



COLLEGEPROGRAMMA BEEMSTER 2014 - 2018

# *MET HOOFD EN HART VOOR BEEMSTER*





## Inleiding

Beemster is een bruisende en trotse gemeente die bouwt aan de toekomst en anticipeert op nieuwe taken en verantwoordelijkheden. De bestuursperiode 2014 – 2018 zal voor een belangrijk deel in het teken staan van de verantwoordelijkheden die de gemeente krijgt voor de jeugdzorg, voor de ondersteuning van langdurig zieken en ouderen (die binnen de Wet maatschappelijke ondersteuning vallen) en voor mensen met een (arbeids)beperking. Dit vraagt om verstandige keuzes, waarbij de inwoners voorop staan. Daarom spreekt het college, in navolging van de coalitie, uit om deze vier jaren te werken onder het motto:

### **Met hoofd en hart voor Beemster.**

Beemster is al vijftien jaar trotse drager van het predicaat UNESCO werelderfgoed en wij willen de schoonheid van Beemster graag uitdragen en tonen tot ver buiten De Beemster. Beemster is een sterk merk. Het predicaat werelderfgoed is voor ons de belangrijkste leidraad bij ruimtelijke ontwikkelingen: wij willen mee in de ontwikkelingen van de 21<sup>ste</sup> eeuw, met behoud en versterking van de kwaliteiten van het werelderfgoed.

De ambtelijke samenwerking per 1 januari 2014 met de gemeente Purmerend stelt Beemster in staat om taken en verantwoordelijkheden slagvaardiger en zorgvuldiger uit te voeren. Deze samenwerking vraagt van ons dat wij aan de voorkant zorgen voor goede opdrachtformulering en kaders. Wij staan voor een stabiel, slagvaardig en daadkrachtig college, dat ook de gemeenteraad in staat wil stellen de juiste kaders te formuleren en haar controlerende taak uit te voeren.



## Programma 1. Publieksdiensten voor Beemster

### Inleiding

Het is van groot belang dat inwoners van Beemster de door hen gewenste informatie over producten en diensten op een betrouwbare en toegankelijke manier kunnen benaderen. Ook de producten zelf moeten op een vlotte manier te verkrijgen zijn. Ook al liggen de regels voor de verstrekking van veel producten vast en zijn inwoners gedwongen om producten en diensten bij ons te halen, hechten we groot belang aan de klantvriendelijke wijze waarop dat gebeurt. Wij willen dat inwoners tevreden zijn over onze dienstverlening. Daarom houden wij vast aan de doelstellingen zoals die in de vorige periode zijn vastgelegd in het Kwaliteitshandvest. Deze doelstellingen zijn ook onderdeel van de afspraken met Purmerend over de te leveren dienstverlening. Het Klant Contact Centrum Purmerend (KCC) zorgt voor een goede informatievoorziening.

### Publieksdiensten

Inwoners van Beemster hebben direct met de gemeente van doen als zij een paspoort of rijbewijs nodig hebben of bijvoorbeeld willen trouwen. Deze diensten worden vooralsnog alleen op het gemeentehuis in Middenbeemster aangeboden. Beemster kent een vijftal trouwlocaties. In de komende jaren wordt de huidige Gemeentelijke Basisadministratie persoonsgegevens (GBA) vervangen door een landelijke Basisregistratie Personen (BRP). Deze BRP zorgt voor een efficiënte registratie van personen, die moet bijdragen aan een optimale dienstverlening aan burgers. Bovendien faciliteert het systeem samenwerking tussen gemeenten, waardoor het op termijn ook mogelijk wordt dezelfde dienstverlening aan te bieden in het stadhuis van Purmerend.

### Digitalisering producten

We zien dat inwoners meer en meer digitaal bereikbaar zijn en ook meer digitale producten willen afnemen. Gelet op deze ontwikkelingen streven wij ernaar dat waar mogelijk producten en diensten digitaal aangeboden worden via onze website.

	<b>DOELSTELLING</b>	<b>START</b>	<b>GEREED</b>
1.1	Vervanging Gemeentelijke Basisadministratie door de landelijke Basisregistratie Personen	2014	2016
1.2	Vergroting van het aantal digitale producten dat via de website wordt aangeboden	2014	2016

## Programma 2. De Beemster Samenleving

### Inleiding

Vanaf 1 januari 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de jeugdzorg, de maatschappelijke ondersteuning van ouderen en gehandicapten, de bijstandsverlening en de sociale werkvoorziening. Tot nu toe waren deze taken verdeeld over Rijk, provincies en gemeenten. Met de overheveling van de verantwoordelijkheid naar de gemeente wordt beoogd de organisatie van de zorg voor mensen dichterbij die mensen te organiseren. Dit is de *decentralisatie* van de zorg. Samen met de nieuwe taken wordt ook budget overgeheveld, zij het met korting. Het Rijk geeft op die manier vorm aan een grote bezuiniging: kortingen op de budgetten kunnen oplopen tot wel 40%.

De verandering van de plaats waar één en ander wordt georganiseerd heet de *transitie*. Met name de kortingen, maar vooral ook de wens om een samenhangend beleid in het sociale domein te kunnen realiseren, leiden tot de noodzaak om aansluitend een *transformatie* te laten plaatsvinden. Het college ziet dit laatste als de grootste uitdaging van de komende periode.

Met samenhangend beleid in het sociale domein bedoelen wij dat allerlei regelingen niet op zichzelf staan. De kanteling van de Wmo, het best in beeld gebracht met de zogeheten keukentafelgesprekken, heeft laten zien dat een integrale aanpak vruchten afwerpt. De decentralisatie van de bijstandsverlening heeft niet geleid tot een onbeheersbare stapel dossiers, maar de koppeling van werk en bijstand zorgt er juist voor dat onze inwoners sneller en adequater kunnen worden teruggeleid in het arbeidsproces.

Een dergelijk aanpak staan wij voor in de maatschappelijke ondersteuning. De korte periode tot 1 januari 2015 kan uitsluitend aandacht worden gegeven aan de transitie. Daarna zal de transformatie ter hand moeten worden genomen. Het college gaat reeds in september 2014 van start met een onderzoek naar mogelijkheden om verbindingen te kunnen leggen. Daarbij wordt breder gekeken dan de reikwijdte van de Wmo, Jeugdzorg en Participatie. Zo zullen de uitkomsten van de eerder gevoerde discussie over het maatschappelijk beleidskader worden betrokken bij dit vraagstuk.

Dit transformatieproces is niet op voorhand te beschrijven, noch kan de uitkomst hiervan worden verbeeld. Het doel is duidelijk: samenhangend beleid, gericht op preventie, verbindingen, optimale ondersteuning en participatie. De middelen zijn beperkt, deze last laat zich in 2015 direct voelen. Het college zal nog in 2014 voorstellen doen aan de raad om de doelstelling uit het coalitieakkoord te kunnen realiseren: nieuwe taken moeten met het beschikbaar gestelde budget worden uitgevoerd, geen additionele financiering, geen bezuinigingen.

### **Drie decentralisaties, één transitie, één transformatie**

Hoewel het om drie verschillende ondersteuningstrajecten gaat bij de decentralisaties, namelijk ouderenzorg, jeugdzorg en de ondersteuning van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, willen wij de aanpak als gemeente als één transitie en één transformatie vormgeven. Wij zien het als onze rol te organiseren dat alle inwoners van Beemster de mogelijkheden hebben om mee kunnen blijven doen aan de samenleving. Het uitgangspunt is dat burgers zelf hun verantwoordelijkheid nemen en de eigen mogelijkheden benutten. Daarnaast willen we stevig inzetten op preventie en moeten er vernieuwende en efficiëntere werkwijzen ontwikkeld worden. Het spreekt vanzelf dat wij bij de beoogde transformatie waar mogelijk gebruik zullen maken van bestaande organisaties en instanties, maar het transformatieproces is hierbij richtinggevend.

Ondersteuning en stimulering van het alom aanwezige vrijwilligerswerk in Beemster maakt daar uiteraard onderdeel van uit. Ook concepten als Dorpszorg, als een vorm van samenhangende hulpverlening, zullen we betrekken bij onze zoektocht.

### **Bibliotheekvoorziening**

Het college wil de bibliotheek als voorziening in enigerlei vorm voor Beemster behouden. Gezien de beperkte financiële middelen van de gemeente, streven wij naar een beperking van het beslag op deze middelen. Dat doen wij door meerdere sporen te onderzoeken.

Aan de ene kant onderzoeken wij wat nieuwe aanbieders van bibliotheekwerk voor Beemster kunnen betekenen en aan de andere kant zullen wij met Bibliotheek Waterland in gesprek gaan over de mogelijkheden tot versoering, waardoor de maatschappelijke kosten kunnen worden verminderd.

### **Onderwijs**

Het contact tussen het aanwezige basisonderwijs en onze gemeente is goed en wij willen ons blijven inzetten voor deze goede relatie. Wij zullen de krimp en groei van scholen goed volgen, om daar waar nodig in gesprek met schoolbesturen te gaan om tot houdbare oplossingen te komen.

### **Brede School Beemster (BSB)**

Als aanvulling op het onderwijsaanbod hebben de gezamenlijke scholen gewerkt aan een buitenschools aanbod, genaamd De Brede School Beemster. Dit concept is nog steeds in ontwikkeling. Daarnaast is de BSB het vliegwiel van samenwerking en coördinatie in situaties waarin meerdere instanties zich met hetzelfde gezin of dezelfde kinderen bezighouden. BSB speelt ook een belangrijke rol in de bovengenoemde transitie en transformatie. Wij blijven deze raadsperiode BSB ondersteunen in de professionalisering.

### **(Speel) voorzieningen jeugd**

In de afgelopen periode is onderzoek gedaan naar de beschikbare speelvoorzieningen in de dorpskernen. Daaruit is naar voren gekomen dat er aanpassingen en uitbreidingen gewenst zijn. In de komende periode willen wij uitvoering geven aan de uitkomsten van die inventarisatie.

### **Maatschappelijk beleidskader**

In de afgelopen periode hebben organisaties uit het maatschappelijk middenveld veelvuldig gesproken over mogelijkheden om te komen tot een maatschappelijk beleidskader. Inmiddels is dit kader vastgesteld als basis waar (nieuw te ontwikkelen) beleid van Beemster op wordt afgestemd. Dit kader is dynamisch en kan regelmatig aangepast worden. De komende periode wordt het maatschappelijk beleidskader verder ontwikkeld.

	<b>DOELSTELLING</b>	<b>START</b>	<b>GEREED</b>
2.1	Adequate invoering van de decentralisaties tot en met de transformatie binnen de beschikbare middelen	2014	2018
2.2	Uitvoering geven aan de uitkomsten van het onderzoek naar speelvoorzieningen in de dorpskernen	2014	2014
2.3	Verlaging maatschappelijke kosten met behoud van een (versoerde) bibliotheekvoorziening	2014	2016

## **Programma 3. Wonen en ruimtelijke kwaliteit in Beemster**

### **Inleiding**

In de afgelopen jaren is het ruimtelijk beleid van de gemeente Beemster, gebaseerd op de kwaliteiten van het werelderfgoed, vastgelegd in een drietal documenten: de Structuurvisie Beemstermaat, het bestemmingsplan Buitengebied 2012 en de Omgevingsnota Beemster. Ook is in deze periode het zogenaamde Managementplan vastgesteld, een document waarin de kwaliteiten en kenmerken van De Beemster als werelderfgoed zijn vastgelegd en hoe Beemster die samen met mede-siteholder het Hoogheemraadschap, gaat beheren. Deze documenten vormen voor het college ook in de komende vier jaren uitgangspunt van beleid. De geplande woningbouw in Zuidoostbeemster met De Nieuwe Tuinderij en in Middenbeemster met De Keyser, passen binnen dit ruimtelijk kader.

### **Wonen**

Zoals hierboven reeds aangegeven passen de woningbouwplannen van de Nieuwe Tuinderij en De Keyser in het ruimtelijk beleid van de gemeente Beemster. Wij zullen dan ook voortgaan op de ingeslagen weg en deze woningbouwplannen (verder) tot uitvoering brengen. Het geeft vertrouwen dat de woningmarkt in de laatste maanden sterk aantrekt en dat de belangstelling voor nieuwbouwwoningen in Beemster onverkort groot is. Door de woningbouwprogramma's flexibel te hanteren, is het mogelijk goede aansluiting te zoeken bij de vraag van geïnteresseerden.

### **Ruimtelijke kwaliteit**

De in de inleiding genoemde documenten gelden als leidraad voor de aanvragen die wij van bedrijven en particulieren kunnen verwachten in de komende jaren. Uiteraard zullen wij daar waar mogelijk en gewenst ook buiten deze kaders ontwikkelingen beoordelen. Het bestemmingsplan Buitengebied 2012 zal een beperkte actualisatie kennen, mede in relatie tot de naar verwachting te actualiseren Provinciale Structuurvisie. Het is van groot belang daarbij te investeren in de relatie met de provincie, zowel ambtelijk als bestuurlijk, omdat dit de kansen op realisatie van gewenste ontwikkelingen vergroot.

### **Monumentenbeleid**

De gemeente Beemster kent Rijks- en provinciale monumenten; een gemeentelijke monumentenlijst bestaat niet. Hoewel wij geen voorstander zijn van uitgebreide gemeentelijke regelgeving op dit punt, zijn wij wel van mening dat bepaalde panden een zekere bescherming nodig hebben omdat die het behoud voor Beemster waard zijn. Wij zijn daarom voornemens een lijst met gemeentelijke monumenten op te stellen, waarbij we zeer beperkte regelgeving zullen opnemen voor deze panden. Belangrijkste doel is te voorkomen dat panden die het behouden waard zijn, gesloopt kunnen worden zonder dat wij dat als gemeente kunnen voorkomen. Er is inmiddels voldoende materiaal voorhanden om op eenvoudige wijze deze gemeentelijke monumentenlijst op te stellen. Daaraan gekoppeld moet er natuurlijk een goede verordening worden opgesteld.

### **Gemeentelijke accommodaties**

In de vorige bestuursperiode is het beheer en beleid van de gemeentelijke accommodaties aangepakt. Daarbij is als belangrijkste richtlijn gekozen voor het uitgangspunt dat de inhoud, de activiteiten, leidend zijn en niet de beschikbaarheid van accommodaties. De gemeente Beemster heeft een vastgoedportefeuille en een maatschappelijke opgave die goed met elkaar in verbinding te brengen zijn. Het uitvoeringsprogramma Vastgoed- en accommodatiebeleid is inmiddels voortvarend opgepakt.



Met de start van de samenwerking met Purmerend is er in het gemeentehuis veel ruimte vrij gekomen. Wij doen onderzoek naar de beste oplossingen om tot een dekkende exploitatie van het gemeentehuis te komen. Daarbij worden alle mogelijke invullingen onderzocht.

	<b>DOELSTELLING</b>	<b>START</b>	<b>GEREED</b>
3.1	Realisatie woningbouw in De Nieuwe Tuinderij en De Keyser in een tempo van totaal ca. 100 woningen per jaar	2015	2018
3.2	Opstellen lijst met gemeentelijke monumenten en bijbehorende verordening	2015	2016
3.3	Uitvoeringsprogramma Vastgoed- en accommodatiebeleid afronden	2014	2015
3.4	Sluitende exploitatie van het gemeentehuis	2014	2015

## **Programma 4. Duurzaamheid en milieu in Beemster**

### **Inleiding**

Het thema milieu heeft een steeds bredere betekenis gekregen in de loop der jaren. Inmiddels is dit gegroeid naar duurzaamheid in het algemeen. Daaronder verstaan we niet alleen meer energiebesparing of de wijze van energieopwekking. Het gaat steeds meer over de zogenaamde footprint of voetafdruk, die we achterlaten op aarde: wat is het gevolg voor de aarde van ons energiegebruik, het soort energie die we gebruiken, materiaalgebruik, afvalverwerking enzovoort. Het gaat om de hele keten. Om tot verbetering van de deze processen te komen om hier duurzaam mee om te kunnen gaan, moeten we de hele keten aanpakken. Dat willen wij doen samen met partners die ook invloed hebben in die hele keten.

### **Duurzaamheid**

De gemeente Beemster heeft met de provincie Noord-Holland klimaatafspraken gemaakt, om te streven naar een reductie van de CO2 uitstoot van 20% in 2020. Onderdeel van deze afspraken was het opstellen van een Plan van aanpak duurzaamheid. De gemeenteraad heeft daartoe een Duurzaamheidsagenda vastgesteld in 2013, waarin een uitvoeringsprogramma is opgenomen. Onderdelen van deze duurzaamheidsagenda vergen geen inspanning meer van de gemeente, omdat die zijn vastgelegd in landelijke regelgeving en daarmee verplicht zijn. Dit geldt bijvoorbeeld voor de te realiseren energieprestatienorm in de woningbouwontwikkeling De Keyser. Wij willen daarom de duurzaamheidsagenda actualiseren. Daarnaast zullen we vooral aandacht besteden aan de wijze waarop we het gemeentelijk energiegebruik kunnen verminderen en verduurzamen. Wij willen onder andere de ontwikkeling van de zogenaamde Beemster bronnen (lokale energiebronnen) nader onderzoeken.

Om ook de inwoners en bedrijven te stimuleren tot verduurzaming van hun energiegebruik zullen wij een 'Energemarkt' organiseren.

### **Beemster en de duurzame regio**

Door een subsidie van de VNG voor de regio Zaanstreek-Waterland is het mogelijk regionaal diverse initiatieven op te schalen en te versnellen. Wij zullen ons daarin actief opstellen.

## **Afval**

Het college is al een geruime tijd in gesprek met Purmerend om niet alleen de organisatie van de afvalinzameling door Purmerend uit te laten voeren, maar ook de uitvoering van de inzameling, meer specifiek de huisvuilinzameling. Deze wordt nu nog onder aansturing van Purmerend, uitgevoerd door GP Groot, in opdracht van HVC.

Het college streeft er naar om per 1 april 2015 ook dit deel van de afvalinzameling door Purmerend uit te laten voeren. Voorwaarden hiervoor zijn uiteraard behoud van kwaliteit, goede klachtafhandeling, kostenneutraal ten opzichte van de huidige inzamelingswijze. Met deze stap moet Beemster voorbereid zijn om toekomstige (wettelijke) ontwikkelingen het hoofd te kunnen bieden.

	<b>DOELSTELLING</b>	<b>START</b>	<b>GEREED</b>
4.1	Actualiseren van de huidige Duurzaamheidsagenda en uitvoering geven aan beleidsvoornemens	2014	2016
4.2	Uitvoering afvalinzameling door Purmerend	2014	2015

## Programma 5. De Beemster Omgeving

### Inleiding

Inwoners, bedrijven, instellingen en bezoekers zijn tevreden over Beemster en waarderen de Beemster omgeving. Om deze tevredenheid te behouden binnen maatschappelijk aanvaardbare kosten, zoekt de gemeente Beemster steeds naar mogelijkheden om dit samen met inwoners en maatschappelijke organisaties te realiseren. Maar Beemster moet zijn beleid voor de openbare ruimte blijven toetsen en ontwikkelen. Ingegeven door krimpende budgetten en snelle wijzigingen in wet- en regelgeving, zullen wij hier zo goed mogelijk op blijven anticiperen door het ontwikkelen van efficiënte beleid- en beheerplannen. Om het inrichten en beheren van de openbare ruimte verder gezamenlijk inhoud te geven, zal burgerparticipatie ook in deze bestuursperiode een belangrijke rol vervullen.

### Beheer en inrichting openbare ruimte

#### Beeldkwaliteits- en beheerplan groen

In 2012 heeft de gemeenteraad ingestemd met een beeldkwaliteitsplan en het bijbehorende beheerplan. Hierin was een belangrijke opdracht opgenomen om met inwoners samen tot behoud en/of verbetering van de kwaliteit te komen, met minder budget. Wij gaan in 2014 een evaluatie uitvoeren hoe die gewenste burgerparticipatie heeft uitgepakt en of het toen vastgesteld beeld- en onderhoudsplan nog voldoet of dat er bijgesteld dient te worden. Ook andere ontwikkelingen worden meegenomen, zoals het bestrijden van onkruid in de openbare ruimte. Wij zullen aan twee locaties extra aandacht besteden: de Algemene begraafplaats in Middenbeemster en de groenstrook van Westerhem.

#### LIOR (Leidraad Inrichting Openbare Ruimte)

De openbare ruimte binnen de gemeente bestaat uit zowel bovengrondse als ondergrondse infrastructuur. Deze openbare ruimte is in beheer bij de gemeente en deels ook bij HHNK. Voor de inrichting van nieuwe locaties en het beheer van de bestaande openbare ruimte zijn richtlijnen nodig. In Beemster hebben we dat altijd per project beoordeeld, maar in de samenwerking met Purmerend is het van groot belang de uitgangspunten vooraf goed te definiëren. Dat doen we door vaststelling van een zogenaamde Leidraad Inrichting Openbare Ruimte Beemster (LIOR).

#### Professionaliseren beheren openbare ruimte

Wij willen het beheer van de openbare ruimte in de komende jaren verder professionaliseren. Daarvoor is het noodzakelijk dat de beheerplannen opnieuw tegen het licht worden gehouden. Daarbij streven wij naar een efficiënte afstemming tussen de beheerplannen voor groen, bestrating, riolering en verlichting. Dit moet uitmonden in een integraal Beheer- en onderhoudsplan openbare ruimte.

### Watertaken

In 2011 is het nationaal Bestuursakkoord Water (BAW 2011) gesloten door Rijk, gemeenten en waterschappen. Dit bestuursakkoord moet leiden tot een doelmatiger en duurzamer waterbeheer. Om invulling te geven aan deze opdracht hebben de deelnemende gemeenten binnen de regio Zaanstreek-Waterland een samenwerkingsovereenkomst getekend. In 2014 is deze samenwerking uitgebreid met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en PWN. Daarmee committeren alle partijen zich aan de noodzakelijke inspanningen om de doelen uit het Bestuursakkoord Water te realiseren. Concreet vullen wij dit in door in 2015 gezamenlijk een Basis Rioleringsplan (BRP) op te stellen.

### Ongezuiverde lozingen

In de afgelopen bestuursperiode hebben wij het Waterplan Beemster vastgesteld. Een belangrijk speerpunt uit dit plan is de aanpak van ongezuiverde lozingen. Op ons grondgebied zijn ruim 500 woonhuizen en –boten die (al dan niet via een septictank) lozen op het oppervlaktewater. Wij willen onderzoeken welke bronnen voldoen aan de eisen van de wet en daar waar nodig maatregelen treffen.

### Overdracht Stedelijk water

Sinds jaar en dag voert de gemeente Beemster het waterbeheer binnen de bebouwde kom zelf uit. In 2014 zijn wij gestart met gesprekken over de overdracht van dit beheer naar het Hoogheemraadschap Holland Noorderkwartier. Op basis van de uitgangspunten overdracht stedelijk waterbeheer van HHNK, willen wij met het HHNK afspraken maken over de beheer- en onderhoudstaken en achterstallig onderhoud van watergangen binnen de bebouwde kom. Dit moet resulteren in een overdrachtsovereenkomst.

### **Verkeer en Vervoer**

In mei 2014 is het beleidsdocument Gemeentelijke Verkeer en Vervoersplan vastgesteld. Hiermee zijn de kaders vastgesteld om de aankomende bestuursperiode een geprioriteerd uitvoeringsprogramma op te stellen en uit te voeren. Wij achten dit uitvoeringsprogramma van groot belang en zullen dit nog in 2014 aan de gemeenteraad aanbieden. Daarbij hoort uiteraard ook een financiële paragraaf. De uitvoering van het programma zal uiteraard een lange periode betreffen.

	<b>DOELSTELLING</b>	<b>START</b>	<b>GEREED</b>
5.1	Evalueren en doorontwikkelen van het groenbeleid en beheerplan, inclusief verbeterplannen voor de Algemene begraafplaats en de groenstrook Westerhem.	2014	2016
5.2	Opzetten van een Leidraad openbare ruimte (LIOR)	2014	2015
5.3	Opstellen Integraal Beheerplan Openbare ruimte (IBOR)	2015	2018
5.4	Gezamenlijk met de omliggende gemeenten een Basis Rioleringsplan (BRP) opstellen	2015	2017
5.5	Aanpak van lozingen ongezuiverde bronnen	2015	2018
5.6	Realiseren overdrachtsovereenkomst Stedelijk Water met HHNK	2014	2015
5.7	Geprioriteerd uitvoeringsplan GVVP opstellen, inclusief financiële paragraaf	2014	2014

## **Programma 6. Veilig in Beemster**

### **Inleiding**

Beemster is een veilige gemeente: uit vele landelijke onderzoeken blijkt dat het veilig leven is in Beemster. Dat neemt niet weg dat we ons moeten blijven inspannen voor een veilige Beemster: ook in de komende jaren zullen we aandacht moeten houden voor diverse aspecten van veiligheid. Of het nu gaat om de veiligheid op onze wegen, de openbare orde, het voorkomen van criminaliteit als bijvoorbeeld woninginbraken of om de brandveiligheid en –bestrijding. Tenslotte heeft de gemeente de regierol bij het bevorderen van de veiligheid van burgers. Niet alleen ten aanzien van de inwoners, maar ook ten aanzien van de bedrijven en instellingen die op haar grondgebied gevestigd zijn.

### **Openbare orde en veiligheid**

In 2013 is door de gemeenteraad het Lokaal Integraal Veiligheidsplan gemeente Beemster 2013 – 2017 vastgesteld. Met dit plan geven raad en college invulling aan de gemeentelijke verantwoordelijkheid inzake integrale veiligheid. De ambities uit het veiligheidsplan zullen jaarlijks omgezet worden in concrete acties, waarbij de prioriteit telkens opnieuw bekeken wordt. Aan het begin van een nieuw jaar wordt de raad net als de afgelopen jaren in een brief van de burgemeester geïnformeerd over de ontwikkelingen op het gebied van integrale veiligheid van het jaar daarvoor.

Nadat de afgelopen collegeperiode invulling is gegeven aan de implementatie van de Wet veiligheidsregio's op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing zal deze collegeperiode in het teken staan van de implementatie van de prestatie-eisen zoals die zijn vastgelegd in Bevolkingszorg op orde 2.0. Hiermee wordt invulling gegeven aan een meer realistische zorg voor de bevolking tijdens en na een ramp of crisis waarbij wordt uitgegaan van zelfredzaamheid van een groot deel van de betrokkenen.

Ook zal veel aandacht worden geschonken aan het tegengaan van de zogenaamde High Impact Crimes en dan met name aan het onderwerp woninginbraken. De aanpak van de woninginbraken is een continu proces. Bewustwording, verandering van gedrag is een langdurig proces: dit geldt zowel ten aanzien van preventie van de eigen woning als het melden van verdachte situaties aan politie.

Er wordt al lange tijd gewacht op de Wet regulering prostitutie. Naar verwachting zal deze wet per 1 juli 2015 in werking treden. Een mooie aanleiding om het Beemster prostitutiebeleid tegen het licht te houden. Op het niveau van de politie-eenheid Noord-Holland zal een integrale aanpak worden ontwikkeld die op lokale wijze kan worden toegepast.

### **Veiligheidsregio en brandweerzorg**

Met ingang van 2014 kent Beemster geen eigen brandweerorganisatie meer. Net als alle gemeenten in Nederland hebben we daar afscheid van moeten nemen. De Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland (VrZW) verzorgt dit nu in onze regio.

Pro-actie en preventietaken blijven een lokale verantwoordelijkheid, in de zin dat de bestuurlijke rechtshandelingen gemeentelijk dienen te worden ingevuld. Verlening en juridische handhaving van vergunningen waarbij voorwaarden zijn opgenomen in het kader van brandveiligheid en brandpreventie, zijn en blijven dus een uitvoeringstaak en verantwoordelijkheid van de gemeente.

## Handhaving

### Handhavingsprogramma's (WABO+)

De afgelopen bestuursperiode is er een eerste aanzet gegeven om programmatisch te gaan handhaven. Het college gaat in de aankomende bestuursperiode dit proces verder professionaliseren. Door jaarlijks thema's te benoemen en te werken met een Kwaliteitshandboek Handhaving, in samenwerking met de Regionale Uitvoeringsdiensten, zal de handhaving op een hoger plan worden gebracht.

### **Drank- en Horecawet**

Per 1 januari 2013 is de Drank- en Horecawet (DHW) gewijzigd en heeft de gemeente Beemster er een verantwoordelijk bij gekregen. Vanaf genoemde datum is niet meer de Nieuwe Voedsel en Warenautoriteit verantwoordelijk voor het toezicht op en handhaving van de DHW, maar de gemeente. Bij de recente wetwijziging per 1 januari 2014 is daar nog een verplichting bijgekomen. De gemeente moet een Preventie- en Handhavingsplan opstellen en uiterlijk 1 juli 2015 door de gemeenteraad laten vaststellen. Inmiddels wordt in opdracht van het college gewerkt aan dit plan. Het college wil iedereen die een verantwoordelijkheid heeft binnen deze wet faciliteren en in gezamenlijkheid deze nieuwe taak van de gemeente goed uitvoeren.

	<b>DOELSTELLING</b>	<b>START</b>	<b>GEREED</b>
6.1	Implementatie prestatie-eisen Bevolkingszorg op orde 2.0	2014	2016
6.2	Herziening prostitutiebeleid Beemster n.a.v. de herziene wet Regulering Prostitutie	2015	2015
6.3	Verder professionaliseren Handhavingsbeleid door middel van thema programmering en opzetten Kwaliteitshandboek	2014	2016
6.4	Preventie- en Handhavingsplan opstellen Drank- en Horecawet	2014	2015

## **Programma 7. Werken in Beemster**

### **Inleiding**

In Beemster zijn vele bedrijven actief, zowel in de maakindustrie, de dienstverlening, als in de agrarische sector en natuurlijk in het toerisme. Deze bedrijvigheid zorgt ook voor de nodige werkgelegenheid, hoewel die nooit voldoende kan zijn voor alle inwoners. Velen werken elders en wonen met plezier in Beemster. Voor het behoud van de aanwezige werkgelegenheid is het van belang goed te luisteren naar de ondernemers. Daarom zal het gemeentebestuur regelmatig overleg voeren met de ondernemersverenigingen Beemster Ondernemer en LTO.

Waar het gaat om toerisme willen wij de status die wij hebben als werelderfgoed als uitgangspunt nemen bij al onze inspanningen op dit gebied. Het is daarom goed dat ook diverse samenwerkende organisaties een visie hebben opgesteld die bedoeld is om De Beemster beter op de kaart te krijgen en meer toeristen, recreanten en bezoekers te trekken. Deze visie sluit naadloos aan op de visie van het college. Wij willen dan ook gezamenlijk optrekken om het toerisme en daarmee ook de werkgelegenheid in de toeristische sector een impuls te geven.

### **Economie**

Het college vindt een goed ondernemersklimaat en behoud van werkgelegenheid van groot belang. Ondernemers kunnen aangeven welke randvoorwaarden zij zien voor behoud en versterking van de werkgelegenheid. Het gemeentebestuur wil daarom regelmatig met de ondernemers om tafel om hun wensen en problemen te kunnen bespreken. Wij streven naar overleg op bedrijfstakniveau, omdat de agrarische sector andere prioriteiten kent dan bijvoorbeeld de detailhandel. Het gemeentebestuur zal in deze gesprekken ook zeker aandacht vragen voor de verantwoordelijkheid die ondernemers hebben in het bieden van werkgelegenheid voor mensen met een beperking. Gemeente Beemster zal zelf ook invulling geven aan deze verantwoordelijkheid.

### **Beemster Werelderfgoed, toerisme en recreatie**

Wij zijn met de samenwerkende Beemster organisaties in gesprek hoe we de aantrekkingskracht van De Beemster voor toeristen kunnen vergroten. Wij streven naar een zogenaamd 'knooppunt erfgoed', waarbij we willen komen tot een goede bundeling van alle activiteiten op het gebied van erfgoed en toerisme. Deze samenwerking is gericht op de versterking van de toeristische aantrekkingskracht van Beemster. Ook het Rijk zet in op het vergroten van de beleefbaarheid van het werelderfgoed door middel van financiële ondersteuning via de Visie Erfgoed en Ruimte.

In de afgelopen jaren is de basis gelegd voor een goede koppeling tussen De Beemster als werelderfgoed met twee andere werelderfgoederen, namelijk de Stelling van Amsterdam, die deels in Beemster ligt, en de grachtengordel van Amsterdam. Deze inspanningen leiden er inmiddels toe dat er langzamerhand meer individuele toeristen naar onze droogmakerij komen. Ook in de Stichting Werelderfgoed.nl worden initiatieven genomen om tot een meer collectieve aanpak van promotie te komen. Dit heeft geleid tot een zogenaamde Werelderfgoedtour, waarbij een touringcar met toeristen meerdere werelderfgoederen bezoekt op één dag. Wij streven naar uitbreiding met vergelijkbare initiatieven om de groei van het toerisme te bevorderen.

Om de gekozen focus op werelderfgoed Beemster goed uit de verf te laten komen, zullen wij kijken welke initiatieven en (regionale) organisaties daaraan een bijdrage kunnen leveren. Hierbij zullen we ook keuzes maken omdat het niet mogelijk is alle initiatieven te ondersteunen.



Al deze inspanningen leiden naar verwachting tot een grotere stroom toeristen naar Beemster. Om deze groei van toeristen te kunnen faciliteren zijn ook de randvoorwaarden van belang. Zo is het parkeren rond het beoogde knooppunt erfoegd in het beschermd dorpsgezicht nu regelmatig een knelpunt. De ontvangst van bussen met bezoekers is moeilijk en ook particulieren kunnen maar beperkt een parkeerplek vinden. Daarom zullen wij in de komende periode binnen het Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan onderzoek uitvoeren naar de toekomstige parkeerbehoefte en de wijze waarop wij daaraan invulling kunnen geven. De uitvoering daarvan heeft hoge prioriteit.

	<b>DOELSTELLING</b>	<b>START</b>	<b>GEREED</b>
7.1	Periodiek overleg tussen gemeentebestuur en diverse bedrijfstakken in Beemster	2014	2018
7.2	Invulling geven aan de gemeentelijke verantwoordelijkheid mbt aan het werk helpen van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt	2015	2017
7.3	Visie op Werelderfgoed en toerisme, recreatie en economie opstellen en met de samenwerkende organisaties en ondernemers concretiseren.	2014	2018
7.4	Knelpunt parkeren binnen het GVVP onderzoeken en oplossingen realiseren	2014	2016

## **Programma 8. Beemster Bestuur en Staf**

### **Inleiding**

2014 is een jaar van grote veranderingen geweest: er is een nieuwe gemeenteraad en een nieuw college aangetreden. Daarnaast worden de ambtelijke taken van de gemeente Beemster sindsdien grotendeels uitgevoerd in en door de gemeente Purmerend. Daarmee is de ambtelijke organisatie in Beemster gekrompen tot een kleine staf, die vooral zorg draagt voor de ondersteuning van het bestuur. Deze nieuwe werkwijze zal de komende jaren verder tot ontwikkeling moeten komen. Evaluatie van het gehele systeem van de samenwerking zal plaatsvinden in 2016. Wij zijn voornemens deze evaluatie niet alleen met beide gemeenten te doen maar dit ook extern te laten doen, om zo tevens een objectieve beoordeling van de samenwerking voor te kunnen leggen. Realisatie van het collegeprogramma zal zeker een beroep doen op financiële middelen van de gemeente. Het college is daarom voornemens hiervoor een bestemmingsreserve in het leven te roepen waaruit de realisatie van een aantal projecten kan worden gefinancierd.

### **Algemeen financieel beleid**

Door de aanstaande decentralisaties zullen grote veranderingen optreden in de begroting en de besteding van de gemeentelijke middelen. Wij zijn voornemens de nieuwe taken uitsluitend binnen de daarvoor door het Rijk beschikbaar gestelde middelen uit te voeren. In deze collegeperiode zijn wij niet voornemens de belastingen met meer dan het inflatiepercentage te laten stijgen. De tarieven van de gemeentelijke taken voor individuele burgers en bedrijven zullen wij kostendekkend laten verlopen. Gezien de financiële risico's die de gemeente loopt met de nieuwe taken, zijn bezuinigingen in de komende periode zeker niet uit te sluiten.

### **Professionalisering**

Met de start van de samenwerking met Purmerend is een nieuwe functie ontstaan: die van beleidsregisseur. De beleidsregisseur vervult de rol van ambtelijk opdrachtgever namens Beemster en is de verbinding tussen bestuur in Beemster en ambtelijke organisatie in Purmerend. Deze rol van ambtelijk opdrachtgever moet in de komende jaren verder worden ontwikkeld, ook omdat hiervoor geen blauwdruk bestaat. Daarnaast kent de organisatie een controller. Ook dit is in de nieuwe werkwijze een rol die nadere uitwerking en invulling behoeft. Door regelmatige evaluaties met het Team Regie en Control en het gemeentebestuur willen wij deze functies verder brengen.

### **Planning en Control**

De samenwerking met Purmerend biedt ons mogelijkheden de P&C cyclus op een hoger plan te tillen doordat we gebruik kunnen maken van de in Purmerend ontwikkelde instrumenten. We willen daarbij met name meer aandacht besteden aan het na te streven resultaat van de financiële en personele inspanning. Doel hiervan is op een transparante manier rekening en verantwoording af te kunnen leggen aan de gemeenteraad en de Beemster gemeenschap. Deze ontwikkeling start reeds met de begroting voor 2015, maar zal daarna ook verder ontwikkeld moeten worden.

## Communicatie en burgerparticipatie

Betrokkenheid en medewerking van inwoners, maatschappelijke organisaties, het bedrijfsleven en partners binnen en buiten de gemeente zijn onmisbaar om resultaten te boeken op vele beleidsterreinen.

Door samenwerking en de inzet van burgerparticipatie wordt de komende collegeperiode gewerkt aan het meer op maat aanbieden van informatie aan inwoners, worden digitale communicatiemiddelen doorontwikkeld en wordt gekeken op welke wijze inwoners betrokken kunnen worden bij gemeentelijke onderwerpen.

De inzet van digitale communicatiemiddelen als Twitter en de website worden doorontwikkeld. Daarnaast wordt een digitale nieuwsbrief ingezet waarop bezoekers van de website zich kunnen abonneren. Hierbij kan aangegeven worden over welke onderwerpen men geïnformeerd wil worden waardoor wekelijks op maat nieuws via de mail kan worden verzonden naar geïnteresseerden.

Verder wordt een internetpanel gestart. Dit panel bestaat uit een representatieve groep inwoners die diverse keren per jaar gevraagd wordt digitaal hun mening te geven over een bepaald onderwerp. Uiteenlopende onderwerpen worden aan de groep voorgelegd en meningen gepeild. De uitkomsten hiervan kunnen helpen bij raadsbrede discussies, meningsvorming en beleidsvorming.

Door aan het begin van processen tegen het licht te houden hoe en op welke wijze inwoners kunnen worden meegenomen, kan de betrokkenheid van inwoners in het proces worden georganiseerd. Bewonersbijeenkomsten, schriftelijke of digitale meningspeiling en andere vormen van burgerparticipatie worden hierbij op maat ingezet.

	<b>DOELSTELLING</b>	<b>START</b>	<b>GEREED</b>
8.1	Evaluatie systeem van samenwerking met Purmerend	2016	2016
8.2	Professionalisering beleidsregie en control in de samenwerking	2014	2016
8.3	In beeld brengen noodzakelijke middelen realisatie collegeprogramma en daarvoor bestemmingsreserve creëren	2014	2014
8.4	Verbetering verantwoordingsinstrumenten in de P&C cyclus	2014	2018
8.5	Invoeren digitale nieuwsbrief als communicatie-instrument	2015	2015
8.6	Starten internetpanel t.b.v. meningspeiling onder inwoners	2015	2015