



VERGADERING GEMEENTERAAD

VOORSTEL

Registratienummer:	1222904
Bijlage(n)	Conceptvisie Twiske; Concept zienswijzebrief
Onderwerp	Zienswijze visie Twiske

Middenbeemster, 8 september 2015

Aan de raad

Inleiding en probleemstelling

Recreatieschap Twiske-Waterland is voornemens de visie op het onderdeel Twiske uit 2006 te actualiseren. Vooruitlopend op de besluitvorming op 3 december 2015 aanstaande door het Algemeen Bestuur van het Recreatieschap, is de conceptvisie vrijgegeven voor participatie. De gemeenteraad is gevraagd om haar gevoelens over de geactualiseerde concept-visie kenbaar te maken.

In de herijkte visie is nadrukkelijk gekozen voor een kaderstellend document op hoofdlijnen, waar de visie uit 2006 vooral was ingegeven door financiële motieven en op uitvoeringsniveau was beschreven.

De conceptvisie valt uiteen in een aantal delen. De kaders voor de toekomst staan in het eerste deel. De stand van zaken en het ruimtelijk beleid zijn een meer feitelijke beschrijving van de actuele situatie. Het betreft de volgende hoofdonderdelen:

- De visie geactualiseerd
 - o Kansen en mogelijkheden
 - o Uitgangspunten voor de visie
 - o Natuur en recreatie
- De stand van zaken
 - o Terugblik op de visie uit 2006
 - o Diverse constatering over onder meer de financiële positie en het bestuurlijke landschap
- Ruimtelijk beleid

Uitgangspunten voor de visie

De volgende 'uitgangspunten voor de visie' zijn beschreven:

- Privaat-publieke samenwerking
De gemeenten faciliteren en scheppen de voorwaarden; ondernemers organiseren voor eigen rekening en risico activiteiten.
- Social return
In aanbestedingsprocedures krijgen de sociale werkvoorzieningen van de participerende gemeenten voorrang, mits het om geschikte werkzaamheden gaat. Waar mogelijk moet social return worden meegenomen.
- Een duurzaam Twiske

Duurzaamheid gaat een grotere rol spelen bij inrichting en beheer. Windenergie ligt minder voor de hand. Ook de verbetering van de bereikbaarheid (met OV) is een doelstelling.

- Zonering in het Twiske

Het onderscheid tussen extensieve en intensieve zones blijft bestaan. In het intensieve deel kan het recreatieve aanbod worden versterkt en uitgebreid. De openbaarheid en de recreatieve functie blijven een fundamenteel uitgangspunt.

Deze in de conceptvisie beschreven uitgangspunten vloeien logisch voort uit het verleden en sluiten goed aan bij de kansen en mogelijkheden voor de toekomst. Met deze uitgangspunten kan worden ingestemd.

Een meer kritische benadering wordt ingenomen ten aanzien van de aspecten die niet zijn benoemd onder uitgangspunten, maar die elders in de conceptvisie alleen zijn aangestipt.

De volgende aspecten spelen daarbij een rol:

- Financiële kader
- Herijking van doelstelling van het Recreatieschap
- Bestuurlijke dynamiek
- Visie op een onderdeel van Recreatieschap Twiske-Waterland

Financieel kader ontbreekt als uitgangspunt

In de visie uit 2006 lag de focus in belangrijke mate op de financiën. In de geactualiseerde conceptvisie wordt aangegeven dat er circa € 300.000 structureel is bezuinigd en dat nu de nadruk ligt op het werven van nieuwe inkomstenbronnen. Er wordt gesteld: "De financiële positie van het recreatieschap verdient nog altijd aandacht; er is behoefte aan meer inkomsten, maar er zijn geen urgente (bezuinigings)maatregelen meer nodig." Verder wordt in de conceptvisie beschreven dat zonder extra inkomstenwerving er op termijn geen begrotingsevenwicht wordt bereikt en het 'gat' wordt geschat op circa € 100.000, waarna er een positief en een negatief toekomstscenario wordt geschetst. De conclusie in de conceptvisie luidt dat het van groot belang is om de komende jaren inkomsten te verwerven. Deze conclusie onderschrijven wij. Wanneer dit om welke reden dan ook onvoldoende slaagt, kan daarmee echter niet worden volstaan.

Om tot in lengte van jaren van een gezond recreatiegebied gebruik te kunnen blijven maken, is het nodig dat een structureel begrotingsevenwicht expliciet als een van de kaders aan de uitgangspunten in de visie toegevoegd wordt.

Herijking van doelstelling Recreatieschap

Recreatieschap Twiske-Waterland is ontstaan door samenvoeging van Het Twiske en Landschap Waterland. Een verschil is dat in Het Twiske sprake is van beheer van een geografisch afgebakend gebied, wat in Landschap Waterland niet het geval is. De algemene doelstelling van het Recreatieschap is het bevorderen van een evenwichtige ontwikkeling van de openluchtrecreatie en watersport, het tot stand brengen en bewaren van een evenwichtig natuurlijk milieu en het tot stand brengen en onderhouden van het landschap. In het voorjaar heeft het Recreatieschap de principiële vraag geagendeerd 'waartoe het schap op aarde is'. De – nog plaats te vinden – heroverweging van het doel van het Recreatieschap als geheel en daarmee van de gemeenschappelijke regeling zelf, zou vooraf moeten gaan aan de vaststelling van een inhoudelijke visie. Immers, als de centrale

doelstelling wordt bijgesteld, dan beïnvloedt dat de uitgangspunten van deze visie noodzakelijkerwijs.

Gelet op het potentiële effect dat de aangekondigde heroverweging van de principiële doelstelling kan hebben op de onderhavige visie, dient die heroverweging eerst plaats te vinden. De uitkomst en gevolgen daarvan kunnen vervolgens worden verwerkt in de onderhavige visie, alvorens deze kan worden vastgesteld.

Bestuurlijke dynamiek

In deze visie staat onder 'bestuurlijk landschap' beschreven dat "de constructie van de gemeenschappelijke regeling ter discussie [staat] in verband met de democratische controle op de wijze van bestuur op afstand." Daarmee wordt bedoeld op het feit dat de provincie Noord-Holland, onder andere met het oog op het flexibel inzetten van middelen tussen verschillende Recreatieschappen in de provincie, opdracht heeft gegeven tot een nadere uitwerking van een ander samenwerkingsmodel, het executieve model. Daarbij treedt de provincie uit de gemeenschappelijke regeling. Tegelijkertijd wordt strategisch beleid steeds meer op MRA-niveau afgestemd. Een klankbordgroep binnen de MRA heeft ingezet op een ander model, het model dat door een extern bureau (KokxDeVoogd) in opdracht van de provincie Noord-Holland werd geadviseerd, het participatieve model. Parallel hieraan heeft de accountant het Recreatieschap naar aanleiding van een wetswijziging aangegeven nog dit jaar te onderzoeken of een andere organisatievorm van de gemeenschappelijke regeling voor een beheersorganisatie kansen biedt.

In deze visie worden geen kaders gesteld ten aanzien van het dynamische bestuurlijke landschap. Daarmee wordt een te afwachtende houding aangenomen in de discussie. De samenwerkingsvorm kan echter niet los gezien worden van de uitvoerbaarheid van de visie.

Gelet op de actuele bestuurlijke dynamiek is het wenselijk om in de visie als Recreatieschap kaders op te nemen over de gewenste bestuurlijke vorm.

Visie beperkt tot Het Twiske

Deze visie heeft uitsluitend betrekking op het onderdeel Twiske, een deel van Recreatieschap Twiske-Waterland. In de conceptvisie wordt daarover in de paragraaf "Het Twiske nader beschouwd" geconstateerd dat Landschap Waterland, als onderdeel van het Recreatieschap en in tegenstelling tot het onderdeel Twiske, geen gebieden in eigen beheer heeft. Daarmee is het niet automatisch onnodig om ook een visie te hebben op de overige delen van het Recreatieschap.

Redenerend vanuit het feit dat het Twiske en Landschap Waterland inmiddels één Recreatieschap vormen en de nu nog gescheiden begrotingen over twee jaar mogelijk samengevoegd worden, is het wenselijk om in de visie niet alleen te kijken naar de inhoud, toekomstscenario's en financiële positie van uitsluitend het onderdeel Twiske. Neem bijvoorbeeld de passage: "Met de komst van wandel en fietspaden over een nieuwe Markermeerdijk wordt een belangrijke recreatieve voorziening tot stand gebracht." Dat heeft mogelijk gevolgen voor het Recreatieschap, inclusief het onderdeel Twiske, zeker wanneer keuzes moeten worden gemaakt. In het licht van de samenhang tussen de voornoemde onderdelen binnen het Recreatieschap als geheel, is een visie op het hele Recreatieschap Twiske-Waterland essentieel.

Gelet op de continuïteit en de samenloop, is het wenselijk om een visie te hebben op het hele, ongedeelde Recreatieschap.

Oplossingsrichting

Een reactie geven op het verzoek om de gevoelens kenbaar te maken ten aanzien van de concept-visie Twiske. Deze reactie zal meegewogen worden door het Algemeen Bestuur van het Recreatieschap Twiske-Waterland, bij de behandeling van de visie op 3 december 2015.

Meetbare doelstelling

Het algemeen bestuur van Recreatieschap Twiske-Waterland zal besluiten inzake de visie Twiske, rekening houdend met de kenbaar gemaakte gevoelens en inspraakreacties.

Financiële consequenties

Het kenbaar maken van de gevoelens en het vaststellen van de visie hebben geen financiële consequenties.

Overige consequenties

Niet van toepassing.

Monitoring evaluatie

Niet van toepassing.

Voorgesteld besluit

De zienswijze ten aanzien van de conceptvisie Twiske, middels de bijgaande brief, aan het Recreatieschap Twiske-Waterland kenbaar te maken.

Communicatie/Participatie

Na besluitvorming door de gemeenteraad zal de brief waarin de raad haar gevoelens over de conceptvisie Twiske kenbaar maakt, worden verzonden aan Recreatieschap Twiske-Waterland. Deze reactie zal worden meegenomen door het Recreatieschap, mits deze uiterlijk rond 1 november kenbaar is gemaakt.