

**Afdeling Werk en Welzijn  
Team WMO**

Gemeenteraad van Beemster  
Postbus 7  
1462 ZG MIDDENBEEMSTER

*uw brief van*

*uw kenmerk*

*ons kenmerk*  
1267150

*datum*  
17 februari 2016

*Overname TSN door Familiehulp (Buurtzorg)*

Geachte heer, mevrouw,

Het college heeft op 16 februari besloten positief te reageren op het voorstel van stichting Buurtzorg Nederland om de activiteiten van TSN Thuiszorg na faillissement over te nemen binnen de nieuw op te richten stichting Familiehulp.

**Achtergrond**

Op 30 november jl. is TSN Thuiszorg door de rechter surséance van betaling verleend. De bewindvoerders hebben onlangs laten weten geen mogelijkheden te zien voor een duurzame gezonde doorstart van TSN middels een reorganisatie of anderszins. Naar verwachting zal in maart het faillissement over TSN worden uitgesproken.

TSN levert in Beemster 28% (Purmerend 47%) van de Hulp bij Huishouden. Het gaat in Purmerend/Beemster om ruim 800 personen die zijn geïndiceerd en doorverwezen naar/in zorg bij TSN. De dienstverlening wordt geleverd door zo'n 220 werknemers die hier ook woonachtig zijn waarvan ongeveer 205 een contract hebben voor onbepaalde tijd (68 Fte).

**Huidige situatie**

De bewindvoerders hebben met verschillende partijen onderhandeld over een eventuele overname na faillissement. Van deze partijen is de stichting Buurtzorg als enige serieuze kandidaat overgebleven. Het plan van Buurtzorg wordt door de bewindvoerders positief beoordeeld en kan rekenen op draagvlak bij de vakbonden. De FNV heeft middels een demonstratieve tocht langs de gemeentehuizen en in een brief de gemeenten opgeroepen om het voorstel van Stichting Buurtzorg Nederland te accepteren.

bijlage(n): Geen

behandeld door:  
H. Schoep

telefoonnummer  
06- 53 83 02 59

De bewindvoerders zijn van plan na faillissement van TSN een overeenkomst te sluiten met de door Stichting Buurtzorg Nederland op te richten Stichting Familiehulp over de overname van de activiteiten en een groot deel van het personeel van TSN. Voor het slagen van deze overname is het van belang dat de gemeenten waarmee TSN nu een contract heeft, bereid zijn om met de nieuw op te richten stichting Familiehulp een overeenkomst aan te gaan. Buurtzorg heeft hiervoor een voorstel gedaan. De bewindvoerders willen op korte termijn - uiterlijk 24 februari – het besluit over het voorstel van de gemeenten vernemen.

### **Onderzoek scenario's**

Los van de overnamebesprekingen van de bewindvoerders, hebben Purmerend en Beemster sinds de surséance – ook als lid van een landelijke 'regiegroep' van de VNG – in VNG verband (met ook betrokkenheid van de staatssecretaris van VWS) en zelfstandig nagedacht over de wijze waarop de dienstverlening en zoveel mogelijk ook de werkgelegenheid na een eventueel faillissement van TSN kan worden gecontinueerd.

Zowel door de regionale inkooporganisatie als door ons zelf, is - voor het geval het overnamescenario onvoldoende resultaat zou opleveren - navraag gedaan bij lokaal/regionaal werkende aanbieders of zij eventueel bereid waren (onderdelen van) het cliëntenbestand van TSN na faillissement over te nemen.

Er bleken voldoende aanbieders bereid om cliënten van TSN over te nemen om de zorg in Beemster en Purmerend te kunnen continueren. De eventuele overname van personeel van TSN en een mogelijke fasering daarin, zijn -vanwege de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de bewindvoerders tijdens surséance- door ons op dat moment niet verder uitgewerkt. Daardoor hebben we geen zicht op het risico van onderbreking van de hulpverlening, van het 'verbreken van de koppels' van hulpvrager en hulpverlener (klant kan een andere hulp krijgen) en ook hebben we geen zicht op de gevolgen van deze optie voor de werkgelegenheid. Uitwerking/uitvoering van dit lokale plan zal de gemeente meer werk kosten dan de overname door Familiehulp / Buurtzorg.

We hebben de geconsulteerde aanbieders geïnformeerd dat we het -ons vanwege de continuïteit aansprekende- voorstel voor overname door Buurtzorg/Familiehulp afwachten en weer contact op zouden nemen wanneer mocht blijken dat "dit scenario niet tot de gewenste continuïteit zal leiden".

### **Overnamevoorstel Buurtzorg / Familiehulp**

Het plan van Buurtzorg is ons op maandag 8 februari 's middags via de VNG toegezonden. Het aanbod ging vergezeld van een ondersteuningsbrief van de bewindvoerders en van enkele juridische handreikingen van landsadvocaat Pels Rijcken. Het aanbod is door ons inhoudelijk, financieel en juridisch beoordeeld.

#### *Inhoudelijk*

Familiehulp zal het bestaande contract van de gemeente met TSN ongewijzigd -dat is tot en met eind 2016 en met dezelfde tarieven- uitdienen. Familiehulp kan gewoon meedoen met de nieuwe aanbestedingsronde 2017 e.v. voor de Wmo, die in april zal starten. In VNG verband en bilateraal hebben Purmerend en Beemster in de aanloop naar het definitieve aanbod overleg gevoerd met Buurtzorg. Wij constateren dat de visie en werkwijze van Buurtzorg/Familiehulp – zoals ook verwoord in het aanbod - goed aansluit bij het beleid van de beide gemeenten en zou kunnen bijdragen aan de gewenste duurzame en samenhangende vernieuwende beweging. De visie en werkwijze van Familiehulp is – in

navolging van Buurtzorg – gericht op het versterken van de oplossingsvermogen van de hulpvrager, het aanbrengen van effectievere relaties met andere dienstverlening in het sociale en het zorgdomein en het verminderen van beroepsmatige hulpverlening.

Belangrijk is ook dat in het plan van Familiehulp de relaties tussen de hulpvrager en de hulpverlener blijven bestaan en dat de dienstverlening naadloos kan worden gecontinueerd. Overeind blijft overigens dat de klant op elk moment de vrijheid heeft om voor een andere aanbieder te kiezen. In dit voorstel worden de werkgelegenheidseffecten van het faillissement geminimaliseerd. Al het (actieve) uitvoerend personeel wordt conform de cao en de bestaande arbeidsovereenkomsten overgenomen.

Familiehulp gaat – naar het voorbeeld van Buurtzorg – werken in zelfsturende teams. Door deze andere wijze van bedrijfsvoering verwacht Buurtzorg dat Familiehulp voldoende marge kan draaien, uitgaande van een gemeentelijk tarief dat voldoende dekkend is. Het tarief van Purmerend/Beemster is toereikend (komt vrijwel overeen met de Code verantwoordelijk marktgedrag thuisondersteuning).

#### *Financieel*

Stichting Familiehulp is bij oprichting een 'lege' stichting. Er is liquiditeit nodig om de periode tussen salarisbetaling en betaling van de facturen door gemeenten op te vangen. Hoe langer die betalingstermijn duurt, hoe meer werkkapitaal nodig is. Familiehulp financiert het werkkapitaal door bankleningen met een garantstelling door Buurtzorg. Zolang Familiehulp afhankelijk blijft van een bankkrediet is de liquiditeit daarmee een punt van blijvende zorg. Niet alle gemeenten blijken over het algemeen vlot te betalen (hoewel dat nu bij TSN wel gebeurt). Purmerend en Beemster zullen de betalingstermijn van 14 dagen blijven hanteren en bij andere gemeenten ook aandringen op blijvend snelle betaling. Ook zal een plan worden gevraagd voor de verbetering van de solvabiliteit.

Voor de financiering van de transitie en het realiseren van de innovatie in bedrijfsvoering en dienstverlening wordt door Familiehulp aan de gemeente Beemster een eenmalige 'transitievergoeding' gevraagd ten bedrage van € 7.907,-. Vanwege inhoudelijke en juridische overwegingen, stellen wij voor deze middelen in 2016 beschikbaar te stellen als een subsidie waarop ook andere aanbieders van Hulp bij Huishouden aanspraak kunnen maken. De subsidie heeft als doel het realiseren van een warme transitie van cliënten en medewerkers en het stimuleren van de innovatie in dienstverlening en bedrijfsvoering bij thuisondersteuning. De gemeente wil dat niet alleen Familiehulp maar ook de andere aanbieders van Hulp bij Huishouden aanspraak kunnen maken op deze stimuleringsgelden, zodat de transformatie -die voortkomt uit de missie voor het sociale domein in het 'Beleidsplan Maatschappelijke Ondersteuning'- sneller kan worden gerealiseerd.

Om de subsidie in gelijke verhouding voor andere aanbieders beschikbaar te kunnen stellen, is er in Beemster een totaal budget van € 25.500,- (in Purmerend € 280.000,-) mee gemeoid. De financiële dekking kan gevonden worden in de begrotingsruimte 2016 binnen de Wmo.

#### *Juridische aspecten*

In verband met het aanstaande faillissement van TSN en een mogelijke overname, spelen enkele aanbestedingsrechtelijke en staatssteunrechtelijke vragen (over tussentijds contracteren van een nieuwe aanbieder, het creëren van een 'gelijk speelveld' e.d.). Landsadvocaat Pels Rijcken heeft -op verzoek van de VNG- hierover enkele adviezen geschreven. Ook onze eigen juristen hebben -in overleg met onze externe juridische ondersteuning- de situatie en het plan geanalyseerd. De conclusie is dat het juridisch goed

verdedigbaar is dat contractovername door Familiehulp en ook de transitievergoeding via een subsidieregeling aan de wettelijke eisen voldoet.

Aanbestedingsrechtelijk is het o.i. goed verdedigbaar dat contractovername door Familiehulp is toegestaan. Daarvoor zijn vier argumenten te noemen: er is sprake van dwingende spoed, het gaat om contracteren van zogenoemde 2B diensten, in de nieuwe aanbestedingswet per april a.s. worden de mogelijkheden van contractovername bij faillissement verruimd, en de overname past binnen de afspraken die wij met de nu gecontracteerde aanbieders hebben gemaakt bij het bestuurlijk aanbesteden.

Gelet op de lokale aard van de zorg die TSN aanbiedt, is het op basis van door de Europese Commissie geformuleerde uitgangspunten goed verdedigbaar dat steun aan een zorgaanbieder die (uitsluitend) dezelfde activiteiten ontplooit als TSN de interstatelijke handel niet zal beïnvloeden. In dat geval is van staatssteun geen sprake. Aan de uitspraken van de Europese Commissie die ook in deze richting wijzen, kunnen echter geen rechten ontleend worden. Het vaststellen van de voorgestelde subsidieregeling is in die zin ook een extra 'veiligheidsklep' voor het afwenden van het risico op staatssteun.

#### **Tot besluit**

Concluderend heeft het college van Burgemeester en Wethouders besloten het aanbod van Stichting Buurtzorg Nederland te accepteren omdat:

- De continuïteit van de dienstverlening hiermee het best is gewaarborgd
- De relatie tussen hulpverlener en hulpvrager op deze wijze in stand blijft
- Het door de visie en voorgestelde werkwijze van Stichting Familiehulp mogelijk wordt een versnelling te realiseren van de gewenste transformatie zoals in het gemeentelijke beleidsplan bedoeld
- De werkgelegenheidseffecten van het faillissement in onze gemeente worden geminimaliseerd

Om de andere aanbieders in de gelegenheid te stellen versneld eenzelfde vernieuwende ontwikkeling te realiseren, kunnen alle aanbieders van HbH in 2016 aanspraak maken op subsidie via een nog nader uit te werken subsidieregeling.

De overname van TSN door stichting Familiehulp zal volgens plan in twee tranches plaatsvinden. Het college zal de bewindvoerders laten weten dat de gemeente graag met de eerste tranche van 28 maart 2016 de overstap van TSN naar Stichting Buurtzorg / Stichting Familiehulp maakt.

Wij verwachten u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd over het besluit en de motivering van het college om in te stemmen met het voorstel van stichting Buurtzorg / stichting Familiehulp i.o. voor overname van de activiteiten van TSN in onze gemeente.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Beemster.



A.J.M. van Beek  
burgemeester



E. Kroese-Vrolijk  
secretaris