



VERGADERING GEMEENTERAAD 2014

VOORSTEL

Registratienummer: 1155365
Bijlage(n) 1
Onderwerp Preventie- en Handhavingsplan 2015-2018 Drank- en Horecawet

Middenbeemster, 11 november 2014

Aan de raad

Inleiding en probleemstelling

Vanaf 1988 is het alcoholgebruik onder Nederlandse jongeren flink toegenomen. Jongeren gaan steeds vaker én op jongere leeftijd drinken. Om te voorkomen dat het alcoholgebruik onder jongeren nog verder zal toenemen heeft de overheid de Drank en Horecawet (hierna: DHW) ingrijpend gewijzigd.

Met de inwerkingtreding van de gewijzigde DHW per 1 januari 2013 zijn de toezichtstaken van de DHW van de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit naar de gemeente overgegaan. Deze wijziging brengt met zich mee dat de burgemeester nieuwe handhavingsbevoegdheden toekomen.

De belangrijkste redenen voor aanpassing van de DHW zijn:

- het verminderen van alcoholgebruik onder de jeugd.
- het voorkomen van alcohol gerelateerde verstoringen van de openbare orde.
- het verminderen van administratieve lasten.
- het voorkomen van oneerlijke mededinging.

Implementatie van de gewijzigde wetgeving met betrekking tot oneerlijke mededinging heeft inmiddels in de algemeen plaatselijke verordening plaatsgevonden. (zie raadsbesluit 15 oktober 2013)

Per 1 januari 2014 is de DHW wederom gewijzigd. De belangrijkste wijzigingen betreffen:

- de leeftijdsgrens voor het bezit en consumptie van alcohol wordt verhoogd van 16 naar 18 jaar.
- het opnemen in artikel 43a van de DHW van de verplichting voor de gemeenten om een Preventie- en Handhavingsplan (hier na te noemen P- en H plan) door de raad te laten vaststellen en elke 4 jaar opnieuw te laten vaststellen.

De gemeente is vanaf 2013 verantwoordelijk voor het toezicht op en handhaving van de DHW. De gemeente heeft geen uniform en eenduidig preventiebeleid ter voorkoming van overmatig alcoholgebruik onder jongeren en dronkenschap. Daarnaast ontbreken uitvoeringsregels voor de toezicht en handhaving van de DHW. Ook heeft de gemeente geen capaciteit (toezichthouders) om toezicht te houden op en het handhaven van de DHW.

Oplossingsrichting

Opstellen van een Preventie- en Handhavingsplan waarin naast de hoofdzaken uit het beleid met betrekking tot preventie van alcoholgebruik (vooral onder jongeren) ook beschreven wordt op welke manier er invulling wordt gegeven aan de handhavingstaken van de DHW.

Omdat de aanpak van alcoholpreventie bij jongeren raakvlakken heeft met diverse beleidsterreinen (educatie, handhaving en regelgeving), wordt in het plan een integrale aanpak voorgesteld.

De burgemeester is bevoegd om te handhaven op de uitvoering van de DHW. In een handhavingsnota worden de uitvoeringsregels voor de handhaving op de DHW nader uitgewerkt. Deze nota zal uw raad separaat ter kennisname worden aangeboden.

Meetbare doelstelling

1. Dat de handhaving van de horeca- en alcoholverstrekkers in beginsel in alle gevallen gelijk en uniform wordt uitgevoerd.
2. Duidelijkheid voor burgers, bedrijven en instellingen met betrekking tot welke sancties worden ingezet bij de handhaving en dat de burgemeester ook daadwerkelijk handhaaft en daar verantwoording over aflegt.
3. Dat de uitvoering van de handhaving uiteindelijk zal leiden tot een beter naleefgedrag met als resultaat een grotere leefbaarheid en veiligheid.
4. Dat het naleefgedrag m.b.t. verstrekking aan minderjarigen in 2018 bij alle horecaverstrekkers minimaal 85 % is.
5. Dat het alcoholgebruik bij jongeren in het voortgezet onderwijs in 2018 minimaal 10% is verlaagd ten opzichte 2010.

Financiële consequenties

In de bestuurlijke rapportage (Berap) 2014 van de gemeente Beemster is voor het uitvoeren van, het toezicht op en de handhaving van de DHW alsmede het opstellen van een P- en H plan (wettelijke taak) melding gemaakt. Er is een onderscheid gemaakt in structurele en incidentele kosten.

Structurele kosten toezicht en handhaving DHW:

Voor het toezicht bij 14 commerciële en 8 para commerciële inrichtingen, evenementen en bij overtreders van de DHW wordt 250 uur geraamd en voor de juridische afhandeling 50 uur. De totale loonkosten bedragen € 17.535.

Incidentele kosten:

Aan incidentele kosten voor het ontwikkelen van een P- en H plan is in totaal € 43.342 geraamd.

De werkzaamheden kunnen worden onderverdeeld in:

- Ontwikkelen, evalueren en bijstellen operationeel beleid DHW.
- Juridische werkzaamheden

In de Berap 2014 en de programmabegroting 2015 - 2018 zijn deze budgetten opgenomen.

Overige consequenties

In het P- en H plan wordt voorgesteld om in lokale media en de website van de gemeenten het onderwerp alcohol onder de aandacht te brengen. Daarnaast wordt voorgesteld om aan alle jongeren in de Beemster die de leeftijd van 14 jaar bereiken en hun ouders een persoonlijk door de burgemeester ondertekende brief te sturen. Om deze werkzaamheden uit te voeren vergt tijdelijk extra inzet op het gebied van automatisering en communicatie.

Monitoring evaluatie

Jaarlijks wordt het P- en H plan geëvalueerd. Met de uitkomsten uit deze evaluatie zal worden afgewogen of aanpassing noodzakelijk is. De evaluatie zal tenminste een overzicht geven van de inspanningen die zijn geleverd op de beleidspijlers Educatie, Regelgeving en Handhaving.

Voorgesteld besluit

Het Preventie- en Handhavingsplan Beemster 2015-2018 voor de uitvoering van de Drank en Horecawet vaststellen.

Communicatie/Participatie

Het besluit tot vaststelling van het P- en H plan zal in de Binnendijks worden gepubliceerd. Daarnaast zullen alle Drank- en Alcoholverstrekkers in een informatiebrief op de hoogte worden gesteld van het genomen besluit. Daarnaast zal het plan tijdens een informatieavond aan alle drank- en alcoholverstrekkers worden toegelicht.