

aan

de colleges van B&W en de gemeenteraden van
de Stadsregio Amsterdam

datum : 14 april 2016
uw kenmerk :
ons kenmerk : 2016/9433/MT
bijlage(n) : 5
onderwerp : Voorstellen voor de Regionale Samenwerking vanaf 1 januari 2017
inlichtingen : Anne Joustra, 020 – 5273700

Geacht college en raad,

De Amsterdamse regio staat voor grote opgaven om een sterke Europese topregio te blijven en aantrekkelijk te zijn voor inwoners en bedrijven. De regio heeft behoefte aan een wendbaar, transparant, efficiënt netwerk van samenwerkende gemeenten en provincies om beter te kunnen inspelen op de regionale opgaven en kansen. De wijze waarop de overheden nu samenwerken gaat daarom veranderen, mede vanwege gewijzigde wetgeving. Dit brengt ook veranderingen met zich mee voor de wijze waarop de 15 gemeenten van de Stadsregio Amsterdam samenwerken. Hiervoor ontvangt u verschillende voorstellen.

Op initiatief van burgemeester Van der Laan heeft een bestuurlijke regiegroep van gemeenten en provincies voorstellen ontwikkeld om de samenwerking in de Metropoolregio Amsterdam (MRA) te versterken. Deze voorstellen worden u separaat aangeboden.

Deze brief van het dagelijks bestuur van de Stadsregio beschrijft op hoofdlijnen de veranderingen voor de wijze waarop de portefeuillehouders Wonen en Economie van de stadsregiogemeenten per 1 januari 2017 willen gaan samenwerken. Een bijlage bij deze brief bevat de voorgestelde koers van de portefeuillehouders Wonen en de Samenwerkingsagenda Regionale Woningmarkt.

Deze brief bevat concrete voorstellen van het dagelijks bestuur voor een begroting en een wijziging van de gemeenschappelijke regeling voor de verkeer en vervoer samenwerking. Een advies van de projectcommissie Bestuurlijke Toekomst van de Regioraad over de democratische legitimiteit van regionale samenwerking is ook bijgevoegd. U wordt gevraagd om uiterlijk 1 juni te reageren op de verschillende onderdelen uit deze brief.

Op verzoek van de regioraad en de voorsessie Ruimte, Wonen en Economie van 15 maart 2016 is een vraag- en antwoordlijst opgesteld over de onderwerpen die aan de orde zijn gesteld. Deze vraag- en antwoordlijst staat op de website van de Stadsregio en wordt zo nodig aangevuld na binnengekomen vragen (zie bijlage 5).

Samenwerking Verkeer en Vervoer (bijlage 1 en bijlage 2)

Het dagelijks bestuur informeerde op 10 februari 2015 per brief de gemeenten over de gewijzigde wetgeving. Conform de [Wet afschaffing status Plusregio](#), 17 december 2014 gaat de samenwerking van de 15 gemeenten van de Stadsregio per 1 januari 2017 zich concentreren tot verkeer en vervoer taken. Op 15 maart jl. stemde de Regioraad in met het voorstel om de gemeenten een wijziging van de gemeenschappelijke regeling (GR) (zie bijlage 1) en de begroting (zie bijlage 2) voor te leggen. De wijziging van de GR komt tot stand als de colleges en raden van tenminste twee derde van de deelnemende gemeenten (die twee derde van het aantal inwoners vertegenwoordigen) daarmee instemt (conform art. 67 van de GR Stadsregio). Daarmee leggen de gemeenten de juridische en financiële basis voor het continueren en versterken van de verkeer en vervoer samenwerking.

De gemeenschappelijke regeling (GR) van de Stadsregio Amsterdam wordt met deze 9^e wijziging in overeenstemming gebracht met gewijzigde wetgeving. Het beperkt de samenwerking tot verkeer en vervoer taken en verwerkt de belangrijke onlangs in werking getreden Wet lokaalspoor.

1. Gevraagd t.a.v. de 9^e wijziging van de gemeenschappelijke regeling (zie bijlage 1)

Het dagelijks bestuur vraagt de colleges en raden van de regiogemeenten om:

- *de voorliggende wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Stadsregio Amsterdam (9e wijziging) vast te stellen*
- *in te stemmen met de inwerkingtreding van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling op 1 januari 2017 mits de gemeenten tijdig besloten hebben over de wijze waarop zij de samenwerking op de andere beleidsterreinen per 1 januari 2017 organiseren.*
- *een afschrift van het genomen besluit te sturen naar het Dagelijks Bestuur.*

2. Gevraagd t.a.v. de programmabegroting 2017-2020 Verkeer & Vervoer (zie bijlage 2)

Op grond van artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) vraagt het dagelijks bestuur de raden van de deelnemende gemeenten voor 1 juni 2016 hun zienswijze over de conceptbegroting naar voren brengen. Het dagelijks bestuur agendeert de ontvangen reacties in de Regioraad van 14 juni 2016 bij de besluitvorming over de begroting.

De 15 gemeenten continueren het Convenant Verkeer en Vervoer uit januari 2015, waarin we de samenwerking met de gemeenten Almere en Lelystad en de provincies Noord-Holland en Flevoland organiseren.

Samenwerking Wonen per 1 januari 2017 (bijlage 3)

Conform de bovengenoemde wetgeving stopt per 1 januari 2017 de samenwerking op het gebied van wonen binnen het formele samenwerkingsverband van de Stadsregio. Het is aan de gemeenten om te bepalen hoe zij deze samenwerking gaan willen organiseren. De 15 portefeuillehouders Wonen van de stadsregiogemeenten hebben met elkaar gesproken over hun inzet voor de samenwerking. De meegezonden Samenwerkingsagenda Regionale Woningmarkt 2016-2020 vormt de inhoudelijke agenda van deze samenwerking. Voor de uitvoering van deze agenda willen de portefeuillehouders Wonen de samenwerking organiseren in drie deelregio's: Amstelland-Meerlanden, Amsterdam, Zaanstreek-Waterland. Tegelijkertijd verkennen de portefeuillehouders hoe zij de samenwerking met de andere deelregio's in de Metropoolregio Amsterdam organiseren.

3. Gevraagd t.a.v. de samenwerkingsagenda regionale woningmarkt (zie bijlage 3)

Het dagelijks bestuur vraagt de gemeenten:

- *de Samenwerkingsagenda Regionale Woningmarkt 2016-2020 te onderschrijven, te vertalen in het beleid van de gemeente en uitvoering te geven aan het actieprogramma.*
- *In te stemmen dat de huidige samenwerking van de 15 gemeenten in Stadsregionaal verband voor Wonen per 1 januari 2017 stopt en de samenwerking per die datum - op voordracht van de portefeuillehouders wonen - in te richten via de deelregio's Amstelland-Meerlanden, Amsterdam en Zaanstreek-Waterland en binnen de versterkte metropool samenwerking.*

Samenwerking Economie per 1 januari 2017

De portefeuillehouders Economie werken binnen het MRA Platform Regionale Economische Structuur (PRES) samen met de andere deelregio's in de Metropoolregio op basis van een uitvoeringsprogramma en begroting. De 15 portefeuillehouders Economie van de stadsregiogemeenten hadden al eerder besloten om de samenwerking via de deelregio's Amstelland-Meerlanden, Amsterdam, Zaanstreek-Waterland te organiseren. In de deelregio's zijn afspraken gemaakt over de wijze waarop zij samenwerken, de afstemming met andere deelregio's voorbereiden en de vertegenwoordiging in het MRA Platform (PRES). De portefeuillehouders sluiten daarbij aan op de afspraken in de Metropoolregio over de bestuurlijke werkwijze en betrokkenheid van raden.

4. Gevraagd t.a.v. de samenwerking Economie

Het dagelijks bestuur vraagt de gemeenten:

In te stemmen dat de huidige samenwerking van de 15 gemeenten in Stadsregionaal verband voor Economie per 1 januari 2017 stopt en de samenwerking per die datum in te richten via de deelregio's Amstelland-Meerlanden, Amsterdam, Zaanstreek-Waterland in de versterkte metropool samenwerking.

Belang van een goede overgang naar een andere wijze van samenwerken

Het dagelijks bestuur van de Stadsregio heeft richting de gemeenten aangegeven wat van belang is voor een goede overgang en overdracht naar een nieuwe situatie: transparante werkwijze, duidelijkheid over de rol van raadsleden en inzicht in activiteiten en financiering. Voor de continuïteit van de samenwerking adviseert het dagelijks bestuur de gemeenten om de bestaande financiële bijdrage voor de Stadsregio voorsnog te blijven reserveren voor de vernieuwde wonen en economie samenwerking.

5. Advies t.b.v. de financiering van de regionale samenwerking

Het dagelijks bestuur en de regioraad adviseren de gemeenten om voorsnog de inwonersbijdrage van € 2,23 in de gemeentelijke begroting van 2017 te blijven reserveren voor de (deel)regionale samenwerking vooruitlopend op de voorstellen voor de wonen, economie dan wel voor de versterkte MRA samenwerking.

Het dagelijks bestuur onderschrijft het belang dat raden en colleges onderling goede afspraken maken over de wijze waarop raden in de toekomst betrokken en geïnformeerd worden en invloed kunnen uitoefenen op de regionale samenwerking. De werkwijze en de daarbij te hanteren procedures moeten vooraf duidelijk zijn. Het dagelijks bestuur vraagt hierbij aandacht voor het betreffende advies van de regioraad (zie bijlage 4).

6. Gevraagd t.b.v. de betrokkenheid van raden bij de regionale samenwerking (bijlage 4)

De **Regioraad** vraagt de gemeenten in te stemmen met het advies van de projectcommissie Bestuurlijke Toekomst en adviseert gemeenten o.a.:

- het advies inzake de democratische legitimiteit te betrekken bij de voorstellen voor regionale samenwerking
- de voorstellen voor regionale samenwerking actief en expliciet ter accordering aan de gemeenteraden voor te leggen en de voorstellen te beoordelen op de rol en betrokkenheid van raden.
- dat colleges en raden gezamenlijk afspraken maken over de onderlinge wisselwerking in gemeenten ten behoeve van de betrokkenheid van raden bij samenwerkingsverbanden.

Tot slot

Het dagelijks bestuur beseft dat met de voorstellen de zo vertrouwde en opgebouwde jarenlange samenwerking van gemeenten gaat veranderen. Voor verkeer en vervoer kunnen we een versterkte doorstart maken als Vervoerregio. Aanvullende voorstellen voor de bestuurlijke organisatie, profiel en werkwijze van de Vervoerregio volgen dit najaar.

Het dagelijks bestuur ondersteunt de ingezette koers van de versterkte MRA-samenwerking en heeft vertrouwen in de voorgestelde transitie van samenwerking op de terreinen Wonen en Economie en verwacht dat de gemeenten via intensievere deelregionale samenwerking hun positie en belang gaan organiseren en versterken. Samen met de ingezette koers van een versterkte MRA-samenwerking is deze metropoolregio straks ingericht om uitvoering te geven aan de opgaven van de Ruimtelijke Economische actieagenda en concurrerend te blijven met andere regio's.

Het dagelijks bestuur is bereid om een toelichting te komen geven op de voorstellen in uw college en raad.

Zoals aangegeven ontvangt het dagelijks bestuur graag uiterlijk 1 juni a.s. uw zienswijze op de begroting en uw reacties op de andere voorstellen. U kunt dit per e-mail aanleveren bij Ramon Smit: r.smit@stadsregioamsterdam.nl.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur,

Don Bijl

Bijlagen

1. Programmabegroting 2017-2020 Verkeer en Vervoer Stadsregio Amsterdam
2. 9^{de} Wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Stadsregio Amsterdam
3. Brief en Samenwerkingsagenda Regionale Woningmarkt 2016-2020, Stadsregio Amsterdam
4. Brief en Advies over de verbetering van de democratische legitimiteit (en transparantie) van de regionale samenwerking
5. Vragen en Antwoorden lijst Voorstellen Toekomst Regionale Samenwerking