



## VERGADERING GEMEENTERAAD 2012

### VOORSTEL

**Registratienummer** R-2012-0123  
**Bijlage(n)** 6  
**Onderwerp** toezicht- en handhavingbeleid  
kinderopvang en peuterspeelzalen  
Beemster 2012

Middenbeemster, 29 juni 2012

Aan de raad

#### **Inleiding en probleemstelling**

Het toezicht- en handhavingbeleid kinderopvang en peuterspeelzalen 2011 was gebaseerd op de 'Wet Kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen' en de 'Beleidsregels kwaliteit kinderopvang en peuterspeelzalen'. Echter in een uitspraak van de Raad van State van 21 december 2011 is de handhaving op basis van de Beleidsregels kwaliteit kinderopvang als niet correct bestempeld. Volgens de Raad van State moeten de kwaliteitsregels op een andere manier worden vastgesteld. Op 1 februari 2012 heeft de minister aan de Tweede Kamer laten weten dat hij het hiaat dat was ontstaan, oplost door de normen uit de Beleidsregels kwaliteit kinderopvang en peuterspeelzalen 2012 over te zetten naar algemeen verbindende voorschriften zoals een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) en een ministeriële regeling.

De AMvB met de naam 'Besluit kwaliteit kinderopvang en peuterspeelzalen' is op 5 juni 2012 gepubliceerd in het Staatsblad en vanaf 6 juni 2012 van kracht. De ministeriële regeling met de naam 'Regeling kwaliteit kinderopvang en peuterspeelzalen 2012' is 4 juni 2012 gepubliceerd in de Staatscourant en is ook met ingang van 6 juni 2012 van kracht. Voor de Verklaring Omtrent Gedrag (VOG)-eis voor stagiaires en uitzendkrachten zijn nog Tijdelijke Beleidsregels kwaliteit kinderopvang en peuterspeelzalen 2012 opgesteld. In de loop van het jaar wordt deze eis middels een wetswijziging in de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen opgenomen.

#### *Wijzigingen wet- en regelgeving*

In 2012 zijn er verschillende wijzigingen in de wet- en regelgeving voor registratie, toezicht en handhaving van de kinderopvang die voor gemeenten van belang zijn.

Het betreft onder meer:

- De invoering van het risicogestuurde toezicht voor kindercentra en gastouderbureaus. Door het risico te bepalen op naleving van de kwaliteitseisen, kunnen de toezichtinspanningen gericht worden ingezet. Intensiever toezicht waar dat nodig is, en minder toezicht waar dat mogelijk is.
- Een andere belangrijke wijziging is dat er geen onderzoek na aanvang exploitatie (het '3-maanden onderzoek') is voor gastouders. De gastouder wordt bij het onderzoek voor registratie op alle kwaliteitsitems getoetst, zowel als het een gastouderlocatie betreft als dat het een vraagouderlocatie betreft. Vervolgens vindt het toezicht op de gastouder plaats via de jaarlijkse steekproef op de gastouders.

De VNG heeft een overzicht gemaakt van de belangrijkste wijzigingen voor de gemeentelijke taken op het gebied van aanvraag, registratie, toezicht en handhaving. (zie bijlage).

## **Oplossingsrichting**

Om de kwaliteit van de kinderopvang en peuterspeelzalen in Beemster goed te kunnen bewaken dient het huidige toezicht- en handhavingsbeleid te worden aangepast aan de nieuwe regelgeving. Door de omzetting van Beleidsregels naar een AMvB en een ministeriële regeling moet het handhavingsbeleid opnieuw door het college en raad worden vastgesteld.

Het college hanteert het Afwegingsmodel Handhaving Kinderopvang en Peuterspeelzalen bij het uitvoeren van de handhavingacties die nodig zijn indien een houder van een kindercentrum, een gastouderbureau, voorziening voor gastouderopvang of een peuterspeelzaal niet voldoet aan één of meer kwaliteitseisen van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen en alle daaruit voortvloeiende regelgeving, waaronder het Besluit kwaliteit kinderopvang en peuterspeelzalen, de Regeling kwaliteit kinderopvang en peuterspeelzalen, de Beleidsregels werkwijze toezichthouder 2012 en het Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie. In het Afwegingsmodel zijn de algemene stappen opgenomen die u kan hanteren bij geconstateerde overtredingen van de kwaliteitseisen.

Handhaving is maatwerk en zal in elke situatie apart afgewogen moeten worden. Proportionaliteit is daarbij van belang. Daardoor zijn niet automatisch alle genoemde stappen onverkort van toepassing op een geconstateerde overtreding. Telkens zal afgewogen worden of toepassing in dit specifieke geval onder meer proportioneel is.

Dit Afwegingsmodel heeft als basis de model(inspectie)rapporten van GGD Nederland. De voorwaarden in het rapport en het Afwegingsmodel zijn gelijk. Voor de leesbaarheid van het Afwegingsmodel zijn diverse voetnoten die in het modelrapport zijn opgenomen ten behoeve van de inspectie, niet overgenomen in het Afwegingsmodel. Dit betekent echter niet dat de toelichtingen in de voetnoten niet van overeenkomstige toepassing zijn op de bepalingen van het Afwegingsmodel.

Binnen de handhaving kunnen twee typen sancties onderscheiden worden, te weten herstellende sancties en bestraffende sancties. Deze typen sancties bestaan naast elkaar en derhalve kunnen sancties van een verschillend type tegelijkertijd worden opgelegd. De volgende mogelijke handhavinginstrumenten worden beschreven in het Afwegingsmodel: aanwijzing door het college, bestuursdwang, last onder dwangsom, exploitatieverbod, uitschrijven uit het landelijk kinderopvangregister, bestuurlijke boete.

Het toezichtbeleid voor inspectie van de kwaliteit wordt voor de gemeente Beemster uitgevoerd door de GGD Zaanstreek-Waterland. Jaarlijks worden er afspraken gemaakt over het aantal inspecties, de planning en uitvoering van de inspecties en de wijze waarop aan de gemeente wordt gerapporteerd. In Beemster zijn in 2012 één kinderopvangorganisatie met twee buitenschoolse opvanglocaties en twee peuterspeelzaallocaties geregistreerd. Daarnaast is er één gastouderbureau geregistreerd en er zijn 20 gastouders van meerdere gastouderbureaus opgenomen in het landelijke kinderopvangregister en peuterspeelzalen.

## **Meetbare doelstelling**

Overtredingen in de kinderopvang die geconstateerd zijn na inspectie door de GGD Zaanstreek-Waterland kunnen door het college volgens het Toezicht- en Handhavingsbeleid kinderopvang en peuterspeelzalen met een handhavende actie worden opgevolgd. Hierdoor worden de kwaliteitseisen uit de Wet kinderopvang gewaarborgd.

## **Financiële consequenties**

De Wet kinderopvang verplicht gemeenten om de kosten van inspecties bij kinderopvang, buitenschoolse opvang, gastouderopvang en peuterspeelzalen te betalen. Wanneer er herinspectie

nodig is omdat een houder in gebreke is gebleven, moeten de kosten momenteel ook door gemeenten worden gedragen. Voor Beemster is de verwachting dat er minimaal tot geen herinspectie nodig is.

#### **Overige consequenties**

Met het vaststellen van het nieuwe Toezicht- en Handhavingsbeleid kinderopvang en peuterspeelzaalwerk dient het oude Toezicht- en Handhavingsbeleid kinderopvang 2011 ingetrokken te worden.

#### **Monitoring evaluatie**

Jaarlijks stelt het college van burgemeester en wethouders een verslag vast van de toezicht- en handhavingacties die de gemeente in het kader van de Wet kinderopvang heeft verricht. Dit verslag verzendt het college naar de gemeenteraad en naar de inspectie van het onderwijs.

De gemeente draagt er zorg voor dat gegevens in het landelijke register kinderopvang en peuterspeelzalen worden ingevoerd. Ouders kunnen zelf actief op het internet bekijken welke kindercentra geregistreerd zijn en wat de bevindingen van de GGD zijn met betrekking tot de kwaliteit.

#### **Voorgesteld besluit**

Het advies aan de gemeenteraad om akkoord te gaan:

1. met het voorgestelde Toezicht- en Handhavingsbeleid kinderopvang en peuterspeelzaalwerk in de gemeente Beemster.
2. om het Toezicht- en Handhavingsbeleid kinderopvang en peuterspeelzaalwerk 2011 per 9 oktober 2012 het in te trekken

## Communicatie

Het voorgesteld Toezicht- en Handhavingsbeleid kinderopvang en peuterspeelzaalwerk wordt per brief gecommuniceerd naar de GGD en de kinderopvangorganisatie en gastouderbureau in Beemster en voor publicatie naar de inwoners in de Binnendijks opgegeven.