

Aan de raadscommissie

VERZONDEN

DATUM:

3 mei 2013

BIJLAGE(N):

2

UW BRIEF VAN:

ONS KENMERK:

PK/G/15131

UW CONTACT:

P.C.G. Koopmeiners

Onderwerp: Consequenties natuurbeleid Provincie Noord-Holland

Geachte leden van de Raadscommissie,

Naar aanleiding van een vraag van de heer De Lange van de BPP fractie informeer ik u over het natuurbeleid (Natura 2000) van de Provincie Noord-Holland. Hierin staan de consequenties voor de gemeente Beemster maar met name de agrarische gemeenschap centraal. Deze brief is bedoeld als algemene informatie aan u allen. Mocht er behoefte zijn om hierover nog nader van gedachten te wisselen dan kan de brief uiteraard geagendeerd worden voor een volgende commissievergadering.



Korte terugblik

Reeds al langere tijd wijst met name de BPP fractie mij erop om het gevoerde/ te voeren natuurbeleid van europa/het rijk en de provincie nadrukkelijk kritisch te volgen. Een meer dan terechte vraag omdat de natuurbescherming die volgens de hogere overheden nodig is direct ingrijpt in de belangen waar de gemeente Beemster nadrukkelijk voor staat. Namelijk de bescherming van onze cultuur historische waarden en de essentiële status van de agrarische sector daarin. Continuering van deze sector betekent daarbij dat er mogelijkheden moeten zijn om te kunnen groeien.

In het kader van de Natuurbeschermingswet, de Natura 2000 gebieden in de nabijheid van de gemeente Beemster en de bijbehorende beheerplannen is het juist de groei van de agrarische sector die op slot dreigt (dreigde) te gaan.

Al enige tijd geeft de provincie aan dat de zogenaamde PAS (programmatische aanpak stikstof) een oplossing zou kunnen bieden voor de nu nog aanwezige knelpunten. Vanwege de grote vertraging hiervan en onduidelijke vorm wekt(e) deze aankondiging echter slechts wantrouwen en onbegrip.

De genoemde zorgen worden zeker ook door ons college onderkend. Daarin wordt getracht om bestuurlijk en ambtelijk, alle ondersteuning te bieden die nodig is om de belangen van alle betrokkenen maar met name onze agrariërs te behartigen.

Dit betekent dat alle ontwikkelingen op het gebied van natuurbeleid kritisch worden gevolgd, de beheerplannen ook inhoudelijk worden beoordeeld, bijeenkomsten worden bijgewoond en communicatie op vele manieren met de provincie (maar zeker ook met de agrarische sector) plaatsvindt om deze kritische noot te blijven verkondigen. Dit heeft reeds zowel ambtelijk en bestuurlijk veelvuldig plaatsgevonden. Uiteraard op dossierniveau, maar zeker als het gaat om de algemene beleidslijn. Een en ander heeft onlangs ook mede door de wens van de heer De



Lange geresulteerd in het versturen van een zeer kritische brief (door de raadscommissie goedgekeurd) naar de provincie (met kenmerk pk/G/12770). Tevens is het antwoord van de provincie (d.d. 5 februari 2013 met als kenmerk 129953/141099), als binnengekomen stuk ook in uw raadscommissie behandeld. Aangezien hierin de facetten zijn behandeld voegen wij deze brieven als bijlage aan deze brief toe. In deze brieven vindt u ook exact de knelpunten waar het in "de Beemster" in zijn geheel om te doen is.

In de antwoordbrief van de provincie wordt ingegaan op de vragen die door ons zijn gesteld; zij het nog lang niet bevredigend genoeg. Dit is ook mondeling teruggekoppeld aan de behandelende ambtenaren van de provincie Noord-Holland.

In de antwoordbrief van de provincie wordt aangegeven dat de "PAS" naar verwachting in januari 2014 definitief wordt vastgesteld.

Uit uitgevoerde PAS berekeningen blijkt volgens de provincie nu al dat alle genoemde knelpunten en belemmeringen ten aanzien van uitbreidingen binnen de agrarische sector in de gemeente Beemster weggenomen zullen worden.

Omdat de PAS ons reeds al twee jaar eerder is beloofd maar meerdere keren is uitgesteld wachten we met spanning af. Ook omdat op het moment van de antwoordbrief nog niet duidelijk is hoe de PAS zich precies verhoudt tot de mogelijke uitbreidingen. Het contrast tussen de laatste jaren waarin veehouders moeten investeren om de simpelste uitbreidingen gelegaliseerd te krijgen en hoe straks de ontwikkelingsruimte zonder veel bureaucratie toepasbaar lijkt is aanzienlijk en opmerkelijk.

De verdediging, in dit langdurige besluitvormingstraject, van de provincie is dat de PAS ecologisch en juridisch goed onderbouwd moet worden. Dit schijnt dus veel langer te duren dan verwacht. Ook wordt nadrukkelijk gesteld dat de genoemde zorgvuldige afweging nadrukkelijk in het belang is van de agrarische sector. Namelijk de PAS dient er volgens de provincie en Rijk voor om juist meer ontwikkelingsruimte te bieden en administratieve last te beperken.

Bestuurlijk overleg 14 maart 2013

Op 14 maart jongstleden heeft er met de provincie, Hoogheemraadschap en betrokken gemeenten een bestuurlijk vooroverleg plaatsgevonden ter voorbereiding van de vaststelling van het, "beheerplan" Natura 2000 gebied Eilandspolder. In dit beheerplan staan maatregelen genoemd om een verdere verslechtering van het veenmosrietland te voorkomen. De maatregelen genoemd in het beheerplan houden verband met de geboden uitbreidingsmogelijkheden die de PAS gaat bieden. Als voorbereiding hierop zijn er door mij over het concept beheerplan aan de provincie schriftelijk vragen gesteld waarop ik ook schriftelijk antwoord heb gekregen.

In zowel de beantwoording op mijn vragen als ook het resultaat van het bestuurlijk overleg ben ik tevreden. En dan met name op de toelichting op wat de PAS voor de toekomstige uitbreidingen van de agrariërs kan betekenen. Door de provincie is namelijk zeer concreet en geloofwaardig aangegeven wat de uitbreiding van (melk)rundvee in aantallen inclusief jongvee ten opzichte van de aanwezigheid van veenmosrietland in afstand mag zijn. Hieruit blijkt dat de ontwikkelingsruimte veel groter zal worden dan tot nu toe de verwachting was. In tegenstelling tot de inhoud van de antwoordbrief van de provincie wordt nu dusdanige informatie verschaft (inclusief de laatste nieuwsbrief van de provincie Noord-Holland d.d. 3 april; waar onder andere uitgebreid ingegaan wordt op het tot stand komen van deze PAS en de te volgen procedure) waardoor ik positief ben geraakt over de ontwikkelingen. Dit houdt niet in dat ik een afwachtende houding aanneem. Ik zal er gezamenlijk met ambtelijke ondersteuning voor zorgen dat we de vervolgstappen van dit dossier kritisch blijven volgen.

Ik zie de huidige ontwikkelingen als een goede stap maar we zijn er nog zeker niet.

De volgende aspecten en aandachtspunten blijven voor ons nog van groot belang:

- De huidige knelpuntendossiers zullen nog steeds moeten worden opgelost. Ten aanzien van de voortgang hiervan zullen we richting de provincie hier op blijven aandringen. En omdat er vanaf het moment dat de PAS wordt vastgesteld veel meer agrarische ontwikkelruimte ontstaat hopen we op voorhand hierop te kunnen anticiperen.
- We zullen in het kader van de PAS en het beheerplan zeer kritisch zijn ten aanzien van de benodigde maatregelen voor de agrarische sector en waar nodig ook gePAST te reageren.
- We zullen de ontwikkelingen, de inhoudelijke toezeggingen (zwart op wit) en de toegezegde planning scherp blijven volgen. Een wijziging in de toezeggingen en een nieuwe verdraging is onacceptabel.
- We zullen er op toezien dat de verlanding (de eerste stap in het ontstaan van veenmosrietland) er niet voor zorgt dat daardoor de agrarische ontwikkelingen alsnog zal worden beperkt.

Ten slotte nog twee niet belangrijke toevoegingen

- Er is geen verplaatsing mogelijk van het veenmosrietland uit de Eilandspolder naar een ander Natura 2000 gebied vanwege Europese regelgeving (dit is gebleken uit onderzoek van 15 februari 2013 dat aan de tweede kamer is aangeboden). Dit is volgens de provincie ook niet nodig vanwege de agrarische ontwikkelruimte.
- Het ontwerp beheerplan Natura 2000 gebied Eilandspolder is bijna gereed. Binnenkort zal een informatieavond worden belegd, waarna de procedure zal vervolgd worden. Hiertegen kunnen dus ook zienswijzen worden ingediend.

Ik hoop u op deze wijze voldoende te hebben geïnformeerd

Hoogachtend,



J.G. Klaver, wethouder



College van Gedeputeerde Staten
van Noord-Holland
Postbus 123
2000 MD Haarlem

21 DEC. 2012 VERZONDEN

DATUM:
19 december 2012

BIJLAGE(N):

UW BRIEF VAN:

ONS KENMERK:
pk/G/12770

UW CONTACT:
P.C.G. Koopmeiners

Onderwerp: Consequenties Natura 2000 agrarische sector gemeente Beemster

Geacht college,

Vanuit de doelstellingen van de Natuurbeschermingswet, vindt bescherming plaats van de zogenaamde Natura 2000-gebieden en gebieden die als beschermd natuurmonument zijn aangewezen. Hiermee legt deze wet beperkingen op aan allerlei (economische) activiteiten. De consequenties van de uitvoering van deze wet botsen in onze optiek daarbij onevenredig hard tegen alle andere maatschappelijke belangen die wij als gemeentebestuur en bevoegd gezag ook moeten behartigen.

Wij willen u er namelijk op wijzen dat voor de gemeente Beemster het behoud van het agrarisch cultuurlandschap (droogmakerij en werelderfgoed) van essentieel belang is en dus juist beschermd dient te worden. Ook provincie Noord-Holland zelf heeft hierin een opdracht deze waarde te beschermen. De belangrijkste dragers en beheerders van ons bijzondere cultuurlandschap vormen namelijk deze agrariërs. Om het functioneren van de landbouwsector en het daarmee samenhangende agrarische cultuurlandschap, de bodemkundige cultuurhistorische waarden en het verkavelingspatroon op het grondgebied van de gemeente Beemster te behouden dient de huidige agrarische functie van het landschap ook behouden te worden.

In de dagelijkse praktijk stuiten veel agrariërs in onze gemeente echter op grote belemmeringen en (vergunning)sproblemen, met name in het ingeval zij hun bedrijf willen uitbreiden. Daarmee komt het continueren, het behoud en de bescherming van de agrarische sector en de daarmee hierboven genoemde samenhangende waarden onder zware druk te staan. En was het nu zó, dat de procedurele en inhoudelijke regels en voorwaarden waaraan moet worden voldaan, zouden bijdragen aan de instandhoudingsdoelen van de Natuurbeschermingswet, dan kan daar nog enigszins begrip voor opgebracht worden. Dit is echter niet of nauwelijks het geval; met name niet waar het gaat om de stikstofdepositie. Dit zullen wij hieronder toelichten.

- In de omgeving van het grondgebied van de gemeente Beemster bevinden zich drie Natura 2000 gebieden; de polder Zeevang, de Eilandspolder en het Jisper- en Wormerveld. In Zeevang gaat het alleen om bescherming van fauna en is stikstofdepositie in dit kader niet aan de orde.



Resten het Jisper- en Wormerveld en de Eilandspolder. Daarbij is met name de bescherming van de Eilandspolder van groot belang (vanwege het aantal vierkante meters aangrenzend grondoppervlak) voor de economische continuïteit van onze agrariërs. Het betreft de bescherming van 0,21 ha veenmosrietland; veenmosrietland is gevoelig voor stikstofdepositie. De afstand van agrarische bedrijven in de Beemster tot aan dit beschermde stukje natuur varieert van ongeveer vijfhonderd meter tot negen kilometer. Zoals bekend, neemt de depositie van stikstof enorm af naarmate de afstand tussen de bron (boerderij) en de plaats waar de stikstof neerdaalt toeneemt; op een afstand van 500 meter van de bron is de depositie nog maar 1,3 % van de waarde op 50 m afstand van de bron; op een afstand van 1.000 m is dit nog 0,4 %¹. Desalniettemin moeten alle agrarische bedrijven langdurige en dure procedures doorlopen (voortoets, passende beoordeling, Natuurbeschermingswetvergunning) met het oog op de stikstofdepositie.

- De achtergronddepositie van stikstof afkomstig van verkeer en industrie blijft hierbij grotendeels buiten beeld. Bij de invoering onlangs van de verhoging van de maximumsnelheid op vele Rijkswegen van 120 naar 130 kilometer per uur (ook dwars door het beemster grondgebied) is bij ons weten geen Natura 2000 toets voor het veenmosrietland in de Eilandspolder uitgevoerd.
- Uit het voorontwerp van het beheerplan Eilandspolder blijkt dat de belangrijkste maatregelen ten behoeve van het behoud van het veenmosrietland bestaan uit werkzaamheden ter plaatse (vroeger maaien, boompjes trekken, diep plaggen en de waterhuishouding).

Kortom de invloed van uitbreiding van agrarische bedrijvigheid in de Beemster op het veenmosrietland in de Eilandspolder is nagenoeg nihil. Ditzelfde verhaal geldt ook voor het Jisper- en Wormerveld. Zij het in mindere mate vanwege minder aangrenzend oppervlak aan de gemeente.

Intussen duurt de besluitvorming over de definitieve aanwijzing van Natura 2000 gebieden en de vaststelling van de beheerplannen eindeloos. Jaren van onderzoek en overleg zijn verstreken, de invoering van de PAS wordt ieder jaar weer voor een jaar opgeschoven, maar agrariërs met uitbreidingsplannen moeten aan allerlei tijdrovende en kostbare procedures voldoen en het duurt vele maanden voordat er van de kant van de provincie uitsluitel komt.

Voor agrariërs in de Beemster die willen en op economische gronden vaak móeten uitbreiden, zijn de hierboven geschetste zaken fnuikend.

Als college van de gemeente Beemster dringen wij er bij u dan ook op aan

- alles te doen wat in uw vermogen ligt om de regelgeving c.a. rondom de bescherming van Natura 2000 gebieden en dan met name waar het betreft de eisen met betrekking tot stikstofdepositie door agrarische bedrijven terug te brengen naar redelijke normen;
- voor wat betreft de uitvoering en toepassing van vlgerende voorschriften - vanzelfsprekend binnen de grenzen die wetgeving en jurisprudentie stellen- een terughoudende opstelling in te nemen t.o.v. agrariërs in de Beemster met uitbreidingsplannen waar het gaat om de (procedurele) eisen met betrekking tot stikstofemissie.

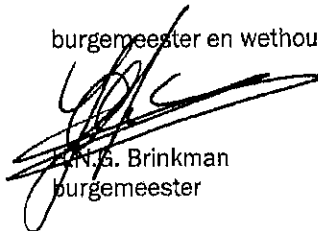
Tenslotte willen wij u er nogmaals op attenderen dat er naar uw college, na de ingediende motie door de raadsfractie van de Beemster Polder Partij (naar aanleiding van de raadsvergadering

¹ Projectrapportage veebezetting, stikstof en ammoniak in nationaal landschap Laag Holland; Jan Buijs Agro-advies, juni 2010

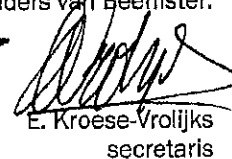
van 17 februari 2011), een brief van ons college is verstuurd, waarin deze motie, betreffende het ontwerp Eilandspolder Beheerplan is verwoord. Het betrof hier de motie betreffende de kennisgeving dat het genoemde beheerplan totaal geen lokaal politiek draagvlak heeft; en dat dat met name geldt voor het onderdeel behoud van 0,21 hectare veenmosrietland in de Eilandspolder-Oost. Onze gemeenteraad is namelijk nog steeds van mening dat deze doelstelling, mede elders verwoord in deze brief, niet 'haalbaar en betaalbaar' is en dat de beheermaatregelen voor het behoud van deze kleine oppervlakte veenmosrietland de ontwikkeling van duizenden omliggende hectare, specifiek voor het agrarisch productiegebied en andere ontwikkelingen binnen de gemeente Beemster, onevenredig zwaar beperkt.

Wij hopen erop u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd en spoedig een reactie van u te krijgen.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Beemster.



J.N.G. Brinkman
burgemeester



E. Kroese-Vrolijk
secretaris

c.c.

- ministerie van Economische Zaken
- ministerie van Infrastructuur en Milieu
- tweede Kamer der Staten-Generaal
- Europese Commissie



Provincie Noord-Holland

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

College van burgemeester en wethouders van de gemeente Beemster
Postbus 7
1462 ZG Middenbeemster

Gedeputeerde Staten
Uw contactpersoon
A. Don
BEL/NRL

Doorklesnummer (023) 514 4261
dona@noord-holland.nl

1 | 3

Betreft: consequenties Natura 2000 agrarische sector gemeente
Beemster

Verzenddatum

- 5 FEB. 2013

Kenmerk

129953/141099

Geacht College ,

Uw kenmerk

Op 19 december 2012 heeft u ons een brief gestuurd over de consequenties van Natura 2000 voor de agrarische sector in de gemeente Beemster. U vraagt ons er alles aan te doen om de relevante regelgeving, met name waar het betreft de eisen rond de stikstofdepositie door agrarische bedrijven, terug te brengen naar redelijke normen en zo terughoudend als binnen het wettelijk kader mogelijk is te zijn waar het gaat om de (procedurele) eisen met betrekking tot stikstofdepositie ten opzichte van agrariërs met uitbreidingsplannen in de Beemster. U attendeert ons voorts op de brief van 21 februari 2011, die uw college ons heeft gestuurd over het totaal ontbreken van politiek draagvlak in de gemeente Beemster voor het concept Natura 2000 beheerplan Eilandspolder, met name voor het onderdeel behoud van 0,21 ha veenmosrietland. Dit omdat deze doelstelling niet "haalbaar en betaalbaar" zou zijn en de beheermaatregelen voor het behoud van deze kleine oppervlakte veenmosrietland de ontwikkeling van duizenden omliggende hectares agrarisch productiegebied onevenredig zwaar zou beperken.

registratiedatum: 05-02-2013
ingek. d.d.: 07 FEB 2013 P.1.8841
sector:
kopie:
archieffcode:

013-12-00474

Wij delen uw zorg over het langdurige besluitvormingstraject in dit dossier. Wij zien echter ook de noodzaak van een zeer zorgvuldig proces rond de vaststelling van de Programmatische Aanpas Stikstof (PAS), welke de voornaamste oorzaak is van de opgetreden vertraging. Dat is ook bij uitstek in het belang van de agrarische sector; de PAS dient er immers toe om weer ontwikkelingsruimte aan deze sector te kunnen bieden en de administratieve last voor de ondernemer te beperken, terwijl verdere achteruitgang van de natuur wordt

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143
Fax (023) 514 3030

Vanaf 2 februari 2013 verhuizen de meeste medewerkers van de provincie Noord-Holland terug naar Houtplein 33 te Haarlem. Meer informatie vindt u op www.noord-holland.nl onder Contact.

Ceylonpoort 5-25
Haarlem [2037 AA]
www.noord-holland.nl

voorkomen. Daartoe moet de PAS wel voldoende ecologisch en juridisch onderbouwd zijn en dat blijkt méér tijd te kosten dan aanvankelijk werd gedacht. Wij doen er zelf al het mogelijke aan, zowel binnen de provincie als interprovinciaal in IPO verband, om het proces zo snel als mogelijk te doorlopen. De verwachting is nu dat de PAS in januari 2014 wordt vastgesteld, zodat vanaf dat moment de huidige belemmeringen die agrariërs in uw gemeente, maar ook elders, ondervinden als zij hun bedrijf willen uitbreiden, zijn weggenomen.

Tot het moment van vaststelling van de PAS dient elk initiatief met mogelijk significante effecten op Natura 2000 doelen afzonderlijk te worden getoetst. Bij Initiatieven op grotere afstand van het veenmosrietland in Eilandspolder Oost volstaat vaak een simpele Aagrostacks berekening om negatieve effecten te kunnen uitsluiten. En voor grondgebonden veehouderijbedrijven van maximaal 200 GVE op een afstand van meer dan 10 km van het veenmosrietland geldt in het geheel geen toetsplicht. In andere gevallen is een uitgebreidere toets vereist. Deze werkwijze is ook in het belang van de Initiatiefnemer, die daarmee minder risico loopt op een langdurige en kostbare handhavings- of bezwaar procedure. Wij zijn van mening dat wij op deze manier al het mogelijke doen om onnodig verlies van tijd en geld te voorkomen.

Als reactie op uw brief van februari 2011 hebben wij, zoals wij u destijds ook hebben laten weten, de toenmalige Staatssecretaris Bleker gevraagd of samenvoeging van Natura 2000 gebieden in Laag Holland mogelijk zou zijn. Dat zagen wij als enige mogelijkheid om de doelstelling voor de bescherming van 0,21 ha veenmosrietland uit Eilandspolder Oost te kunnen verwijderen en verplaatsen naar een locatie in een nabijgelegen Natura 2000 gebied, waar de doelstelling minder 'externe werking' zou hebben. De Staatssecretaris heeft Alterra opdracht gegeven daar onderzoek naar te doen. De resultaten zijn nog niet openbaar gemaakt, maar uit het concept rapport blijkt dat er in Laag Holland op grond van de Europese regelgeving geen mogelijkheid is om door samenvoeging de doelstelling voor 0,21 ha veenmosrietland naar elders te verplaatsen.

Omdat ons inmiddels is gebleken dat met de PAS de ondervonden belemmeringen voor de agrarische sector in de Beemster zullen worden weggenomen en de doelstelling voor het veenmosrietland 'haalbaar en betaalbaar' blijkt te zijn, is naar onze mening de noodzaak tot verplaatsing ook niet meer aanwezig.



Provincie Noord-Holland

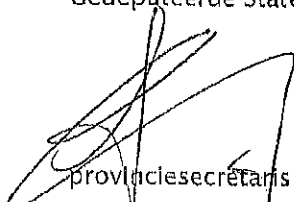
3 | 3

129953/14199

Indien u daar prijs op stelt, zullen wij een en ander graag nader met u bespreken. Daartoe zullen wij u uitnodigen voor het bestuurlijk overleg dat wij binnenkort, als wettelijk voorgeschreven stap in het vaststellingsproces voor Natura 2000 beheerplannen, hebben met de bij het Natura 2000 gebied Eilandspolder betrokken gemeenten en waterschap.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,


provinciesecretaris
G.E.A. van Craalkamp


voorzitter
J.W. Remkes

Deze beslissing is namens gedeputeerde staten genomen door het lid van het college dat met dit onderwerp is belast.

