



## VERGADERING GEMEENTERAAD 2016

### VOORSTEL

---

<b>Registratienummer:</b>	1261871
<b>Bijlage(n)</b>	3
<b>Onderwerp</b>	zesde wijziging Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond

Middenbeemster, 16 februari 2016

Aan de raad

#### **Inleiding en probleemstelling**

In verband met landelijke afspraken tussen VNG, IPO en Rijk, die binnenkort wettelijk worden verankerd in de Wet VTH, heeft Beemster de uitvoering van een basistakenpakket milieu overdragen aan een regionale uitvoeringsdienst (rud). De Wet VTH bepaalt dat de overdracht van deze taken moet plaatsvinden door verplichte aansluiting bij een Gemeenschappelijke Regeling. In verband daarmee is Beemster per 1 januari 2015 toegetreden tot de rud Gemeenschappelijk Regeling Omgevingsdienst IJmond (GR). Beemster is toegetreden tot de GR via een collegeregeling. Dit betekent dat het college met toestemming van de raad is toegetreden tot de GR.

Op 1 januari j.l. is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Dit heeft tot gevolg dat de GR moet worden gewijzigd. De GR moet in overeenstemming worden gebracht met wat de Wgr voorschrijft. Tegelijkertijd wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om enkele andere praktische zaken te wijzigen in de GR, waarmee deze toekomstbestendiger wordt en bijvoorbeeld toetreding van nieuwe partners wordt vereenvoudigd.

Omdat Beemster is toegetreden tot de GR via een collegeregeling, kan het college de zesde wijziging van de GR vaststellen. Het college heeft wel toestemming van de raad hiertoe nodig.

#### **Oplossingsrichting**

De GR wordt aangepast, zodat deze in overeenstemming is met de Wgr en, met het oog op de binnenkort te verwachten (verplichte) toetreding van nieuwe gemeenten, toekomstbestendig is. De volgende belangrijke wijzigingen worden doorgevoerd:

##### GR wordt een collegeregeling

De omgevingsdienst voert alleen nog taken en bevoegdheden uit die onder bevoegdheid van het college vallen. Op basis van de Wgr is het niet meer mogelijk burgemeesters (als bestuursorgaan) en raadsleden nog langer in het bestuur te benoemen. In verband daarmee zijn de burgemeesters en raadsleden die nog door de IJmondgemeenten werden afgevaardigd, uit de regeling geschreven.

### Samenstelling bestuur

Volgens de nieuwe Wgr mag het dagelijks bestuur van de regeling (DB) geen meerderheid uit maken in het algemeen bestuur (AB). De Wgr maakt niet duidelijk of dit ook voor de stemverhoudingen geldt. In de gewijzigde GR wordt er vanuit gegaan dat de regel alleen geldt voor het aantal leden van AB en DB. Iedere deelnemer levert 1 lid voor het AB. Het aantal leden van het AB gaat daarmee terug van 13 naar 8. Het DB gaat van 6 naar 4 leden; te weten Beverwijk, Haarlem, Heemskerk en Velsen. Ook in de oude regeling had Beemster geen plaats in het DB. De stemverhouding blijft gebaseerd op de financiële inbreng. De invloed van Beemster wijzigt in dat opzicht dus niet van de huidige situatie.

### Bevoegdheden AB

Conform de Wgr krijgt het AB een meer sturende rol. De bevoegdheden die de colleges overdragen, komen toe aan het AB. In de regeling is bepaald dat het AB uitvoeringsbevoegdheden kan overdragen aan het DB. Ook kan het AB leden van het DB ontslaan en heeft het DB een actieve informatieplicht aan het AB.

### Financiële en beleidsmatige kaders

Voortaan moeten financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening voor 15 april aan de gemeenteraden worden gezonden. De termijn voor gemeenten voor het geven van een zienswijze op de ontwerpbegroting wordt verlengd naar 10 weken.

Vanaf 2017 geldt voor alle deelnemers de reguliere verdeelsleutel, zoals die nu al geldt voor Beverwijk, Heemskerk, Uitgeest en Velsen. Dit betekent dat steeds voor een periode van 3 jaar op basis van door de dienst geleverde tijdschrijfgegevens de bijdrage wordt bepaald. Wanneer het basistakenpakket blijft zoals het nu is (dat kan wettelijk worden gewijzigd of het aantal bedrijven in de betreffende branches kan toe- of afnemen), zou deze wijze van financiering niet of nauwelijks een wijziging in de financiële bijdrage van Beemster aan de dienst mogen betekenen. Het vergroot wel de uniforme werkwijze van verrekening binnen de dienst.

### Dienstverleningsovereenkomst en afsprakenkader

Met iedere deelnemer wordt een afsprakenkader opgesteld over praktische zaken, zoals samenwerking, rapportage, mandaten, kwaliteit etc.. De afsprakenkaders sluiten qua inhoud en vorm aan bij de dienstverleningsovereenkomsten (dvo's) die er nu al zijn met bijvoorbeeld de contractgemeenten. Wanneer deze gemeenten willen toetreden tot de dienst, kunnen de bestaande dvo's eenvoudig worden omgezet.

Naast inbreng van taken in de GR, kunnen ook taken via een dvo worden uitgevoerd.

### **Meetbare doelstelling**

Een GR die in overeenstemming is met de Wgr.

### **Financiële consequenties**

Vanaf 2017 geldt voor alle deelnemers aan de GR een reguliere verdeelsleutel. Deze wordt gebaseerd op de werkelijk gemaakte uren en geldt steeds voor een periode van 3 jaar.

Op dit moment draagt Beemster ook bij op basis van werkelijk gemaakte uren. Beemster is toetreden tot de dienst voor wat betreft de uitvoering van het zgn. basistakenpakket. Bij toetreding is in overleg bepaald hoeveel uur is gemoeid met de uitvoering van dit basistakenpakket. De dienst brengt deze uren jaarlijks in rekening.

Wanneer de dienst extra uren maakt, worden ook deze in rekening gebracht. Daarbij wordt het uurtarief gehanteerd zoals dat geldt voor alle toegetreden gemeenten.

In principe blijft het basistakenpakket qua omvang gelijk. Wettelijk zou het kunnen worden gewijzigd. Daarnaast zou het aantal bedrijven in de branches die hieronder vallen kunnen toe- of afnemen. Dit betekent dat de bijdrage van Beemster niet of nauwelijks wijzigt.

Het is mogelijk dat deelnemers geheel of gedeeltelijk toe- of uittreden, waardoor de organisatiekosten over meer of minder deelnemers moeten worden verdeeld. In het geval dat deelnemers uittreden, zal de organisatie van de omgevingsdienst zich daarop moeten aanpassen, waardoor het kostenniveau van de dienst gelijk blijft.

#### **Overige consequenties**

Nvt

#### **Monitoring evaluatie**

Nvt

#### **Voorgesteld besluit**

- Het college toestemming te geven de zesde wijziging Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond vast te stellen.
- In te stemmen met verzending van bijgevoegde brief aan het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond.

#### **Communicatie/Participatie**

Wanneer de raad het college toestemming verleent in te stemmen met de zesde wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond, kan het college het Algemeen Bestuur laten weten dat het instemt met de zesde wijziging.

Na besluitvorming maakt iedere deelnemer op de gebruikelijke wijze het besluit tot wijziging van de GR bekend. Conform de Wgr maakt de provincie de gewijzigde regeling bekend door kennisgeving in de Staatscourant.