

Nadere toelichting Verordening Maatschappelijke ondersteuning Beemster 2015

Introductie

De gemeente Beemster wil samen met inwoners, instellingen en werkgevers ervoor zorgen dat Beemsterlingen die echt ondersteuning nodig hebben, vanaf 1 januari 2015 zo goed mogelijk bediend worden en kunnen blijven meedoen. Er wordt bekeken wat redelijkerwijs verwacht mag worden van de cliënt en zijn sociaal netwerk, vervolgens zal waar nodig de gemeente in aanvulling hierop hem in staat stellen gebruik te maken van een algemene voorziening of – als dat niet volstaat – een maatwerkvoorziening waarmee een bijdrage wordt geleverd aan zijn mogelijkheden om deel te nemen aan het maatschappelijk verkeer en zelfstandig te functioneren in de maatschappij.

De Wmo 2015 schrijft in artikel 2.1.3, eerste lid, voor dat de gemeenteraad per verordening de regels dient vast te stellen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het verplichte gemeentelijk beleidsplan met betrekking tot maatschappelijke ondersteuning. De nieuwe verordening geeft uitvoering aan de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (hierna: Wmo 2015) en is in overleg met de regio Zaanstreek – Waterland afgestemd. De Wmo 2015 maakt onderdeel uit van de bestuurlijke en – met toepassing van een budgetkorting – financiële decentralisatie naar gemeenten van een aantal taken uit de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (hierna: AWBZ). Deze taken worden toegevoegd aan het takenpakket dat al bij gemeenten lag onder de ‘oude’ Wet maatschappelijke ondersteuning. Hierbij wordt deels voortgeborduurd op de weg die met die wet al was ingezet.

De modelverordening is ontwikkeld in samenwerking met gemeenten en cliëntenorganisaties. In de periode van augustus 2013 tot februari 2014 hebben twee door de VNG ingestelde klankbordgroepen meegedacht in het proces en de verschillende concepten becommentarieerd. Eén klankbordgroep bestond uit gemeenten, de ander uit cliëntenorganisaties. Alle opmerkingen zijn verzameld, gewogen en waar mogelijk verwerkt in de modelverordening. In de modelverordening is het gedachtegoed van de VNG ondersteuningsproject ‘De Kanteling’ en de jurisprudentie op basis van de huidige Wmo verwerkt. Wij stellen voor het model van de VNG dan ook te volgen omdat deze in samenwerking met deskundigen is ontwikkeld. In de Modelverordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Beemster 2015 nemen wij u mee in de keuzes die gemaakt zijn. De modelverordening kent een aantal bepalingen die als ‘facultatief’ zijn aangemerkt. Facultatief zoals aangeduid in het model betekent echter dat de keuze om die onderdelen in het model wel/niet op te nemen een bewuste keuze van een individuele gemeente dient te zijn.

In onderstaande tabel wordt per artikel het volgende toegelicht:

- het doel;
- bepaling verplicht of facultatief;
- de motivatie bij wel of niet opnemen van de facultatieve bepaling;
- het definitieve artikel zoals opgenomen in de nieuwe verordening: ‘Verordening maatschappelijke ondersteuning Beemster 2015’.

Ter uitvoering van diverse bepalingen zijn meerdere varianten mogelijk. Een reden om de facultatieve bepalingen alsnog op te nemen in de verordening heeft als reden, een volledig beeld te willen schetsen van het proces en de rechten en plichten van de cliënt.

Artikelen en toelichting	Facultatief / verplicht	Motivatie bij toevoegen facultatieve bepaling in de verordening	Definitieve artikel
<p>Artikel 1. Begripsbepalingen</p> <p><u>Toelichting</u> In het desbetreffende artikel worden een aantal wettelijke definities toegelicht.</p>	<p>Verplicht op te nemen artikel (facultatief aan te vullen definities)</p>	<p>De modelverordening van het VNG geeft een beperkt aantal definities weer aangezien de wet (in artikel 1.1.1) al een flink aantal definities kent die ook bindend zijn voor deze verordening.</p> <p><u>Motivatie keuze:</u> Voor de duidelijkheid en werkbaarheid zijn een aantal belangrijke wettelijke definities toegevoegd en weergegeven in de verordening. Een reden om deze op te nemen kan gevonden worden in een in de verordening meer volledig beeld willen schetsen van het proces en de rechten en plichten van de cliënt.</p>	<p>Artikel 1. Begripsbepalingen</p> <p>Zie verordening</p>

Artikelen en toelichting	Facultatief / verplicht	Motivatie bij toevoegen facultatieve bepaling in de verordening	Definitieve artikel
<p>Artikel 2. Melding hulpvraag</p> <p><u>Toelichting</u> Indien bij het college door of namens cliënt melding wordt gedaan van een behoefte aan maatschappelijke ondersteuning, zal het college deze melding van de hulpvraag onderzoeken.</p>	<p>Verplicht op te nemen procedureregels door de raad</p>	<p><u>Variant A:</u> De raad delegeert het vaststellen van de procedure volledig aan het college.</p> <p>Betekent in overleg met de klant bepalen of deze in aanmerking komt voor een maatwerkvoorziening in het kader van. Nadeel is dat de raad hier verder weinig directe controle over heeft en daardoor niet wenselijk. Er is altijd sprake van maatwerk maar je wilt de burgers ook een duidelijke procedure voorhouden.</p> <p><u>Variant B:</u> De raad legt de procedure (artikel 2 t/m 7) zelf vast in de verordening</p> <p><u>Motivatie keuze B:</u> Voordeel variant B is dat burgers uit kunnen gaan van een bestendige procedure vanaf ‘ de melding tot en met de aanvraag’ en een regeling die niet snel aangepast kan worden zonder toestemming van de raad. Doordat de procedure in de verordening van de raad vastgelegd wordt, kent variant B meerdere artikelen (2 tot en met 7).</p> <p>Lid 1 en 2 verplicht</p> <p>Facultatieve bepaling, lid 3 3. In spoedeisende gevallen als bedoeld in artikel 2.3.3 van de wet treft het college na de melding onverwijld een tijdelijke maatwerkvoorziening in afwachting van de uitkomst van het onderzoek.</p> <p>Motivatie keuze, lid 3: Zie introductie.</p>	<p>Artikel 2. Melding hulpvraag</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Een hulpvraag kan door of namens een cliënt bij het college worden gemeld. 2. Het college bevestigt de ontvangst van een melding schriftelijk. 3. In spoedeisende gevallen als bedoeld in artikel 2.3.3 van de wet verstrekt het college na de melding onverwijld een tijdelijke maatwerkvoorziening in afwachting van de uitkomst van het onderzoek.

Artikelen en toelichting	Facultatief / verplicht	Motivatie bij toevoegen facultatieve bepaling in de verordening	Definitieve artikel
<p>Artikel 3. Cliëntondersteuning</p> <p><u>Toelichting</u> Het college draagt zorg voor ondersteuning met informatie, advies en algemene ondersteuning die bijdraagt aan het versterken van de zelfredzaamheid en participatie en het verkrijgen van een zo integraal mogelijke dienstverlening op het gebied van maatschappelijke ondersteuning, preventieve zorg, zorg, jeugdhulp, onderwijs, welzijn, wonen, werk en inkomen.</p>	<p>Verplicht op te nemen procedureregels door de raad</p>	<p>De raad legt de procedure (artikel 2 t/m 7) zelf vast in de verordening</p>	<p>Artikel 3. Cliëntondersteuning</p> <p>1. Het college zorgt ervoor dat ingezetenen een beroep kunnen doen op kosteloze cliëntondersteuning, waarbij het belang van de cliënt uitgangspunt is.</p> <p>2. Het college wijst de cliënt en zijn mantelzorger voor het onderzoek, bedoeld in artikel 2.3.2, eerste lid, van de wet, op de mogelijkheid gebruik te maken van gratis cliëntondersteuning.</p>

Artikelen en toelichting	Facultatief / verplicht	Motivatie bij toevoegen facultatieve bepaling in de verordening	Definitieve artikel
<p>Artikel 4. Vooronderzoek; indienen persoonlijk plan</p> <p><u>Toelichting</u> Het college verzamelt alle relevante gegevens die nodig zijn voor het doen van een vooronderzoek. Daarnaast verschaft de cliënt het college ook van informatie welke nodig is voor het onderzoek. Het vooronderzoek is bedoeld ter ambtelijke voorbereiding van ‘het gesprek’ op basis van ‘de melding’.</p>	<p>Verplicht op te nemen procedureregels door de raad (inclusief facultatieve bepalingen)</p>	<p>De raad legt de procedure (artikel 2 t/m 7) zelf vast in de verordening</p> <p>Lid 1 en 3 verplicht</p> <p>Facultatieve bepaling: lid 2 en lid 4</p> <p>Motivatie keuze: Zie introductie</p>	<p>Artikel 4. Vooronderzoek; indienen persoonlijk plan</p> <p>1. Het college verzamelt alle voor het onderzoek, bedoeld in artikel 2.3.2, eerste lid, van de wet, van belang zijnde en toegankelijke gegevens over de cliënt en zijn situatie en maakt zo spoedig mogelijk met hem een afspraak voor een gesprek.</p> <p>2. Voor het gesprek verschaft de cliënt het college alle overige gegevens en bescheiden die naar het oordeel van het college voor het onderzoek nodig zijn en waarover hij redelijkerwijs de beschikking kan krijgen. De cliënt verstrekt in ieder geval een identificatiedocument als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de identificatieplicht ter inzage.</p> <p>3. Als de cliënt genoegzaam bekend is bij de gemeente, kan het college in overeenstemming met de cliënt afzien van een vooronderzoek als bedoeld in het eerste en tweede lid.</p> <p>4. Het college brengt de cliënt op de hoogte van de mogelijkheid om een persoonlijk plan als bedoeld in artikel 2.3.2, tweede lid, van de wet op te stellen en stelt hem gedurende zeven dagen na de elding in de gelegenheid het plan te overhandigen.</p>

Artikelen en toelichting	Facultatief / verplicht	Motivatie bij toevoegen facultatieve bepaling in de verordening	Definitieve artikel
<p>Artikel 5. Gesprek</p> <p>Toelichting Het gesprek wordt gezien als “een onderzoek in samenspraak met degene door of namens wie de melding is gedaan en waar mogelijk met de mantelzorger of mantelzorgers dan wel diens vertegenwoordiger”. Voor een zorgvuldig onderzoek zal veelal sprake zijn van enige vorm van persoonlijk contact (gesprek) met betrokkene of een vertegenwoordiger van betrokkene, aangezien daardoor een adequaat totaalbeeld van de betrokkene en zijn situatie verkregen kan worden. De doelstelling van ‘het gesprek’ is om tot een passende oplossing te komen.</p>	<p>Verplicht op te nemen procedureregels</p>	<p>De raad legt de procedure (artikel 2 t/m 7) zelf vast in de verordening</p>	<p>Artikel 5. Gesprek</p> <p>1. Het college onderzoekt in een gesprek tussen deskundigen en degene door of namens wie de melding is gedaan, dan wel diens vertegenwoordiger en waar mogelijk met de mantelzorger of mantelzorgers en desgewenst familie, zo spoedig mogelijk en voor zover nodig:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. de behoeften, persoonskenmerken en voorkeuren van de cliënt; b. het gewenste resultaat van het verzoek om ondersteuning; c. de mogelijkheden om op eigen kracht of met gebruikelijke hulp of algemeen gebruikelijke voorzieningen zijn zelfredzaamheid of zijn participatie te handhaven of te verbeteren, of te voorkomen dat hij een beroep moet doen op een maatwerkvoorziening; d. de mogelijkheden om met mantelzorg of hulp van andere personen uit zijn sociaal netwerk te komen tot verbetering van zijn zelfredzaamheid of zijn participatie, of te voorkomen dat hij een beroep moet doen op een maatwerkvoorziening; e. de behoefte aan maatregelen ter ondersteuning van de mantelzorger van de cliënt; f. de mogelijkheden om met gebruikmaking van een algemene voorziening, zoals opgenomen in het

Artikelen en toelichting	Facultatief / verplicht	Motivatie bij toevoegen facultatieve bepaling in de verordening	Definitieve artikel
			<p>beleidsplan, bedoeld in artikel 2.1.2 van de wet, of door het verrichten van maatschappelijk nuttige activiteiten te komen tot verbetering van zijn zelfredzaamheid of zijn participatie, of te voorkomen dat hij een beroep moet doen op een maatwerkvoorziening;</p> <p>g. de mogelijkheden om door middel van voorliggende voorzieningen of door samen met zorgverzekeraars en zorgaanbieders als bedoeld in de Zorgverzekeringswet en andere partijen op het gebied van publieke gezondheid, jeugdhulp, onderwijs, welzijn, wonen, werk en inkomen, te voorzien in de behoefte aan maatschappelijke ondersteuning;</p> <p>h. de mogelijkheid om een maatwerkvoorziening te verstrekken;</p> <p>i. welke bijdragen in de kosten de cliënt met toepassing van het bepaalde bij of krachtens artikel 2.1.4 van de wet verschuldigd zal zijn, en</p> <p>j. de mogelijkheden om te kiezen voor de verstrekking van een pgb, waarbij de cliënt in begrijpelijke bewoordingen wordt ingelicht over de gevolgen van die keuze.</p> <p>2. Als de cliënt een persoonlijk plan als bedoeld in artikel 4, vierde lid, aan het college heeft overhandigd, betreft het college dat plan bij het onderzoek, bedoeld in het eerste lid.</p>

Artikelen en toelichting	Facultatief / verplicht	Motivatie bij toevoegen facultatieve bepaling in de verordening	Definitieve artikel
			<p>3. Het college informeert de cliënt over de gang van zaken bij het gesprek, diens rechten en plichten en de vervolprocedure en vraagt de cliënt toestemming om zijn persoonsgegevens te verwerken.</p> <p>4. Als de hulpvraag genoegzaam bekend is, kan het college onverminderd het bepaalde in artikel 2.3.2 van de wet, in overleg met de cliënt afzien van een gesprek.</p>
<p>Artikel 6. Verslag</p> <p><u>Toelichting</u> Het college draagt zorg voor een weergave van de uitkomsten van het onderzoek. En is bedoeld om cliënt in staat te stellen een aanvraag te doen voor een maatwerkvoorziening.</p>	<p>Verplicht op te nemen procedureregel(inclusief facultatieve bepaling)</p>	<p>De raad legt de procedure (artikel 2 t/m 7) zelf vast in de verordening</p> <p>Lid 1 en 2 zijn verplicht</p> <p><u>Variant A:</u> De raad legt de procedure zelf vast in de verordening middels een simpele uitwerking in 1 lid.</p> <p><u>Variant B:</u> De raad legt de procedure zelf vast in de verordening middels een gedetailleerde uitwerking van variant A.</p> <p>Motivatie keuze B (lid 3, 4 en 5): Voordeel variant B is dat burgers uit kunnen gaan van een bestendige procedure vanaf ‘ de melding tot en met de aanvraag’ en een regeling die niet snel aangepast kan worden zonder toestemming van de raad.</p>	<p>Artikel 6. Verslag</p> <p>1. Het college zorgt voor schriftelijke verslaglegging van het onderzoek.</p> <p>2. Na het gesprek verstrekt het college aan de cliënt zo spoedig mogelijk een verslag van de uitkomsten van het onderzoek.</p> <p>3. De cliënt tekent het verslag voor gezien of akkoord en zorgt ervoor dat een getekend exemplaar wordt geretourneerd aan de contactpersoon waarmee hij het gesprek heeft gevoerd, als de cliënt niet binnen 5 werkdagen een ondertekend exemplaar heeft ingediend, kan de gemeente bepalen de termijn van afhandeling op te schorten.</p> <p>4. Als de cliënt tekent voor gezien, kan hij daarbij tevens aangeven wat de reden is waarom hij niet akkoord is.</p> <p>5. Als de cliënt van mening is dat hij in aanmerking komt voor een maatwerkvoorziening, kan hij dit</p>

Artikelen en toelichting	Facultatief / verplicht	Motivatie bij toevoegen facultatieve bepaling in de verordening	Definitieve artikel
			aangeven op het door hem ondertekende verslag.
<p>Artikel 7. Aanvraag</p> <p><u>Toelichting</u> Een aanvraag om een maatwerkvoorziening wordt schriftelijk ingediend bij het college.</p>	<p>Verplicht op te nemen procedureregel</p>	<p>De raad legt de procedure (artikel 2 t/m 7) zelf vast in de verordening</p>	<p>Artikel 7. Aanvraag</p> <p>1. Een cliënt of zijn gemachtigde of vertegenwoordiger kan een aanvraag om een maatwerkvoorziening schriftelijk indienen bij het college. Een aanvraag wordt ingediend door middel van een door het college vastgesteld aanvraagformulier.</p> <p>2. Het college kan een ondertekend verslag van het gesprek aanmerken als aanvraag als de cliënt dat op het verslag heeft aangegeven.</p>
<p>Artikel 8. Criteria voor een maatwerkvoorziening</p> <p><u>Toelichting</u> In artikel 2.1.3, tweede lid, onder a, van de wet is bepaald dat de raad bij verordening moet aangeven op basis van welke criteria het college kan vaststellen of een cliënt voor een maatwerkvoorziening voor zelfredzaamheid, participatie, beschermd wonen of opvang in aanmerking komt.</p>	<p>Verplicht op te nemen artikel (inclusief facultatieve bepalingen)</p>	<p>Facultatieve bepalingen Lid 1, 3 Motivatie keuze: Zie introductie</p> <p>Lid 2, 4 en 5 zijn verplicht</p>	<p>Artikel 8. Criteria voor een maatwerkvoorziening</p> <p>1. Het college neemt het verslag als uitgangspunt voor de beoordeling van een aanvraag om een maatwerkvoorziening.</p> <p>2. Een cliënt komt in aanmerking voor een maatwerkvoorziening:</p> <p>a. ter compensatie van de beperkingen in de zelfredzaamheid of participatie die de cliënt ondervindt, voor zover de cliënt deze beperkingen naar het oordeel van het college niet op eigen kracht, met gebruikelijke hulp, met mantelzorg of met hulp van andere personen uit zijn sociale netwerk dan wel met gebruikmaking van algemeen gebruikelijke voorzieningen of algemene</p>

Artikelen en toelichting	Facultatief / verplicht	Motivatie bij toevoegen facultatieve bepaling in de verordening	Definitieve artikel
			<p>voorzieningen kan verminderen of wegnemen. De maatwerkvoorziening levert, rekening houdend met de uitkomsten van het in artikel 5 bedoelde onderzoek, een passende bijdrage aan het realiseren van een situatie waarin de cliënt in staat wordt gesteld tot zelfredzaamheid of participatie en zo lang mogelijk in de eigen leefomgeving kan blijven, en</p> <p>b. ter compensatie van de problemen bij het zich handhaven in de samenleving van de cliënt met psychische of psychosociale problemen en de cliënt die de thuissituatie heeft verlaten, al dan niet in verband met risico's voor zijn veiligheid als gevolg van huiselijk geweld, voor zover de cliënt deze problemen naar het oordeel van het college niet op eigen kracht, met gebruikelijke hulp, met mantelzorg of met hulp van andere personen uit zijn sociale netwerk dan wel met gebruikmaking van algemene voorzieningen kan verminderen of wegnemen. De maatwerkvoorziening levert, rekening houdend met de uitkomsten van het in artikel 5 bedoelde onderzoek, een passende bijdrage aan het voorzien in de behoefte van de cliënt aan beschermd wonen of opvang en aan het realiseren van een situatie waarin de cliënt in staat wordt gesteld zo zich</p>

Artikelen en toelichting	Facultatief / verplicht	Motivatie bij toevoegen facultatieve bepaling in de verordening	Definitieve artikel
			<p>snel mogelijk weer op eigen kracht te handhaven in de samenleving.</p> <p>3. Ten aanzien van een maatwerkvoorziening met betrekking tot zelfredzaamheid en participatie geldt dat een cliënt alleen voor een maatwerkvoorziening in aanmerking komt als:</p> <p>a. de noodzaak tot ondersteuning voor de cliënt redelijkerwijs niet vermijdbaar was, en</p> <p>b. de maatwerkvoorziening voorzienbaar was, maar van de cliënt redelijkerwijs niet verwacht kon worden maatregelen te hebben getroffen die de hulpvraag overbodig had gemaakt.</p> <p>4. Als een maatwerkvoorziening noodzakelijk is ter vervanging van een eerder door het college verstrekte voorziening, wordt deze slechts verstrekt als de eerder verstrekte voorziening technisch is afgeschreven,</p> <p>a. tenzij de eerder verstrekte voorziening verloren is gegaan als gevolg van omstandigheden die niet aan de cliënt zijn toe te rekenen;</p> <p>b. tenzij de cliënt geheel of gedeeltelijk tegemoet komt in de veroorzaakte kosten, of</p> <p>c. als de eerder verstrekte voorziening niet langer een oplossing biedt voor de behoefte van de cliënt aan maatschappelijke ondersteuning.</p>

Artikelen en toelichting	Facultatief / verplicht	Motivatie bij toevoegen facultatieve bepaling in de verordening	Definitieve artikel
			5. Als een maatwerkvoorziening noodzakelijk is, verstrekt het college de goedkoopst adequate voorziening.
<p>Artikel 9. Advisering</p> <p><u>Toelichting</u> Het college kan extern advies inwinnen indien dat voor de beoordeling van een aanvraag nodig is; als dat de enige mogelijkheid is om een zorgvuldig onderzoek naar de aanvraag te doen, is het zelfs verplicht.</p>	Facultatief	<p>Motivatie keuze: Zie introductie</p>	<p>Artikel 9. Advisering Het college kan, indien het dat van belang acht voor de beoordeling van de aanvraag om een maatwerkvoorziening, een adviesinstantie om advies vragen.</p>
<p>Artikel 10. Inhoud beschikking</p> <p><u>Toelichting</u> In de beschikking tot verstrekking van een maatwerkvoorziening wordt in ieder geval aangegeven of deze als voorziening in natura of pgb wordt verstrekt en er evt. sprake is van een te betalen eigen bijdrage. En er wordt tevens aangegeven hoe bezwaar tegen de beschikking kan worden gemaakt.</p>	Verplicht op te nemen artikel (inclusief facultatieve bepaling)	<p>Facultatieve bepaling: Lid 1 Motivatie keuze: Zie introductie</p> <p>Lid 2,3 en 4 zijn verplicht</p>	<p>Artikel 10. Inhoud beschikking</p> <p>1. In de beschikking tot verstrekking van een maatwerkvoorziening wordt in ieder geval aangegeven of deze als voorziening in natura of als pgb wordt verstrekt en wordt tevens aangegeven hoe bezwaar tegen de beschikking kan worden gemaakt.</p> <p>2. Bij het verstrekken van een maatwerkvoorziening in natura wordt in de beschikking in ieder geval vastgelegd:</p> <p>a. welke de te verstrekken voorziening is en wat het beoogde resultaat daarvan is;</p> <p>b. wat de ingangsdatum en duur van de verstrekking is;</p>

Artikelen en toelichting	Facultatief / verplicht	Motivatie bij toevoegen facultatieve bepaling in de verordening	Definitieve artikel
			<p>c. hoe de voorziening wordt verstrekt, en indien van toepassing, en</p> <p>d. welke andere voorzieningen relevant zijn of kunnen zijn.</p> <p>3. Bij het verstrekken van een maatwerkvoorziening in de vorm van een pgb wordt in de beschikking in ieder geval vastgelegd:</p> <p>a. voor welk resultaat het pgb kan worden aangewend;</p> <p>b. welke kwaliteitseisen gelden voor de besteding van het pgb;</p> <p>c. wat de hoogte van het pgb is en hoe hiertoe is gekomen;</p> <p>d. wat de duur is van de verstrekking waarvoor het pgb is bedoeld, en</p> <p>e. de wijze van verantwoording van de besteding van het pgb.</p> <p>4. Als sprake is van een te betalen bijdrage wordt de cliënt daarover in de beschikking geïnformeerd.</p>

Artikelen en toelichting	Facultatief / verplicht	Motivatie bij toevoegen facultatieve bepaling in de verordening	Definitieve artikel
<p>Artikel 11. Regels voor pgb</p> <p>Toelichting Een pgb kan alleen worden verstrekt indien de cliënt zich gemotiveerd op het standpunt stelt dat hij de maatwerkvoorziening als persoonsgebonden budget wenst geleverd te krijgen (zie artikel 2.3.6, tweede lid, onder b).</p>	<p>Verplicht op te nemen artikel (inclusief facultatieve bepaling)</p>	<p>Facultatieve bepaling:</p> <p>Lid 1 Motivatie keuze: Zie introductie</p> <p>Lid 2, 3 en 4 zijn verplicht</p> <p>Lid 3. <u>Variant A:</u> de raad stelt de wijze in hoofdlijnen vast en delegeert de nadere uitwerking aan het college. Nadeel van deze variant is dat de raad weinig directe controle heeft over het deel dat door het college wordt vastgesteld. <u>Variant B:</u> De raad legt de wijze zelf vast in de verordening. . <u>variant C:</u> De raad delegeert het vaststellen van de procedure volledig aan het college.</p> <p>Motivatie keuze B: Voordeel variant B is dat burgers uit kunnen gaan van een bestendige procedure en een regeling die niet snel aangepast kan worden zonder toestemming van de raad.</p> <p>Verplicht op te nemen Lid 4. Voorwaarden pgb <u>Variant AA:</u> De raad legt de voorwaarden zelf vast in de verordening. Nadeel is dat er minder snel ingespeeld kan worden op voortschrijdend inzicht vanuit de uitvoeringspraktijk. <u>Variant BB:</u> De raad delegeert het vaststellen van de voorwaarden volledig aan het college.</p> <p>Motivatie keuze AA: Voordeel variant AA is dat burgers uit kunnen gaan van een</p>	<p>Artikel 11. Regels voor pgb</p> <p>1. Het college verstrekt een pgb in overeenstemming met artikel 2.3.6 van de wet.</p> <p>2. Onverminderd artikel 2.3.6, tweede en vijfde lid, van de wet verstrekt het college geen pgb voor zover de aanvraag betrekking heeft op kosten die de belanghebbende voorafgaand aan de indiening van de aanvraag heeft gemaakt en niet meer is na te gaan of de ingekochte voorziening noodzakelijk was.</p> <p>3. Het tarief voor een pgb:</p> <p>a. is gebaseerd op een door de cliënt opgesteld persoonlijk budgetplan over hoe hij het pgb gaat besteden;</p> <p>b. is toereikend om effectieve en kwalitatief goede zorg in te kopen, en</p> <p>c. bedraagt ten hoogste de kostprijs van de in de betreffende situatie goedkoopst adequate maatwerkvoorziening in natura.</p> <p>4. De hoogte van een pgb voor dienstverlening is een all – inclusief tarief, opgebouwd uit verschillende kostencomponenten, zoals salaris, verzekeringen, reiskosten waarbij wordt uitgegaan van het gemiddelde tarief van de kostprijs van de maatwerkvoorziening in natura. Voor de levering van hulp bij het huishouden geldt de uitzondering dat</p>

Artikelen en toelichting	Facultatief / verplicht	Motivatie bij toevoegen facultatieve bepaling in de verordening	Definitieve artikel
		<p>bestendige procedure en een regeling die niet snel aangepast kan worden zonder toestemming van de raad.</p>	<p>door een particuliere hulp, de hoogte ongeveer 75% bedraagt van het natura tarief, hulp bij het huishouden door een professionele zorgaanbieder bedraagt vervolgens ongeveer 90% van het natura tarief.</p> <p>5. De hoogte van een pgb voor een materiele verstrekking wordt bepaald op ten hoogste de kostprijs van de materiele verstrekking die de aanvrager op dat moment zou hebben ontvangen als de materiele verstrekking in natura zou zijn verstrekt. Als de materiele verstrekking in natura een tweedehands voorziening betreft, wordt de kostprijs daarop gebaseerd, met een looptijd gelijk aan de verkorte termijn waarop de materiele verstrekking technisch is afgeschreven, rekening houdend met onderhoud en verzekering. Als de materiele verstrekking in natura een nieuwe voorziening betreft, wordt de kostprijs daarop gebaseerd, rekening houdend met een eventueel door de gemeente te ontvangen korting en rekening houdend met onderhoud en verzekering.</p> <p>6. Een cliënt ten behoeve van wie een persoonsgebonden budget wordt verstrekt, kan diensten, hulpmiddelen, woningaanpassingen en andere maatregelen betreffende het tarief betrekken van een persoon die behoort</p>

Artikelen en toelichting	Facultatief / verplicht	Motivatie bij toevoegen facultatieve bepaling in de verordening	Definitieve artikel
			tot het sociale netwerk, onder de voorwaarden dat deze persoon een lager tarief krijgt betaald voor zijn diensten door het college in nadere regels vastgestelde tarief. Dit lagere tarief wordt bepaald door het niveau van de geleverde hulp gebaseerd op diploma Zorghulp niveau 1 of vergelijkbare opleiding of ervaring waarbij huishoudelijke kennis en kunde inclusief materiaalkennis essentieel zijn.
<p>Artikel 12. Regels voor bijdrage in de kosten van maatwerkvoorzieningen en algemene voorzieningen</p> <p>Toelichting De wet maakt een onderscheid tussen de bijdragen in de kosten van algemene voorzieningen en maatwerkvoorzieningen. De bijdragen in de kosten van algemene voorzieningen mag de gemeente bepalen en dit mag kostendekkend zijn. De bijdragen in de kosten van maatwerkvoorzieningen zijn gelimiteerd tot een bedrag gelijk aan de kostprijs van de voorziening en in het Besluit maatschappelijke ondersteuning worden regels</p>	<p>Verplicht op te nemen artikel (inclusief facultatieve bepaling)</p>	<p>Verplicht op te nemen <u>Variant A:</u> De raad legt deze regels zelf vast in de verordening. Nadeel is dat er minder snel ingespeeld kan worden op voortschrijdend inzicht. Als in de verordening van de raad bepaald wordt dat de bijdragen voor opvangvoorzieningen door een andere instantie dan het CAK worden vastgesteld en geïnd, dan dient in het vijfde lid aangegeven te worden welke instantie hiermee belast wordt. <u>Variant B:</u> De raad delegeert het vaststellen van deze regels volledig aan het college.</p> <p>Motivatie keuze B: Voordeel van deze variant is dat deze sneller gewijzigd kan worden.</p>	<p>Artikel 12. Regels voor bijdrage in de kosten van maatwerkvoorzieningen en algemene voorzieningen</p> <p>1. Een cliënt is een bijdrage in de kosten verschuldigd: voor een maatwerkvoorziening dan wel pgb, zolang hij van de maatwerkvoorziening gebruik maakt of gedurende de periode waarvoor het pgb wordt verstrekt, overeenkomstig het Besluit maatschappelijke ondersteuning, en afhankelijk van het inkomen en vermogen van de cliënt en zijn echtgenoot.</p> <p>2. Het college kan bij nadere regeling bepalen:</p> <p>a. voor welke algemene voorzieningen, niet zijnde cliëntondersteuning, de cliënt een bijdrage is verschuldigd;</p> <p>b. wat per soort algemene voorziening de hoogte van deze bijdrage is; en</p> <p>c. dat de bijdrage voor een</p>

Artikelen en toelichting	Facultatief / verplicht	Motivatie bij toevoegen facultatieve bepaling in de verordening	Definitieve artikel
<p>vastgesteld met betrekking tot deze bijdragen.</p>			<p>maatwerkvoorziening of pgb ten behoeve van een woningaanpassing voor een minderjarige is verschuldigd door de onderhoudsplichtige ouders, daaronder begrepen degene tegen wie een op artikel 394 van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek gegrond verzoek is afgewezen, en degene die anders dan als ouder samen met de ouder het gezag uitoefent over een cliënt.</p> <p>3. Het college bepaalt bij nadere regeling:</p> <p>a. op welke wijze de kostprijs van een maatwerkvoorziening en pgb wordt bepaald, en</p> <p>b. door welke andere instantie dan het CAK in de gevallen bedoeld in artikel 2.1.4, zevende lid, de bijdragen voor een maatwerkvoorziening of pgb worden vastgesteld en geïnd.</p>
<p>Artikel 13. Kwaliteitseisen maatschappelijke ondersteuning</p> <p>Toelichting Gemeenten regelen welke eisen worden gesteld aan de kwaliteit van voorzieningen, inclusief eisen met betrekking tot de deskundigheid van beroepskrachten.</p>	<p>Verplicht op te nemen artikel (inclusief facultatieve bepaling)</p>	<p>Facultatieve bepaling: Lid 1 In het artikel in de modelverordening zijn een aantal eisen opgenomen.</p> <p>Motivatie keuze: Zie introductie</p> <p>Lid 2 is verplicht</p>	<p>Artikel 13. Kwaliteitseisen maatschappelijke ondersteuning</p> <p>1. Aanbieders zorgen voor een goede kwaliteit van voorzieningen, eisen met betrekking tot de deskundigheid van beroepskrachten daaronder begrepen, door tenminste:</p> <p>a. het afstemmen van voorzieningen op de persoonlijke situatie van de cliënt;</p> <p>b. het afstemmen van voorzieningen op andere vormen van zorg;</p>

Artikelen en toelichting	Facultatief / verplicht	Motivatie bij toevoegen facultatieve bepaling in de verordening	Definitieve artikel
			<p>c. erop toe te zien dat beroepskrachten tijdens hun werkzaamheden in het kader van het leveren van voorzieningen handelen in overeenstemming met de professionele standaard;</p> <p>2. Onverminderd andere handhavingsbevoegdheden ziet het college toe op de naleving van deze eisen door periodieke overleggen met de aanbieders, een jaarlijks cliëntervaringsonderzoek, en het zo nodig in overleg met de cliënt ter plaatse controleren van de geleverde voorzieningen.</p>
<p>Artikel 14. Nieuwe feiten en omstandigheden, herziening, intrekking of terugvordering</p> <p>Toelichting Gemeenten dienen regels op te stellen voor de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een maatwerkvoorziening of een persoonsgebonden budget, en van misbruik of oneigenlijk gebruik van de wet.</p>	<p>Verplicht op te nemen artikel (inclusief facultatieve bepalingen)</p>	<p>Facultatieve bepaling: Lid 1, en 3</p> <p>Motivatie keuze: Zie introductie</p> <p>Lid 2, 4, 5 en 6 zijn verplicht</p>	<p>Artikel 14. Nieuwe feiten en omstandigheden, herziening, intrekking of terugvordering:</p> <p>1. onverminderd artikel 2.3.8 van de wet doet een cliënt aan het college op verzoek of onverwijld uit eigen beweging mededeling van alle feiten en omstandigheden, waarvan hem redelijkerwijs duidelijk moet zijn dat deze aanleiding kunnen zijn tot heroverweging van een beslissing als bedoeld in artikel 2.3.5 of 2.3.6 van de wet.</p> <p>2. Onverminderd het bepaalde in de artikelen 2.3.8 en 2.3.10 van de wet kan het college een beslissing herzien dan wel intrekken.</p> <p>3. Een beslissing tot verlening van een pgb kan worden ingetrokken als blijkt</p>

Artikelen en toelichting	Facultatief / verplicht	Motivatie bij toevoegen facultatieve bepaling in de verordening	Definitieve artikel
			<p>dat het pgb binnen zes maanden na uitbetaling niet is aangewend voor de bekostiging van de voorziening waarvoor de verlening heeft plaatsgevonden.</p> <p>4. Als het college een beslissing heeft ingetrokken en de verstrekking van de onjuiste of onvolledige gegevens door de cliënt opzettelijk heeft plaatsgevonden, kan het college van de cliënt en degene die daaraan opzettelijk zijn medewerking heeft verleend, geheel of gedeeltelijk de geldswaarde vorderen van de ten onrechte genoten maatwerkvoorziening of het ten onrechte genoten pgb.</p> <p>5. Ingeval het recht op een in eigendom verstrekte voorziening is ingetrokken, kan deze voorziening worden teruggevorderd.</p> <p>6. Ingeval het recht op een in bruikleen verstrekte voorziening is ingetrokken, kan deze voorziening worden teruggevorderd.</p> <p>7. Het college onderzoekt uit het oogpunt van kwaliteit van de geleverde zorg, al dan niet steekproefsgewijs, de bestedingen van pgb's.</p>
<p>Artikel 15. Jaarlijkse waardering mantelzorgers</p> <p>Toelichting Op grond van artikel 2.1.6 van de Wmo 2015 moeten</p>	<p>Verplicht</p>		<p>Artikel 15. Jaarlijkse waardering mantelzorgers</p> <p>De jaarlijkse blijk van waardering voor mantelzorgers van cliënten bestaat uit het af stemmen op de behoefte van de mantelzorgers zelf. Dit vindt plaats door</p>

Artikelen en toelichting	Facultatief / verplicht	Motivatie bij toevoegen facultatieve bepaling in de verordening	Definitieve artikel
<p>gemeenten regelen op welke wijze het college zorg draagt voor een jaarlijkse blijk van waardering voor de mantelzorgers van cliënten in de gemeente.</p>			<p>registratie van de mantelzorgers, het bieden van mantelzorgondersteuning, het onderzoeken van de noodzaak van respijtzorg en de uitvoering van het mantelzorgcompliment te beleggen bij een organisatie, zo worden alle componenten van het mantelzorgbeleid aan elkaar verbonden en is er sprake van een integraal mantelzorgbeleid, waarbij preventie (het voorkomen van overbelasting van de mantelzorgers door het bieden van ondersteuning en het geven van waardering) voorop staat.</p>
<p>Artikel 16. Verhouding prijs en kwaliteit levering voorziening door derden</p> <p>Toelichting Op grond van artikel 2.6.6, eerste lid, van de Wmo 2015 moeten gemeenten, met het oog op gevallen waarin voorzieningen door aanbieders geleverd worden, bij verordening regels stellen ter waarborging van een goede verhouding tussen de prijs voor de levering van een voorziening en de eisen die worden gesteld aan de kwaliteit van de voorziening. Daarbij dient in ieder geval rekening gehouden te worden</p>	<p>Verplicht</p>		<p>Artikel 16. Verhouding prijs en kwaliteit levering voorziening door derden</p> <p>1. Het college houdt in het belang van een goede prijs-kwaliteitverhouding bij de vaststelling van de tarieven die het hanteert voor door derden te leveren diensten, in ieder geval rekening met:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. de aard en omvang van de te verrichten taken; b. een redelijke toeslag voor overheadkosten; c. een voor de sector reële mate van non-productiviteit van het personeel als gevolg van verlof, ziekte, scholing en werkoverleg; d. kosten voor bijscholing van het personeel, <p>2. Het college houdt in het belang van een goede prijs-kwaliteitverhouding bij de vaststelling van de tarieven die het</p>

Artikelen en toelichting	Facultatief / verplicht	Motivatie bij toevoegen facultatieve bepaling in de verordening	Definitieve artikel
<p>met de deskundigheid van de beroepskrachten en de toepasselijke arbeidsvoorwaarden.</p>			<p>hanteert voor door derden te leveren overige voorzieningen, in ieder geval rekening met:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. de marktprijs van de voorziening, en b. de eventuele extra taken die in verband met de voorziening van de leverancier worden gevraagd, zoals: <ul style="list-style-type: none"> 1°. aanmeten, leveren en plaatsen van de voorziening; 2°. instructie over het gebruik van de voorziening; 3°. onderhoud van de voorziening, en 4°. verplichte deelname in bepaalde samenwerkingsverbanden (bijv. sociaal wijkteams).
<p>Artikel 17. Klachtregeling</p> <p>Toelichting Een regeling voor afhandeling van klachten van cliënten m.b.t de afhandeling van meldingen en aanvragen. Daarnaast stellen aanbieders tevens een klachtregeling vast voor de afhandeling van klachten van cliënten t.a.v. alle maatwerkvoorzieningen.</p>	<p>Verplicht op te nemen artikel (inclusief facultatieve bepaling)</p>	<p>Facultatieve bepaling:</p> <p>Lid 1</p> <p>Motivatie keuze: Zie introductie</p> <p>Lid 2 en 3 zijn verplicht</p>	<p>Artikel 17. Klachtregeling</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het college stelt een regeling vast voor afhandeling van klachten van cliënten die betrekking hebben op de wijze van afhandeling van meldingen en aanvragen als bedoeld in deze verordening. 2. Aanbieders stellen een regeling vast voor de afhandeling van klachten van cliënten ten aanzien van alle maatwerkvoorzieningen. 3. Onverminderd andere handhavingsbevoegdheden ziet het college toe op de naleving van de klachtregelingen van aanbieders door periodieke overleggen met de aanbieders, en een jaarlijks cliëntervaringsonderzoek.

Artikelen en toelichting	Facultatief / verplicht	Motivatie bij toevoegen facultatieve bepaling in de verordening	Definitieve artikel
<p>Artikel 18. Medezeggenschap bij aanbieders van maatschappelijke ondersteuning</p> <p>Toelichting In dit artikel wordt bepaald ten aanzien van welke voorzieningen een regeling voor medezeggenschap van cliënten over voorgenomen besluiten van de aanbieder welke voor de gebruikers van belang zijn, vereist is.</p>	<p>Verplicht</p>		<p>Artikel 18. Medezeggenschap bij aanbieders van maatschappelijke ondersteuning</p> <p>1. Aanbieders stellen een regeling vast voor de medezeggenschap van cliënten over voorgenomen besluiten van de aanbieder welke voor de gebruikers van belang zijn ten aanzien van alle maatwerkvoorzieningen.</p> <p>2. Onverminderd andere handhavingsbevoegdheden ziet het college toe op de naleving van de medezeggenschapsregelingen van aanbieders door periodieke overleggen met de aanbieders en een jaarlijks cliëntervaringsonderzoek.</p>
<p>Artikel 19. Betrekken van ingezetenen bij het beleid</p> <p>Toelichting Op deze manier wordt gewaarborgd dat er eenzelfde inspraakprocedure geldt voor het Wmo-beleid als op andere terreinen. De inspraak geldt voor alle ingezetenen. Dit is uitdrukkelijk de bedoeling van de wetgever, omdat iedereen op enig moment aangewezen kan raken op ondersteuning.</p>	<p>Verplicht</p>		<p>Artikel 19. Betrekken van ingezetenen bij het beleid</p> <p>1. Het college betreft ingezetenen van de gemeente, waaronder in ieder geval cliënten of hun vertegenwoordigers, bij de voorbereiding van het beleid betreffende maatschappelijke ondersteuning, conform de Algemene inspraakverordening voor de gemeente Beemster 2006.</p> <p>2. Het college stelt ingezetenen vroegtijdig in de gelegenheid voorstellen voor het beleid betreffende maatschappelijke ondersteuning te doen, advies uit te brengen bij de besluitvorming over verordeningen en</p>

Artikelen en toelichting	Facultatief / verplicht	Motivatie bij toevoegen facultatieve bepaling in de verordening	Definitieve artikel
			<p>beleidsvoorstellen betreffende maatschappelijke ondersteuning, en voorziet hen van ondersteuning om hun rol effectief te kunnen vervullen.</p> <p>3. Het college zorgt ervoor dat ingezetenen kunnen deelnemen aan periodiek overleg, waarbij zij onderwerpen voor de agenda kunnen aanmelden, en dat zij worden voorzien van de voor een adequate deelname aan het overleg benodigde informatie en ondersteuning.</p>
<p>Artikel 20. Evaluatie</p> <p>Toelichting Een evaluatie van de werking van de verordening in de praktijk.</p>	<p>Facultatief</p>	<p>Motivatie keuze: Zie introductie</p>	<p>Artikel 20. Evaluatie Het door het gemeentebestuur gevoerde beleid wordt eenmaal per 2 jaar geëvalueerd. Het college zendt hiertoe telkens 2 jaar na de inwerkingtreding van de verordening aan de gemeenteraad een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van de verordening in de praktijk.</p>
<p>Artikel 21. Nadere regels</p> <p>Toelichting De verdere uitvoering van de artikelen wordt in nadere regels verwerkt.</p>	<p>Verplicht</p>		<p>Artikel 21. Nadere regels Het college kan nadere regels stellen over de uitvoering van deze verordening.</p>
<p>Artikel 22. Hardheidsclausule</p> <p>Toelichting Wanneer er sprake is van een</p>	<p>Facultatief</p>	<p>Motivatie keuze: Zie introductie</p>	<p>Artikel 22. Hardheidsclausule 1. In gevallen, de uitvoering van deze verordening betreffend, waarin deze verordening niet</p>

Artikelen en toelichting	Facultatief / verplicht	Motivatie bij toevoegen facultatieve bepaling in de verordening	Definitieve artikel
<p>niet billijke situatie is de hardheidsclausule een vangnet. Maar omdat bij de beoordeling van de aanvraag om een maatwerkvoorziening meer dan ooit maatwerk moet worden toegepast zal toepassing van de hardheidsclausule vrijwel nooit nodig zijn.</p>			<p>voorziet, beslist het college. 2. Het college kan in bijzondere gevallen ten gunste van de cliënt afwijken van de bepalingen van deze verordening indien toepassing van de verordening tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.</p>
<p>Artikel 23. Intrekking oude verordening en overgangsrecht</p> <p>Toelichting Artikel behoeft geen nadere toelichting</p>	<p>Verplicht op te nemen artikel (inclusief facultatieve bepaling)</p>	<p>Lid 1 is verplicht</p> <p>Facultatieve bepalingen: Lid 2,3 en 4</p> <p>Motivatie keuze: Het tweede tot en met vierde lid zijn als facultatief aangemerkt, omdat opname in de verordening afhangt wat de wensen, noodzakelijk- en mogelijkheden zijn om overgangsrechtelijke zaken te regelen.</p>	<p>Artikel 23. Intrekking oude verordening en overgangsrecht</p> <p>1. De Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning gemeente Beemster 2013 wordt ingetrokken. 2. Een cliënt houdt recht op een lopende voorziening verstrekt op grond van de Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning gemeente Beemster 2013, totdat het college een nieuw besluit heeft genomen waarbij het besluit waarmee deze voorziening is verstrekt, wordt ingetrokken. 3. Aanvragen die zijn ingediend onder de Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning gemeente Beemster 2013 en waarop nog niet is beslist bij het in werking treden van deze verordening, worden</p>

Artikelen en toelichting	Facultatief / verplicht	Motivatie bij toevoegen facultatieve bepaling in de verordening	Definitieve artikel
			afgehandeld krachtens deze verordening. 4. Op bezwaarschriften tegen een besluit op grond van de Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning gemeente Beemster 2013, wordt beslist met inachtneming van die verordening.
<p>Artikel 24. Inwerkingtreding en citeertitel</p> <p>Toelichting Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding van deze verordening en legt vast hoe de verordening dient te worden aangehaald.</p>	Verplicht		<p>Artikel 24. Inwerkingtreding en citeertitel</p> <p>1. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2015.</p> <p>2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening maatschappelijke ondersteuning Beemster 2015.</p>