



VERGADERING RAADSCOMMISSIE 2015

VOORSTEL

Registratienummer:	1192147
Bijlage(n)	Onderzoek toekomst bibliotheekwerk Beemster
Onderwerp	Toekomst bibliotheekwerk Beemster

Middenbeemster, 7 april 2015

Inleiding en probleemstelling

De vorm van het bibliotheekwerk in Beemster is al enkele jaren onderwerp van gesprek. Hierbij gaat het onder meer om de hoogte van de subsidie die aan Bibliotheek Waterland, de huidige bibliotheekleverancier, wordt verstrekt. In het collegeprogramma 'Met hoofd en hart voor Beemster' heeft het college zich uitgesproken voor het behoud van bibliotheekwerk in Beemster. Vanwege de beperkte financiële middelen is het echter de vraag in welke vorm dit moet zijn. Het college streeft naar een beperking van de financiële middelen en wil dit doen door meerdere mogelijkheden met betrekking tot het bibliotheekwerk te onderzoeken. Ook de gemeenteraad wenst een onderzoek naar de mogelijkheden van het bibliotheekwerk in Beemster. Tijdens de begrotingsbehandeling (11 november 2014) is uitgesproken dat het bibliotheekwerk in afgeslankte vorm verder moet. Er moet na 2015 € 25.000,- op het bibliotheekwerk worden bezuinigd.

Oplossingsrichting

Het is duidelijk dat er na 2015 € 25.000,- op de subsidie bibliotheekwerk moet worden bezuinigd. Hierbij heeft de raad aangegeven dat het niet vanzelfsprekend is dat Bibliotheek Waterland het bibliotheekwerk in Beemster blijft verzorgen, maar dat ook moet worden gekeken naar de mogelijkheden die commerciële aanbieders hebben. Bij de fracties is geïnventariseerd wat in ieder geval in het onderzoek moet worden meegenomen. Onderstaand volgt hiervan een overzicht:

- De verplichtingen die voortvloeien uit de nieuwe Wet stelsel openbare bibliotheken (Wsob)
- Een kostenvergelijking ten opzichte van kwaliteit
- Leeskwaliteit en leesplezier
- Aantrekken van meer betalende leden en scholen een vergoeding laten betalen
- Mogelijkheden van de huisvesting onderzoeken
- Bibliotheekwerk met name op de jeugd gericht. Samenwerking met de scholen
- Aanbesteding van het bibliotheekwerk in plaats van subsidiëring
- Boekenkastfuncties (particulieren en vrijwilligers in Beemster)

Naar aanleiding van bovengenoemde punten en suggesties die eerder in de vergaderingen van de raad aan bod zijn gekomen, is besloten om de volgende scenario's met betrekking tot het bibliotheekwerk in Beemster uit te werken:

1. Bibliotheekwerk in Beemster in de huidige vorm behouden, maar onderzoeken of het goedkoper kan worden aangeboden (bibliotheekwerkinhoudelijke scenario's)
 - a. Bibliotheek Waterland blijft aanbieder, maar er dient € 25.000,- op de subsidie te worden bezuinigd
 - b. Beemster krijgt weer een vrijwilligersbibliotheek

2. Bezuiniging op het bibliotheekwerk wordt gezocht in de locatie (vastgoed scenario's)
 - a. Bibliotheekvestiging in Beemster sluiten en leden onderbrengen in Purmerend.
 - b. Bibliotheekvestiging sluiten en bibliotheek onderbrengen op de drie basisscholen in Beemster
 - c. Bibliotheekgebouw verkopen aan Bibliotheek Waterland
 - d. Andere opties met betrekking tot de huisvesting en het bibliotheekgebouw

3. Het bibliotheekwerk wordt belegd bij andere, commerciële aanbieders van bibliotheekwerk

Bijgevoegd aan dit voorstel treft u het onderzoek naar de mogelijkheden van het bibliotheekwerk in Beemster aan. Voor elk scenario geldt dat de voor- en nadelen worden benoemd. Tevens wordt zo volledig mogelijk inzicht gegeven in de financiële consequenties en wordt aangegeven of wordt voldaan aan de verplichtingen die staan opgenomen in de Wsob.

Naar aanleiding van de scenarioschets

In de bijlage staat de nadere uitwerking van de bovengenoemde scenario's opgenomen. Uit het onderzoeken van elk scenario is gebleken dat enkele conclusies met betrekking tot onder andere het niveau van de dienstverlening in Beemster kunnen worden getrokken. Hierbij wordt uw commissie bij de bespreking om aandacht voor de volgende zaken gevraagd:

- Het belang van een bibliotheekvoorziening voor de jeugd
 - Leesbevordering en taalontwikkeling
- Het belang van de grootlettercollectie voor de ouderen in Beemster
 - Leesplezier, sociale saamhorigheid
- Het belang van ontsluiting op het landelijke en digitale netwerk
 - Hierdoor kunnen Beemsterlingen gebruik maken van alle landelijke bibliotheekvoorzieningen en is de collectie niet beperkt tot de in Beemster aanwezige informatiedragers
- Het belang van een fysiek uitleenpunt in Beemster voor de volwassenen
 - Hierdoor kunnen volwassen leden ook in Beemster terecht en hoeven zij niet naar bijvoorbeeld Purmerend

Wanneer bovenstaande zaken in overweging worden genomen, gelden onderstaande inhoudelijke conclusies (aanbod bibliotheekwerk). Hierin zijn de financiële consequenties en zaken rondom de huisvesting niet meegenomen.

	Zeker mogelijk	Optioneel	Niet mogelijk
Bibliotheekvoorziening voor de jeugd	1A 1B 2A 2B 2C 3	2D	
Grootlettercollectie in Beemster	2B	1A* 1B* 2C 2D 3*	2A
Landelijke en digitale netwerk	1A 2A 2B 2C	2D**	1B 3
Fysiek uitleenpunt voor volwassenen in Beemster	1A 1B 2C	2B* 2D 3*	2A

* Wel tegen extra kosten voor de realisatie hiervan

** Mits Bibliotheek Waterland de aanbieder van het bibliotheekwerk in Beemster blijft.

Daarnaast gelden de volgende aandachtspunten:

- De vrijwilligersbibliotheek in Beemster is in feite geen optie, gezien de benodigde investeringen. Hierdoor zal een vrijwilligersbibliotheek niet leiden tot een kostenreductie. Bovendien hebben de vrijwilligers in Beemster aangegeven niet meer verantwoordelijkheid te willen dragen dan ze momenteel doen, zij blij zijn met de ondersteuning die vanuit Bibliotheek Waterland wordt geboden en dat zij overwegen te stoppen met het vrijwilligerswerk als dit verandert.
- Commerciële aanbieders kunnen (vooralsnog) niet voldoen aan de voorwaarden die in de wet staan opgenomen. Aangezien zij niet gecertificeerd zijn, zijn zij niet aangesloten op de landelijke, digitale database. Dit betekent dat deze aanbieders een beperkte collectie hebben en er niet kan worden teruggevallen op de landelijke collectie aan boeken. Ook kunnen commerciële aanbieders landelijke diensten als Boekstart niet in Beemster aanbieden.
- Daarnaast dient te worden beseft dat wanneer wordt gekozen voor scenario 2d (verdere opties met betrekking tot het bibliotheekgebouw en de huisvesting nader te onderzoeken), dat een combinatie van een bezuiniging op bibliotheekwerk (scenario 1a) uiteindelijk gevolgen kan hebben voor deze nadere opties. Iets dat is wegbezuinigd, is moeilijk weer op te bouwen.

Het college vraagt specifiek uw aandacht voor bovenstaande zaken bij het bespreken van het onderzoek naar de mogelijkheden van het bibliotheekwerk in Beemster.

Meetbare doelstelling

Een afgewogen besluit over de toekomst van het bibliotheekwerk in Beemster.

Financiële consequenties

De verschillende scenario's kennen ieder eigen financiële consequenties. In een kort overzicht (de uitgebreide onderbouwing staat opgenomen in bijgesloten onderzoek) zien deze consequenties er als volgt uit:

Scenario 1a:	Bezuiniging van maximaal € 24.277,- is mogelijk. Wel teruggang in dienstverlening.
Scenario 1b:	Vergt de eerste jaren juist een extra investering. Pas op lange termijn rendabel, maar wel met enorme teruggang in dienstverlening.
Scenario 2a:	Bedrag bezuiniging afhankelijk van de bijdrage die gemeente Beemster aan gemeente Purmerend moet betalen. Kosten backoffice blijven in stand (€ 69.400,-). Kosten frontoffice vormen onderwerp van onderhandeling (huidige kosten: € 74.997,-).
Scenario 2b:	Besparing afhankelijk van gemaakte keuzes. In ieder geval blijven de kosten van de backoffice (€ 69.400,-) en is sprake van investeringskosten.
Scenario 2c:	Een eenmalig voordeel van € 203.160,-. Daarna in ieder geval een structureel nadeel van jaarlijks € 5.383,- en eventueel hogere lasten voor het CJG.
Scenario 2d:	Hierover zijn momenteel nog geen uitspraken te doen.
Scenario 3:	Financiële consequenties zijn afhankelijk van het bedrag van de aanbesteding en het gevraagde aanbod.

Overige consequenties

Binnen het accommodatiebeleid is het pand van de bibliotheek in Middenbeemster meegenomen. De richtlijn voor de nieuwe huurprijzen is 10% van de WOZ-waarde van het gebouw. De gesprekken over de nieuwe huurprijzen zijn in het voorjaar van 2015 met de betreffende instellingen gevoerd. Voor de bibliotheek bleek dat sprake zou zijn van een huurverlaging van circa € 5.500,- (gebaseerd op de WOZ-waarde van 1 januari 2014).

Monitoring evaluatie

Na de opiniërende bespreking van het onderzoek door uw commissie, zal het college aan de hand van de uitkomsten van deze bespreking een voorstel over de toekomstige vorm van het bibliotheekwerk in Beemster ter besluitvorming aan de raad voorleggen.

Voorgesteld besluit

Het onderzoek naar de mogelijkheden van het bibliotheekwerk in Beemster, met inachtneming van enkele aandachtspunten, opiniërend te bespreken.

Communicatie/Participatie

Na het uiteindelijke besluit over de toekomstige vorm van het bibliotheekwerk in Beemster, worden de betrokken partijen van het besluit op de hoogte gesteld.