

**Afdeling Vergunningen, Toezicht en
Handhaving
Team Vergunningen, Beleid en Advies**

Gemeenteraad
Postbus 7
1462 ZG MIDDENBEEMSTER

uw brief van

uw kenmerk

ons kenmerk
1175871

datum
6 februari 2015

onderwerp

Informatie Programmatische Aanpak Stikstof

Geachte leden van de raad,

Op 28 januari 2015 is door de Provincie Noord-Holland een voorlichtingsbijeenkomst georganiseerd over de programmatische aanpak van stikstof en de effecten daarvan op de natuur. Tijdens deze bijeenkomst is het ontwerpprogramma aanpak stikstof nader toegelicht.

Dit ontwerpprogramma ligt van 10 januari 2015 tot en met 20 februari 2015 ter inzage. Gedurende deze periode worden belanghebbenden, waaronder ook gemeenten, in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen. In deze notitie wordt nader uitleg geven over de programmatische aanpak van stikstof (hierna te noemen: PAS).

Inleiding:

In Europa zijn afspraken gemaakt ter bescherming van de natuur. Daarbij is bepaald dat de stikstofdepositie in veel natuurgebieden (Natura 2000-gebieden) te hoog is en omlaag moet. Nederland heeft 160 Natura 2000-gebieden waarvan er 117 gevoelig zijn voor stikstof. Voor de gemeente Beemster zijn dat de Natura 2000 gebieden van Laag Holland (Eilandspolder, Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder, Polder Westzaan en Ilperveld Varkensland Oostzanerveld & Twiske).

Aanleiding tot de PAS

De Natuurbeschermingswet 1998 bepaalt dat nieuwe economische activiteiten (of uitbreiding van bestaande) in en rond Natura 2000-gebieden moeten worden getoetst op hun effect op de natuur. De beoordeling van de effecten van stikstof op een natura-2000 gebied is daarbij een belangrijk aspect. Omdat bij individuele gevallen vaak niet kan worden aangetoond dat ze geen significante negatieve gevolgen hebben voor de natuur, stagneert de vergunningverlening. De stagnatie van vergunningverlening is de directe aanleiding geweest om het programma aanpak stikstof te ontwikkelen.

bijlage(n): Geen

behandeld door:
F. Dekker

telefoonnummer
0299-452104

Wat is het doel van de PAS?

Ruimte voor economische ontwikkelingen, sterkere natuur en minder stikstofdepositie. Overheden, natuurorganisaties en ondernemers werken samen om deze doelstelling te bereiken.

Weliswaar daalt de stikstofdepositie op landelijk niveau nog steeds, maar voor individuele gevallen kan vaak niet worden aangetoond dat ze geen significante negatieve gevolgen hebben voor de natuur. De PAS geeft invulling aan dit vraagstuk.

Hoe werkt de PAS?

De PAS steunt op twee pijlers om de doelen van Natura 2000 zeker te stellen, nl: daling van stikstofdepositie en ecologische herstelmaatregelen. Een deel van de daling mag worden gebruikt voor nieuwe economische activiteiten.

De PAS combineert twee manieren om de natuurdoelen van Natura 2000 zeker te stellen:

- Het blijvend laten dalen van de stikstofdepositie door het nemen van maatregelen aan de bron;
- Het uitvoeren van herstelmaatregelen voor stikstofgevoelige natuur.

De PAS bepaalt ook dat een deel van de daling van de stikstofdepositie mag worden ingezet voor nieuwe projecten of projecten waarin uitbreiding van bestaande stikstofemissie aan de orde is. Dit noemen we de ontwikkelingsruimte.

De PAS is een totaalplan waarmee zowel ecologie als economie vooruit kunnen. De PAS verbindt maatregelen voor depositiereductie van stikstof en ecologisch herstel met het creëren van ruimte voor nieuwe economische activiteiten.

De PAS maakt inzichtelijk dat Nederland met een totaalpakket aan bestaand en aanvullend stikstofbeleid en ecologische herstelmaatregelen ervoor zorgt dat de Europese natuurdoelen worden gehaald. Binnen dat totaal aan maatregelen schept de PAS tegelijk ruimte voor nieuwe en uitbreiding van bestaande economische activiteiten.

Vergunningverlening onder de PAS

De PAS en het rekenprogramma AERIUS vereenvoudigen de vergunningverlening op grond van de Natuurbeschermingswet aanzienlijk.

Initiatiefnemers (en hun adviseurs) gebruiken AERIUS Calculator voor de onderbouwing van vergunningaanvragen voor ontwikkeling van economische activiteiten. Met de Calculator berekent de initiatiefnemer hoeveel stikstofemissie en -depositie een activiteit veroorzaakt en welke claim de activiteit legt op de beschikbare ontwikkelingsruimte. De resultaten van AERIUS worden als bijlage bij de vergunningaanvraag gevoegd.

Monitoring en bijsturing

De resultaten van de PAS worden nauwkeurig gevolgd. Waar nodig vindt bijsturing van de PAS plaats, zodanig dat de natuurdoelen te allen tijde worden gehaald. Hand aan de kraan dus!

Met monitoring en bijsturing voorziet de PAS in een systeem om eventuele tegenvallers in depositieontwikkeling en herstelmaatregelen op te vangen. De monitoring vindt plaats gedurende de gehele planperiode van zes jaar en is gericht op:

- De ontwikkeling van de stikstofgevoelige natuur in de PAS-gebieden.
- De ontwikkeling van de landelijke emissie en depositie van stikstof. De depositie wordt ook per Natura 2000-gebied gevolgd, inclusief prognoses voor komende jaren.
- De uitgegeven ontwikkelingsruimte en de beschikbare depositie- en ontwikkelingsruimte.
- De voortgang van de uitvoering van herstelmaatregelen en de effecten daarvan.

Bijsturing

Daalt de depositie niet zoals voorzien? Hebben de herstelmaatregelen niet het beoogde effect? Als de natuurdoelen om welke reden dan ook in gevaar komen, dan wordt de PAS bijgestuurd. Ook wanneer gedurende een planperiode blijkt dat (de verdeling van) de depositieruimte niet meer aansluit bij de economische groei, kan tussentijdse bijsturing aan de orde zijn. Bijsturing kan onder meer inhouden:

- Meer maatregelen aan de bron om stikstofuitstoot te reduceren.
- Aanpassing en/of intensivering van herstelmaatregelen.
- Aanpassing van de beschikbare hoeveelheid ontwikkelingsruimte.

Samenwerkende partijen

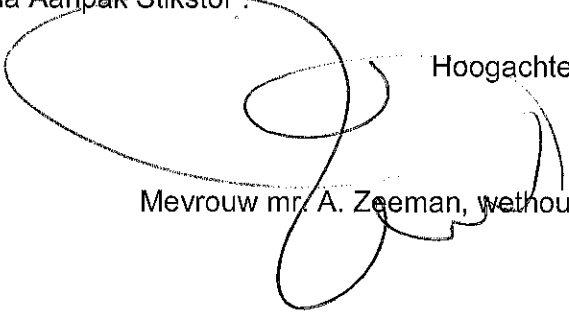
De PAS is een programma van de ministeries van Economische Zaken, Infrastructuur en Milieu, en Defensie en de twaalf provincies. Het ministerie van Economische Zaken is verantwoordelijk voor de sectoren landbouw en industrie, die een groot aandeel hebben in de Nederlandse stikstofuitstoot, maar ook voor het Nederlandse natuurbeleid.

Indienen zienswijze

Op basis van de verkregen informatie beraadt het college zich momenteel over het indienen van een (positieve) zienswijze/reactie over het ontwerp PAS. Het college is van mening dat het PAS een positieve bijdrage levert aan natuurbehoud, herstel van natuurwaarden en economische groei. Tevens draagt het PAS bij aan het vereenvoudigen van de vergunningverlening en het verlagen van de administratieve lasten.

Het college merkt hierbij op dat:

- De gezamenlijke inspanningen voor de PAS niet mogen leiden tot onaanvaardbare hoge bedrijfskosten voor de agrarische sector;
- de door staatssecretaris van Economische Zaken met Gedeputeerde Staten van provincies zoals verwoord in artikel 4 van de overeenkomst "generieke maatregelen in verband met het programma aanpak stikstof"¹, in de PAS worden geborgd;
- belanghebbenden tijdig worden geïnformeerd als de gezamenlijke inspanningen niet leiden tot de gewenste daling van de stikstofdepositie voor de Natura-2000 gebieden en dit leidt tot aanpassing van het "Programma Aanpak Stikstof".

Hoogachtend,

Mevrouw mr. A. Zeeman, wethouder

¹ Artikel 4, lid a. De staatssecretaris: maakt in het kader van het PAS afspraken met Gedeputeerde Staten van provincies om te borgen dat voor de veehouderijsector depositieruimte beschikbaar is, van gemiddeld ten minste 56 procent van de vermindering van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die het gevolg is van een netto reductie in ammoniakemissie van ten minste 10 kiloton ten opzichte van het jaar 2013.