwe kantoorlocatie mogelijk maakt, na toepassing van het bepaalde in het tweede lid, geeft aan in hoeverre de nieuwe locatie of de uitbreiding van een bestaand terrein in overeenstemming is met en gebaseerd is op afspraken van de gemeente met de andere gemeenten in regioverband en maakt duidelijk: <ol style="list-style-type: none"> a. op welke wijze het bedrijventerrein of de kantoorlocatie of de uitbreiding past in de regionale verdeling van deze terreinen over de gemeenten; b. op welke wijze het bedrijventerrein of de uitbreiding past in de afgesproken 	Dit artikel vervalt en wordt vervangen door nieuw artikel 5x Nieuwe stedelijke ontwikkeling	<ul style="list-style-type: none"> • De verwijzing in lid 3 vervalt, gaat niet mee naar nieuw hoofdstuk 'Regels voor verstedelijking'. • Artikel 15 blijft van toepassing voor nieuwe verstedelijking buiten BSG. • De voorwaarden onder lid 4a-4c gaan naar de nadere regels. De voorwaarden 4d-4f hebben betrekking op de treden van de ladder en vervallen. • Lid 6 gaat in op transformatiegebieden.

Huidige tekst (indien van toepassing)	Voorgestelde tekst	Toelichting op werking artikel (indien nodig)
<p>vestigingsmilieus;</p> <p>c. dat op bestaande terreinen binnen bestaand bebouwd gebied geen ruimte meer beschikbaar is of kan worden verkregen na herstructurering of intensivering;</p> <p>d. op welke wijze het bedrijventerrein of de kantoorlocatie of de uitbreiding past in een af te spreken tijdsfasering;</p> <p>e. dat in voldoende mate is aangetoond dat behoefte bestaat aan een nieuw bedrijventerrein, een nieuwe kantoorlocatie of uitbreiding van bestaand terreinen;</p> <p>f. op welke wijze de vestigingsmilieus zich verhouden tot de bereikbaarheid van het bedrijventerrein of de kantoorlocatie.</p> <p>5. Gedeputeerde staten kunnen nadere regels stellen omtrent de relatie van bedrijventerreinen en kantoorlocaties met verschillende vestigingsmilieus en de bereikbaarheid daarvan door middel van goede aansluitingen op verkeers- en vervoersverbindingen.</p> <p>6. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid zijn nieuwe bedrijventerreinen, nieuwe kantoorlocaties of uitbreiding van bestaande terreinen in het landelijk gebied tevens mogelijk indien:</p> <p>a. deze onderdeel zijn van de transformatiegebieden - meervoudig zoals weergegeven op kaart 2 en op de digitale verbeelding ervan;</p>		

Huidige tekst (indien van toepassing)	Voorgestelde tekst	Toelichting op werking artikel (indien nodig)
<p>b. deze in overeenstemming is met de geldende provinciale planningsopgave en;</p> <p>c. het bepaalde in artikel 15 in acht wordt genomen.</p>		
<p>Artikel 13 Nieuwe woningbouw</p> <p>1. Een bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe woningbouw in het landelijk gebied.</p> <p>2. In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan voorzien in de ontwikkeling van nieuwe woningbouw indien:</p> <p>a. nieuwe woningbouw in overeenstemming is met de provinciale woonvisie 2010-2020 (vastgesteld bij besluit van 27 september 2010, nr. 62) en de door gedeputeerde staten en de regiogemeenten vastgestelde regionale actieprogramma's;</p> <p>b. nieuwe woningbouw in overeenstemming is met de door gedeputeerde staten vastgestelde provinciale woningbouwmonitor en provinciale woningbouwprognose;</p> <p>c. nieuwe woningbouw niet kan worden gerealiseerd door herstructureren, intensiveren, combineren of transformeren binnen bestaand bebouwd gebied en;</p> <p>d. het bepaalde in artikel 15 in acht wordt genomen.</p> <p>3. In afwijking van het bepaalde in het eerste en tweede lid is nieuwe woningbouw in het landelijk gebied tevens mogelijk, indien:</p> <p>a. nieuwe woningbouw tot stand komt</p>	<p>Dit artikel vervalt en wordt vervangen door nieuw artikel 5x Nieuwe stedelijke ontwikkeling</p>	<ul style="list-style-type: none"> • De voorwaarden in lid 2a-2c gaan naar de nadere regels. • De verwijzing in lid 2d vervalt en gaat niet mee naar nieuw hoofdstuk 'Regels voor verstedelijking'. • Artikel 15 blijft van toepassing voor nieuwe verstedelijking buiten BSG. • De verwijzingen naar lid 3a en 3b vervallen omdat deze al staan in artikel 16, 26e en 17. • Lid 3c vervalt omdat het gaat om transformatiegebieden.

Huidige tekst (indien van toepassing)	Voorgestelde tekst	Toelichting op werking artikel (indien nodig)
<p>conform een Ruimte voor Ruimte-regeling, als bedoeld in artikel 16;</p> <p>b. nieuwe woningbouw onderdeel is van verbrede landbouw als bedoeld in artikel 26 e en functiewijzigingen op voormalige agrarische bouwpercelen als bedoeld in artikel 17 of;</p> <p>c. de nieuwe woningbouw onderdeel is van de transformatiegebieden - meervoudig zoals weergegeven op kaart 2 en op de digitale verbeelding ervan.</p>		
<p>Artikel 14 Overige verstedelijking</p> <p>1. Een bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe verstedelijking of uitbreiding van bestaande verstedelijking, als bedoeld in artikel 1 van deze verordening, in het landelijk gebied anders dan de verstedelijking als bedoeld in de artikelen 12 en 13 van deze verordening.</p> <p>2. In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan voorzien in nieuwe verstedelijking of uitbreiding van bestaande verstedelijking in het landelijk gebied anders dan de verstedelijking als bedoeld in de artikelen 12 en 13, indien:</p> <p>a. de noodzaak van verstedelijking als bedoeld in het eerste lid is aangetoond;</p> <p>b. is aangetoond dat de beoogde verstedelijking niet door herstructureren, intensiveren, combineren of transformeren binnen bestaand bebouwd gebied kan</p>	<p>Dit artikel vervalt en wordt vervangen door nieuw artikel 5x Nieuwe stedelijke ontwikkeling</p>	<ul style="list-style-type: none"> • De voorwaarden onder lid 2a-2b gaan naar de nadere regels. • De verwijzing in lid 2c vervalt en gaat niet mee naar nieuw hoofdstuk 'Regels voor verstedelijking'. • Artikel 15 blijft van toepassing voor nieuwe verstedelijking buiten BSG. • Leden 3 en 4 vervallen omdat het gaat om transformatiegebieden.

Huidige tekst (indien van toepassing)	Voorgestelde tekst	Toelichting op werking artikel (indien nodig)
<p>worden gerealiseerd en;</p> <p>c. het bepaalde in artikel 15 in acht wordt genomen.</p> <p>3. In afwijking van het bepaalde in het eerste en het tweede lid zijn nieuwe verstedelijking of uitbreiding van bestaande verstedelijking, als bedoeld in artikel 2 van deze verordening, in het landelijk gebied tevens mogelijk indien deze onderdeel zijn van de transformatiegebieden - meervoudig zoals weergegeven op kaart 2 en op de digitale verbeelding ervan.</p> <p>4. Bij de toepassing van het derde lid wordt het bepaalde in artikel 15 in acht genomen.</p> <p>5. Gedeputeerde staten kunnen nadere regels stellen inzake de aard, de omvang en de locatie van nieuwe verstedelijking of uitbreiding van bestaande verstedelijking in het landelijk gebied anders dan de verstedelijking als bedoeld in artikelen 12 en 13.</p>		
<p>Dit betreft een nieuw artikel</p>	<p>Artikel 5x Nieuwe stedelijke ontwikkeling:</p> <p>1 Een bestemmingsplan kan voorzien in een nieuwe stedelijke ontwikkeling als dit in overeenstemming is met de binnen de regio gemaakte afspraken.</p> <p>2 Een bestemmingsplan kan binnen bestaand stedelijk gebied en binnen bestaande bouwblokken in het landelijk gebied voorzien in een nieuwe stedelijke ontwikkeling waarop artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening niet van toepassing is.</p>	<p>Lid 2 betreft een nieuwe stedelijke ontwikkelingen die niet ladderplichtig is. Dit zijn zodanig kleinschalige ontwikkelingen waarvoor binnen BSG altijd wel ruimte is te vinden. Om transformaties van bebouwing voor stedelijke functies niet onmogelijk te maken en leegstand van bebouwing in het landelijk gebied tegen te kunnen gaan is er in dit artikel de mogelijkheid gecreëerd om ook binnen bestaande bouwvlakken in het landelijk gebied ruimte te bieden aan kleinschalige stedelijke ontwikkelingen.</p>

Huidige tekst (indien van toepassing)	Voorgestelde tekst	Toelichting op werking artikel (indien nodig)
	3 Gedeputeerde staten kunnen nadere regels stellen m.b.t. de regionale afspraken.	

2.2 Wonen en vliegen

Inleiding

Deze aanpassing volgt uit de discussie 'Wonen – Vliegen' in het kader van Structuurvisie Metropoolregio Amsterdam Schiphol (SMASH) en geeft uitvoering aan het onderhandelingsresultaat tussen rijk, luchtvaartsector, gemeenten en provincies om meer woningbouw binnen de invloedsfeer van Schiphol mogelijk te maken. Specifiek gaat het om de mogelijkheden om woningbouw binnen de 20 Ke-contour binnen Bestaand Stedelijk Gebied (BSG) toe te staan en buiten BSG te verbieden. Op 1 april jl. heeft staatssecretaris Dijkema haar besluit bekend gemaakt aan de Tweede Kamer en de provincies gevraagd, vooruitlopend op de aanpassing van het Luchthavenindelingsbesluit (LIB), hun Provinciale Verordeningen aan te passen op deze nieuwe beleidslijn¹¹. Doel van de SMASH-afspraken is versterking van de Mainport Schiphol én de Metropoolregio Amsterdam, binnen de kaders van een toekomstbestendig nieuw normen- en handhavingstelsel (NNHS). Bieden van operatieruimte aan de luchtvaart enerzijds, bieden van ruimte voor de grote regionale woningbouwbehoefte en lokale ontwikkelingen omwille van de leefbaarheid anderzijds.

Bij het proces zijn verschillende partijen betrokken geweest: de provincies Noord en Zuid-Holland, de gemeenten Amsterdam en Haarlemmermeer, de luchtvaartsector en het Rijk. Daarnaast zijn alle Bestuurlijke Regie Schiphol-gemeenten (BRS) steeds ambtelijk en bestuurlijk geïnformeerd en geconsulteerd over deze ontwikkelingen.

Met het voorliggende voorstel worden de nieuwe afspraken, vooruitlopend op de LIB-wijziging, al in de verordening verankerd om al op korte termijn conform de nieuwe afspraken te kunnen handelen. GS hebben een reactie gestuurd aan de staatssecretaris met de toezegging ernaar te streven de PRV in het najaar te zullen aanpassen¹².

Het onderwerp staat nu nog niet in de PRV. Enkel is in de Structuurvisie (pagina 51) opgenomen dat bouwen in 20 Ke niet is toegestaan:

“De Provincie staat binnen de “20 KE contour” (geluidshinder) geen nieuwe grootschalige woningbouw toe, buiten de reeds bestaande bestuurlijke afspraken, zoals VINEX/VINAC-afspraken. Binnen de “48 dB(A) Lden contour” (een groter gebied dan de 20 KE-contour) weegt de provincie ruimtelijke ontwikkelingen, voor zover deze zich voordoen buiten bestaand bebouwd gebied, af tegen mogelijke beperkingen voor de ontwikkeling van de luchthaven. De 48 dB(A) Lden contour is één van de geluidscontouren waarbinnen gelijkwaardigheidscriteria zijn bepaald en is momenteel de ruimste contour waaraan regelgeving is verbonden die van invloed kan zijn op de ontwikkeling van de luchthaven. Binnen deze contour is de afweging van ruimtelijke ontwikkelingen maatwerk, afhankelijk van de locatie. Zoveel als mogelijk wordt gestreefd naar het realiseren van zowel gewenste ruimtelijke opgaven (waaronder woningbouw) als de gewenste ontwikkeling van Schiphol. Afhankelijk van de situatie spelen bij de afweging verschillende aspecten een rol: de ruimtelijke ontwikkeling, de effecten op het bestemmingsennetwerk van Schiphol, de invloed op maatregelen ter verbetering van de kwaliteit van de leefomgeving (bijvoorbeeld de optimalisatie van vliegroutes of aanpassing van de luchthaven), de vliegveiligheid en de gelijkwaardigheidscriteria.”

¹¹ Brief van de staatssecretaris aan de Tweede Kamer met haar besluit tot vaststelling van SMASH (1 april 2016, IENM/BSK-2016/66505)

¹² Brief GS aan de staatssecretaris met de reactie op dit besluit en de toezegging de PRV te zullen aanpassen (12 april 2016, 677638/794564)

Voorstel wijziging PRV

NB: in het nu nog ontbrekende ontwerpbesluit krijgen de begripsbepalingen en artikelen hun definitieve formulering en nummering!

Huidige tekst (indien van toepassing)	Voorgestelde tekst	Toelichting op werking artikel (indien nodig)
Dit is een nieuwe begripsbepaling	Artikel 2 Begripsbepalingen: 20 Ke-contour: zoals aangegeven op kaart 11 en de digitale verbeelding ervan, behorende bij de Provinciale Ruimtelijke Verordening	
-	Artikel 5x Woningbouw binnen de 20 Ke-contour Schiphol 1. Voor de gronden binnen de 20 Ke-contour, zoals aangegeven op kaart 11 en de digitale verbeelding ervan, staat het bestemmingsplan enkel nieuwe woningbouw toe binnen het bestaand stedelijk gebied. 2. In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan voorzien in nieuwe woningbouw buiten het bestaand stedelijk gebied indien deze tot stand komt door toepassing van de Ruimte voor Ruimte-regeling als bedoeld in artikel 16. 3. Voor zover een bestemmingsplan nieuwe woningen toestaat op de gronden binnen de 20 Ke-contour, wordt in de toelichting van dat plan rekenschap gegeven van het feit dat op de betreffende locatie sprake is van geluid vanwege het luchtverkeer en worden de redenen vermeld die er toe hebben geleid om op de betreffende locatie nieuwe	Deze aanpassing volgt uit de discussie 'Wonen – Vliegen' in het kader van Structuurvisie Metropoolregio Amsterdam Schiphol (SMASH) en geeft uitvoering aan het onderhandelingsresultaat tussen rijk, luchtvaartsector, gemeenten en provincies om meer woningbouw binnen de invloedssfeer van Schiphol mogelijk te maken. Specifiek gaat het om de mogelijkheden om woningbouw binnen de 20 Ke-contour binnen Bestaand Stedelijk Gebied (BSG) toe te staan en buiten BSG te verbieden. Doel van de SMASH-afspraken is versterking van de Mainport Schiphol én de Metropoolregio Amsterdam, binnen de kaders van een toekomstbestendig nieuw normen- en handavingsstelsel (NNHS). Het gaat om bieden van operatieruimte aan de luchtvaart enerzijds, bieden van ruimte voor de grote regionale woningbouwbehoefte en lokale ontwikkelingen omwille van de leefbaarheid anderzijds. Door de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu is aan de provincies gevraagd om, vooruitlopend op

	woningbouw te bestemmen, alsmede de uitkomsten van het onderzoek naar de maatschappelijke haalbaarheid hieromtrent.	de aanpassing van het Luchthavenindelingsbesluit (LIB), hun Provinciale Verordeningen aan te passen op deze nieuwe beleidslijn[1]. Het onderwerp stond nog niet in de PRV. Enkel was in de Structuurvisie opgenomen dat bouwen in 20 Ke niet is toegestaan. De regels voor woningbouw zijn onverminderd van toepassing. Overigens is het ook mogelijk om de Ruimte-voor-ruimteregeling toe te passen binnen de 20 Ke-contour.
--	---	--

Voorstel nieuwe kaart 11 '20 Ke-contour Schiphol' in de PRV

Kaart 11: 20 Ke-contour Schiphol en de digitale verbeelding ervan, behorende bij de Provinciale Ruimtelijke Verordening, wordt toegevoegd.

Voorstel toelichting op artikel 5x Woningbouw binnen de 20 Ke-contour Schiphol

In dit artikel wordt bepaald dat binnen de 20 Ke-contour enkel binnen bestaand stedelijk gebied nieuwe woningen mogelijk mogen worden gemaakt. Met het bestaand stedelijk gebied wordt bedoeld het bestaand stedelijk gebied als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder a, van het Besluit ruimtelijke ordening. Een uitzondering op deze regel geldt voor woningbouw die tot stand komt met toepassing van de Ruimte voor Ruimte-regeling als bedoeld in artikel 16. Het is vanwege haar doelstelling, het mogelijk maken van het opruimen van storende bebouwing van agrarische bedrijven in ruil voor het bouwen van één of meer compensatiewoningen in het buitengebied, wenselijk dat dit instrument ook binnen de 20 Ke-contour kan blijven functioneren.

In het derde lid wordt voorgeschreven dat er bij plannen voor nieuwe woningen binnen de 20 Ke-contour altijd een integrale ruimtelijke afweging dient plaats te vinden waarbij luchtvaartgeluid expliciet wordt afgewogen in een bestemmingsplan. Met artikel 5b wordt bewerkstelligd dat bij de juridisch-planologische besluitvorming tot toevoeging van woningen voor zover gelegen binnen de 20 Ke-contour, het bevoegd gezag zich nadrukkelijk rekenschap geeft van de geluidsaspecten die samenhangen met deze ligging.

Deze wijziging van de verordening volgt uit de afspraken die hieromtrent in het kader van de structuurvisie Mainport Amsterdam Schiphol Haarlemmermeer (SMASH) met het Rijk zijn gemaakt. Voor een aantal aspecten van het thema 'Wonen-Vliegen' in SMASH geldt dat zij niet in deze ruimtelijke verordening geregeld kunnen worden. Het gaat dan om een vroegtijdige en juiste informatievoorziening aan potentiële en nieuwe bewoners, middels toezicht op- en het actief bijdragen aan deze informatie, al dan niet in combinatie met kettingbedingen. Dit in het kader van het dragen van volle verantwoordelijkheid voor de gemeentelijke besluitvorming, ook met oog op mogelijke klachten in de toekomst. Over deze thema's zullen de betrokken gemeenten separaat worden geïnformeerd.

2.3 Jaarrond strandbebouwing

Inleiding

In de Structuurvisie Noord-Holland 2040 is de ambitie uitgesproken om de kustzone en kustplaatsen voor recreatieve en toeristische ontwikkelingen beter te benutten. In het coalitieakkoord is opgenomen: “De economische, toeristische en recreatieve mogelijkheden van de kustplaatsen aan de Noordzee bouwen we uit, terwijl we tegelijkertijd zorgen voor de veiligheid van de kust, de verfraaiing van het landschap en de verrijking van de natuur.”

In de vigerende PRV is een strandzoning opgenomen waarin jaarrondstrandpaviljoens niet mogelijk worden gemaakt (Artikel 31 en kaart 8 PRV). Het afgelopen jaar wordt er door gemeenten en ontwikkelaars steeds meer vragen aan de provincie gesteld over initiatieven en initiatieven krijgen een andere karakter. Er wordt gevraagd naar beleid ten aanzien van jaarrondsportaccommodaties, reddingsbrigades en verblijfsaccommodaties. Bij de beoordeling van de gemeentelijke plannen blijkt dat de provinciale regelgeving in de PRV niet helder aansluit op de ambitie uit de Structuurvisie en het coalitieakkoord en de handvatten uit het document Identiteit kustplaatsen. Hiermee wordt duidelijker welk jaarrond-gebruik waar op het strand is toegestaan. Daarnaast is gebleken dat het huidige artikel 31 PRV -dat bepaalt dat een bestemmingsplan slechts bestemmingen aanwijst voor jaarrondpaviljoens voor zover het gronden betreft opgenomen op kaart 8- niet expliciet stelt dat binnen de strandzoning geen jaarrondbebouwing wordt toegestaan.

Voorstel is daarom om de tekst van artikel 31 van de PRV aan te passen en definities van de begrippen jaarrond strandpaviljoen, jaarrond sportaccommodatie en jaarrond reddingsbrigade in artikel 2 van de PRV op te nemen. Hiermee wordt duidelijk welk jaarrond gebruik waar op het strand is toegestaan en waar niet. Het aangepaste voorstel is beleidsneutraal.

Daarnaast is het noodzakelijk om het provinciale beleid ten aanzien van kustbebouwing te actualiseren. De afgelopen jaren is er op verschillende vlakken gewerkt aan het vraagstuk kustontwikkeling, zoals de Strategische Agenda Kust (2012) en het Atelier Kustkwaliteit (2012). Ook het project ‘Identiteit kustplaatsen van Noord-Holland’ (2015) biedt goede handvatten voor verdere ontwikkelingen langs de kust. Deze handvatten zijn echter niet verankerd in de PRV en de huidige Leidraad Landschap en Cultuurhistorie omdat ze nog niet eerder in samenhang en integraal bekeken zijn. Met de toename van het aantal initiatieven aan de kust en de intentie om te participeren in het opstellen van een Kustpact (initiatief ministerie IenM) is er een urgentie om een integrale beleidsactualisatie op te pakken. Doel van de beleidsactualisatie is om een duidelijk provinciaal kader te geven op basis waarvan nieuwe initiatieven aan de kust (strand- en duinzone) beoordeeld kunnen worden. Meer duidelijkheid zal naar verwachting leiden tot versnelling van gewenste ontwikkeling aan de kust. Op korte termijn wordt het beleidskader kustbebouwing geactualiseerd op basis van kwantiteit (wat en waar: zoning, functie) en ruimtelijke kwaliteit (hoe). De actualisatie van het beleidskader leidt mogelijk tot een inhoudelijke wijziging van artikel 31 van de PRV in een volgende ronde.

Voorstel wijziging PRV:

NB: in het nu nog ontbrekende ontwerpbesluit krijgen de begripsbepalingen en artikelen hun definitieve formulering en nummering!

Huidige tekst (indien van toepassing)	Voorgestelde tekst	Toelichting op werking artikel (indien nodig)
Dit is een nieuwe begripsbepaling	Artikel 2 Begripsbepalingen Jaarrond strandpaviljoen: een strandpaviljoen met daarbij behorende erven en voorzieningen zoals terrassen, waar als hoofdfunctie bedrijfsmatig dranken en/of etenswaren voor gebruik ter plaatse worden verstrekt en dat het gehele jaar op het strand mag staan en alleen als zodanig gebruikt mag worden met dien verstande dat ondergeschikt, dagrecreatief medegebruik is toegestaan.	-
Dit is een nieuwe begripsbepaling	Artikel 2 Begripsbepalingen Jaarrond sportpaviljoen: een openbaar toegankelijk paviljoen voor buitensportactiviteiten en hierbij behorende voorzieningen (zoals aan de functie ondergeschikte horecavoorzieningen in de vorm van het verstrekken van etenswaren en dranken), dat het gehele jaar op het strand mag staan en alleen als zodanig gebruikt mag worden.	-
Dit is een nieuwe begripsbepaling	Artikel 2 Begripsbepalingen Jaarrond reddingsbrigadegebouw: een gebouw ten dienste van de reddingsbrigade dat alleen als zodanig gebruikt mag worden en dat het gehele jaar op het strand mag staan en alleen als zodanig gebruikt mag worden.	-
Artikel 31: Strandzoning	Artikel 31: Jaarrond strandbebouwing	In de provinciale Structuurvisie is opgenomen dat

<p>Een bestemmingsplan wijst slechts bestemmingen aan voor jaarrondstrandpaviljoens voor zover het gronden betreft die zijn opgenomen op kaart 8 en op de digitale verbeelding ervan behorende bij deze verordening.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Een bestemmingsplan voorziet niet in bestemmingen en regels die jaarrond aanwezige gebouwen mogelijk maken in de kustzone zoals aangeduid op kaart 8 en op de digitale verbeelding ervan. 2. Van het bepaalde in het eerste lid zijn uitgezonderd jaarrond strandpaviljoens, jaarrond sportpaviljoens, jaarrond reddingsbrigadegebouwen in de als strandzoning aangeduide gebieden op kaart 8 en op de digitale verbeelding daarvan. 	<p>de provincie streeft naar een betere benutting van de aanwezige voorzieningen op het strand voor het verlengen van het toeristische seizoen en de verbreding van het toeristische product. De locaties waar de jaarrondstrandpaviljoens wel en niet zijn toegestaan zijn weergegeven op kaart 8 en op de digitale verbeelding ervan.</p> <p>De gebouwen en bouwwerken die binnen de jaarrondstandzoning worden geplaatst moeten uiteraard voldoen aan alle eisen die gesteld worden vanuit relevante regelgeving (onder meer vanuit het Rijk (bouwbesluit en Barro) en Hoogheemraadschap). Er zal veelal geëist worden dat gebouwen semi-permanent zijn.</p>
--	--	---

3. Wijzigingen kaarten

Kaart 2 Bestaand Bebouwd Gebied

Huidige kaart	Voorgestelde wijziging kaart	Toelichting op wijziging
	Deze kaart vervalt	Bestaand Bebouwd Gebied wordt vervangen door Bestaand Stedelijk Gebied. De wetgever heeft BSG niet op kaart aangegeven. Het is aan de gemeente om aan de hand van de definitie te bepalen wat onder BSG valt.

Kaart 3 Landelijk gebied

Huidige kaart	Voorgestelde wijziging kaart	Toelichting op wijziging
	Deze kaart vervalt	Landelijk gebied wordt nu het gebied zijnde geen Bestaand Stedelijk Gebied. De wetgever heeft BSG niet op kaart aangegeven. Het is aan de gemeente om aan de hand van de definitie te bepalen wat onder BSG valt en wat onder landelijk gebied.

Kaart 8 Blauwe ruimte

Huidige kaart	Voorgestelde wijziging kaart	Toelichting op wijziging
Dit is een nieuwe kaart.	Aanpassing begrenzing kaart: http://maps.noord-holland.nl/PRV_ontwerp_2016 Mocht deze link niet werken, gebruik dan onderstaande link: http://maps3.noord-holland.nl/GeoWebHTML5/Index.html?configBase=http://maps3.noord-	De begrenzing van de strandzoning wijzigt niet, alleen de kleuren op de kaart. De plekken waar jaarrond exploitatie verboden is, zijn nu gezoneerd en zijn groen aangegeven. Groen suggereert dat het daar juist mag.

Huidige kaart	Voorgestelde wijziging kaart	Toelichting op wijziging
	<p>holland.nl/Geocortex/Essentials/GeoWeb50/REST/sites/PRV_vaststelling_20161003/viewers/html5/virtualdirectory/Resources/Config/Default</p> <p>Om de kaartlagen aan- en uit te zetten, klik op 'ik wil' > 'kaartlagenlijst tonen'. Vervolgens links per kaartlaag de vinkjes uitzetten.</p>	

Kaart 10 Aardkundige waarden

Huidige kaart	Voorgestelde wijziging kaart	Toelichting op wijziging
<p>De huidige begrenzing is niet meer actueel.</p> <p>Link naar viewer huidige verordening:</p> <p>http://maps.noord-holland.nl/structuurvisie2040/</p>	<p>Aanpassing begrenzing kaart:</p> <p>http://maps.noord-holland.nl/PRV_ontwerp_2016</p> <p>Mocht deze link niet werken, gebruik dan onderstaande link:</p> <p>http://maps3.noord-holland.nl/GeoWebHTML5/Index.html?configBase=http://maps3.noord-holland.nl/Geocortex/Essentials/GeoWeb50/REST/sites/PRV_vaststelling_20161003/viewers/html5/virtualdirectory/Resources/Config/Default</p> <p>Om de kaartlagen aan- en uit te zetten, klik op 'ik wil' > 'kaartlagenlijst tonen'. Vervolgens links per kaartlaag de vinkjes uitzetten.</p>	<p>In 2015 gewijzigd in de Provinciale Milieuverordening. Het ging om enkele technische wijzigingen: kennelijke fouten en onlogische begrenzingen (bijvoorbeeld grenzen die door woningen liepen) zijn gecorrigeerd. De meest actuele kaart wordt in de PRV verwerkt.</p>

Kaart 11 20 Ke-contour Schiphol

Huidige kaart	Voorgestelde wijziging kaart	Toelichting op wijziging
<p>Dit is een nieuwe kaart.</p>	<p>Aanpassing begrenzing kaart:</p>	<p>Deze kaart hoort bij het nieuwe artikel 5x.</p>

Huidige kaart	Voorgestelde wijziging kaart	Toelichting op wijziging
	<p data-bbox="517 264 1122 293">http://maps.noord-holland.nl/PRV_ontwerp_2016</p> <p data-bbox="517 331 1240 360">Mocht deze link niet werken, gebruik dan onderstaande link:</p> <p data-bbox="517 399 1386 555">http://maps3.noord-holland.nl/GeoWebHTML5/Index.html?configBase=http://maps3.noord-holland.nl/Geocortex/Essentials/GeoWeb50/REST/sites/PRV_vaststelling_20161003/viewers/html5/virtualdirectory/Resources/Config/Default</p> <p data-bbox="517 593 1357 663">Om de kaartlagen aan- en uit te zetten, klik op 'ik wil' > 'kaartlagenlijst tonen'. Vervolgens links per kaartlaag de vinkjes uitzetten.</p>	

4. Wijziging inhoudsopgave PRV

Met name door de afstemming met de PRV van de Ladder voor Duurzame Verstedelijking verandert de inhoudsopgave van de PRV. Een aantal artikelen vervalt of wijzigt en er komen enkele nieuwe artikelen bij. Er is bij de vorige wijzigingen geconstateerd dat de opbouw van de PRV aan verbetering toe is. Het gaat dan bijvoorbeeld om de hoofdstukindeling en de volgorde van de artikelen. In deze wijzigingsronde wordt de huidige opbouw van de PRV gehandhaafd, omdat in de volgende ronde meer artikelen zullen wijzigen. De PRV zal dan in zijn geheel aan PS ter vaststelling worden voorgelegd. In onderhavige ronde wordt de PRV alleen partieel gewijzigd.

In onderstaande tabel is te zien hoe de inhoudsopgave in deze ronde wijzigt.

Groen is een nieuw artikel

Blauw is een gewijzigd artikel of kaart

Geel is een vervallen artikel of kaart

NB: de definitieve nummering van de artikelen volgt in het nu nog ontbrekende ontwerpbesluit!

1 Algemeen	
<i>Titel 1</i>	<i>Algemene bepalingen</i>
Artikel 1	Algemene bepalingen
Artikel 2	Begripsbepalingen
Artikel 3	Toepasselijkheid
<i>Titel 2</i>	<i>Provinciale planologische commissie</i>
Artikel 4	Instelling en taken provinciale planologische Commissie
2 Regels voor het gehele provinciale grondgebied	
Artikel 5	Detailhandel
Artikel 5x	Nieuwe stedelijke ontwikkeling
Artikel 5x	Detailhandel
Artikel 5x	Woningen binnen de 20 Ke-contour
Artikel 6	Instelling en taken Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling
Artikel 7	Weidewinkels
Artikel 8a	Meerlaagse veiligheid
3 Regels voor het Bestaand Bebouwd Gebied	
Artikel 9	Aanwijzing Bestaand Bebouwd Gebied
Artikel 10	Reeds eerder vervallen
Artikel 11	Locaties voor bedrijventerreinen en kantoorlocaties binnen Bestaand Bebouwd Gebied
4 Regels voor het landelijk gebied	
Artikel 12	Verbod tot aanleg van bedrijventerreinen en kantoorlocaties
Artikel 13	Nieuwe woningbouw
Artikel 13a	Nieuwe landgoederen
Artikel 14	Overige vormen van verstedelijking
Artikel 15	Ruimtelijke kwaliteitseis ingeval van verstedelijking in het landelijk gebied

Artikel 16	De Ruimte voor Ruimte-regeling
Artikel 17	Voormalige agrarische bouwpercelen
Artikel 17a	Agrarisch aanverwante bedrijven
Artikel 18	Recreatiewoningen
5 De Groene Ruimte	
<i>Titel 1 Ecologische Hoofdstructuur</i>	
Artikel 19	Ecologische Hoofdstructuur en provinciale Ecologische Verbindingszones
<i>Titel 2 UNESCO-erfgoederen van uitzonderlijke universele waarden</i>	
Artikel 20	UNESCO-erfgoederen van uitzonderlijke universele waarden
Artikel 21	Kernkwaliteiten uitzonderlijke Universele Waarden UNESCO-erfgoederen
Artikel 22	Ontwikkelingen binnen UNESCO-erfgoederen
Artikel 23	Reeds vervallen
<i>Titel 3 Bufferzones</i>	
Artikel 24	Bufferzones
<i>Titel 4 Weidevogelleefgebieden</i>	
Artikel 25	Weidevogelleefgebieden
<i>Titel 5 Landbouw</i>	
Artikel 26	Gebied voor grootschalige en gecombineerde landbouw
Artikel 26a	Intensieve veehouderijen
Artikel 26b	Bollenteelt
Artikel 26c	Glastuinbouw
Artikel 26d	Zaadveredelingsbedrijven
Artikel 26e	Verbrede landbouw op agrarische bouwpercelen
Artikel 27	Landbouw-effectrapportage
Artikel 28	Reeds vervallen
6 De Blauwe Ruimte	
Artikel 29	Reeds vervallen
Artikel 29a	Buitendijkse gebieden
Artikel 30	Regionale waterkeringen
Artikel 31	Jaarrond strandbebouwing (voorheen: strandzoning)
7 Energie	
Artikel 32	Windturbines
Artikel 32a*	Zon
Artikel 33	Energie en duurzaam bouwen
8 Hardheidsclausule	
Artikel 34	Ontheffing
Artikel 35	Voorschriften aan ontheffing
Artikel 36	Inhoud aanvragen om ontheffing
Artikel 37	Bij beslissing op aanvraag te betrekken provinciaal beleid
Artikel 38	Voorschriften ontheffing
Artikel 39	Weigering ontheffing
Artikel 40	Intrekken ontheffing
Artikel 41	Vervallen ontheffing
Artikel 42	Termijn beslissing op ontheffing

9 Overgangs- en slotbepalingen	
Artikel 43	Technische correctie van begrenzingen
Artikel 44	Aanpassingstermijn bestemmingsplannen
Artikel 45	Buiten toepassing verklaren van bepalingen van de verordening
Artikel 46	Intrekking
Artikel 47	Inwerkingtreding
Artikel 48	Naamgeving PRV
Bijlagen	
1 Kernkwaliteiten erfgoederen de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Beemster	
Nieuwe Hollandse Waterlinie	
Beemster	
2 Kaarten	
Kaart 1	Grondgebied
Kaart 2	Bestaand Bebouwd Gebied
Kaart 3	Landelijk Gebied
Kaart 4 **	Ecologie
Kaart 5a	Unesco-erfgoederen met uitzonderlijke universele waarden
Kaart 5b	Bufferzone
Kaart 6	Landbouwgebieden
Kaart 7	Landbouwclusters
Kaart 8	Blauwe ruimte
Kaart 9	Duurzame energie
Kaart 10	Aardkundige waarden
Kaart 11	20 Ke-contour Schiphol

* ontbreekt nu nog in huidige PRV; voorstel aan PS is om dit artikel op 27 juni toe te voegen

** via traject Natuurbeheerplan 2017