

# **Lokaal integraal veiligheidsplan Beemster 2013 - 2017**

**Kort maar krachtig**

## Voorwoord

Voor u ligt het Lokaal integraal veiligheidsplan 2013 -2017 van de gemeente Beemster. Tevens treft u bijgaand het jaaruitvoeringsprogramma integrale veiligheid 2013 aan. Als portefeuillehouder Openbare Orde en Veiligheid ben ik primair verantwoordelijk voor de veiligheid in de gemeente Beemster.

Veiligheid is een basisbehoefte. Als aan burgers gevraagd wordt wat ze belangrijk vinden in het leven noemen ze naast gezondheid vaak het onderwerp veiligheid. Iedereen wil graag een veilige woon- en leefomgeving.

Een belangrijke voorwaarde bij het streven naar een zo veilig mogelijke woon- en leefomgeving is een integrale en contextgedreven aanpak. Dit betekent dat verschillende interne en externe partijen onder bestuurlijke regie van de gemeente intensief samenwerken. Waarbij vooral ook goed gekeken wordt naar de behoeften van inwoners en bezoekers van Beemster. De nadruk bij deze integrale samenwerking ligt niet alleen bij het bestrijden van onveiligheid, maar vooral ook op het voorkomen daarvan. De laatste jaren is deze samenwerking in de gemeente Beemster goed van de grond gekomen en dit biedt een prima uitgangspunt voor toekomstig veiligheidsbeleid.

Dit vraagt om inspanning van veel betrokken partijen, zoals gemeentelijke diensten, politie, zorginstellingen, woningbouwverenigingen, ondernemers en inwoners. Zij moeten meedenken, meepraten en meewerken om Beemster zo veilig mogelijk te maken. Een samenhangende en gestructureerde samenwerking, duidelijke regievoering, goede communicatie en betrokkenheid van de partners zijn de sleutels tot succes.

Beemster, 6 augustus 2013

H.N.G. Brinkman  
Burgemeester van Beemster

## Hoofdstuk 1. Inleiding

Beemster is een veilige gemeente en dat moet zo blijven. In dit Lokaal integraal veiligheidsplan staan de ambities voor de komende vier jaar en hoe deze ambities worden ingevuld. De ambities uit het veiligheidsplan zullen jaarlijks omgezet worden in concrete acties, waarbij de prioriteit telkens opnieuw bekeken wordt. Aan het begin van een nieuw jaar wordt de raad net als de afgelopen jaren middels een brief van de burgemeester geïnformeerd over de ontwikkelingen op het gebied van integrale veiligheid van het jaar daarvoor.

Bij de totstandkoming van dit plan is lange tijd rekening gehouden met een aangekondigde aankomende wijziging van de Gemeentewet, die streeft naar versteviging van de regierol van de gemeenten ten aanzien van het lokale veiligheidsbeleid. Onder de gewijzigde wet zou de gemeenteraad onder andere verplicht zijn een lokaal integraal veiligheidsplan vast te stellen. Inmiddels is gebleken dat de Minister van Veiligheid en Justitie zich de afgelopen periode heeft beraden op de nut en noodzaak van het wetsvoorstel. Nu inmiddels 90% van de gemeenten over een lokaal integraal veiligheidsplan beschikt acht de Minister het niet meer noodzakelijk het vaststellen van het lokaal integraal veiligheidsplan als een wettelijke verplichting vast te leggen. Het wetsvoorstel zal worden ingetrokken. Met het nu voorliggende plan geven raad en college invulling aan de gemeentelijke verantwoordelijkheid inzake integrale veiligheid.

Het Lokaal integraal veiligheidsplan Beemster 2013 - 2017 wordt vastgesteld door de gemeenteraad die hiermee de kaders op het gebied van integrale veiligheid stelt. Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor de uitvoering van het beleid en stelt daarom het JUP vast. Het JUP wordt ter kennisname gebracht aan de gemeenteraad. Ook zal jaarlijks aan de raad verslag worden gedaan van de behaalde resultaten en de actuele stand van zaken.

### **Methode kernbeleid veiligheid**

Voor de realisatie van dit integrale veiligheidsplan is deels gebruik gemaakt van de methode Kernbeleid Veiligheid die is ontwikkeld door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Centraal in deze methode staan vijf veiligheidsvelden die zijn onderverdeeld in veiligheidsthema's:

Veiligheidsvelden:

- Veilige woon- en leefomgeving (sociale veiligheid)
- Bedrijvigheid en veiligheid
- Jeugd en veiligheid
- Fysieke veiligheid
- Integriteit en veiligheid

## Hoofdstuk 2. Doelstelling, visie en uitgangspunten

### Doelstelling

Doel van het integrale veiligheidsbeleid is, net als in 2009, te komen tot het opzetten en uitvoeren van een op de lokale situatie afgestemde systematische en planmatige aanpak van integrale veiligheid door de lokale overheid, maatschappelijke organisaties en burgers samen. Het uiteindelijke doel is het verbeteren van de veiligheid door een gezamenlijke aanpak en een blijvende aandacht voor verbeterpunten. In het separate, jaarlijks vast te stellen jaaruitvoeringsprogramma, worden per veiligheidsthema doelstellingen geformuleerd.

### Visie

Beemster is een sociaal en fysiek veilige gemeente om in te wonen en te werken en onze inzet is dit ook voor de komende jaren te waarborgen. Om successen te boeken op het gebied van veiligheid hebben wij de volgende uitgangspunten:

- Een goede balans tussen preventie en handhaving is noodzakelijk. Voorkomen waar het kan en optreden als het moet.
- Beemsterlingen hebben een medeverantwoordelijkheid voor de kwaliteit van de lokale samenleving, dus ook voor veiligheid.
- Het veiligheidsgevoel is minstens zo belangrijk als de meetbare fysieke veiligheid.

Veiligheid en veiligheidsbeleving gaan verder dan alleen de aandacht voor rampenbestrijding en crisisbeheersing. Veiligheid is met name ook aandacht voor toezicht en handhaving in de ruimste zin van het woord. Door de overheid uitgevaardigde regels werden en worden gesteld om navolging tot stand te brengen.

Het is een gemeentelijke taak de borging van aandacht voor veiligheid en veiligheidsbeleving te realiseren door de juiste aandacht daarvoor te verankeren binnen de gemeentelijke (beleids-) processen en daarbij de gewenste doelstelling te bereiken door gericht te werken aan de bewustwording van de bestuurlijke en ambtelijke verantwoordelijkheid en die van maatschappelijke partners.

Met dit veiligheidsplan wordt invulling gegeven aan de regierol van de gemeente op het gebied van het veiligheidsbeleid. De gemeente Beemster gaat zo integraal mogelijk te werk, maar deze integrale aanpak mag niet ten koste gaan van de effectiviteit.

## **Uitgangspunten**

### **1. Een integrale benadering van veiligheid**

Dit kan goed worden omschreven door onderstaande definitie:

“Het op een systematische en samenhangende manier werken aan het behoud of de verbetering van de lokale veiligheid in al haar facetten onder regie van het lokale bestuur”.

#### ***Wat verstaan wij onder integrale veiligheid?***

“Het op een systematische en samenhangende manier werken aan het behoud of de verbetering van de lokale veiligheid in al haar facetten onder regie van het lokale bestuur”.<sup>1</sup>

Integrale veiligheid is een dynamisch beleidsterrein dat de gemeente dwingt tot alertheid voor nieuwe ontwikkelingen zowel bij de (rijks)overheid als bij de veiligheidspartners. De vorming van de veiligheidsregio, de nieuwe wetgeving op het gebied van de bestuurlijke boete, de gevolgen van de vorming van de Nationale Politie, de nieuwe wet- en regelgeving op gebied van externe veiligheid<sup>2</sup>, het zijn maar enkele ontwikkelingen waar we rekening mee moeten houden bij de vaststelling en uitvoering van het veiligheidsbeleid.

Voortdurende informatie-uitwisseling, overleg en afstemming met de partners in de veiligheidsketen zijn daarom van essentieel belang. De dynamiek van het beleidsterrein vormt vereist een goede borging van het integraal veiligheidsbeleid en voor een beter toetsingskader.

Integrale veiligheid heeft relaties met veel beleidsterreinen. Vraagstukken op het gebied van jongeren, de inrichting van de openbare ruimte en infrastructuur hebben immers een link met veiligheid. Daarom hechten we eraan integrale veiligheid af te bakenen. Het gaat in deze notitie uitsluitend over onderwerpen die sturing vragen van de gemeente en die een sterke veiligheidscomponent hebben.

Dit vraagt om samenwerking zowel tussen gemeentelijke diensten als met externe partners. Met een dergelijke integrale benadering van veiligheid verplicht de gemeente zich, vanuit haar rol als regievoerder, alert te zijn op nieuwe ontwikkelingen zowel bij de (rijks)overheid als bij de veiligheidspartners. Daarbij is het belangrijk steeds aan te sluiten bij de dynamiek van de samenleving. Voortdurende informatie-uitwisseling, overleg en afstemming met de partners in de veiligheidsketen is daarom van essentieel belang.

#### Partners

De gemeente onderscheidt een aantal strategische partners bij de vormgeving en realisatie van het veiligheidsbeleid. Deze interne en externe partners zijn van cruciaal belang voor het realiseren van de doelstellingen van integraal veiligheidsbeleid.

#### Interne partners

Beleidsmedewerker jeugd

Adviseur verkeer

Adviseur inrichting openbare ruimte

---

<sup>1</sup> Bron: volgens gids veiligheid deel 1 Biza 1998.

<sup>2</sup> Externe veiligheid is een begrip uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en beschrijft de kans dat personen in de omgeving van een activiteit waar met gevaarlijke stoffen wordt gewerkt, slachtoffer worden van een ongeval met die stoffen. Voorbeelden van stoffen zijn LPG, vuurwerk en gasflessen.

### Externe partners

Ook met externe partners onderhoudt de gemeente intensieve relaties. Externe partners hebben een eigen verantwoordelijkheid en rol in het beleid, signaleren problemen en realiseren of leveren een bijdrage aan een deel van de uitvoering van het veiligheidsbeleid. De belangrijkste partners op het gebied van veiligheid zijn de volgende:

- Inwoners
- Ondernemers (waaronder horeca)
- Scholen
- Politie-eenheid Noord Holland
- Openbaar Ministerie
- Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC)
- Veiligheidshuis Zaanstreek – Waterland
- Veiligheidsregio Zaanstreek – Waterland
- Ministerie van Veiligheid en Justitie
- Regionale Uitvoeringsdiensten
- GHOR (Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen)
- GGD (Gemeenschappelijke GezondheidsDienst)
- HALT
- CJG (Centrum voor Jeugd en gezin)
- Bureau Jeugdzorg
- Welzijnsinstellingen.
- Woningcorporaties
- Het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid

In bijlage I worden de hierboven vermelde (externe) ketenpartners nader beschreven.

## **2. Participatie doelgroepen**

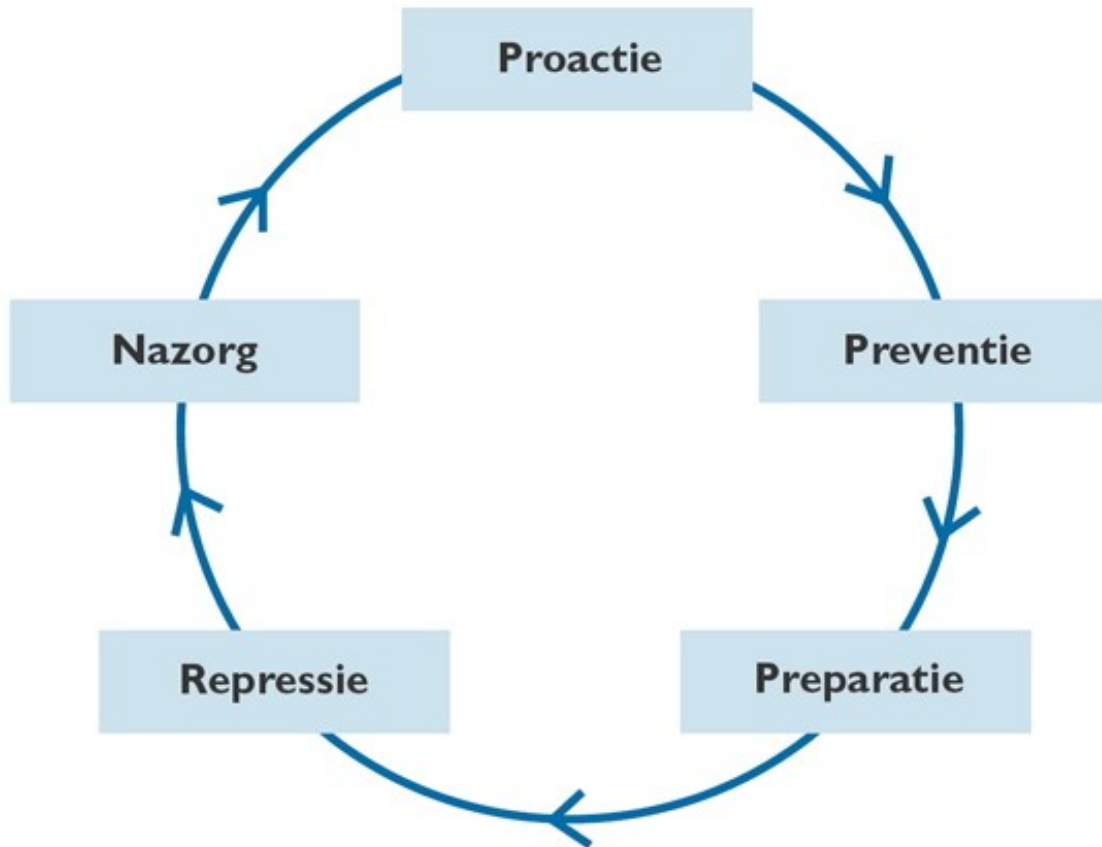
Binnen de integrale aanpak van veiligheid ontmoeten veel partijen elkaar. Het is geen toeval dat de inwoners, ondernemers en scholen als eerste genoemd staan bij de externe partners. Zij vormen immers de uiteindelijke doelgroepen die moeten profiteren van al de inspanningen die worden gepleegd. Dan is het ook niet meer dan logisch dat hen gevraagd wordt mee te denken, maar ook mee te werken aan een veilig(er) woon- en leefklimaat. Wat vindt men nu echt belangrijk en wat niet? Waar kan men zelf (mede)verantwoordelijkheid dragen en wat heeft men hiervoor nodig? Veiligheid is immers niet alleen een zaak voor de overheid.

## **3. Flexibiliteit**

De uit te voeren werkzaamheden laten zich niet voor 100 procent vangen in plannen of jaarlijks te formuleren actieprogramma's. Veel onderwerpen kunnen planmatig worden opgepakt, maar er zal altijd ruimte moeten zijn om te reageren op de dynamiek van de samenleving en de actualiteit. Daarbij valt niet alleen te denken aan veranderende wet- en regelgeving, maar ook aan een veranderende veiligheidsbehoefte of -vraag van burgers, ondernemers of andere veiligheidspartners. Dit kan betekenen dat geformuleerde actiepunten gedeeltelijk, later of niet worden uitgevoerd. Met andere woorden: dat er andere prioriteiten worden gesteld. Dit zal dan in de jaarlijkse brief aan de gemeenteraad vermeld worden.

#### 4. Aandacht voor alle schakels in de veiligheidsketen

De aanpak voor integrale veiligheid besteedt aandacht aan alle schakels in de veiligheidsketen, te weten pro-actie, preventie, preparatie, repressie en als sluitstuk nazorg.



- Proactie is het wegnemen van structurele oorzaken van onveiligheid.
- Preventie behelst het voorkomen van directe oorzaken van onveiligheid en het zoveel mogelijk beperken van de gevolgen van inbreuken op de veiligheid, de zogenaamde incidenten. Preventie kan informatie opleveren ten behoeve van repressie.
- Preparatie omvat de voorbereiding op de bestrijding van incidenten, zoals het opstellen en oefenen van rampenplannen.
- Repressie is de bestrijding van incidenten en de verlening van hulp in acute noodsituaties. Repressie kan informatie opleveren voor preventie.
- Nazorg omvat alles wat nodig is om zo snel mogelijk weer terug te keren naar 'normale' verhoudingen en te leren van wat is gebeurd.

### Hoofdstuk 3. De organisatie van veiligheid

De gemeente geeft als regisseur aan welke richting zij op wil gaan, welke prioriteiten gesteld dienen te worden en wat zij van de diverse partijen verwacht. Dit gebeurt onder andere in de zogenaamde lokale driehoek, waarin burgemeester, politie en openbaar ministerie elkaar treffen. Daarnaast vindt er structureel overleg plaats tussen de burgemeester en de teamchef van de politie van het basisteam<sup>3</sup> Purmerend. Er moet echter ook vaak over de gemeentegrenzen heen worden gekeken. Ten eerste omdat criminaliteit zich nu eenmaal niet aan gemeentegrenzen houdt; ten tweede omdat een groot aantal veiligheidsvraagstukken zich niet beperken tot één gemeente en tevens omdat de verschillende gemeenten te maken hebben met een en dezelfde ketenpartners. Denk daarbij bijvoorbeeld aan het openbaar ministerie en de politie.

De invulling van de gemeentelijke regierol is (zowel intern als extern) met ingang 1 januari 2013 neergelegd bij Team Integrale Veiligheid (TIV) van de gemeente Purmerend<sup>4</sup>: de spin in het web die partijen koppelt, de integraliteit bevordert en stimuleert om samen te werken. TIV adviseert bestuur, management en externe partners gevraagd en ongevraagd. Zowel over strategische (organisatiebrede) en complexe beleidsvormende vraagstukken als over dagdagelijkse situaties die directe actie vergen. Indien nodig voert TIV zelf werkzaamheden uit op het gebied van veiligheid of begeleidt de uitvoering hiervan. Hierbij heeft TIV de medewerking van interne en externe partners hard nodig. Waarbij het uitgangspunt is dat iedereen een rol, een verantwoordelijkheid heeft vanuit zijn eigen expertise en taken.

Veiligheid is niet uitsluitend een zaak van de gemeente en haar partners. Het is ook een zaak van de inwoners zelf. Zij zijn medeverantwoordelijk voor de veiligheid in Beemster. Men heeft een eigen verantwoordelijkheid om zich enerzijds als een goed inwoner te gedragen en zich te houden aan de wetten en regels die onze samenleving structuur geven. Anderzijds kunnen ze onveilige situaties melden bij de bevoegde instanties en zo bijdragen aan de veiligheid in de kernen van Beemster.

Inwoners kunnen rekenen op een gemeente die samen met haar partners investeert in veiligheid.

---

<sup>3</sup> Sinds de invoering van de Nationale Politie valt Beemster onder het basisteam Purmerend waartoe ook de gemeenten Edam-Volendam, Landsmeer, Waterland, Zeevang en Purmerend vallen.

<sup>4</sup> Vooruitlopend op de ambtelijke samenwerking per 1 januari 2014 tussen Beemster en Purmerend.



## Hoofdstuk 4. Communicatie

Ook in de communicatie over veiligheid streeft de gemeente Beemster naar een integrale aanpak. Dat betekent een goede afstemming met alle betrokken partijen. Hierbij is uitgangspunt dat elke partij vanuit de eigen positie een bijdrage levert. Communicatie is bij alle beleidsonderdelen, projecten en acties betrokken. Er wordt gebruik gemaakt van kernboodschappen die duidelijk maken dat de gemeentelijke acties bijdragen aan een veiligere omgeving. In de communicatie komt duidelijk naar voren dat de overheid veel doet aan preventie en repressie maar dat ook actief de dialoog met inwoners, bedrijfsleven en externe partners wordt gezocht. Het zich veilig voelen wordt voor een groot deel bepaald door beleving. Het is mogelijk om veiligheidsrisico's te benoemen maar uiteindelijk gaat het bij inwoners en bedrijven om het gevoel van veiligheid. Een eerste vereiste is transparant en open te zijn over veiligheidsrisico's. Daarnaast is het belangrijk snel te reageren wanneer er daadwerkelijk iets gebeurt. Dat draagt bij aan de beleving dat de gemeente een betrouwbare bron van informatie is.

Het is voor de inwoners van Beemster mogelijk om bij de gemeente en de politie te melden wanneer men een onveilige situatie signaleert of ervaart. De gemeente staat hiervoor open, samen met de politie. De gemeente wil zo burgers en bedrijven actiever betrekken bij het onderwerp veiligheid. Dit doet zij door partijen met elkaar in contact te brengen en te stimuleren contact met elkaar te zoeken.

De gemeente wil 'veiligheid' communiceren en geen 'onveiligheid'. Voor communicatie betekent dit dat goede resultaten op het gebied van veiligheid bekend worden gemaakt. Dit gebeurt in goed overleg met de politie en het openbaar ministerie.

## Hoofdstuk 5. De veiligheidsthema's

### 5.1. Terugblik behaalde resultaten veiligheidsplan 2009 – 2012

Gedurende de looptijd van het integraal veiligheidsplan 2009 – 2012 zijn onder andere de volgende beleidsnota's vastgesteld:

- Evenementenbeleid
- Handhavingsbeleid
- Damoclesbeleid<sup>5</sup>
- Beleidslijn Bibob<sup>6</sup>
- Nota jeugdbeleid
- Alcoholmatigingsbeleid
- Invoering Burgernet

Beemster participeert in regionale initiatieven zoals de invoering van Burgernet. Ook wordt hard gewerkt aan het terugdringen van woninginbraken door het organiseren van voorlichtingsavonden en het publiceren van preventietips. 2012 stond voor een groot deel in het teken van maatwerk bij de viering van festiviteiten rond 400 jaar Beemster.

### 5.2. Thema's op basis van het Kernbeleid veiligheid

Voor de realisatie van dit integrale veiligheidsplan is deels gebruik gemaakt van de methode Kernbeleid Veiligheid dat is ontwikkeld door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Centraal in deze methode staan vijf veiligheidsvelden die zijn onderverdeeld in veiligheidsthema's:

Veiligheidsvelden	Veiligheidsthema's
Veilige woon- en leefomgeving	• Verloedering/kwaliteit woonomgeving
	• Overlast tussen bewoners/botsende leefstijlen
	• Inbraak, voertuigcriminaliteit en andere delicten
	• Huiselijk geweld, geweld en agressie op straat
	• Veiligheidsbewust ontwerpen van de leefomgeving
Bedrijvigheid en veiligheid	• Sociale veiligheid bedrijventerreinen en winkelcentrum
	• Horeca, uitgaan en overlast
	• Evenementen en overlast
Jeugd en veiligheid	• Overlastgevende jeugdgroepen
	• Alcohol en drugs, gebruik door jongeren
Fysieke veiligheid	• Veilige infrastructuur en verkeersveiligheid
	• Brandveiligheid
	• Rampenbestrijding
	• Risico's gevaarlijke stoffen /externe veiligheid
Integriteit en veiligheid	• Radicalisering en terrorisme
	• Georganiseerde criminaliteit

<sup>5</sup> Beleidsregels op grond van artikel 13b Opiumwet in het kader van de handhaving van de openbare orde en de Opiumwet ten aanzien van drugspanden.

<sup>6</sup> Wet bevordering Integriteitsbeoordelingen door het Openbaar Bestuur.

- |  |  |
|--|--|
|  | <ul style="list-style-type: none"><li>• Bestuurlijke integriteit</li></ul> |
|--|--|

Hoewel Beemster voor het opstellen van dit plan gebruik heeft gemaakt van de methode kernbeleid veiligheid betekent dit niet dat ieder veiligheidsthema van genoemde methode in het plan is terug te vinden. Er zijn keuzes gemaakt in de opgenomen thema's.

### **5.3. Thema veilige woon en leefomgeving**

De meeste inbreuk op het veiligheidsgevoel van inwoners wordt veroorzaakt door de zogenoemde High Impact Crimes. Onder High Impact Crimes vallen de volgende delicten: overvallen, straatroof, geweld en diefstal/inbraak woningen. Deze delicten hebben, een grote impact bij de slachtoffers en hebben daarom zowel landelijk, regionaal als lokaal hoge prioriteit. Met name de langdurige stijgende lijn (zowel lokaal, landelijk als regionaal) van de woninginbraken is zorgwekkend.

De politie trekt alles uit de kast samen met partners (o.a. in het Veiligheidshuis) om de stijging te stabiliseren en liefst te laten dalen. Veelplegers worden veelvuldig benaderd en er worden persoonlijke aanpakken voor opgesteld. Verder worden er diverse preventieve maatregelen uitgevoerd in nauwe samenwerking tussen politie, gemeente en andere partners. Tips op de website, twitterberichten zijn voorbeelden van deze maatregelen.

In de eenheid Noord Holland is een Task Force Overvallen waar het district Zaanstreek Waterland vertegenwoordigd is door de gemeenten Zaanstad en Purmerend. Hier worden goede voorbeelden uitgewisseld en nieuwe maatregelen bedacht die direct toepasbaar zijn voor de diverse gemeenten.

Door de goede samenwerking in Beemster en het ruime netwerk dat is opgebouwd, kan er bij acute zaken snel gezamenlijk worden opgetreden. Zo is bij de aanpak van de woninginbraken de samenwerking geïntensiveerd en worden zowel op korte als op langere termijn acties besproken en uitgevoerd. Dit gebeurt dan lokaal maar ook regionaal. Een goed voorbeeld van een lokaal initiatief dat regionaal navolging heeft gekregen is het organiseren en houden van een informatieavond voor inwoners. Tijdens deze avond zijn preventietips gedeeld en heeft een voormalig inbreker verteld over zijn ervaringen geïllustreerd met voorbeelden uit Beemster die hij eerder op de dag had signaleerd.

#### **Burgernet**

Burgernet is een uniek samenwerkingsverband tussen burgers, gemeente en politie om de veiligheid in de woon- en werkomgeving te bevorderen. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een telefonisch netwerk van inwoners en medewerkers van bedrijven uit de gemeente. De centralist van de meldkamer van de politie start, na een melding van bijvoorbeeld een inbraak of een vermist kind een Burgernetactie op. Dit gebeurt op basis van een duidelijk signalement. Burgernet deelnemers krijgen een ingesproken bericht via de (mobiele) telefoon of een tekstbericht per sms met het verzoek uit te kijken naar bijvoorbeeld een duidelijk omschreven persoon. Gewoon vanuit de eigen woning, op straat of vanaf de werkplek. Zo kunnen burgers direct behulpzaam zijn bij de opsporing van dader(s), een voertuig of een vermist kind.

### **5.4. Thema Bedrijvigheid en veiligheid**

Beemster wil een prettige omgeving bieden aan inwoners, recreanten, toeristen en bedrijvigheid. Onderstaand komen achtereenvolgens de volgende onderwerpen aan de orde: evenementenveiligheid, en het Donkere Dagen Offensief van de politie.

#### **Evenementenveiligheid**

Grootschalige evenementen staan ook in Beemster in het middelpunt van de belangstelling. Beemster kent 3 grootschalige evenementen: te weten de Beemster feestweek eind juli, de Zondagmarkt (elke eerste zondag van september) en sinds 2012 de harddraverij. Gezien de omvang en risico's van de Beemster feestweek ten opzichte van andere lokale evenementen

springt dit evenement er uit en wordt daarom ook nader besproken in dit veiligheidsplan. Evenementen kunnen risico's met zich meebrengen. Dat kan zijn door de aard van het evenement, door het gedrag van de deelnemers, door de omvang of door het toeschouwers- of deelnemersaantal of door een combinatie van deze factoren.

Evenementen zijn belangrijk voor Beemster. Er is een economisch belang (besteding), en een duidelijk maatschappelijke betrokkenheid. De betrokkenheid bij de gemeente Beemster wordt vergroot, de participatie wordt bevorderd en de organisatie en voorbereiding van evenementen bieden de vele vrijwilligers veel plezier.

Doel van het opstellen van een lokaal evenementenbeleid was onder andere het verminderen van de vele risico's, het bieden van inzicht en duidelijkheid aan organisatoren van evenementen over wanneer er een vergunning nodig is. Ook is in deze beleidsnotitie aangegeven waarmee een organisator bij het organiseren van een evenement rekening moet houden (zoals toiletvoorzieningen, omleidingroutes, parkeerplannen). In september 2010 is het evenementenbeleid van de gemeente Beemster door het college vastgesteld.

### **Donkere dagen offensief**

Het zogenaamde Donkere Dagen Offensief (DDO) van de politie speelt inmiddels een belangrijke rol. Het DDO loopt van oktober tot en met maart met een nadruk op de periode voor en tijdens de feestdagen. Door het verhogen van de bewustwording bij ondernemers en intensivering van het toezicht probeert de politie de kans op overvallen zoveel mogelijk te minimaliseren.

## **5.5. Thema jeugd en veiligheid**

Opgroeiende jongeren zoeken grenzen op, tasten deze af en gaan daar soms overheen. Niet altijd wordt dit door omwonenden als overlast ervaren. Overlast heeft ook sterk te maken met beleving, beeldvorming, tolerantie en begrip voor elkaar. Niet elke groep jongeren veroorzaakt overlast en niet altijd hoeft een luidruchtige groep jongeren hinderlijk te zijn. En ook: de grootste groep jongeren is goed aanspreekbaar op hun gedrag. In Beemster is een groep van ongeveer 20 jongeren die verhoudingsgewijs meer overlast veroorzaakt.

### **Ketenaanpak hangjeugd**

De aanpak van hangjeugdoverlast is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van verschillende betrokken partijen. Hierbij heeft de gemeente Beemster de regie. Hiertoe is een zogenaamd Jeugd-netwerkoverleg ingesteld waarvan vertegenwoordigers van gemeente, politie, CLUP Welzijn en het CJG (Centrum voor Jeugd en Gezin) vast lid zijn. Gemeente, Politie, CLUP Welzijn en CJG signaleren en rapporteren waarna in overleg naar praktische oplossingen wordt gezocht.

Doelstelling van het Jeugd-netwerkoverleg is om met een ketenaanpak overlastgevendende jongeren in beeld te krijgen en te houden en het bestrijden van overlast. Dit gebeurt onder andere door het nemen van fysieke maatregelen. De ketenaanpak is geïmplementeerd in de reguliere werkzaamheden van gemeente en politie. Sinds de start van het Jeugd-netwerkoverleg lijkt de overlast van hangjeugd te zijn verminderd. Door de Technische Dienst Beemster en Zeevang (hierna TDBZ) wordt bij iedere geconstateerde vernieling structureel aangifte gedaan door de politie.

Het is van groot belang om voor de komende jaren te zoeken, in samenspraak met alle betrokkenen, naar oplossingen die zo veel mogelijk recht doet aan de wensen en verlangens van alle partijen.

## **5.6. Thema fysieke en externe veiligheid**

Dit thema omvat drie subthema's: veilige infrastructuur en verkeerveiligheid, brandveiligheid en rampenbestrijding. Het zogenaamde verkeerssteam - met vertegenwoordigers van de sector Grondgebied van de gemeente, de TDBZ, de politie en het Hoogheemraadschap - adviseert gevraagd en ongevraagd over verkeerstechnische onderwerpen.

Ten aanzien van de crisisbeheersing is er veel veranderd. In februari 2010 is de Wet veiligheidsregio's goedgekeurd door de Eerste Kamer. Deze wet vervangt de huidige Brandweerwet, Wet geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen en Wet rampen en zware ongevallen.

Ten aanzien van de rampenbestrijding en de oranje (gemeentelijke) kolom zijn de belangrijkste wijzigingen dat een nieuwe structuur is geïntroduceerd voor leiding en coördinatie (hoofdstructuur) over de gemeentelijke hulpverleningsorganisatie waarbij de aansturing niet langer lokaal wordt verzorgd maar regionaal.

Deze nieuwe manier van werken brengt wijzigingen met zich mee ten aanzien van de teams en de functionarissen die hierin een rol spelen. In de veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland is gekozen voor regionalisering van de verschillende teams. De teams worden bemenst door functionarissen uit de 9 gemeenten. Daarnaast heeft het Veiligheidsbureau een grote(re) rol gekregen in de aansturing hiervan. De Wet en het Besluit veiligheidsregio's beschrijven de taken en bevoegdheden van de verschillende onderdelen (teams) en benoemt de minimale bezetting van deze teams. Belangrijkste eis is dat de hoofdstructuur van de crisisbeheersing binnen 30 tot 90 minuten moet functioneren en dat bij een grootschalige calamiteit de gehele crisisorganisatie direct moet worden gealarmeerd. Landelijk hebben de gemeenten bepaald om een uniform basisniveau te creëren waarin de landelijke uniforme inrichting van de gemeentelijke processen bij rampen en crisis zijn weergegeven. De 9 gemeenten binnen de veiligheidsregio Zaanstreek – Waterland hebben de wettelijke eisen gecombineerd met het uniforme basisniveau en met regionaal maatwerk met gevolg dat er op elk moment van de dag vanuit de gemeentelijke kolom regionaal ingevulde poules met professionals inzetbaar zijn om handelend en coördineren op te treden. Deze regionalisering en een verdergaande samenwerking met externe partners als het Nederlandse Rode Kruis en Stichting Salvage hebben inmiddels geresulteerd in een aanzienlijke afname van het aantal gemeentelijke functionarissen met een (in)directe rol in de crisisbeheersing. De komende periode zal in het teken staan van de (nog) verdere professionalisering van de gemeentelijke kolom waarbij de structuur nog steviger zal worden verankerd en waar meer werk zal worden verzet met minder mensen.

## **5.7. Thema integriteit en veiligheid**

Het Kabinet Balkenende IV heeft destijds al grote prioriteit gegeven aan de aanpak van georganiseerde criminaliteit. Toen werd de versterking van de bestuurlijke aanpak een grote rol toebedeeld. Belangrijk punt binnen deze aanpak is de vrije informatie-uitwisseling tussen de veelheid aan betrokken partners (gemeenten, Belastingdienst, Politie, Openbaar ministerie). Hiertoe zijn 10 zogenaamde Regionale Informatie en Expertisecentra (RIEC) in het leven geroepen, die na een pilot, nu een definitieve status hebben gekregen. Primaire taak van zo'n RIEC is de informatiepositie van het lokale bestuur op het gebied van de bestrijding van georganiseerde criminaliteit te versterken. Daarnaast ondersteunt het RIEC gemeenten bij de bestuurlijke aanpak van de gedefinieerde prioriteitsthema's: hennepoelt, vastgoed, Bibob en

mensenhandel. Ook is er ruimte voor een extra invulling. Te denken valt aan de aanpak van vechtsportgala's.

Beemster valt binnen het RIEC Noord-Holland en kent een eigen regionaal kennisknooppunt in Zaanstad. De gemeenten Zaanstad en Purmerend vertegenwoordigen de 9 gemeenten in het zogenaamde informatieoverleg. In dit overleg treffen de verschillende partners elkaar om vast te stellen welke zaken/casussen integraal opgepakt (kunnen) worden. Daarnaast nemen Zaanstad en Purmerend, namens het Zaanse informatieknooppunt, deel aan het overleg van het RIEC Noord-Holland en rapporteren daarover aan de bestuurlijke portefeuillehouder, de burgemeester van Zaanstad.

In Beemster bestaat al enige jaren een Bibob-beleid. Dit beleid dient te worden herzien onder andere naar aanleiding van de nieuwe/vernieuwde wet Bibob. Op regionaal niveau zullen vanuit het RIEC beleidsvoorstellen worden aangeboden die lokaal verder kunnen worden geïmplementeerd.

Er wordt al lange tijd gewacht op de wet Regulering Prostitutie. De Eerste Kamer heeft op 30 oktober 2012 de behandeling van de Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche aangehouden. Door diverse woordvoerders werden ernstige bezwaren geuit over onder meer de in het wetsvoorstel geregelde registratieplicht voor prostituees, de vergewisplicht voor klanten en de zogenaamde nuloptie. De Minister van Veiligheid en Justitie gaf naar aanleiding van de geuite bezwaren aan zich te willen herbezinnen op het wetsvoorstel en heeft de Eerste Kamer toen verzocht de behandeling aan te houden. De Kamer heeft unaniem gehoor gegeven aan dit verzoek waarna de behandeling tot nader order is aangehouden. Op het moment dat de wet ingevoerd wordt zal er interregionaal modelbeleid worden opgesteld waarna dit lokaal ter vaststelling zal worden aangeboden. Beemster participeert in de ambtelijke werkgroep.

Er is al enige tijd veel aandacht voor de (grote) vechtsportgala's. Het is bekend dat dit vaak netwerkbijeenkomsten zijn voor de onderwereld, waar zeer waarschijnlijk ook witwaspraktijken plaatsvinden. Om een barrière tegen malafide organisatoren op te werpen zullen vechtsportevenementen vergunningplichtig, worden, op grond van de APV, waardoor het mogelijk is een Bibob-toets te doen. Ook zullen de aanvragers van de vergunning op hun levensgedrag getoetst worden. Een dergelijke levensgedragtoets wordt al jaren succesvol ingezet bij aanvragen in het kader van de Drank- en Horecawet en de Prostitutiewet.



## Hoofdstuk 6. Tot slot

Veiligheid is en blijft zeer actueel in Beemster. Gezien de financiële economische situatie zal de reeds ingeslagen weg van creatief werken met bestaande capaciteit nog verder geïntensiveerd worden. Op alle fronten vooral kijken naar hoe de aanpak zo effectief mogelijk voor (de inwoners en bezoekers van) Beemster uitpakt.

Het beleid en de maatregelen staan steeds in het licht van het doel de veiligheid in Beemster te verhogen. Of mensen zich door toedoen van de door ons genomen maatregelen ook daadwerkelijk veiliger voelen is echter niet of nauwelijks aan te tonen. Een heftige gebeurtenis (in de omgeving of zelf in de wereld) kan het veilige gevoel zo om zeep helpen. Daarom is het ook van groot belang dat wij met onze partners en met de burgers in gesprek zijn en blijven over wat wij doen, wat wij van anderen verwachten op gebied van veiligheid.

## **Bijlage I. Nadere beschrijving van de (externe) ketenpartners**

### **Politie**

Op 1 januari 2013 is de nieuwe Politiewet in werking getreden. Op basis van deze nieuwe Politiewet is in Nederland één landelijke politiekorps ontstaan dat bestaat uit 10 regionale eenheden en een landelijke eenheid en een ondersteunde dienst voor bedrijfsvoeringstaken, zoals ICT en personeelszaken. De voormalige politieregio's Kennemerland, Noord-Holland-Noord en Zaanstreek-Waterland zijn opgegaan in de nieuw gevormde regionale eenheid Noord-Holland.

Naast de geografische wijzigingen veranderden ook de wettelijke kaders op het gebied van de politie. De zeggenschap over het beheer van de nationale politie is overgegaan van het regionaal college naar de minister van Veiligheid en Justitie. Bij de behandeling van de wet in de Eerste Kamer is er veel kritiek geweest op de positie van het lokaal bestuur. De minister wil burgemeesters en (hoofd)officieren van Justitie, die het gezag hebben over de politie, meer invloed geven op de taakuitvoering en de capaciteit van de politie. De voorstellen zijn een aanvulling op de nieuwe Politiewet. Met de wijzigingsvoorstellen wordt scherper aangegeven dat de politie ten dienste staat van de gezagsdragers en dat de minister maximale zeggenschap heeft over het beheer van de politie. De nieuwe regionale indeling en wijziging van de wettelijke kaders heeft gevolgen voor de samenwerking tussen de gemeenten en het OM in de nieuwe regionale eenheid.

### **Openbaar Ministerie**

Het OM is verantwoordelijk voor de strafrechtelijke rechtshandhaving en heeft gezag over de opsporingstaken van de politie. Voor de gemeente is het OM een belangrijke samenwerkingspartner. Op 1 januari 2013 is de herziening gerechtelijke kaart in werking is getreden. Nederland kent nu 10 arrondissementen, Beemster ligt in arrondissement Noord-Holland. De arrondissementen zijn gelijk aan de 10 regionale eenheden politie van de politie. De lokale prioriteiten en wensen van het OM zijn zowel ten aanzien van de regionale eenheid Noord-Holland als landelijk uitgewerkt.

### **Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC)**

Het RIEC heeft als hoofddoel het ondersteunen van de gemeenten bij de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit. Dit doel wordt o.a. bereikt door het versterken van de informatiepositie van het bestuur en door te bevorderen dat de gemeenten beschikken over effectieve juridische instrumenten om aan deze aanpak invulling te geven. Tevens wordt dit doel bereikt door op decentraal niveau gezamenlijk invulling te geven aan een geïntegreerde aanpak van de georganiseerde misdaad, waarbij samenwerking met andere veiligheidspartners een belangrijke voorwaarde is. Naast (of in plaats van) het strafrechtelijk laten vervolgen van individuele daders en het ontmantelen van criminele samenwerkingsverbanden, worden ook bestuursrechtelijke interventies en fiscale handhaving aangegrepen om factoren of gelegenheidsstructuren van georganiseerde misdaad te identificeren en aan te pakken. Het doel is voorts te voorkomen dat criminelen of criminele organisaties bewust of onbewust worden gefaciliteerd door de overheid en kunnen investeren in de reguliere economie.

### **Veiligheidshuis Zaanstreek – Waterland**

Het Veiligheidshuis is een samenwerkingsverband dat zich richt op het terugdringen van overlast en criminaliteit. In het Veiligheidshuis werken instanties op 1 locatie samen aan opsporing, vervolging, berechting en hulpverlening. Hierdoor vindt vrijwel doorlopend informatie-uitwisseling plaats over zorg en risicojongeren. De benoemde prioriteiten zijn huiselijk geweld, nazorg ex-gedetineerden en jeugd.

### **Veiligheidsregio Zaanstreek- Waterland**

De veiligheidsregio is ingesteld om burgers in Nederland beter te beschermen tegen de risico's van brand, rampen en crises. Bovendien kunnen zij een betere hulpverlening en nazorg krijgen als zij onverhoopt toch slachtoffer worden van zo'n incident. De wettelijke context voor de veiligheidsregio wordt gevormd door onder meer de Wet veiligheidsregio's (Wvr), het Besluit personeel veiligheidsregio's (Bvr), de Wet publieke gezondheid (Wpg) en de Tijdelijke wet ambulancezorg (TWaz). De Wvr beoogt een efficiënte en kwalitatief hoogwaardige organisatie van de brandweezorg, geneeskundige hulpverlening en crisisbeheersing onder een regionale bestuurlijke regie.

De gemeente Beemster maakt onderdeel uit van de veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland. Deze is volop in ontwikkeling. In het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland zitten afgevaardigden (burgemeesters) uit elke deelnemende gemeente. De afgevaardigden informeren zoveel als mogelijk en nodig de colleges en gemeenteraden over zaken aangaande de voorbereiding op rampen- en crisisbeheersing binnen de veiligheidsregio. Uiteindelijk zijn de gemeenteraden de democratisch gelegitimeerde hoogste instantie. De wet bepaalt dat veiligheidsregio's als gemeenschappelijke regeling moeten worden vormgegeven. De gemeenschappelijke regeling is een vorm van verlengd lokaal bestuur. Dit betekent dat de veiligheidsregio haar taken uitvoert ten dienste van de gemeenten en dat de gezamenlijke gemeenten het beleid van de veiligheidsregio bepalen.

### **Brandweer**

Op dit moment bestaat de brandweer in Zaanstreek – Waterland uit negen gemeentelijke korpsen en zijn de regionale brandweertaken belegd binnen Veiligheidsregio Zaanstreek – Waterland. Middels een wijziging<sup>7</sup> van de Wet veiligheidsregio's is regionalisering van de brandweer verplicht gesteld met ingang van 1 januari 2014. De huidige gemeentelijke brandweertaken worden overgebracht naar 1 onderdeel brandweer binnen de Veiligheidsregio Zaanstreek – Waterland. Aansturing vindt plaats op basis van eenhoofdige leiding, de regionaal commandant, die eindverantwoordelijk is voor het functioneren en presteren van de (nieuwe) organisatie. De toekomstige organisatie kent een gebiedsgerichte indeling en is in de basis een uitvoeringsorganisatie met een zo beperkte overhead.

### **Regionale uitvoeringsdiensten (RUD's)**

Er komen in Nederland 28 tot 30 regionale uitvoeringsdiensten (RUD's). Binnen deze diensten kunnen vergunningverlening, handhaving en toezicht op het gebied van omgevingsrecht gebundeld worden uitgevoerd voor gemeenten, provincies en waterschappen. Beemster zal diensten afnemen van de RUD IJmond.

---

<sup>7</sup> Op 14 februari 2012 heeft de 2<sup>e</sup> Kamer met grote meerderheid ingestemd met de wijziging van de Wvr die regionalisering van de brandweer verplicht stelt. Op 25 september 2012 heeft ook de 1<sup>e</sup> kamer ingestemd met wijziging van genoemde wet.



## **GHOR**

Wanneer er een ramp of groot ongeval plaatsvindt, moeten slachtoffers zo goed en zo snel mogelijk geholpen worden. Binnen de veiligheidsregio is dat de taak van de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR), zoals ambulances, ziekenhuizen en GGD's.

## **GGD**

De GGD voert in opdracht van de betreffende gemeenten taken uit in de openbare gezondheidszorg voor alle inwoners van Nederland.

## **HALT**

Halt stelt zich ten doel jeugdigen tot 18 jaar, die door de politie zijn opgepakt wegens het plegen van kleine delicten, de kans te geven het weer goed te maken en van hun fouten te leren. Halt richt zich op het voorkomen van recidive door de jongere inzicht te verschaffen. Halt hanteert een lijn op stuk beleid, vandaar dat korte doorlooptijden hoge prioriteit hebben.

Halt heeft een signaleringsfunctie voor achterliggende problematiek. Halt verwijst de jongeren en hun ouder(s) / verzorger(s) naar de juiste instelling met het juiste zorgprogramma. Halt geeft voorlichting op scholen met als doel de jongeren informatie te verschaffen en als preventieproject. Halt geeft ook voorlichting aan politie, justitie, gemeenten en andere organisaties die zich bezighouden met jeugdigen.

## **Bureau Jeugdzorg**

Het Bureau Jeugdzorg zijn in het kader van de wet op de Jeugdzorg ondergebracht bij de Stadsregio. Belangrijke onderdelen in het kader van veiligheid zijn het organiseren van de preventieve activiteiten, de samenwerking met de jeugdreclassering en de nazorg voor jongeren die de jeugdzorg verlaten.

De wet verplicht gemeenten om de aansluiting te organiseren richting het Bureau Jeugdzorg. Voor de gemeente is het van belang om meer zeggenschap te krijgen over de activiteiten van het bureau jeugdzorg. Dit vergt vanuit de gemeente via de Stadsregio een actieve opstelling richting de jeugdzorg.

## **Welzijnsinstellingen:**

Met de welzijnsinstellingen hebben we als gemeente afgesproken om zoveel mogelijk maatwerk te leveren. De instellingen schuiven aan als dat bijvoorbeeld bij incidenten nodig is. Denk hierbij bijvoorbeeld aan buurtbemiddeling. Beemster heeft hier geen vaste afspraken over maar als er behoefte is kan dit instrument worden ingezet.