



VERGADERING GEMEENTERAAD 2013

VOORSTEL

Registratienummer	R-2013-0252
Bijlage(n)	
Onderwerp	Toepassen gemeentelijke coördinatie-regeling met betrekking tot plangebied 'Burgemeester Postmastraat'

Middenbeemster, 13 augustus 2013

Aan de raad

Inleiding en probleemstelling

Bij uitspraak van 9 juli 2013 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: "de Afdeling") het beroep van Stichting Beemstergroen tegen uitwerkingsplan "De Nieuwe Tuinderij West 2" ("het uitwerkingsplan") gegrond verklaard en het besluit tot vaststelling van het uitwerkingsplan vernietigd. Met deze uitspraak is vast komen staan dat het bestemmingsplan "Partiële herziening van het bestemmingsplan Zuidoostbeemster I" ("de partiële herziening") geen betrekking heeft op de plandelen van het bestemmingsplan "Zuidoostbeemster I" met de bestemming "Wonen uit te werken (W-U)". Daarom kon de partiële herziening niet als basis dienen voor het uitwerkingsplan en was het college van burgemeester en wethouders niet bevoegd het uitwerkingsplan vast te stellen. Hoewel het uitwerkingsplan "De Nieuwe Tuinderij West-1" in genoemde procedure niet aan de orde was en dat uitwerkingsplan dan ook niet is vernietigd, staat met de uitspraak wel vast dat ook voor dit uitwerkingsplan de wettelijke basis ontbreekt. De op basis van dit uitwerkingsplan op 15 september 2011 verleende vergunningen voor 112 woningen zijn onherroepelijk en de uitspraak van de Afdeling doet daar niet aan af. Echter, voor 34 woningen wordt thans een wijziging in situering, afmeting en/of uiterlijk voorgestaan. Voor deze wijziging is een nieuwe aanvraag voor een omgevingsvergunning noodzakelijk. Met het oog op een nog te verlenen omgevingsvergunning in dit gebied van 34 woningen (project 'Burgemeester Postmastraat') moet echter een nieuwe planologische basis gecreëerd worden. Daartoe strekt het onderhavige voorstel.

Oplossingsrichting

Er zijn diverse opties om medewerking te verlenen aan het project:

1. De gebruikelijke procedure waarbij eerst een nieuw bestemmingsplan wordt vastgesteld en vervolgens een omgevingsvergunning wordt verleend; nadeel: omdat de procedures achter elkaar worden geschakeld duurt deze procedure lang en het kan tot circa 3 jaar duren voordat de besluiten onherroepelijk zijn;
2. Een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan. Deze procedure wordt voorbereid met afdeling 3.4 Awb en tegen de omgevingsvergunning staat beroep open in twee instanties (rechtbank en Afdeling bestuursrechtspraak) zodat het circa twee jaar kan duren voordat het besluit onherroepelijk is;

3. Een projectuitvoeringsbesluit als bedoeld in artikel 2.9 e.v. Crisis- en herstelwet, deze procedure. Op de voorbereiding van dit besluit is afdeling 3.4 Awb van toepassing. Het besluit vervangt alle normaliter benodigde vergunningen en toestemmingen en geldt bij een project dat in strijd is met het geldende bestemmingsplan (zoals hier het geval is) tevens als een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo. Tegen het projectuitvoeringsbesluit staat uitsluitend beroep in één instantie open bij de Afdeling bestuursrechtspraak die uitspraak doet binnen 6 maanden na afloop van de beroepstermijn.
4. Toepassing van de gemeentelijke coördinatie-regeling. Hierbij worden alle benodigde vergunningen en toestemmingen gebundeld en tegelijk voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 Awb. Tegen de gecoördineerd voorbereide besluiten staat uitsluitend beroep in één instantie open bij de Afdeling bestuursrechtspraak die uitspraak doet binnen 6 maanden na ontvangst van het verweerschrift.

De procedures onder 3 en 4 zijn vergelijkbaar. De voorkeur gaat echter uit naar toepassing van de coördinatie-regeling omdat daarmee in de praktijk de meeste ervaring is opgedaan.

Ten einde de als gevolg van de vernietiging opgelopen vertraging zoveel mogelijk te beperken, wordt u dan ook voorgesteld toepassing te geven aan de **gemeentelijke coördinatie-regeling ex artikel 3.30 Wro**.

Motivering:

De Wro biedt gemeenten de mogelijkheid om de voorbereiding van vergunningen en andere besluiten die nodig zijn om een gewenste ruimtelijke ontwikkeling te realiseren, te coördineren. Afdeling 3.4 Awb is van toepassing op de voorbereiding van de besluiten, d.w.z. dat eerst de ontwerpbesluiten ter inzage worden gelegd met de mogelijkheid van het indienen van zienswijzen.

Voordat van deze procedure gebruik kan worden gemaakt, zal de gemeenteraad daartoe dienen te besluiten. Vervolgens worden de ontwerpbesluiten tegelijkertijd ter inzage gelegd zodat de zienswijzenprocedures gelijk op gaan. Ook de bekendmaking van de gecoördineerd voorbereide besluiten vindt gelijktijdig plaats. De gecoördineerde besluiten worden voor de mogelijkheid van beroep als één besluit aangemerkt waartegen uitsluitend beroep in één instantie bij de Afdeling bestuursrecht open staat. De Afdeling doet uitspraak binnen 6 maanden na ontvangst van het verweerschrift.

Voordeel coördinatie-regeling: Toepassing van de gemeentelijke coördinatie-regeling levert een aanzienlijke versnelling van de proceduretijd op. Ter vergelijking: met toepassing van de coördinatie-regeling kunnen de gecoördineerde besluiten binnen circa 9 maanden onherroepelijk zijn, terwijl dat volgens de gebruikelijke procedure tot circa 3 jaar kan duren. Met de toepassing van de coördinatie-regeling zijn minder bestuurslasten gemoeid, terwijl de bundeling van procedures voor belanghebbenden het voordeel heeft dat deze overzichtelijk is en zij in één keer toegang hebben tot de hoogste bestuursrechter.

Inhoud coördinatiebesluit:

De te coördineren besluiten betreffen: alle voor de realisering van het project benodigde vergunningen en toestemmingen, waaronder in ieder geval het bestemmingsplan, de omgevingsvergunning, en het besluit Hogere Waarden.

Crisis- en herstelwet:

Aangezien het project de bouw van meer dan 11 woningen betreft, valt het project onder Bijlage 1, categorie 3.1 van de Crisis- en herstelwet. Dat betekent onder meer dat na afloop van de beroepstermijn geen (aanvullende) beroepsgronden meer kunnen worden aangevoerd (dus geen pro forma beroepschriften). In de bekendmaking van de besluiten moet dit vermeld worden.

Meetbare doelstelling

De coördinatieregeling wordt toegepast ter verwezenlijking van het gemeentelijk beleid tot uitbreiding van het woningbestand. Middels toepassing van de gemeentelijke coördinatieregeling wordt een onherroepelijk bestemmingsplan 'Burgemeester Postmastraat' en onherroepelijke omgevingsvergunning met betrekking tot woningbouw in het plangebied 'Burgemeester Postmastraat' verkregen.

Financiële consequenties

Geen

Overige consequenties

Geen

Monitoring evaluatie

-

Voorgesteld besluit

- toepassing geven aan de gemeentelijke coördinatieregeling ex artikel 3.30 Wro voor het project "Burgemeester Postmastraat".

Communicatie/Participatie

Nadat uw raad het gevraagde besluit heeft genomen, worden op zeker moment de gecoördineerde ontwerpbesluiten tegelijkertijd ter inzage gelegd zodat de zienswijzenprocedures gelijk op gaan. Ook de bekendmaking van de gecoördineerd voorbereide besluiten vindt gelijktijdig plaats.