

**Gemeenschappelijke
regeling Veiligheidsregio
Zaanstreek-Waterland
2014**

Deelnemende partijen

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Beemster, Edam-Volendam, Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Waterland, Wormerland, Zaanstad en Zeevang, elk voor zover zij voor de eigen gemeente bevoegd zijn;

Considerans

Overwegende dat:

- de Wet veiligheidsregio's bepaalt dat de colleges van burgemeester en wethouders uit een regio een gemeenschappelijke regeling treffen, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de aanduiding veiligheidsregio;
- deze wet beoogt een efficiënte en kwalitatief hoogwaardige organisatie van de brandweezorg, geneeskundige hulpverlening, rampenbestrijding en crisisbeheersing onder één regionale bestuurlijke regie te realiseren;
- in de wet de omvang van de veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland is bepaald en deze bestaat uit het grondgebied van de negen deelnemende gemeenten;
- dat per 1 januari 2008 door de negen deelnemende gemeenten reeds – vooruitlopende op de Wet veiligheidsregio's – een veiligheidsregio is gevormd, waarin door de verscheidene besturen en diensten wordt samengewerkt ten aanzien van de taken op het terrein van brandweezorg, geneeskundige hulpverlening, rampenbestrijding, crisisbeheersing en handhaving van de openbare orde en veiligheid;
- deze gemeenschappelijke regeling per 1 januari 2011 gewijzigd is in verband met de inwerkingtreding van de Wet veiligheidsregio's;
- deze gemeenschappelijke regeling opnieuw gewijzigd dient te worden mede in verband met een wijziging van de Wet veiligheidsregio's per 1 januari 2013 die regionalisering van de brandweer wettelijk verplicht;
- per 1 januari 2013 de Nationale Politie is opgericht;
- de veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland in afwijking van de Wet veiligheidsregio's en de door het Rijk vastgestelde regio-indeling voor de Regionale Ambulance Voorziening niet voldoet aan de eis van een volledig gemeenschappelijke meldkamer voor de brandweer, ambulance en politie, maar dat het bestuur zich zal inzetten om via afspraken de samenwerking tussen de verschillende disciplines zoveel mogelijk te optimaliseren;
- deze gemeenschappelijke regeling dient te worden aangegaan ter feitelijke uitvoering van de werkzaamheden ter zake de in artikel 10 van de Wet op de veiligheidsregio's genoemde onderwerpen;

Wettelijke basis van de regeling

gelet op de Wet veiligheidsregio's, de Wet Publieke Gezondheidszorg, de Tijdelijke Wet Ambulancezorg, de Wet Politie 2012, de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet; mede gelet op de door elk van de raden der negen gemeenten in de regio Zaanstreek-Waterland verleende toestemming als bedoeld in het tweede lid van artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Besluiten

Dictum

Vast te stellen de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling
Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland (VrZW) 2014

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1.	Algemene bepalingen	6
Hoofdstuk 2.	Belangen, taken en verantwoordelijkheden	7
Hoofdstuk 3.	Het algemeen bestuur	8
Hoofdstuk 4.	Het dagelijks bestuur	9
Hoofdstuk 5.	De voorzitter	10
Hoofdstuk 6.	Informatie en verantwoording	11
Hoofdstuk 7.	Instellen advies- en bestuurscommissies	12
Hoofdstuk 8.	Financiële bepalingen	13
Hoofdstuk 9.	Geschillen	15
Hoofdstuk 10.	Het archief	16
Hoofdstuk 11.	Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing	17
Hoofdstuk 12.	Slotbepalingen	18
	Toelichting	20

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Begripsbepalingen

1. In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:
 - a. Wgr: Wet gemeenschappelijke regelingen;
 - b. Wvr: Wet veiligheidsregio's;
 - c. de regeling: de gemeenschappelijke regeling;
 - d. veiligheidsregio: Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland;
 - e. het algemeen bestuur: het algemeen bestuur van de veiligheidsregio;
 - f. het dagelijks bestuur: het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio;
 - g. de voorzitter: de voorzitter van de veiligheidsregio;
 - h. de brandweer: de brandweer als bedoeld in artikel 25 Wvr;
 - i. de GHOR: de geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio; de door het bestuur ingestelde organisatie GHOR als bedoeld in artikel 10 onder f van de Wvr, als zodanig onderdeel uitmakend van de veiligheidsregio;
 - j. de meldkamer: de door het bestuur ingestelde gemeenschappelijke meldkamer die moet voorzien in de meldkamerfunctie zoals bedoeld in artikel 10 onder g van de Wvr en als zodanig onderdeel uitmakend van de veiligheidsregio;
 - k. de deelnemende gemeenten: de gemeenten waarvan de organen tot het aangegaan van de regeling hebben besloten;
 - l. het Bestuurlijk Overleg Veiligheid: het overleg tussen gemeenten, politie, openbaar ministerie, brandweer en GGD/GHOR inzake integrale veiligheid (voorheen: het regionaal college);
 - m. de Veiligheidsdirectie: overlegplatform tussen:
 - a. de directeur veiligheidsregio/ commandant brandweer;
 - b. de districtschef politie Zaanstreek-Waterland;
 - c. directeur publieke gezondheid;
 - d. de coördinerend functionaris;
 - n. RAV: Regionale Ambulance Voorziening.
2. Waar in de regeling artikelen van de Gemeentewet of van enige andere wet of wettelijke regeling van overeenkomstige toepassing worden verklaard, komen in die artikelen in de plaats van de gemeente, de raad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester onderscheidenlijk de veiligheidsregio, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

Artikel 2. Het openbaar lichaam

1. Er is een openbaar lichaam Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland.
2. Het openbaar lichaam is een rechtspersoon en is gevestigd in de gemeente Zaanstad.
3. Het openbaar lichaam omvat het grondgebied van de deelnemende gemeenten.
4. Het bestuur van het openbaar lichaam bestaat uit:
 - a. het algemeen bestuur;
 - b. het dagelijks bestuur;
 - c. de voorzitter.

Artikel 3. Rechtsopvolging

1. De veiligheidsregio treedt op als rechtsopvolger van de gemeenschappelijke regeling Regionale Brandweer Zaanstreek-Waterland.
2. Voor de GHOR is er sprake van rechtsopvolging voor zover er rechten en verplichtingen voor het openbaar lichaam voortvloeien uit de opheffing en liquidatie van de GHOR agglomeratie Amsterdam e.o. met betrekking tot het deel Zaanstreek-Waterland.

Hoofdstuk 2. Belangen, taken en verantwoordelijkheden

Artikel 4. Belangen

De veiligheidsregio behartigt de belangen van de deelnemende gemeenten op de volgende terreinen:

- a. brandweezorg;
- b. geneeskundige hulpverlening;
- c. rampenbestrijding en crisisbeheersing;
- d. het beheer van een gemeenschappelijke meldkamerfunctie.

- d. de vergunningaanvragen voor inrichtingen op grond van de Brandbeveiligingsverordening;
 - e. vergunningaanvragen in het kader van de APV, waarbij brand veiligheidsaspecten een rol spelen.
2. Gemeenten besteden de toezichtstaken met betrekking tot de bovengenoemde geadviseerde brandveiligheidsaspecten in principe uit aan de veiligheidsregio.

Artikel 5. Taken

1. De veiligheidsregio is belast met de uitvoering van alle taken die bij of krachtens de wet aan de veiligheidsregio worden opgedragen.
2. De veiligheidsregio stimuleert de samenwerking tussen de verschillende veiligheidspartners.
3. De veiligheidsregio kan worden belast met het verrichten van taken voor één of meer deelnemende gemeenten indien deze daarom verzoeken en het algemeen bestuur het verzoek inwilligt.

Artikel 6. Bevoegdheden

1. De veiligheidsregio heeft alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio opgedragen taken.
2. Tot deze bevoegdheden hoort in ieder geval:
 - a. het vaststellen van een verordening ten behoeve van het heffen en invorderen van rechten als bedoeld in artikel 229, eerste lid, onder a en b van de Gemeentewet, voor zover deze door de bevoegde organen is overgedragen;
 - b. het vaststellen van een verordening ten behoeve van het toegang tot en beheren van, alsmede het toezicht op, het openbaar meldsysteem.

Artikel 7. Verplichtingen van gemeenten

1. De gemeenten leggen ter advisering voor aan de veiligheidsregio:
 - a. plannen en beleidsdocumenten waarbij risicobeheersing een rol kan spelen;
 - b. de lokale regelgeving op het gebied van risicobeheersing;
 - c. de vergunningaanvragen voor bouwwerken in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Milieuwet en de Wet op de Ruimtelijke Ordening waarbij brandveiligheidsaspecten een rol spelen;

Hoofdstuk 3. Het algemeen bestuur

Artikel 8. Samenstelling

1. Het algemeen bestuur wordt gevormd door de burgemeesters van de deelnemende gemeenten.
2. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt zodra een lid ophoudt burgemeester te zijn van de gemeente die hij vertegenwoordigt.
3. Het lidmaatschap van de ambtsopvolger vangt aan op het moment dat een lid is benoemd als burgemeester van de gemeente die hij gaat vertegenwoordigen.
4. Een burgemeester wordt waargenomen op de wijze zoals is bepaald in artikel 77 en 78 van de Gemeentewet.

Artikel 9. Bevoegdheden

1. Het algemeen bestuur is bevoegd tot alle daden van regeling en bestuur nodig voor de behartiging van het belang van deze regeling en de uitoefening van de bevoegdheden van het openbaar lichaam.
2. Alle bevoegdheden in het kader van deze regeling, die niet aan een ander bestuursorgaan zijn opgedragen behoren toe aan het algemeen bestuur.
3. Het algemeen bestuur kan aan het dagelijks bestuur bevoegdheden overdragen, tenzij de aard van de bevoegdheid zich daartegen verzet.
4. Het algemeen bestuur bepaalt de omvang en de zittingsduur van het dagelijks bestuur en wijst uit zijn midden de leden van het dagelijks bestuur aan.
5. Het algemeen bestuur is bevoegd om deel te nemen in privaatrechtelijke rechtspersonen nadat de raden een ontwerpbesluit is toegezonden en zij in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.
6. Het algemeen bestuur is bevoegd tot wijziging van de regeling, indien tenminste twee derde van het aantal leden van oordeel is dat het een wijziging van ondergeschikt belang is.
7. Het algemeen bestuur stelt een reglement van orde vast.

Artikel 10. Vergaderingen

1. Het algemeen bestuur vergadert tenminste tweemaal per jaar of zoveel vaker als de voorzitter nodig oordeelt, of indien tenminste twee leden dit, onder opgaaf van redenen, schriftelijk aan de voorzitter verzoeken.
2. De vergaderingen zijn openbaar, tenzij tenminste drie van de aanwezige leden om beslotenheid vragen of indien de voorzitter dit nodig acht.

3. De vergaderingen van het algemeen bestuur en de daarin plaatsvindende besluitvorming vinden zoveel mogelijk plaats in samenhang met die van het Bestuurlijk Overleg Veiligheid.
4. In een besloten vergadering kan niet worden beraadslaagd of besloten over:
 - a. de toelating van nieuw benoemde leden;
 - b. de vaststelling en wijziging van de begroting en de vaststelling van de jaarrekening;
 - c. de vaststelling, wijziging en opheffing van deze regeling.

Artikel 11. Besluitvorming

1. Het algemeen bestuur neemt besluiten met gewone meerderheid van stemmen.
2. Het aantal stemmen, dat door een lid in een vergadering wordt uitgebracht, is afhankelijk van het aantal inwoners van de gemeente, waarvan het lid op dat moment vertegenwoordiger is. Het aantal stemmen is voor de gemeenten in de navolgende inwonersklassen als volgt:

0 tot en met 25.000:	1 stem
25.001 tot en met 50.000:	2 stemmen
50.001 tot en met 100.000:	3 stemmen
100.001 tot en met 150.000:	4 stemmen
150.001 en meer:	5 stemmen
3. Als inwoneraantallen gelden de meest recente door het Centraal Bureau voor de Statistiek vastgestelde en bekendgemaakte aantallen inwoners per 1 januari van een jaar.

Artikel 12. Genodigde vergaderingen algemeen bestuur

1. De leden van de Veiligheidsdirectie treden op als vaste adviseur van het algemeen bestuur en worden voor alle vergaderingen uitgenodigd.
2. De voorzitter nodigt andere functionarissen uit om als adviseur deel te nemen aan de vergaderingen van het algemeen bestuur, wanneer dat in het belang is van de te behandelen onderwerpen.
3. De hoofdofficier van justitie, de voorzitter van het waterschap, de Commissaris van de Koning en het ministerie van V&J worden uitgenodigd om bij de vergaderingen van het bestuur aanwezig te zijn.

Hoofdstuk 4. Het dagelijks bestuur

Artikel 13. Samenstelling

1. Er is een dagelijks bestuur als bedoeld in artikel 9 lid 4.
 2. De leden van het dagelijks bestuur treden af op het moment dat de zittingsduur afloopt.
 3. Een lid dat ophoudt lid te zijn van het algemeen bestuur, houdt tevens op lid te zijn van het dagelijks bestuur.
 4. Een lid van het dagelijks bestuur kan te allen tijde ontslag nemen, met dien verstande dat het lidmaatschap in dat geval eindigt op het tijdstip waarop de opvolger in functie is getreden.
 5. De aanwijzing ter aanvulling van een plaats in het dagelijks bestuur geschiedt in de eerstvolgende vergadering van het algemeen bestuur na het opvallen van die plaats.
 6. Er kunnen geen plaatsvervangers worden benoemd voor de leden van het dagelijks bestuur. Ten behoeve van vervanging met een tijdelijk of incidenteel karakter wordt een interne vervangingsregeling binnen het dagelijks bestuur opgesteld. Bij langdurige ontstentenis kan een ad interim bestuurder of een opvolger worden aangewezen.
- in samenhang met die van het Bestuurlijk Overleg Veiligheid Zaanstreek-Waterland.
3. Voor de besluitvorming in het dagelijks bestuur geldt dat elk van de leden één stem heeft. Indien de samenstelling van het dagelijks bestuur gelijk is aan het algemeen bestuur geldt de stemverhouding zoals bepaald in artikel 11 lid 2 van de regeling.
 4. De vergaderingen van het dagelijks bestuur zijn niet openbaar.
 5. Het dagelijks bestuur kan zich in een vergadering door adviseurs doen bijstaan.

Artikel 14. Bevoegdheden

1. Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het dagelijks beheer van de veiligheidsregio voor zover bij of krachtens de wet of regeling het algemeen bestuur hiermee niet belast is.
2. Het dagelijks bestuur kan besluiten, dat bij overeenkomst en onder daarbij te bepalen voorwaarden:
 - a. door VrZW voor afzonderlijke gemeenten en andere instanties werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - b. bij afzonderlijke gemeenten of andere instanties medewerkers, die in dienst zijn van VrZW, voor het uitvoeren van werkzaamheden worden gedetacheerd;
 - c. de uitvoering van werkzaamheden van VrZW wordt opgedragen aan andere gemeenten of instanties.
3. De onder tweede lid bedoelde overeenkomsten kunnen geen wijziging brengen in de bestuurlijke en ambtelijke eindverantwoordelijkheden zoals in wetten en deze regeling is bepaald.

Artikel 15. Vergaderingen

1. Het dagelijks bestuur vergadert tenminste tweemaal per jaar of zoveel vaker als de voorzitter nodig oordeelt, of indien tenminste twee leden dit, onder opgaaf van redenen, schriftelijk aan de voorzitter verzoeken.
2. De vergaderingen van het dagelijks bestuur en de daarin plaatsvindende besluitvorming vinden zoveel mogelijk plaats

Hoofdstuk 5. De voorzitter

Artikel 16. Bevoegdheden

1. De voorzitter als bedoeld in artikel 12, eerste lid van de wet is de burgemeester die als zodanig is benoemd bij koninklijk besluit conform artikel 11 Wet veiligheidsregio's.
2. De voorzitter is zowel voorzitter van het algemeen bestuur als van het dagelijks bestuur.
3. De voorzitter oefent alle taken uit die bij of krachtens de wet aan hem zijn opgedragen.
4. De voorzitter vertegenwoordigt het openbaar lichaam in en buiten rechte.
5. Het algemeen bestuur wijst een lid uit het dagelijks bestuur aan als plaatsvervangend voorzitter van de veiligheidsregio.

Hoofdstuk 6. Informatie en verantwoording

Artikel 17. Interne inlichtingen- en verantwoordingsverplichtingen

1. De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur verantwoording schuldig voor het door het dagelijks bestuur gevoerde beleid.
2. Zij geven, gezamenlijk of ieder afzonderlijk, uit eigen beweging dan wel op verzoek van het algemeen bestuur of een of meer leden daarvan, aan het algemeen bestuur alle inlichtingen die nodig zijn voor een juiste beoordeling van het door het dagelijks bestuur gevoerde beleid.
3. De aflegging van verantwoording als bedoeld in het eerste lid, alsmede het na voorafgaand verzoek verstrekken van inlichtingen als bedoeld in het tweede lid geschieden op de wijze zoals is aangegeven in het reglement van orde voor de vergaderingen van het algemeen bestuur.
4. De leden 1 tot en met 3 zijn van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de voorzitter.

Artikel 18. Externe inlichtingen- en verantwoordingsverplichtingen

1. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur geven aan de raden of één of meer van hun leden uit eigen beweging of op hun verzoek alle inlichtingen die nodig zijn voor een juiste beoordeling van het door hen gevoerde beleid.
2. Een lid van het algemeen bestuur verschaft de raad van de eigen gemeente alle inlichtingen die door een of meer leden van die raden worden verlangd.
3. De leden van het algemeen bestuur zijn aan de colleges van burgemeester en wethouders die hen hebben aangewezen verantwoording schuldig voor het door hen in dat bestuur gevoerde beleid.
4. Het op verzoek verstrekken van inlichtingen als bedoeld in het eerste en tweede lid alsmede het afleggen van verantwoording als bedoeld in het derde lid geschiedt op de wijze zoals door de betrokken raad is bepaald.
5. Het dagelijks bestuur zendt het besluit tot wijziging van de regeling mede aan de raden van de deelnemende gemeenten en aan gedeputeerde staten in gevallen zoals bedoeld in artikel 9 lid 6.
6. Het dagelijks bestuur voorziet onze minister en het provinciebestuur desgevraagd van bericht en raad. Het dagelijks bestuur doet mededeling van het verzoek en de inhoud daarvan aan de deelnemers.

Hoofdstuk 7. Instellen advies- en bestuurscommissies

Artikel 19. Instellen advies- en bestuurscommissies

Voor het algemeen bestuur kunnen commissies worden ingesteld als bedoeld, en met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 24 en 25 van de Wgr.

Hoofdstuk 8. Financiële bepalingen

Paragraaf 1: De administratie

Artikel 20. Vaststelling regels betreffende administratie

1. Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de organisatie van de financiële administratie en van het beheer van de geldmiddelen van de veiligheidsregio, met inachtneming van de wettelijke bepalingen.
2. Het algemeen bestuur stelt regels vast omtrent de verzekering van eigendommen en gelden van de veiligheidsregio tegen schade of benadeling.

Artikel 21. Het boekjaar

Het boekjaar loopt van 1 januari tot en met 31 december.

Paragraaf 2: De begroting

Artikel 22. Begrotingsprocedure

1. Het dagelijks bestuur zendt voor 1 april een ontwerpbegroting van de veiligheidsregio voor het komende kalenderjaar, vergezeld met een toelichting, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten.
2. Deze ontwerpbegroting wordt door de zorg van de besturen van de deelnemende gemeenten voor eenieder ter inzage gelegd en tegen betaling van de kosten algemeen verkrijgbaar gesteld. Artikel 190, tweede lid, van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.
3. De raden van de deelnemende gemeenten worden in de gelegenheid gesteld om binnen een termijn van minimaal zes weken na toezending bij het dagelijks bestuur hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijzen zijn vervat, bij de ontwerpbegroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
4. Het algemeen bestuur stelt de begroting op baten- en lasten-niveau per programma en indien van toepassing op baten- en lastenniveau per product vast vóór 1 juli van het jaar, voorafgaande aan het jaar waarvoor de begroting moet dienen.
5. Binnen twee weken na de vaststelling zendt het dagelijks bestuur de begroting aan de raden van de deelnemende gemeenten.

6. Het dagelijks bestuur zendt de begroting binnen twee weken na de vaststelling doch in ieder geval vóór 15 juli aan Gedeputeerde Staten.
7. Het bepaalde in dit artikel is van overeenkomstige toepassing op besluiten tot wijziging van de vastgestelde begroting met uitzondering van wijzigingen die geen negatieve invloed hebben op de bijdragen van de deelnemende gemeenten.

Artikel 23. Bijdragen van de gemeenten

1. In de begroting wordt de door elke deelnemende gemeente verschuldigde bijdrage voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft naar raming aangegeven.
2. Voor de financiële verdeelsleutel wordt vanaf 2017 uitgegaan van een bijdrage conform de verhouding van de bijdragen die gemeenten ontvangen in het gemeentefonds voor rampenbestrijding en crisisbeheersing. Voor de periode 2014-2017 geldt een overgangsregeling.
3. De financiële verdeelsleutel wordt uitgewerkt in een financiële verordening, waarin nadere bepalingen zijn vastgelegd.
4. Het algemeen bestuur stelt de financiële verordening vast.
5. De deelnemende gemeenten betalen bij wijze van voorschot jaarlijks vóór 16 januari en vóór 16 juli telkens de helft van de in het eerste lid bedoelde bijdrage.
6. De gemeenten zullen er conform de verdeelsleutel steeds zorg voor dragen dat het openbaar lichaam te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan al zijn verplichtingen jegens derden te kunnen voldoen.
7. De deelnemende gemeenten waarborgen de betaling van rente en aflossing van de geldleningen aan te gaan door de veiligheidsregio voor de uitvoering van zijn taak, in verhouding tot de verdeelsleutel, als bedoeld in het tweede lid van dit artikel.
8. Indien gemeenten fungeren als geldgever mogen geldleningen geen rendement geven, dat hoger is dan het rendement van de geldleningen, welke tegelijkertijd worden aangeboden door de N.V. Bank van Nederlandsche Gemeenten.
9. De gemeenten blijven verantwoordelijk voor de door hen ten tijde van de regionalisering van de brandweer verstrekte feitelijke gegevens, financiële opstellingen, personeelsgegevens of anderszins. In geval blijkt dat tot het moment van overdracht sprake is van onverwachte gebreken of andere tekortkomingen in het kader van huisvesting, materiaal, materieel, personeel of anderszins, zullen de hieraan verbonden kosten voor rekening komen van de gemeente waar dit betrekking op heeft.

Paragraaf 3: De jaarrekening.

Artikel 24. Aanbieding rekening en jaarverslag aan de raden

1. Het algemeen bestuur onderzoekt jaarlijks de rekening over het afgelopen jaar zonder uitstel en stelt haar vast vóór 1 juli.
2. Het dagelijks bestuur zendt de rekening binnen twee weken na vaststelling, doch uiterlijk vóór 15 juli, ter kennisname aan het college van Gedeputeerde Staten. Tevens doet het dagelijks bestuur mededeling aan de raden van de deelnemende gemeenten.
3. De vaststelling strekt de ambtenaren, belast met het doen van ontvangsten en uitgaven, alsmede het dagelijks bestuur tot décharge, behoudens later in rechte gebleken valsheid in geschrifte of andere onregelmatigheden.

Artikel 25. Vaststelling rekening

1. In de rekening wordt de door elk van de deelnemende gemeenten en de door derden over het desbetreffende dienstjaar werkelijk verschuldigde bijdrage opgenomen.
2. Verrekening van het verschil tussen het op grond van artikel 23 van deze regeling betaalde voorschot en het werkelijk verschuldigde bedrag vindt plaats onmiddellijk na de kennisgeving aan de deelnemende gemeenten van de vaststelling van de rekening.
3. Onverminderd het tweede lid kan het dagelijks bestuur een voorstel doen voor het bestemmen van het resultaat.
4. Het algemeen bestuur bepaalt in de verordening als bedoeld in artikel 23 lid 4 van deze regeling op welke wijze de resultaten van de jaarrekening over de deelnemende gemeenten zullen worden verdeeld.

Artikel 26. Kostendekkendheid

De geldmiddelen van de veiligheidsregio bestaan uit:

- a. de bijdragen van de deelnemende gemeenten, ingevolge artikel 23 van deze regeling;
- b. de rechten, te heffen op grond van daarvoor in aanmerking komende verordeningen;
- c. de bijdragen van derden, ingevolge op verzoek of volgens overeenkomst geleverde diensten, hieronder ook begrepen bijdragen van de Nederlandse Zorgautoriteit voor de Meldkamer Ambulancezorg;
- d. subsidies en rijksbijdragen;
- e. renten en opbrengsten van bezittingen;
- f. onvoorziene ontvangsten;
- g. bestemmingsreserve;
- h. geldleningen.

Hoofdstuk 9. Geschillen

Artikel 27. Bemiddeling door gedeputeerde staten

1. Voordat over een geschil als bedoeld in artikel 28 van de Wgr de beslissing van gedeputeerde staten wordt ingeroepen, legt het algemeen bestuur het geschil voor aan een daartoe door partijen in te stellen geschillencommissie.
2. De geschillencommissie bestaat uit vertegenwoordigers, aangewezen door elk der bij het geschil betrokken partijen, alsmede een door deze vertegenwoordigers aangewezen onafhankelijke voorzitter.
3. De geschillencommissie hoort de bij het geschil betrokken besturen.
4. De geschillencommissie brengt aan het algemeen bestuur advies uit over de mogelijkheden partijen tot overeenstemming te brengen.

Hoofdstuk 10. Het archief

Artikel 28. Het archief

1. Het dagelijks bestuur is belast met de zorg en het toezicht op de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden van de veiligheidsregio.
2. Ten aanzien van de archiefbescheiden van de veiligheidsregio zijn de voorschriften omtrent de zorg, de bewaring en het beheer daarvan, zoals deze gelden voor de gemeente Zaanstad van overeenkomstige toepassing.

Hoofdstuk 11. Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing

Artikel 29. Toetreding en uittreding

1. Toetreding van gemeenten tot deze regeling of uittreding uit deze regeling is slechts mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's zoals vastgelegd in de bijlage bij artikel 9 van de Wvr of na gemeentelijke herindeling op basis van de Wet algemene herindeling (Wet Arhi).
2. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding of de uittreding en kan voorwaarden verbinden aan de toetreding of uittreding.

Artikel 30. Wijziging, bekendmaking en inwerkingtreding

1. Voorstellen tot wijziging van de regeling kunnen worden gedaan door het algemeen bestuur dan wel door een aantal leden van het algemeen bestuur wanneer zij gezamenlijk tenminste eenderde van de stemmen vertegenwoordigen, al dan niet op initiatief van de raad of een college van burgemeester en wethouders van een deelnemende gemeente.
2. Voor een wijziging van de regeling is nodig dat door de colleges van burgemeester en wethouders van tenminste tweederde van het aantal deelnemende gemeenten, vertegenwoordigende tenminste tweederde van het aantal inwoners van de deelnemende gemeenten op 1 januari van dat jaar, tegen deze wijziging geen bezwaar is kenbaar gemaakt.
3. De wijziging komt vervolgens tot stand zodra blijkt dat in ieder geval de colleges van burgemeester en wethouders van tweederde van de deelnemende gemeenten daartoe met toestemming van hun raden hebben besloten en het algemeen bestuur dit heeft vastgesteld in haar vergadering.
4. Bij de wijziging kan worden bepaald dat deze op een ander tijdstip van kracht wordt.
5. Het college van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten dragen zorg voor de bekendmaking van besluiten van het bestuur van de veiligheidsregio op de in betreffende gemeente gebruikelijke wijze.
6. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zaanstad draagt zorg voor de toezending van de regeling aan Gedeputeerde Staten.
7. Een bestuursorgaan van de veiligheidsregio kan in afwijking van het vijfde en zesde lid besluiten zelf de gewijzigde regeling toe te zenden aan gedeputeerde staten en bekend te maken indien sprake is van een wijziging van ondergeschikt belang. De bekendmaking geschiedt in dat geval in de twee regionale dagbladen van de regio. De gewijzigde regeling wordt toegezonden

aan de deelnemende gemeenten om deze op te nemen in de registers als bedoeld in artikel 27 van de Wgr.

8. Zij treedt in werking op de eerste dag van de maand volgende op die waarin de geconsolideerde wijziging is opgenomen in de registers als bedoeld in artikel 27 van de Wgr.
9. Bij de wijziging kan worden bepaald dat deze op een ander tijdstip van kracht wordt.

Artikel 31. Opheffing

1. Deze regeling kan alleen worden opgeheven, indien in plaats hiervan een nieuwe regeling in werking treedt die voldoet aan de eisen van de Wvr.
2. Een besluit als bedoeld in het eerste lid kan niet eerder worden genomen dan nadat het algemeen bestuur daarover zijn mening heeft kenbaar gemaakt.
3. De gemeenschappelijke regeling is niet eerder opgeheven, dan nadat het besluit tot opheffing is opgenomen in de registers, als bedoeld in artikel 27 van de Wgr, tenzij een latere datum is bepaald.
4. Ingeval van opheffing van de regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor de nodige regelen. Hierbij kan van de bepalingen van de regeling worden afgeweken.
5. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, de raden van de deelnemende gemeenten gehoord, vastgesteld.
6. Het liquidatieplan voorziet in de verplichting van de deelnemers alle rechten en verplichtingen van het openbaar lichaam over de deelnemers te verdelen op een in het plan te bepalen wijze.
7. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de beëindiging heeft voor het personeel.
8. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de liquidatie.
9. Zo nodig blijven de organen van het samenwerkingsverband ook na het tijdstip van opheffing in functie, totdat de liquidatie is voltooid.

Hoofdstuk 12. Slotbepalingen

Artikel 32. Duur regeling

De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

Artikel 33. Inwerkingtreding

De gewijzigde regeling treedt in werking op 1 januari 2014.

Artikel 34. Citeertitel

Deze regeling kan worden aangehaald onder de titel: gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland 2014.

Vastgesteld door burgemeester en
wethouders van de gemeente
Beemster op:

Burgemeester:

Secretaris:

Vastgesteld door burgemeester en
wethouders van de gemeente
Oostzaan op:

Burgemeester:

Secretaris:

Vastgesteld door burgemeester en
wethouders van de gemeente
Wormerland op:

Burgemeester:

Secretaris:

Vastgesteld door burgemeester en
wethouders van de gemeente
Edam-Volendam op:

Burgemeester:

Secretaris:

Vastgesteld door burgemeester en
wethouders van de gemeente
Purmerend op:

Burgemeester:

Secretaris:

Vastgesteld door burgemeester en
wethouders van de gemeente
Zaanstad op:

Burgemeester:

Secretaris:

Vastgesteld door burgemeester en
wethouders van de gemeente
Landsmeer op:

Burgemeester:

Secretaris:

Vastgesteld door burgemeester en
wethouders van de gemeente
Waterland op:

Burgemeester:

Secretaris:

Vastgesteld door burgemeester en
wethouders van de gemeente
Zeevang op:

Burgemeester:

Secretaris:

Toelichting

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Deelnemende partijen

Artikel 9 van de Wvr bepaalt dat de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die behoren tot een regio een gemeenschappelijke regeling treffen voor het instellen van een openbaar lichaam met de aanduiding veiligheidsregio.

De rol van de gemeenteraden is volgens de Memorie van Toelichting als volgt weergegeven. Allereerst dienen de gemeenteraden van de verschillende gemeenten op grond van artikel 1, tweede lid Wgr toestemming te geven voor het treffen van een gemeenschappelijke regeling. Daarnaast kan de raad kaders stellen, die de burgemeester mee kan nemen naar de bestuursvergadering. De burgemeester legt vervolgens verantwoording af aan de raad. De controlerende taak van de raad is geborgd via de planning en controlcyclus.

Considerans

De Wet veiligheidsregio's beoogt een integrale wettelijke regeling te bieden voor de brandweezorg, geneeskundige hulpverlening, rampenbestrijding en crisisbeheersing op lokaal en regionaal niveau evenals de kwalitatieve borging daarvan.

Artikel 2 van de Wvr bepaalt dat het college van burgemeester en wethouders is belast met de organisatie van:

- a. de brandweezorg;
- b. de rampenbestrijding en de crisisbeheersing;
- c. de geneeskundige hulpverlening.

In deze regeling zijn met name bepalingen met betrekking tot de inrichting van de (ambtelijke) organisatie komen te vervallen, omdat deze thuishoren in het organisatiebesluit. Verder zijn bevoegdheden zoveel mogelijk gebundeld per bestuursorgaan. Daarnaast zijn onderwerpen soms gesplitst of juist samengevoegd ten behoeve van een logische opbouw of naar de toelichting verplaatst.

Wettelijke basis van de regeling

Bij het opstellen van deze gemeenschappelijke regeling is rekening gehouden met enkele inzichten uit het concept-wetsvoorstel Wet gemeenschappelijke regelingen.

Dictum

De gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland is in werking getreden op 1 januari 2008 en laatstelijk gewijzigd per 1 januari 2011. De regeling wordt opnieuw gewijzigd vanwege aanpassingen in de Wet veiligheidsregio's.

Artikel 1

Begripsbepalingen

Ad e tot en met h: De verdeling in een algemeen bestuur, dagelijks bestuur en voorzitter is conform artikel 12 van de Wgr.

Ad i: Artikel 10 onder e van de Wvr stelt dat aan het bestuur van de veiligheidsregio de taken en bevoegdheden tot het instellen en in standhouden van een brandweer wordt opgedragen.

Ad j: Artikel 10 onder f van de Wvr stelt dat aan het bestuur van de veiligheidsregio de taken en bevoegdheden tot het instellen en in stand houden van een GHOR wordt opgedragen.

Ad k: Artikel 10 onder g van de Wvr stelt dat het bestuur van de veiligheidsregio moet voorzien in een meldkamerfunctie. Artikel 35 van de Wvr bepaalt dat het bestuur de beschikking heeft over een gemeenschappelijke meldkamer die is ingesteld en in stand wordt gehouden door het bestuur of door het bestuur van een andere veiligheidsregio ten behoeve van de brandweertaak, de geneeskundige hulpverlening, het ambulancevervoer en de politietaak.

Het tweede lid vloeit voort uit artikel 33, eerste lid van de Wgr. Dit artikel bepaalt dat de verdeling van de bevoegdheden over de bestuursorganen van de gemeenschappelijke regeling dezelfde is als de bevoegdheidsverdeling over de bestuursorganen van de gemeente. Hierbij moet worden opgemerkt, dat het hierbij gaat om de bevoegdheidsverdeling, zoals deze gold voor de dualisering van het gemeentebestuur in 2002. Dit betekent dat het bestuur van de veiligheidsregio monistisch is georganiseerd en leden van het dagelijks bestuur tevens lid zijn van het algemeen bestuur. De belangrijkste bevoegdheden liggen bij het algemeen vertegenwoordigend orgaan: het algemeen bestuur.

Artikel 2

Het openbaar lichaam

Artikel 9 van de Wvr bepaalt dat een openbaar lichaam wordt ingesteld met de aanduiding: veiligheidsregio. In artikel 8 lid 1 van de Wgr is vervolgens bepaald dat dit openbaar lichaam rechtspersoonlijkheid geniet, waardoor het zelfstandig kan deelnemen aan het rechtsverkeer en bijvoorbeeld overeenkomsten kan aangaan. Voor de duidelijkheid is in deze regeling uitdrukkelijk opgenomen

dat de veiligheidsregio een rechtspersoon is. Artikel 10 derde lid van de Wgr bepaalt dat een plaats van vestiging en de inrichting en samenstelling van het bestuur in de regeling wordt opgenomen. De genoemde bestuursorganen maken op grond van artikel 12 van de Wgr verplicht deel uit van elke gemeenschappelijke regeling.

Artikel 3

Rechtsovergang

Bij de totstandkoming van de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland op 1 januari 2008 is dit openbaar lichaam benoemd tot rechtsovergever van de gemeenschappelijke regeling Regionale Brandweer Zaanstreek-Waterland (RBZW) en de GHOR voor zover er rechten en verplichtingen voor de veiligheidsregio voortvloeien uit de opheffing en liquidatie van de GHOR agglomeratie Amsterdam e.o. De keuze daarvoor is gelegen in het gegeven dat de RBZW als geheel (personeel, materieel, rechten en verplichtingen) is overgegaan naar de VrZW. In deze regeling blijft het huidige openbaar lichaam veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland bestaan en wordt alleen de regeling zelf gewijzigd. Derhalve is het niet nodig om nu een artikel over de rechtsovergang op te nemen. Omwille van de geschiedenis en de keuzes die zijn gemaakt, is er voor gekozen om de oude bepaling met betrekking tot de rechtsovergang nog niet te laten vervallen. Op deze manier is duidelijk waar de rechten en verplichtingen van met name het personeel vandaan komen.

Hoofdstuk 2. Belangen, taken en verantwoordelijkheden

Artikel 4

Belangen

Op grond van artikel 10 van de Wgr vermeldt de regeling het belang of de belangen ter behartiging waarvan de regeling is getroffen. Onder belang kan worden verstaan het beleidsterrein waarop wordt samen gewerkt, waardoor het werkgebied van de gemeenschappelijke regeling wordt afgebakend.

De omschrijving van de eerste drie werkgebieden haakt aan bij artikel 2 van de Wvr, waarin is vastgelegd waarvoor het college van burgemeester en wethouders verantwoordelijkheid draagt. Door middel van de gemeenschappelijke regeling dragen ze de organisatie omtrent deze belangen over aan de veiligheidsregio. Sub d is apart toegevoegd. De behartiging van dit belang is bij wet direct neergelegd bij de veiligheidsregio. Het college van burgemeester en wethouders heeft in deze geen eigenstandige verantwoordelijkheid.

Artikel 5

Taken

Volgens artikel 10 Wet veiligheidsregio's dragen de gemeenten aan het bestuur van de Veiligheidsregio de volgende taken en bevoegdheden over:

- a. het inventariseren van risico's van branden, rampen en crises;
- b. het adviseren van het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises in de bij of krachtens de wet aangewezen gevallen alsmede in de gevallen die in het beleidsplan zijn bepaald;
- c. het adviseren van het college van burgemeester en wethouders over de taak, bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet;
- d. het voorbereiden op de bestrijding van branden en het organiseren van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing;
- e. het instellen en in stand houden van een brandweer;
- f. het instellen en in stand houden van een GHOR;
- g. het voorzien in de meldkamerfunctie;
- h. het aanschaffen en beheren van gemeenschappelijk materieel;
- i. het inrichten en in stand houden van de informatievoorziening binnen de diensten van de veiligheidsregio en tussen deze diensten en de andere diensten en organisaties die betrokken zijn bij de onder d, e, f, en g genoemde taken.

De onder c benoemde taak (artikel 3 eerste lid Wvr) luidt:
Tot de brandweezorg behoort:

- a. het voorkomen, beperken en bestrijding van brand, het beperken van brandgevaar, het voorkomen en;
- b. beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt;

- c. het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand.

In aansluiting daarop noemen de volgende artikelen specifieke taken en bevoegdheden:

- a. – artikel 14: vaststelling beleidsplan;
- b. – artikel 16: vaststelling crisisplan;
- c. – artikel 17: vaststelling rampbestrijdingsplan;
- d. – artikel 19: sluiting samenwerkingsconvenant met politie en minister;
- e. – artikel 22: zorg voor uniforme informatie- en communicatievoorziening;
- f. – artikel 31: aanwijzing inrichtingen als bedrijfsbrandweerplichtig;
- g. – artikel 35: instelling en instandhouding meldkamer;
- h. – artikel 36: aanwijzing coördinerend functionaris voor de gemeenten;
- i. – artikel 39: bevoegdheden voorzitter bij bovenlokale rampen en crises;
- j. – artikel 46: verschaffing informatie over rampen en crises die de regio kunnen treffen;
– artikel 51: aanvraag bijstand bij ramp of crisis;
- i. – artikel 63: oplegging bestuursdwang.

De Tijdelijke Wet Ambulance Zorg bevat als taken en bevoegdheden voor het dagelijks bestuur:

- Artikel 7 lid 2: vaststelling van eisen waaraan de vergunninghouder dient te voldoen ten aanzien van de meldkamer ambulancezorg;
- Artikel 8 lid 4: advies -onder intrekking van de aanwijzing regionale ambulancevoorziening- inzake de aanwijzing van een aan de regio grenzende regionale ambulancevoorziening dan wel dan een daartoe door de Minister opgerichte rechtspersoon.

De Wet publieke gezondheid draagt de volgende taken en bevoegdheden op:

- Artikel 6, lid 2: het bestuur van de veiligheidsregio draagt zorg voor de voorbereiding op de bestrijding van een epidemie van een infectieziekte behorende tot groep A, alsmede op de bestrijding van een nieuw subtype humaan influenzavirus, waarbij een ernstig gevaar voor de volksgezondheid bestaat.
- Artikel 6, lid 4: de voorzitter van de veiligheidsregio draagt zorg voor de bestrijding van een epidemie van een infectieziekte behorend tot groep A, of een directe dreiging daarvan, en is dan ten behoeve van deze bestrijding bij uitsluiting bevoegd om toepassing te geven aan de artikelen 34, vierde lid, 47, 51, 54, 55 of 56 van de wet.
- Artikel 8, lid 2: het bestuur van de veiligheidsregio beschrijft in

het crisisplan, bedoeld in artikel 16 van de Wet veiligheidsregio's, de organisatie, de taken en bevoegdheden in het kader van de bestrijding van en de voorbereiding op de bestrijding van een epidemie van een infectieziekte behorend tot groep A, alsmede de voorbereiding op de bestrijding van een nieuw subtype humaan influenzavirus waarbij ernstig gevaar voor de volksgezondheid bestaat.

Dit in overeenstemming met het algemeen bestuur van de GGD, dat verantwoordelijk is voor de uitvoerende GGD-organisatie.

Artikel 6

Bevoegdheden

Onder lid 2 is een bepaling opgenomen in verband met het Openbaar Meldsysteem (OMS). Deze schept de mogelijkheid om de verordenende bevoegdheid om regels te stellen met betrekking tot OMS, door de raden aan het bestuur van VrZW over te dragen. Slechts indien het algemeen bestuur voor een zodanig nieuw beleid kiest dat een verordening nodig is, dan kan dat zonder wijziging van de GR worden geïmplementeerd. De raden moeten alsdan wel de bevoegdheid overdragen om het artikel werking te geven. Deze bepaling kan zonder werking blijven indien een andere beleidsmatige keuze wordt gemaakt. De regeling is in die zin flexibel omdat de huidige wijze van het stellen van de eisen aan het aansluiten op OMS mogelijk blijft. Doch ook indien wordt gekozen voor een alternatief met publiekrechtelijke regels, dan kan dit door het activeren van deze bepaling mogelijk worden gemaakt. De regeling schept geen bevoegdheid tot het opleggen van verplichtingen aan burgers in het kader van de Wet algemeen bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Bouwbesluit. Die bevoegdheid blijft bij het bevoegd gezag in het kader van de Wabo liggen.

Artikel 7

Verplichtingen van gemeenten

De gemeenten maken in het kader van de omgevingsvergunning op het onderdeel risicobeheersing in principe gebruik van de advisering en het toezicht van de veiligheidsregio. Ter invulling van de wettelijke en niet-wettelijke adviestaak wordt op grond van het beleidsplan VrZW en het gemeentelijk vastgestelde beleid een uitvoeringsprogramma opgesteld, dat is afgestemd met de gemeenten. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor bereikbare en bruikbare bluswatervoorzieningen. De veiligheidsregio is verantwoordelijk voor het onderhoud van brandkranen en controleert en rapporteert over de bereikbaarheid en bruikbaarheid van bluswatervoorzieningen.

Hoofdstuk 3. Het algemeen bestuur

Artikel 8

Samenstelling

Artikel 11 eerste lid van de Wvr schrijft in afwijking van de Wgr voor dat het bestuur van de veiligheidsregio bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten. Omdat het lidmaatschap van het algemeen bestuur is gekoppeld aan de functie van burgemeester, is de zittingstermijn niet gebonden aan een termijn. Het lidmaatschap eindigt bij beëindiging van het burgemeesterschap.

Vervanging van leden van het algemeen bestuur vindt, gelet op de gedachte van verlengd lokaal bestuur, plaats conform de vervangingsregels in artikel 77 en 78 van de Gemeentewet. Dit artikel stelt dat:

1. Bij verhindering of ontstentenis van de burgemeester wordt zijn ambt waargenomen door een door het college aan te wijzen wethouder (...).
2. Bij verhindering of ontstentenis van alle wethouders wordt het ambt waargenomen door het langstzittende lid van de raad (...).

Artikel 9

Bevoegdheden

Het algemeen bestuur staat aan het hoofd van de veiligheidsregio. Vanuit deze positie neemt het algemeen bestuur alle besluiten die betrekking hebben op de behartiging van het belang van de regeling en de uitoefening van de bevoegdheden van het openbaar lichaam, tenzij deze bij wet of deze regeling aan een ander orgaan (dagelijks bestuur of voorzitter) zijn toegekend.

Het algemeen bestuur neemt in ieder geval besluiten met betrekking tot:

- het jaarverslag en de jaarrekening;
- de begroting;
- verordeningen;
- het risicoprofiel;
- het beleidsplan;
- het crisisplan;
- convenanten;
- gemeenschappelijke regelingen tussen het openbaar lichaam en andere lichamen,
- personele regelingen;
- het oprichten van of deelnemen in of beëindigen van deelname in een stichting, maatschap, vennootschap en coöperatieve en andere verenigingen;
- de omvang dagelijks bestuur, leden en vervangers;
- de inrichting van de ambtelijke organisatie (hoofdstructuur);
- benoeming en ontslag van de algemeen directeur VrZW;

- benoeming en ontslag van de regionaal commandant, zoals bedoeld in artikel 25 Wvr;
- benoeming en ontslag van de coördinerend functionaris, zoals bedoeld in artikel 35 Wvr;
- benoeming en ontslag van de directeur meldkamer zoals bedoeld in artikel 36 Wvr; (VrZW kent deze functie vooralsnog niet)
- aanwijzing van de ombudsman van een van de deelnemende gemeenten om verzoekschriften als bedoeld in artikel 9:18, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht in behandeling te nemen.

In het organisatiebesluit wordt mede opgenomen de wijze waarop de directeur Publieke Gezondheidszorg verantwoording aflegt aan het algemeen bestuur over de uitvoering van de GHOR-taken.

Lid 2, 3, 5 en 6, zijn gebaseerd op artikel 33, 33a lid 1, 31 a en 30a lid 1 concept wetsvoorstel Wgr.

Het reglement van orde bevat in ieder geval bepalingen omtrent:

- de toezending c.q. tervisielegging ten behoeve van de leden van de raden van de gemeenten van aan de leden van het algemeen bestuur toegezonden stukken;
- het horen van de gemeenten ten aanzien van door het algemeen bestuur te nemen besluiten;
- toezending aan de gemeenten van de agenda met de daarbij behorende stukken voor de vergaderingen van het algemeen bestuur tenminste 10 werkdagen voordat de vergadering plaatsvindt;
- de wijze waarop door het dagelijks bestuur dan wel de leden daarvan inlichtingen dienen te worden verschaft respectievelijk verantwoording dient te worden afgelegd.

Voorbeelden van ondergeschikte wijzigingen zijn een naamswijziging of een wijziging als gevolg van veranderingen in wet- en regelgeving.

Artikel 10

Vergaderingen

Op basis van artikel 22 tweede lid van de Wgr vergadert het algemeen bestuur minimaal twee maal per jaar, waarbij bij voorkeur de eerste vergadering in de eerste helft en de tweede vergadering in de tweede helft van het jaar zal plaatsvinden. In de eerste vergadering zullen vanwege de planning en controlcyclus het jaarverslag, de jaarrekening en de begroting op de agenda staan. De voorzitter kan naar eigen oordeel of op verzoek van twee leden van het algemeen bestuur extra vergaderingen inlassen.

Vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar. Het algemeen bestuur heeft de mogelijkheid om achter gesloten deuren te vergaderen. De procedure staat beschreven in artikel 22 vierde en vijfde lid van de Wgr. Verder is in deze regeling opgenomen over welke onderwerpen in het belang van de openbaarheid nooit achter gesloten deuren beraadslaagd en besloten kan worden. Vierde lid sub a en sub b zijn overgenomen uit artikel 24 van de Gemeentewet, die door artikel 33 van de Wgr al van toepassing is verklaard. Daarnaast zijn onderwerpen met betrekking tot de inhoud van deze regeling opgenomen, zodat de openbaarheid van deze regeling gewaarborgd blijft.

Artikel 11

Besluitvorming

Artikel 13 vierde lid van de Wgr bepaalt dat de aantallen leden van het algemeen bestuur onderling kunnen verschillen of dat de aanwezige leden van bepaalde deelnemende gemeenten meervoudig stemrecht hebben. De Wvr regelt dat het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten. Daarom is het alleen mogelijk om de leden van bepaalde deelnemende gemeenten meervoudig stemrecht te geven. In Zaanstreek-Waterland is ervoor gekozen om met gewogen stemmen te werken. Op deze manier wordt een balans gevonden tussen enerzijds de gemeenschappelijkheid van deelnemende gemeenten en anderzijds het meewegen van de (financiële) bijdrage aan de regio. De opgenomen stemverhouding geeft de gemeenten met een grotere financiële bijdrage een groter stemgewicht. Tegelijkertijd hebben de twee grootste gemeenten altijd een derde gemeente nodig om een meerderheid te vormen.

Op grond van de Wgr is het niet toegestaan dat de gemeenschappelijke regeling een bepaling bevat die de voorzitter een doorslaggevende stem geeft bij stakende stemmen. In artikel 11 vijfde lid van de Wvr is echter opgenomen dat bij het staken van de stemmen de stem van de voorzitter de doorslag geeft.

Artikel 12

Genodigden vergaderingen algemeen bestuur

De hoofdofficier van justitie, de voorzitter van het waterschap, de Commissaris van de Koning en het ministerie van V&J worden uitgenodigd om bij de vergaderingen van het bestuur aanwezig te zijn.

Hoofdstuk 4. Het dagelijks bestuur

Artikel 13

Samenstelling

Artikel 12 eerste lid van de Wgr regelt dat het bestuur van een openbaar lichaam bestaat uit een algemeen bestuur, dagelijks bestuur en een voorzitter. De Wgr bepaalt in artikel 14 eerste lid dat het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en twee of meer andere leden. Deze regeling staat niet in de weg om alle leden van het algemeen bestuur aan te wijzen als lid van het dagelijks bestuur, maar laat ook ruimte om voor een kleiner dagelijks bestuur te kiezen. Aangezien de Wvr voorschrijft dat het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten en eerste lid tevens bepaalt dat de leden van het dagelijks bestuur gekozen worden uit de leden van het algemeen bestuur, betekent dit dat het dagelijks bestuur in Zaanstreek-Waterland uit minimaal drie burgemeesters en maximaal negen burgemeesters bestaat.

In tegenstelling tot het algemeen bestuur waar het onnodig is om voor de leden een zittingsduur te bepalen, is dit wel van belang voor het dagelijks bestuur. Zeker wanneer gekozen wordt voor een kleiner dagelijks bestuur, is het aan te raden aan de aanwijzing in het dagelijks bestuur een periode te koppelen, zodat op vooraf vastgestelde momenten een wisseling in leden van het dagelijks bestuur kan plaatsvinden.

Artikel 14

Bevoegdheden

In artikel 33 van de Wgr is als uitgangspunt bepaald dat de regels – in de ruimste zin – zoals die gelden voor gemeentebesturen van toepassing zijn op de bevoegdheidsverdeling en het toezicht daarop van besturen van een gemeenschappelijke regeling, voor zover niet bij of krachtens de Wgr daarvan wordt afgeweken. Aandachtspunt hierbij is dat de Gemeentewet inmiddels is 'gedualiseerd', maar dat deze dualisering niet wordt doorgetrokken naar de verhouding tussen de organen van gemeenschappelijke regelingen. Dat brengt met zich dat bij gemeenschappelijke regelingen sprake blijft van een monistisch stelsel, terwijl binnen de gemeentelijke verhoudingen inmiddels sprake is van een duaal stelsel. Gevolg is dat extra aandacht besteed dient te worden aan het (kunnen) afleggen van verantwoording door gemeentelijke vertegenwoordigers in het bestuur van de regeling aan de betrokken gemeenteraad. Zie in dit verband het hierna gestelde (ook in de toelichting) in Hoofdstuk 6 van de regeling.

Tot het dagelijks beheer behoort in ieder geval:

- a. een voortdurend toezicht op al wat het openbaar lichaam aangaat;
- b. het voorbereiden van al hetgeen aan het algemeen bestuur ter overweging en beslissing zal worden voorgelegd;
- c. het uitvoeren van de besluiten van het algemeen bestuur;
- d. het voorstaan van de belangen van het openbaar lichaam bij andere overheden, instellingen of personen, waarmee contact voor het openbaar lichaam van belang is;
- e. de zorg voor het beheer van inkomsten en uitgaven van het openbaar lichaam;
- f. de zorg, voor zover deze niet aan anderen toekomt, voor de controle op het geldelijk beheer en de boekhouding;
- g. het nemen van alle conservatoire maatregelen zowel in als buiten rechte en het doen van alles wat nodig is ter voorkoming van verjaring en verlies van recht of bezit;
- h. de zorg voor en het houden van toezicht op de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden van het openbaar lichaam naar een, door het algemeen bestuur met inachtneming van de Archiefwet 1995, te treffen voorziening;
- i. het benoemen, schorsen en ontslaan van personeel.
- j. schorsing van de algemeen directeur VrZW/commandant brandweer, de coördinerend functionaris en de directeur meldkamer.

Een besluit tot schorsing dient binnen acht weken door het algemeen bestuur te worden bekrachtigd. Vindt binnen deze periode geen bekrachtiging plaats of verwerpt het algemeen bestuur binnen deze periode een voorstel van het dagelijks bestuur tot bekrachtiging van de schorsing dan vervalt de schorsing na afloop van de termijn, onderscheidelijk terstond na verwerping van het voorstel van het dagelijks bestuur.

Een aantal bevoegdheden kan niet aan het dagelijks bestuur worden gedelegeerd, conform artikel 33 van de Wgr. Het betreft bijvoorbeeld:

- a. het vaststellen van de begroting en de rekening van de veiligheidsregio;
- b. het vaststellen van retributies of andere heffingen;
- c. het vaststellen van verordeningen;
- d. het vaststellen van de rechtspositieregeling voor het personeel van de veiligheidsregio.

Deze bevoegdheden zijn toebedeeld aan het algemeen bestuur.

Het derde lid van dit artikel schept de mogelijkheid voor onder meer gemeenten taken op het gebied van de lokale veiligheids-

zorg door de regio te laten uitvoeren. Ook kan regionaal personeel bij gemeenten worden gedetacheerd voor de uitvoering van deze gemeentelijke taken. Daarnaast is het ook mogelijk dat de uitvoering van regionale taken – bijvoorbeeld GHOR taken – bij andere regio's worden belegd.

Het derde lid geeft uitdrukkelijk aan, dat de overeenkomsten geen enkele wijziging kunnen brengen in lokale en regionale verantwoordelijkheden met betrekking tot veiligheidstaken. De burgemeester van een gemeente blijft verantwoordelijk voor openbare orde en veiligheid in zijn gemeente, ook al is de uitvoering van deze taken op contractbasis niet bij instanties van deze gemeente belegd.

Hetzelfde geldt met betrekking tot het dagelijks bestuur op het gebied van regionale taken die door een andere regio worden uitgevoerd.

Artikel 15

Vergaderingen

De vergaderingen van het dagelijks bestuur zijn in tegenstelling tot het algemeen bestuur niet openbaar. Vanuit deze optiek kunnen in het dagelijks bestuur alleen besluiten worden genomen, die te maken hebben met beheer van de organisatie. In het dagelijks bestuur gaat het niet om behartiging van de belangen van gemeenten, maar om de belangen van de veiligheidsregio. Visies, beleidsvraagstukken, convenanten e.d. dienen om deze reden altijd in het algemeen bestuur besloten te worden. Vanwege de bevoegdheden van het dagelijks bestuur krijgt ieder lid één stem. Indien de samenstelling van het dagelijks bestuur gelijk is aan het algemeen bestuur geldt de stemverhouding zoals bepaald in artikel 11 lid 2 van de regeling.

Het dagelijks bestuur kan zich laten bijstaan door adviseurs. Hierbij kan gedacht worden aan de leden van de veiligheidsdirectie als mede aan de hoofdofficier van justitie, de voorzitter van het waterschap en het ministerie van V&J.

Hoofdstuk 5. De voorzitter

Artikel 16

Bevoegdheden

Op de voorzitter is het Besluit rechtspositie voorzitters veiligheidsregio's van toepassing.

Artikel 12 van de Wgr bepaalt dat de verdeling van de bevoegdheden over de verschillende bestuursorganen gelijk is aan de bevoegdheidsverdeling binnen een gemeente. Deze regeling wijkt daar in zoverre vanaf dat de voorzitter in de Wvr meer bevoegdheden krijgt toegekend, dan op basis van de Wgr mogelijk zou zijn. Het eerste lid verwijst nadrukkelijk naar de bevoegdheden uit de Wvr. De volgende bevoegdheden zijn in de Wvr in ieder geval aan de voorzitter toegekend:

- doorslaggevende stem bij het staken van stemmen (artikel 11 lid 5);
- het uitnodigen van adviseurs voor vergaderingen van het bestuur (artikel 12);
- het verstrekken van informatie aan de minister over de wijze waarop de veiligheidsregio haar taken uitvoert (artikel 24 lid 1);
- het jaarlijks rapporteren aan de minister over de uitvoering van de landelijke doelstellingen door de veiligheidsregio (artikel 24 lid 2);
- het geven van aanwijzingen aan een zorginstelling en het indienen van een verzoek bij de minister van VWS wanneer een instelling in gebreke blijft (artikel 34 lid 2 en 3);
- in geval van ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan bij uitsluiting bevoegd tot toepassing van artikelen 4 tot en met 7 Wvr, artikelen 172 tot en met 177 van de Gemeentewet met uitzondering van artikel 11, 14 eerste lid, 56 eerste en vierde lid en 62 Politiewet 2012 en artikel 5 tot en met 9 van de Wet openbare manifestaties (artikel 39 lid 1);
- het bijeenroepen en ontbinden van het regionaal beleidsteam (artikel 39 lid 2 en 6);
- het aanwijzen van een operationeel leider en het geven van alle bevelen die nodig zijn aan de operationeel leider (artikel 39 lid 3 en 5);
- het uitnodigen van functionarissen waarvan de aanwezigheid in de vergaderingen in verband met de omstandigheden van belang is (artikel 39 lid 3);
- het nemen van besluiten bij vereiste spoed (artikel 39 lid 4);
- het uitbrengen van een schriftelijk verslag aan de raden van de getroffen gemeenten na afloop van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis (artikel 40 lid 1);
- het schriftelijk beantwoorden van vragen die de raden na ontvangst van het verslag stellen (artikel 40 lid 2);
- het op verzoek van de raad verstrekken van een mondelinge toelichting (artikel 40 lid 3);
- het verstrekken van informatie aan de Commissaris van de Koningin en de minister over de toepassing van de artikelen 41 en 42 (artikel 43);
- het indienen van een verzoek om bijstand bij de minister of de voorzitter van een aangrenzende regio indien daarover afspraken bestaan (artikel 51 lid 1 en 5).

Hoofdstuk 6. Informatie en verantwoording

Artikel 17

Interne inlichtingen- en verantwoordingsverplichtingen

De artikelen 16 en 17 van de Wgr schrijven voor dat een gemeenschappelijke regeling bepalingen bevat over het verstrekken van informatie en het afleggen van verantwoording. Daarbij gaat het zowel om de informatie- en verantwoordingsplicht binnen de gemeenschappelijke regeling (de relatie tussen het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur) als om de informatie- en verantwoordingsplicht van het bestuur van de gemeenschappelijke regeling ten opzichte van de raden van de deelnemende gemeenten.

Een verzoek om inlichtingen te verschaffen en/of verantwoording af te leggen kan uitsluitend worden geweigerd op de gronden vermeld in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur.

Artikel 18

Externe inlichtingen- en verantwoordingsverplichtingen

Teneinde te waarborgen dat er een nauwe bestuurlijke band tussen gemeenschappelijke regelingen en gemeenten zal bestaan is in de artikelen 16 van de Wgr de verplichting opgenomen om bepalingen in een gemeenschappelijke regeling op te nemen over het verstrekken van inlichtingen en het afleggen van verantwoording aan de gemeentelijke achterban.

Lid 5 is conform artikel 30a lid 2 en 3 wetsvoorstel Wet gemeenschappelijke regelingen

Lid 6 is conform artikel 19a Wetsvoorstel Wgr.

De verstrekking van inlichtingen kan door het orgaan c.q. door degene die deze moet verschaffen uitsluitend worden geweigerd op de gronden vermeld in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur.

Hoofdstuk 7. Instellen advies- en bestuurscommissies

Artikel 19

Instellen advies- en bestuurscommissies

Artikel 24 van de Wgr regelt in het eerste lid dat het algemeen bestuur van een openbaar lichaam commissies van advies kan instellen. Artikel 94 van de Gemeentewet (oud) is daarbij van overeenkomstige toepassing.

In het tweede lid is neergelegd dat vaste commissies van advies aan het dagelijks bestuur of de voorzitter eveneens geschieden door het algemeen bestuur, maar dan op voorstel van het dagelijks bestuur onderscheidenlijk de voorzitter.

Andere commissies van advies aan het dagelijks bestuur of de voorzitter worden door het dagelijks bestuur onderscheidenlijk de voorzitter ingesteld.

Op grond van artikel 25 van de Wgr kan het algemeen bestuur ook commissies instellen met het oog op de behartiging van bepaalde belangen, indien althans de regeling in deze mogelijkheid voorziet. Dit zijn de zogenaamde bestuurscommissies. Indien het algemeen bestuur van deze mogelijkheid gebruik wenst te maken is daarvoor (per in te stellen bestuurscommissie) voorafgaande toestemming van de raden van elk der deelnemende gemeenten vereist. In voorkomend geval dient het algemeen bestuur de bevoegdheden en de samenstelling van een dergelijke commissie te regelen.

Hoofdstuk 8. Financiële bepalingen

Paragraaf 1: De administratie

Artikel 20

Vaststelling regels betreffende administratie

De gemeenten worden via de Gemeentewet gedwongen een aantal verordeningen omtrent de administratie en de controle op te stellen. Het betreft de volgende verordeningen:

- het financiële beleid, financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie (artikel 212);
- de controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie (artikel 213);
- de door het college uitgevoerde periodieke onderzoeken naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het door hem gevoerde beleid (artikel 213a).

Het bestuur van de veiligheidsregio draagt er zorg voor dat eenmaal in de drie jaar een kostenevaluatie wordt verricht en dat eenmaal in de vijf jaar een visitatie door een visitatiecommissie wordt verricht (artikel 56 lid 1 Wvvr).

Paragraaf 2: De begroting

Artikel 22

Begrotingsprocedure

In dit artikel is de begrotingsprocedure vastgelegd. Op grond van artikel 35 van de Wgr wordt het ontwerp zes weken voordat dit aan het algemeen bestuur wordt aangeboden aan de raden der deelnemende gemeenten toegezonden. De raden kunnen hun zienswijze met betrekking tot de begroting kenbaar maken aan het dagelijks bestuur. Deze voegt de zienswijze(-n) ter informatie van het algemeen bestuur toe bij de ontwerpbegroting. Wanneer de raad zich niet kan vinden in de vastgestelde begroting dan heeft de raad op grond van het vierde lid van artikel 35 van de Wgr nog de mogelijkheid om een zienswijze over de vastgestelde begroting aan gedeputeerde staten te zenden.

Om een goede behandeling in de gemeenteraden mogelijk te maken, wordt in de praktijk gestreefd naar een termijn van minstens 8 weken.

Artikel 23

Bijdragen van de gemeenten

Ingeval een deelnemende gemeente lokale taken wil laten uitvoeren door de veiligheidsregio is dat mogelijk op basis van een besluit van het dagelijks bestuur. De dienstverlening wordt gere-

geld in een daartoe op te stellen contract, waarbij als uitgangspunt geldt dat de vergoeding tenminste kostendekkend moet zijn.

De circulaire 'Peper' schrijft drie model-bepalingen voor die een explicitering zijn van reeds bestaande bepalingen uit de Gemeentewet en de Wet gemeenschappelijke regelingen om kredietinstellingen het vertrouwen te geven dat een openbaar lichaam op grond van de Wgr net zo kredietwaardig is als haar deelnemers. Indien aan het algemeen bestuur blijkt dat een deelnemende gemeente weigert deze uitgaven op de begroting te zetten, doet het algemeen bestuur onverwijld aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van de artikelen 194 en 195 Gemeentewet.

Paragraaf 3: De jaarrekening

Artikel 24

Aanbieding rekening en jaarverslag aan de raden

Ingevolge artikel 34, derde lid Wgr dient de jaarrekening door het algemeen bestuur te worden vastgesteld in het jaar volgende op het jaar waarop het betrekking heeft. Ingevolge het derde lid wordt de jaarrekening binnen twee weken na vaststelling en in elk geval vóór 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop het betrekking heeft aan gedeputeerde staten toegezonden.

Artikel 25

Vaststelling rekening

Uitgangspunt in de verordening is dat de jaarlijks de voorschotten die op basis van de begroting door deelnemende gemeenten zijn betaald worden verrekend met de daadwerkelijk verschuldigde bijdrage. Het dagelijks bestuur kan aan het algemeen bestuur een voorstel doen om een positief of negatief resultaat op een andere manier te bestemmen. Hierbij kan zowel gedacht worden aan dekking van projecten die dienen te worden uitgevoerd of het dekken van een tekort uit de reserves.

Artikel 26

Geldmiddelen

De genoemde geldmiddelen betreffen de normale middelen die de regio ieder jaar ter beschikking heeft. In artikel 50 van de Wvvr is tevens een bijstandsregeling opgenomen voor gemeenten en veiligheidsregio's die daadwerkelijk te maken krijgen met de bestrijding van een ramp. De minister kan daarvoor een extra bijdrage leveren

Hoofdstuk 9. Geschillen

Artikel 27

Bedoeling van dit artikel is om een geschil eerst op intergemeentelijk niveau te doen beslechten. Mocht men er op dit niveau niet uitkomen, dan staat de weg naar Gedeputeerde Staten ex artikel 28 van de Wgr weer volledig open.

Hoofdstuk 10. Het archief

Artikel 28

Het archief

Op grond van artikel 40, derde lid, van de Archiefwet 1995 gelden voor een gemeenschappelijke regeling de bepalingen omtrent de zorg voor de archiefbescheiden zoals die ter zake gelden voor de gemeente waar de gemeenschappelijke regeling is gevestigd, zolang althans in die gemeenschappelijke regeling niet een afzonderlijke voorziening is getroffen. Mede gelet op de ontwikkelingen die zich voordoen op het gebied van archivering (o.a. digitale bestanden) is het van toepassing verklaren van de voorschriften van de gemeente waar de veiligheidsregio is gevestigd het meest doelmatig en duidelijk. Hiermee is tevens geregeld wat de archiefbewaarplaats is van stukken ouder dan twintig jaar en die niet voor vernietiging in aanmerking komen, zoals bedoeld in artikel 12 van de Archiefwet 1995.

Hoofdstuk 11. Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing

Artikel 29

Toetreding en uittreding

Een gemeenschappelijke regeling dient een regeling te bevatten omtrent de toetreding en uittreding (artikel 9 Wgr). Op basis van artikel 10 van de Wvr moeten de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die behoren tot een regio als bedoeld in artikel 9 van die wet een gemeenschappelijke regeling treffen. Dit betekent dat een gemeente alleen kan toetreden tot of uittreden uit een gemeenschappelijke regeling als de verdeling van de gemeenten in regio's wordt gewijzigd. In dat geval zijn de gemeenten waarop de wijziging betrekking heeft zelfs verplicht om over te gaan naar een andere regeling.

Artikel 30

Wijziging, bekendmaking en inwerkingtreding

De Wgr schrijft voor dat de regeling een gemeente moet aanwijzen voor het contact met de provincie. In de regeling is gekozen voor de vestigingsgemeente Zaanstad. Deze keuze ligt voor de hand omdat de burgemeester van de gemeente Zaanstad als voorzitter van de Veiligheidsregio al de contactpersoon is voor de Commissaris van de Koning.

Op grond van 3:41 e.v. van de Awb moeten besluiten die vallen binnen het kader van de Awb worden bekendgemaakt. In eerste instantie dragen de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten de zorg voor de bekendmaking van de besluiten van de veiligheidsregio. De gemeenten hebben allemaal een eigen gemeentepagina waar ook de besluiten van het bestuur van de gemeente op bekend wordt gemaakt.

Artikel 31

Opheffing

Op basis van artikel 10 van de Wvr moeten de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die behoren tot een regio als bedoeld in artikel 9 van de Wvr een gemeenschappelijke regeling treffen. Dit betekent dat een regeling alleen kan worden opgeheven als daarmee een nieuwe regeling in werking treedt die voldoet aan de eis in de Wvr.

Colofon

Dit is een uitgave van:

Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland
Mei 2013

Bezoekadres

Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland
Prins Bernhardplein 112
1508 XB Zaandam

Postadres

Postbus 150
1500 ED Zaandam

Telefoon

(075) 681 18 11

Fax

(075) 617 41 41

E-mail

info@vrzw.nl

Internet

www.vrzw.nl

Vormgeving en productie

NH Vormgevers, Zaandam

