



VERGADERING GEMEENTERAAD 2013

VOORSTEL

Registratienummer R-2013-0277
Bijlage(n)
Onderwerp Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening 2012

Middenbeemster, 23 oktober 2013

Inleiding en probleemstelling

Drank- en Horecawet

Op 1 januari 2013 is de gewijzigde Drank- en Horecawet (DHW) in werking getreden. Artikel 4 van de DHW verplicht gemeenten ter voorkoming van oneerlijke mededinging regels te stellen waaraan paracommerciële inrichtingen zich te houden hebben wanneer zij alcoholhoudende drank verstrekken. Paracommerciële inrichtingen zijn inrichtingen waarbij het schenken van drank een bijkomende activiteit is van de instelling. De gemeente Beemster kent een zevental paracommerciële inrichtingen. De hoofdactiviteit is meestal sport of cultuur gerelateerd. Specifiek dienen de regels zich te richten op het bepalen van tijden waarop in de inrichtingen alcoholhoudende drank mag worden geschonken. Daarnaast moeten er regels worden gesteld over het al dan niet toestaan van het houden van bijeenkomsten van persoonlijke aard. .

Vechtsportevenementen

Uit een bestuurlijke rapportage van de Dienst Regionale Recherche van de politie Amsterdam-Amstelland is gebleken dat er bij vechtsportgala's sprake is van vervlechting tussen onderwereld en bovenwereld, hetzij in de organisatie van een dergelijk evenement dan wel in de financiering ervan. Met een aanpassing van de Wet Bibob in 2011 is het mogelijk geworden om (vechtsport) evenementen onder de werking van de Wet Bibob te laten vallen waardoor er getoetst kan worden of een vergunningaanvraag ge- of misbruikt kan worden voor het faciliteren van criminele activiteiten. Door het Regionaal Informatie en Expertise Centra (RIEC) is het voorstel gedaan voor de invoering van bestuurlijke juridische maatregelen voor vechtsportevenementen in de vorm van een aanpassing in de APV. Dit voorstel is op 5 oktober 2012 in het Regionaal College behandeld en besloten dat alle gemeenten akkoord gaan met het voorstel tot het aanpassen van de APV. Ook in de regio Noord-Holland Noord zijn alle driehoeken akkoord gegaan. Om te voorkomen dat malafide organisatieadvies van vechtsportevenementen uitwijken naar de gemeente Beemster is het verstandig dat (bepaalde door de burgemeester aan te wijzen categorieën) vechtsportevenementen kunnen worden onderworpen een aan een Bibob-toets.

Oplossingsrichting

Drank- en Horecawet

Binnen de gemeente Beemster bevinden zich de volgende paracommerciële inrichtingen:

Middenbeemster:

- Tennisvereniging Beem-star.
- Sportvereniging Beemster.



- LR & PC Beemster Ruiters.
- Stichting Cultureel Centrum Onder de Linden.

Zuidoostbeemster:

- Voetbalvereniging Zuidoostbeemster (ZOB).
- Stichting Wijkcentrum.

Westbeemster:

- Westbeemster Sportvereniging (WBSV).

Schenktijden

De wet biedt verschillende mogelijkheden als het gaat om het bepalen van schenktijden. Zo kan er gekozen worden om per branche schenktijden aan te wijzen of het aanwijzen van een bepaalde tijdsduur voor en na de activiteiten van de inrichting.

In de gemeente Beemster zijn geen beleidsregels/ richtlijnen opgesteld als het gaat om de schenktijden waar de inrichtingen zich aan moeten houden. Bij de vergelijking van de afgegeven DHW-vergunningen is er een gelijke lijn terug te vinden als het gaat om de periode dat er alcohol geschonken mag worden, namelijk één uur voor de eerste activiteit tot één uur na de laatste activiteit. Alleen de vergunning van De Beemster Ruiters kent afwijkende schenktijden. Ten tijde van het afgeven van deze vergunning was het college van mening dat het afzadelen van een paard langer zou duren dan (bijvoorbeeld) het douchen na een voetbaltraining of –wedstrijd.

De inrichtingen zijn bij de vergunningaanvraag wettelijk verplicht om een bestuursreglement te overleggen dat waarborgt dat de verstrekking van alcohol op een verantwoorde wijze gebeurt. Hieruit blijkt dat de tijden waarop de activiteiten van de inrichtingen plaatsvinden verschillen in aanvangs- en eindtijd. Het aanwijzen van specifieke schenktijden in het algemeen of per branche zal om die reden geen oplossingen bieden. Het aanhouden van een algemene bepaling in de APV zal in combinatie met het reglement meer duidelijkheid bieden. Er wordt voorgesteld om de schenktijden gelijk te trekken met de schenktijden van De Beemster Ruiters, namelijk twee uur voor de eerste activiteit tot twee uur na de laatste activiteit. Deze formulering biedt niet alleen de meeste duidelijkheid voor de inrichtingen zelf, maar ook voor de toezichthouders. Door de burgemeester zullen toezichthouders worden benoemd die ook in de gemeente Purmerend toezicht houden. Door de gemeente Purmerend zijn dezelfde schenktijden opgenomen.

Bijeenkomsten van persoonlijke aard

Als voorwaarde in de bestaande vergunningen is opgenomen dat het verboden is om in de inrichting bijeenkomsten te houden van persoonlijke aard. Bij het verlenen van de bestaande vergunningen heeft destijds het college het standpunt ingenomen dat bijeenkomsten van persoonlijke aard niet toegestaan zullen worden omdat deze oneerlijke concurrentie zullen opleveren ten aanzien van commerciële horeca-inrichtingen. Bovendien is het schenken van alcohol bij paracommerciële inrichtingen een nevenactiviteit en is het hoofddoel van sportieve of culturele aard. Er bestaat geen aanleiding om van dit standpunt af te wijken en er wordt voorgesteld om deze voorwaarde vast te leggen in de APV.

Algemene plaatselijke verordening Beemster 2012

In de Algemene Plaatselijke Verordening 2012 is reeds een afdeling gereserveerd voor bepalingen betreft paracommerciële inrichtingen, afdeling 8A. Het voorgestelde afdelingsnummer 8A en artikelnummering 2:34A tot en met 2:34F in het tweede hoofdstuk van de model-Apv van de VNG kan niet worden overgenomen. Met de APV wijziging in november 2012 zijn de bepalingen met betrekking tot grow-, head- en smartshops neergelegd in de artikelen 2:34A tot en met 2:34H. Om de nummering logisch te houden wordt voorgesteld om de artikelen 2:34A tot en met 2:35H en deze afdeling te hernoemen als Afdeling 8A Toezicht op grow-, smart- en headshops. En afdeling 8B in te vullen met Bijzondere bepalingen over horecabedrijven als bedoeld in de Drank- en Horecawet. Deze bepalingen zullen er als volgt uit zien:

Artikel 2.34I Begripsomschrijvingen

1. In deze paragraaf wordt verstaan onder paracommerciële inrichtingen:
 - a. een inrichting waarin een paracommerciële rechtspersoon, als bedoeld in de Drank- en Horecawet, in eigen beheer het horecabedrijf exploiteert.
2. Voor de toepassing van deze paragraaf wordt onder de overige begrippen verstaan hetgeen de Drank- en Horecawet daaronder verstaat.

Artikel 2.34J Schenktijden paracommerciële inrichtingen

Paracommerciële rechtspersonen verstrekken in een paracommerciële inrichting uitsluitend alcoholhoudende drank gedurende de periode beginnende met twee uur voor de aanvang en eindigende met twee uur na de beëindiging van activiteiten die passen binnen de statutaire doelomschrijving van de desbetreffende paracommerciële rechtspersoon.

Artikel 2.34K Bijeenkomsten in paracommerciële inrichtingen

Het is paracommerciële rechtspersonen verboden om bijeenkomsten te organiseren:

- a. van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen, of
- b. die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de beherende paracommerciële rechtspersoon betrokken zijn.

Overtredingen van bovengenoemde bepalingen zijn strafbaar als overtredingen op grond van artikel 2, vierde lid, juncto artikel 1, onder 4°, van de Wet op de Economische Delicten. De desbetreffende artikelen zijn daarom niet in de opsomming van overtredingen in hoofdstuk 6 opgenomen. Daarnaast heeft de burgemeester op grond van artikel 44a van de DHW de bevoegdheid tot het opleggen van een bestuurlijke boete.

Toezichthouders als bedoeld in artikel 6.2 van de APV zullen eerdags worden aangewezen door de burgemeester.

Vechtsportevenementen

Tegelijkertijd dient voorgesteld te worden om artikel 2.25 van de APV Beemster 2012 te wijzigen. Dit artikel ziet op het organiseren van evenementen. Door het opnemen van de onderstaande bepalingen wordt het mogelijk om de organisator c.q. vergunningaanvrager van door de burgemeester aan te wijzen categorieën vergunningplichtige vechtsportwedstrijden of –gala’s aan een levensgedragtoets (Wet Bibob) te onderwerpen. De levensgedragtoets kan plaatsvinden zoals deze ook wordt gedaan voor vergunningen op grond van de Drank- en Horecawet. Op deze manier wordt voorkomen dat malafide organisatoren van vechtsportevenementen uitwijken naar de gemeente Beemster.

Het voorstel is om bij artikel 2.25 de volgende twee leden op te nemen:

Artikel 2.25 Evenementen

6. *De organisator c.q. vergunningaanvrager van door de burgemeester aan te wijzen categorieën vergunningplichtige vechtsportwedstrijden of –gala’s, is niet van slecht levensgedrag.*
7. *De burgemeester weigert een vergunning als de organisator c.q. vergunningaanvrager van een evenement als bedoeld in lid 5 van slecht levensgedrag is.*

De burgemeester dient, om de levensgedragtoets toe te kunnen passen, categorieën vechtsportevenementen aan te wijzen. Dit aanwijzingsbesluit kan pas genomen worden nadat de gemeenteraad de gewijzigde APV heeft vastgesteld.

In het aanwijzingsbesluit dienen de volgende categorieën te worden aangewezen:

- Mixed Martial Arts, ook wel genoemd gemengde vechtkunst, waaronder in ieder geval worden begrepen free fight (het vrije gevecht), vale tudo (Braziliaans Mixed Martial Arts) en cage fight (kooigevecht);
- Kickboksen en Muay Tay (Thaiboksen) in al hun varianten;
- Vechtsportwedstrijden, genoemd onder 1 en 2, die worden georganiseerd in voor het publiek toegankelijke locaties, waar evenementen voor bezoekers kunnen worden georganiseerd.

Meetbare doelstelling

Met het opnemen van bepalingen in de APV met betrekking tot paracommerciële inrichtingen wordt er voldaan aan de wettelijke verplichting om voor 1 januari 2014 regels te stellen om oneerlijke mededinging tegen te gaan.

Door het toevoegen van leden 6 en 7 aan artikel 2.25 APV wordt het mogelijk om de organisator c.q. vergunningaanvrager van de door de burgemeester aan te wijzen categorieën vergunningplichtige vechtsportwedstrijden of –gala’s aan een levensgedragtoets (Wet Bibob) te onderwerpen.

Financiële consequenties

-

Overige consequenties

-

Monitoring evaluatie

-

Voorgesteld besluit

Het college wordt gevraagd om aan de raad voor te stellen de verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Beemster 2012 vast te stellen.

Communicatie/Participatie

De wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Beemster 2012 dient gepubliceerd te worden in de Binnendijks.

Daarnaast worden de paracommerciële inrichtingen schriftelijk op de hoogte gesteld.