

## **Beantwoording opmerkingen raadscommissie**

Tijdens de commissievergadering van 26 maart 2012 zijn er vragen gesteld over de gehanteerde formulering van de begrippen 'thuiswerk', 'vrij beroep', 'beroep aan huis' en 'prostitutie' alsmede de relatie hiertussen.

Er wordt duidelijkheid gevraagd over de volgende aspecten:

- of met het begrip 'thuiswerk' alleen activiteiten in relatie met prostitutie wordt bedoeld
- wat nu wel en niet als een 'beroep aan huis' kan worden beschouwd
- wat een 'vrij beroep' is en of de verkoop van gerelateerde producten hierbij hoort

Hierbij wordt het volgende opgemerkt:

In artikel 25 van de planregels staan Algemene gebruiksregels vermeld. Hierbij wordt onder lid 25.1 aangegeven dat als 'strijdig gebruik' in ieder geval wordt verstaan: *gebruik van gronden, gebouwen, bouwwerken en onderkomens ten behoeve van een seksinrichting en/of escortbedrijf, sekswinkel, thuiswerk, raamprostitutie en straatprostitutie.*

Dit houdt in dat o.a. 'thuiswerk' en 'prostitutie' op voorhand niet zijn toegestaan binnen het bestemmingsplan. Het begrip 'thuiswerk' is opgenomen in artikel 1 zodat exact duidelijk is welke activiteiten in de zin van het bestemmingsplan onder dit begrip worden verstaan. Een kantoormedewerker die een dagje thuis werkt, verricht dus geen thuiswerk als bedoeld in het bestemmingsplan.

Het begrip 'thuiswerk' is overigens afkomstig uit de begrippenlijst van het paraplubestemmingsplan 'Prostitutie Beemster' uit 2006.

Bij artikel 25 (Algemene gebruiksregels) zijn de leden 25.2 en 25.3 toegevoegd, waarin wordt aangegeven onder welke voorwaarden beroeps- en bedrijfsuitoefening aan huis kan worden toegestaan. Hiermee wordt bedoeld een aan-huis-verbonden bedrijf of beroep, zoals deze onder artikel 1.7 en 1.8 staan vermeld in de begrippenlijst.

Naar aanleiding van de onduidelijkheid omtrent een 'vrij beroep' in relatie tot aan-huis-gebonden beroep en bedrijf, volgt hieronder een uitgebreide uitleg.

Allereerst wordt opgemerkt dat het begrip 'vrij beroep' uit de begrippenlijst is gehaald, omdat dit begrip als zodanig nergens in de planregels bij dit bestemmingsplan wordt genoemd en dientengevolge een ondoelmatig begrip is. Rekening houdend met artikel 25 kan worden opgemerkt dat elk vrij beroep een aan-huis-gebonden beroep is, maar niet elk aan-huis-gebonden beroep is een vrij beroep.

Hieronder wordt uitgebreider ingegaan op het fenomeen vrije beroepen.

### **Vrije beroepen**

#### *Jurisprudentie*

In de jurisprudentie de vrije beroepen als ondergeschikt aan de woonfunctie worden toegestaan en er derhalve geen sprake is van strijdig gebruik. Uit jurisprudentie blijkt dat het vestigen van een vrij beroep in een woning niet in strijd is met de bestemming. Reden hiervoor is dat de uitoefening van vrije beroepen in een in een woonwijk gelegen woning niet ongebruikelijk is en geen afbreuk aan het woonkarakter doet ook zolang het betrokken gebouw in overwegende mate zijn woonfunctie blijft behouden en zolang aan het woonkarakter van de woonwijk geen afbreuk wordt gedaan. De

ondergeschiktheid kan door middel van beperkingen aan verzekerd worden. Over het algemeen wordt de grens gesteld op 70% bewoning en 30% ten behoeve van de vrije bedrijfsuitoefening. Een afwijkingsbevoegdheid van de gebruiksvoorschriften voor de vestiging van een vrij beroep is dan niet vereist.

#### *Wie is een vrije beroepsbeoefenaar*

Een vrije beroepsbeoefenaar is iemand die wordt gevraagd om zijn individuele persoonlijke kwaliteiten. Deze liggen in het algemeen op artistiek of academisch of HBO-niveau. Dit houdt in dat hij voor zijn werkzaamheden niet een ander in zijn plaats mag sturen. Bedrijfsbeoefenaren mogen dat wel. Het persoonlijke karakter betekent dat de dienstverlener iets specifiek aan de dienst geeft. De volgende bedrijven/ beroepen zijn derhalve gelet op hun aard, omvang en ruimtelijke uitstraling als vrij beroep zonder meer niet mogelijk: detailhandel, verhuur van artikelen, cateringbedrijf, ambachtelijk bedrijf (bedrijf, alwaar overwegend door middel van handwerk producten worden vervaardigd of hersteld, zoals een lijstenmaker, boekbinder, vakslager) en seksinrichtingen.

Onder uitoefening van een Vrij beroep werd in de jurisprudentie lange tijd verstaan: "aan huis verrichte werkzaamheden van professionele dienstverlening, voornamelijk bestaande uit hoofdarbeid, waarbij gebruik wordt gemaakt van verworvenheden door een academische opleiding". In de afgelopen jaren is de definitie omgezet naar meer gangbaar taalgebruik en is de opleidingseis niet meer opgenomen. De volgende omschrijving wordt veelal gebruikt: uitoefening aan huis van een beroep of een beroepsmatige verlening van diensten op administratief, juridisch, medisch, paramedisch, therapeutisch, kunstzinnig, ontwerptechnisch of hiermee gelijk te stellen terrein.

#### *Handelsregister*

Voor registratie in het handelsregister maakt de Handelsregisterwet onderscheid tussen beroep en bedrijf. Een bedrijf wordt ingeschreven in het handelsregister. Vrije beroepsbeoefenaren kunnen zich niet inschrijven in het handelsregister. Er zijn 2 uitzonderingen waarbij de vrije beroepsbeoefenaar toch verplicht is zich in te schrijven in het handelsregister:

- als de vrije beroepsbeoefenaar zijn activiteiten ontplooit in een rechtspersoon, een v.o.f., c.v. of b.v.;
- als de activiteiten van de vrije beroepsuitoefening op zodanige bedrijfsmatige wijze georganiseerd zijn dat er sprake is van een onderneming. Bijvoorbeeld: huisarts is een vrij beroep maar wanneer een huisarts zijn dienstverlening uitbreidt door een gezondheidscentrum te openen en daarvoor een apotheker en fysiotherapeut in dienst neemt kan er sprake zijn van een onderneming.