

**Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling
Team Economie**

Recreatieschap Twiske-Waterland
De heer/mevrouw
Postbus 2571
2002 RB HAARLEM

<i>uw brief van</i>	<i>uw kenmerk</i>	<i>ons kenmerk</i>	<i>datum</i>
10 juli 2015	20151174 adp	1222901	21 oktober 2015

onderwerp
Zienswijze conceptvisie Twiske

Geachte bestuursleden,

In antwoord op uw bovenaangehaalde brief, waarin u ons vraagt onze gevoelens over de conceptvisie Twiske aan u kenbaar te maken, sturen wij u hierbij onze zienswijze.

In de herijkte visie is nadrukkelijk gekozen voor een kaderstellend document op hoofdlijnen, waar de visie uit 2006 vooral was ingegeven door financiële motieven en op uitvoeringsniveau was beschreven. De in de conceptvisie Twiske beschreven uitgangspunten zijn:

- Privaat-publieke samenwerking;
- Social return;
- Een duurzaam Twiske;
- Zonering in het Twiske.

Wij onderschrijven deze uitgangspunten, zoals verwoord in de conceptvisie Twiske.

Bij enkele niet of onvoldoende benoemde c.q. uitgewerkte onderdelen stellen wij een aantal kritische kanttekeningen. Het betreft de volgende onderdelen:

- Begrotingsevenwicht als expliciet kader in de uitgangspunten opnemen;
- Heroverweging van de principiële doelstelling van het Recreatieschap voorafgaand aan de vaststelling van de visie afronden en daarin verwerken;
- Bestuurlijke dynamiek niet afwachten, maar kaders opnemen over de gewenste bestuurlijke vorm;
- De visie te verbreden van alleen het onderdeel Twiske, naar het hele Recreatieschap Twiske-Waterland.

Financieel kader ontbreekt als uitgangspunt

In de visie uit 2006 lag de focus in belangrijke mate op de financiën. In de geactualiseerde conceptvisie wordt aangegeven dat er circa € 300.000 structureel is bezuinigd en dat nu de nadruk ligt op het werven van nieuwe inkomstenbronnen. Er wordt gesteld: "De financiële positie van het recreatieschap verdient nog altijd aandacht; er is behoefte aan meer inkomsten, maar er zijn geen urgente (bezuinigings)maatregelen meer nodig." Verder wordt

bijlage(n): Geen

behandeld door:
W. Runderkamp

telefoonnummer

in de conceptvisie beschreven dat zonder extra inkomstenwerving er op termijn geen begrotingsevenwicht wordt bereikt en het 'gat' wordt geschat op circa € 100.000, waarna er een positief en een negatief toekomstscenario wordt geschetst. De conclusie in de conceptvisie luidt dat het van groot belang is om de komende jaren inkomsten te verwerven. Deze conclusie onderschrijven wij. Wanneer dit om welke reden dan ook onvoldoende slaagt, kan daarmee echter niet worden volstaan.

Om tot in lengte van jaren van een gezond recreatiegebied gebruik te kunnen blijven maken, is het nodig dat een structureel begrotingsevenwicht expliciet als een van de kaders aan de uitgangspunten in de visie toegevoegd wordt.

Herijking van doelstelling Recreatieschap

Recreatieschap Twiske-Waterland is ontstaan door samenvoeging van Het Twiske en Landschap Waterland. Een verschil is dat in Het Twiske sprake is van beheer van een geografisch afgebakend gebied, wat in Landschap Waterland niet het geval is. De algemene doelstelling van het Recreatieschap is het bevorderen van een evenwichtige ontwikkeling van de openlucht recreatie en watersport, het tot stand brengen en bewaren van een evenwichtig natuurlijk milieu en het tot stand brengen en onderhouden van het landschap. In het voorjaar heeft uw bestuur besloten de principiële vraag te agenderen 'Waartoe is het schap op aarde?' Deze aangekondigde heroverweging van het doel van het Recreatieschap als geheel en daarmee van de gemeenschappelijke regeling zelf, zou vooraf moeten gaan aan de vaststelling van een inhoudelijke visie. Immers, als de centrale doelstelling wordt bijgesteld, dan beïnvloedt dat de uitgangspunten van deze visie noodzakelijkerwijs.

Gelet op het potentiële effect dat de aangekondigde heroverweging van de principiële doelstelling kan hebben op de onderhavige visie, dient die heroverweging eerst plaats te vinden. De uitkomst en gevolgen daarvan kunnen vervolgens worden verwerkt in de onderhavige visie, alvorens deze kan worden vastgesteld.

Bestuurlijke dynamiek

In de conceptvisie staat onder 'bestuurlijk landschap' beschreven dat "de constructie van de gemeenschappelijke regeling ter discussie [staat] in verband met de democratische controle op de wijze van bestuur op afstand." Daarmee wordt bedoeld op het feit dat de provincie Noord-Holland, onder andere met het oog op het flexibel inzetten van middelen tussen verschillende Recreatieschappen in de provincie, opdracht heeft gegeven tot een nadere uitwerking van een ander samenwerkingsmodel, het executieve model. Daarbij treedt de provincie uit de gemeenschappelijke regeling. Tegelijkertijd wordt strategisch beleid steeds meer op MRA-niveau afgestemd. Een klankbordgroep binnen de MRA heeft ingezet op een ander model, het model dat door een extern bureau (KokxDeVoogd) in opdracht van de provincie Noord-Holland werd geadviseerd, het participatieve model. Parallel hieraan heeft de accountant het Recreatieschap naar aanleiding van een wetswijziging aangegeven nog dit jaar te onderzoeken of een andere organisatievorm van de gemeenschappelijke regeling voor een beheersorganisatie kansen biedt. In deze visie worden geen kaders gesteld ten aanzien van het dynamische bestuurlijke landschap. Daarmee wordt een te afwachtende houding aangenomen in de discussie. De samenwerkingsvorm kan echter niet los gezien worden van de uitvoerbaarheid van de visie.

Gelet op de actuele bestuurlijke dynamiek is het wenselijk om in de visie als Recreatieschap kaders op te nemen over de gewenste bestuurlijke vorm.

Visie beperkt tot Het Twiske

Deze visie heeft uitsluitend betrekking op het onderdeel Twiske, een deel van Recreatieschap Twiske-Waterland. In de conceptvisie wordt daarover in de paragraaf "Het Twiske nader beschouwd" geconstateerd dat Landschap Waterland, als onderdeel van het

Recreatieschap en in tegenstelling tot het onderdeel Twiske, geen gebieden in eigen beheer heeft. Daaruit volgt echter niet dat het onnodig is om ook een visie te hebben op de overige delen van het Recreatieschap. Redenerend vanuit het feit dat het Twiske en Landschap Waterland inmiddels één Recreatieschap vormen en de nu nog gescheiden begrotingen mogelijk over twee jaar samengevoegd worden, is het wenselijk om in de visie niet alleen te kijken naar de inhoud, toekomstscenario's en financiële positie van uitsluitend het onderdeel Twiske. Neem bijvoorbeeld de passage: "Met de komst van wandel en fietspaden over een nieuwe Markermeerdijk wordt een belangrijke recreatieve voorziening tot stand gebracht." Dat heeft mogelijk gevolgen voor het Recreatieschap, inclusief het onderdeel Twiske, zeker wanneer keuzes moeten worden gemaakt. In het licht van de samenhang tussen de voornoemde onderdelen binnen het Recreatieschap als geheel, is een visie op het hele Recreatieschap Twiske-Waterland essentieel.

Gelet op de continuïteit en de samenloop, is het wenselijk om een visie te hebben op het hele, ongedeelde Recreatieschap.

Concluderend zijn naar onze mening aanvullingen van de kaders nodig ten aanzien van een structureel begrotingsevenwicht en de bestuurlijke dynamiek. Daarnaast is een verbreding van de visie wenselijk naar het hele, ongedeelde Recreatieschap. Wij vertrouwen erop dat u onze gevoelens ter harte neemt en de visie gewijzigd vaststelt, na de aangekondigde beantwoording van de vraag 'waartoe het schap op aarde is' en de verwerking daarvan in de onderhavige conceptvisie. Teneinde nog lang van een mooi en sterk recreatiegebied te kunnen blijven genieten.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Beemster.

A.J.M. van Beek
burgemeester

E. Kroese-Vrolijk
secretaris