



VERGADERING GEMEENTERAAD 2013

VOORSTEL

Registratienummer R-2013-0185
Bijlage(n)
Onderwerp Aanpassen kwijscheldingsbeleid
gemeentelijke belastingen

Middenbeemster, 21 januari 2013

Aan de raad

Inleiding en probleemstelling

Het beleid inzake het kwijscheldingsbeleid gemeentelijke belastingen is vastgelegd in het besluit van de gemeenteraad 'Besluit gemeentelijke kwijscheldingsbeleid' van 14 december 2006. In Beemster is kwijschelding alleen mogelijk van de afvalstoffenheffing.

In de afgelopen periode heeft het rijk diverse besluiten genomen waardoor het gemeentelijke kwijscheldingsbeleid kan worden aangepast. De wijzigingen betreffen:

- De mogelijkheid om kwijschelding aan kleine ondernemers te verlenen voor privé-belastingsschulden.
- De mogelijkheid om de netto kosten van kinderopvang aan te merken als uitgaven.
- De mogelijkheid om een hogere inkomensnorm te hanteren voor AOW-gerechtigden.

Oplossingsrichting

Kwijschelding van gemeentelijke belastingen is gebaseerd op artikel 26 van de Invorderingswet 1990. Deze wet is in eerste instantie bedoeld voor rijksbelastingen, maar op grond van de Gemeentewet geldt deze wet ook bij de invordering van gemeentelijke belastingen. Er staan verdere richtlijnen voor kwijschelding in de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990. Bij de uitvoering van het kwijscheldingsbeleid moet de gemeente zich aan deze richtlijnen houden. Er zijn enkele uitzonderingen:

- De raad kan bepalen dat geen kwijschelding of alleen gedeeltelijke kwijschelding wordt verleend.
- De raad kan bepalen dat voor de berekening van de kosten van het bestaan wordt uitgegaan van maximaal 100% van de bijstandnorm. De Uitvoeringsregeling gaat niet verder dan 90%.

De gemeente Beemster heeft bij raadsbesluit van 14 december 2006 het 'Besluit gemeentelijk kwijscheldingsbeleid' vastgesteld. Bij besluit van 17 december 2009 is dit besluit gewijzigd. In Beemster is kwijschelding alleen mogelijk voor de afvalstoffenheffing. Beemster hanteert voor de berekening van de kosten van bestaan 100% van de bijstandnorm.

In de afgelopen periode heeft het rijk een aantal besluiten genomen waardoor het gemeentelijke kwijscheldingsbeleid kan worden aangepast (verruimd). Deze mogelijkheden staan onder de kop Inleiding en probleemstelling.

Kwijtschelding aan kleine ondernemers

Deze mogelijkheid geldt alleen voor privé-belastingsschulden. We moeten hierbij denken aan de afvalstoffenheffing. Ondernemers krijgen geen aanslag OZB voor de woondelen bij het bedrijf dus er is geen aanleiding om de mogelijkheid van kwijtschelding met de OZB uit te breiden.

Probleem bij het verlenen van kwijtschelding aan kleine ondernemers is de berekening van inkomen en vermogen. Bij niet-ondernemers gebruiken we de informatie van loonstroken of uitkeringsspecificaties en bankrekeningen. Bij ondernemers is het lastig om hierin goed inzicht te krijgen en om de informatie te controleren. Een oplossing hiervoor kan zijn om vooruitlopend op de beslissing op het verzoek uitstel van betaling te verlenen totdat de Belastingdienst een inkomensverklaring kan verstrekken. Dit kan echter wel enige jaren duren.

De gemeente Schermer heeft besloten de kwijtschelding voor kleine ondernemers te beperken tot degenen die een uitkering op grond van het Bbz (Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004) krijgen. Bij de beoordeling van deze uitkering vindt ook controle op inkomen en vermogen plaats.

Wij stellen u voor eenzelfde regeling in Beemster in te voeren en dit op te nemen in het Besluit gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid.

In voorkomende schrijnende gevallen kan nog worden besloten om de belastingschuld oninbaar te verklaren.

Eigen bijdrage kinderopvang

De rijksoverheid wil de kosten van kinderopvang verlagen. Er wordt wel erkend dat de maatregelen kunnen leiden tot een armoedeval bij ouders. Dit geldt zowel voor werkende ouders als voor ouders die vanuit een bijstandssituatie een veelal kleine baan accepteren. Om dit te beperken is het mogelijk om bij de kwijtschelding van lokale lasten rekening te houden met de netto kosten die huishoudens voor kinderopvang maken (kosten van kinderopvang verminderd met de kinderopvangtoeslag).

Deze mogelijkheid is verwerkt in artikel 28, derde lid van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990. Wij stellen u voor deze mogelijkheid in het Besluit gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid op te nemen.

Aanpassing kwijtscheldingsnormen AOW-gerechtigden

Door de wet 'Geleidelijke afbouw van de dubbele heffingskorting in het referentieminimumloon tot een keer de algemene heffingskorting met uitzondering van het referentieminimumloon voor de algemene Ouderdomswet' kunnen AOW-gerechtigden minder in aanmerking komen voor kwijtschelding van gemeentelijke belastingen.

De raad kan besluiten om de kwijtscheldingsnorm voor AOW-gerechtigden te verhogen tot 100% van de toepasselijke AOW-bedragen.

Wij stellen u voor deze mogelijkheid in het Besluit gemeentelijk kwijtscheldingsbesluit op te nemen.

Meetbare doelstelling

In een aantal gevallen kan de aanslag gemeentelijke belastingen worden kwijtgescholden terwijl dat met de oude regeling niet mogelijk was.

Financiële consequenties

Door de verruiming van de kwijtscheldingsmogelijkheden is de kans aanwezig dat er voor een hoger bedrag dan geraamd aan kwijtschelding wordt verleend. In de begroting 2013 is € 15.000 geraamd. Er valt niet te zeggen voor hoeveel meer aan kwijtschelding wordt verleend. Maar door het volgende zijn de financiële consequenties niet onoverkomelijk.

In de berekening van de kosten van reiniging worden de geraamde en de werkelijke kwijtgescholden bedragen onder de lasten opgenomen. Deze berekening wordt zowel voor de begroting als voor de jaarrekening gemaakt. Het saldo van dit overzicht wordt verrekend met de egalisatiereserve afvalstoffenheffing. Wanneer door de nieuwe regeling het kwijtgescholden bedrag hoger wordt, wordt dit hogere bedrag dus in de verrekening met de egalisatiereserve verwerkt.

Bij het onderdeel Eigen bijdrage kinderopvang heeft het rijk vanaf 2012 ter compensatie € 10 miljoen extra in het gemeentefonds gestort. Beemster krijgt hierdoor ongeveer € 1.200 meer. Op de totale algemene uitkering is dit nog niet eens 0,02%.

Overige consequenties

N.v.t.

Monitoring evaluatie

N.v.t.

Voorgesteld besluit

Wij stellen u voor een nieuw 'Besluit gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid' vast te stellen.

Communicatie

Wanneer de raad een nieuw besluit heeft vastgesteld wordt dit gepubliceerd in de Binnendijks. Het nieuwe besluit komt op de website van de gemeente.