



VERGADERING GEMEENTERAAD 2013

VOORSTEL

Registratienummer R-2013-0255
Bijlage(n)
Onderwerp Verordening materiële gelijkstelling
onderwijs gemeente Beemster 2013

Middenbeemster, 13 augustus 2013

Aan de raad

Inleiding en probleemstelling

Gemeenten en het onderwijs hebben een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de ontwikkeling en opvoeding van het kind. Gemeenten dienen vanuit de Wmo een beleid te voeren op preventie gerichte ondersteuning van jeugdigen die problemen hebben met opgroeien. Daarnaast ondersteunt de gemeente ouders die hulp nodig hebben bij het opvoeden van hun kinderen.

Op 1 januari 2013 liepen de afspraken tussen gemeenten en het Samenwerkingsverband Waterland Primair Onderwijs over de financiering van de onderwijsbegeleiding in het basisonderwijs af. Omdat het gaat om een regionaal aanbod voor de regio Waterland, is er afstemming geweest tussen de portefeuillehouders van de verschillende gemeenten over de toekomst van de onderwijsbegeleiding. De portefeuillehouders onderschrijven een regionale aanpak, waarbij voor basisschoolleerlingen uit de bij de ISW aangesloten gemeenten in ieder geval een minimaal gelijklopend aanbod is. Met andere woorden het moet binnen de school niet zo zijn dat afhankelijk van waar een kind vandaan komt, wordt gekeken welke ondersteuning wordt gegeven. Onderschreven wordt ook dat er sprake is van een aantal complexe processen die in tijdspad niet gelijk lopen, maar waarvan de verbinding essentieel is. Portefeuillehouders delen de mening dat onderwijsinstellingen en gemeenten met elkaar de verbinding tussen passend onderwijs en de jeugdzorg in de toekomst vorm zullen moeten geven. De focus in het huidige aanbod op indicatie voor leerling-onderzoeken moet worden verlegd naar gesteunde pakketten voor gespecialiseerde zorg in en om de school.

Oplossingsrichting

Tussen de portefeuillehouders van de gemeenten in de regio Waterland zijn de volgende afspraken gemaakt:

- 1) te besluiten 2013 en 2014 te benutten als overgangsjaren en voor twee jaar de onderwijsbegeleiding te subsidiëren mits schoolbesturen een (financieel) onderbouwd en meer concreet plan van aanpak indienen;
- 2) subsidie rechtstreeks toe te kennen aan de schoolbesturen;
- 3) bij de hoogte van het subsidiebedrag uit te gaan van een bezuiniging van 25% ten opzichte van subsidie 2012 te realiseren over twee jaar (2013 en 2014);
- 4) te subsidiëren via een bedrag per leerling in het basisonderwijs (dus niet in het speciaal basisonderwijs) op een vastgestelde teldatum;

- 5) subsidie toe te kennen via een bijlage bij de Verordening Materiële Financiële Gelijktelling Onderwijs;
- 6) subsidie in te zetten op de functies zoals verwoord in de bijlage 'subsidie voor de zorg voor leerlingen in het primair onderwijs' behorende bij de verordening Materiële Financiële Gelijktelling Onderwijs.

Verordening Materiële Financiële Gelijikstelling Onderwijs

Onderwijswetgeving schrijft voor dat een gemeente alleen uitgaven ten behoeve van het onderwijs mag doen als daarvoor een wettelijke grondslag bestaat. De Verordening Materiële Financiële Gelijikstelling Onderwijs biedt een dergelijke grondslag en maakt het hiermee mogelijk om voorzieningen voor specifieke doeleinden beschikbaar te stellen. Om subsidie toe te kennen aan de schoolbesturen voor de zorg voor leerlingen in en om de school, is het daarom nodig om deze verordening vast te stellen.

Gemeente Beemster heeft tot op heden nog geen Verordening Materiële Financiële Gelijikstelling Onderwijs. Deze verordening moet vastgesteld worden door de Gemeenteraad. Door het vaststellen van deze verordening wordt bereikt dat alleen scholen die in *gelijke* omstandigheden verkeren een aanvullende bekostiging ontvangen.

Er is gebruik gemaakt van de modelverordening van de VNG. Deze is opgebouwd uit een 'romptekst' en een bijlage 'voorzieningen'. In de romp van de Verordening zijn opgenomen:

- de verdeling van de bevoegdheden tussen de gemeenteraad en het college van burgemeesters en wethouders;
- de aanvraagprocedure;
- de procedure rond beoordeling van en besluitvorming over aanvragen;
- de uitvoering van toegekende voorzieningen;
- de verantwoording.

In de bijlage 'Voorzieningen' worden de voorzieningen aangegeven en uitgewerkt die de schoolbesturen kunnen aanvragen. In dit geval subsidie voor de zorg voor leerlingen in het primair onderwijs.

De romp en de bijlagen vormen juridisch één geheel. Een wijziging van een voorziening in de bijlage is dus aan te merken als een besluit tot wijziging van de verordening. In de voorliggende verordening wordt in artikel 4 bepaald dat de verordening tijdelijk aangevuld kan worden met een voorziening. Hierin is opgenomen dat het college de toekenningcriteria vaststelt waaronder aanspraak bestaat op de aanvullende voorziening. Na het vaststellen van de begroting door de gemeenteraad zal het college de bijlage vaststellen zoals verwoord bij de stukken die voor de raad ter inzage liggen.

Bijlage Subsidie voor de zorg voor leerlingen in het primair onderwijs

Uitgangspunt voor subsidie voor de zorg voor leerlingen in het primair onderwijs is een regionaal aanbod voor de regio Waterland. Op dit moment stellen de gemeenten die nog geen Verordening Materiële en Financiële Gelijikstelling Onderwijs hebben deze vast. Tevens wordt de aanvullende bijlage door alle gemeenten vastgesteld waarin de criteria vermeld staan waar de activiteiten van het schoolbestuur aan moeten voldoen om in aanmerking te komen voor subsidie. Op deze manier wordt toegewerkt naar een gelijklopend aanbod in de regio Waterland.

De subsidie wordt verleend op basis van een bedrag per ongewogen leerling van een school waarvoor door het schoolbestuur een voorziening is aangevraagd. De teldatum van het aantal leerlingen is de oktobertelling twee jaar voorlopend het jaar waarop de voorziening betrekking heeft. Jaarlijks dient het bedrag per ongewogen leerling vastgesteld te worden.

Voor het jaar 2013 en 2014 is het bedrag per leerling gebaseerd op de verleende subsidie van 2012. Op dit bedrag is vervolgens 25% bezuinigd. Dit maakt het bedrag per leerling € 25,55.

Meetbare doelstelling

Met het vaststellen van de verordening wordt op een rechtmatige manier subsidie verleend aan de schoolbesturen.

Financiële consequenties

Voor het jaar 2013 en 2014 is het bedrag per leerling gebaseerd op de verleende subsidie van 2012. Op dit bedrag is vervolgens 25% bezuinigd. Dit maakt het bedrag per leerling € 25,55.

Stichting SPOOR, teldatum 1-10-2012, 636 leerlingen € 16.249,80

Stichting Flore, teldatum 1-1-2012, 120 leerlingen € 3.066,-

totaal € 19.315,80

De subsidie zal bekostigd moeten worden uit Fcl. 64801100 Ecl. 42470

De subsidie 2014 zal toegevoegd moeten worden aan de subsidiestaat Wmo 2014.

Overige consequenties

Overige uitgaven onderwijs

Zoals eerder genoemd, schrijft Onderwijswetgeving voor dat een gemeente alleen uitgaven ten behoeve van het onderwijs mag doen als daarvoor een wettelijke grondslag bestaat. De Verordening Materiële Financiële Gelijkstelling Onderwijs biedt een dergelijke grondslag en maakt het hiermee mogelijk om voorzieningen voor specifieke doeleinden beschikbaar te stellen. Alle uitgaven ten gunste van het onderwijs moeten opgenomen worden in de Verordening. Aan de hand van de uitgaven moeten de volgende onderwerpen in een bijlage opgenomen worden:

- Cultuureducatie
- Brede school coördinator
- Muziekonderwijs
- Schoolmaatschappelijk werk
- Verkeereducatie
- HALT
- Cursusaanbod vanuit CJG

Voor de uitgaven met betrekking tot onderwijshuisvesting, klokuurvergoeding en leerlingenvervoer bestaan verordeningen en hoeven daarom niet opgenomen te worden in de Verordening Materiële Financiële Gelijkstelling Onderwijs.

In verband met de subsidieverlening voor de zorgstructuur is het van belang de verordening vast te laten stellen. Het is dit moment nog niet geheel inzichtelijk welke wijze de bovengenoemde subsidies berekend moeten worden. Dit zal ook nog met de schoolbesturen besproken moeten worden in een OOGO. De bijlagen zullen later toegevoegd worden aan de verordening.

Monitoring evaluatie

Stichting Flore en Stichting SPOOR dienen voor 1 mei 2014 de stukken voor vaststelling subsidie 2013 in te dienen.

Voorgesteld besluit

Vaststellen van de Verordening Materiële Financiële Gelijkstelling Onderwijs en de bijborende bijlage

Communicatie/Participatie

De verordening treedt in werking op de derde dag na de bekendmaking.

De twee schoolbesturen (Flore en SPOOR) en de drie scholen in Beemster ontvangen een exemplaar.