



Provincie Noord-Holland

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

AANTEKENEN

Gemeenteraad Beemster

Postbus 7

1462 ZG MIDDENBEEEMSTER

GEMEENTE BEEEMSTER	
registratienr:	Post N 7275
ingek. d.d.:	10 AUG 2012
sector:	Grondgebied
kopie:	
archieffcode:	

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

S. Traudes-Noorlander

SHV/VG/OMG

Doorkiesnummer (023) 514 5187

noorlanders@noord-holland.nl

1 | 5

Betreft: Reactieve aanwijzing bestemmingsplan buitengebied 2012, gemeente Beemster

Verzenddatum - 9 AUG. 2012

Geachte gemeenteraad,

Kenmerk

69537/72588

Op 17 juli 2012 hebben wij uw besluit van 10 juli 2012 tot vaststelling van het bestemmingsplan "Buitengebied 2012" (NL.IMRO.0370.2012BPbuitengebied-va01) ontvangen. Gelet op de provinciale belangen die in het geding zijn, achten wij het noodzakelijk overeenkomstig artikel 3.8 lid 6 van de Wet ruimtelijke ordening een aanwijzing te geven. De onderbouwing hiervan geven wij hierna.

Uw kenmerk

Dit aanwijzingsbesluit strekt ertoe dat de desbetreffende onderdelen van het bestemmingsplan geen deel blijven uitmaken van het bestemmingsplan zoals dat is vastgesteld. In verband hiermee dient u het vaststellingsbesluit van 10 juli 2012 met uitsluiting van de onderdelen waarop deze aanwijzing betrekking heeft, samen met dit aanwijzingsbesluit bekend te maken. Zodra onze aanwijzing onherroepelijk is geworden, vervalt het vaststellingsbesluit voor deze onderdelen van het bestemmingsplan.

Inhoud van het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan Buitengebied 2012 is grotendeels een consoliderend bestemmingsplan, waarin ook enkele binnenplanse wijzigingsmogelijkheden zijn opgenomen.

Beoordelingskader

Provinciale Staten hebben op 21 juni 2010 de Structuurvisie Noord-Holland 2040 en de Provinciale Ruimtelijke Verordening (hierna: verordening) vastgesteld. Een van de kernpunten van het provinciaal beleid in de structuurvisie is het 'duurzaam ruimtegebruik'. Dit houdt onder meer in, dat het bestaande binnenstedelijk gebied optimaal benut moet worden om de landschappen open te houden. Het toevoegen van nieuwe stedelijke functies in het landelijk gebied is niet toegestaan.

Postbus 3007

2001 DA Haarlem

Telefoon (023) 514 3143

Fax (023) 514 3030

Surinameweg 11

Haarlem [2035 VA]

www.noord-holland.nl

Artikel 14 van de verordening bepaalt voor zover hier van belang dat een bestemmingsplan niet voorziet in verdere verstedelijking in het landelijk gebied (lid 1). Wij kunnen een ontheffing verlenen voor het bouwen buiten bestaand bebouwd gebied (lid 2).

Artikel 17 van de verordening bepaalt welke functies op een agrarisch perceel zijn toegestaan na beëindiging van een agrarisch bedrijf. Het gaat in artikel 17 om met name genoemde kleinschalige nieuwe functies.

Beoordeling

Agrarisch hulpbedrijf

Ten aanzien van het vestigen van agrarische handels en hulpbedrijven in het buitengebied, hebben wij de volgende zienswijze ingediend: *In de regels (artikel 3) is opgenomen dat de bestemming "Agrarisch" gewijzigd kan worden in de bestemming "Agrarisch hulpbedrijf". Wij beschouwen nieuwe Agrarisch hulpbedrijven c.q. uitbreiding van bestaande hulpbedrijven als bedrijvigheid en daarmee als nieuwe verstedelijking c.q. uitbreiding van bestaande verstedelijking. Dit is op grond van artikel 14 van onze Verordening niet toegestaan zonder ontheffing.*

Wij hebben geconstateerd dat onze zienswijze aangaande de wijzigingsbevoegdheid van de bestemming "Agrarisch naar Agrarisch-hulpbedrijf" niet is overgenomen in het vastgestelde bestemmingsplan.

Agrarische hulpbedrijven zijn geen agrarische bedrijven zoals bedoeld in de verordening. Onder agrarisch bedrijf wordt volgens de definitiebepalingen van de verordening namelijk verstaan (zie artikel 1 onder 3 van de verordening):

Een bedrijf dat is gericht op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen, houtteelt daaronder begrepen, of het houden van dieren.

Wij kunnen daarom niet instemmen met uw stelling dat gezien de aard van de agrarische hulpbedrijven, te weten dat overwegend agrariërs klant zijn, sprake is van een agrarische functie. Wij zien de verbondenheid met het landelijke gebied: de klantenkring van dit soort bedrijven zijn inderdaad agrariërs maar de bedrijfsvoering is niet agrarisch van aard. Een agrarisch hulpbedrijf is niet gericht op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen, houtteelt daaronder begrepen, of het houden van dieren. Voor agrarische hulpbedrijven dient derhalve een locatie te worden gezocht op een bedrijventerrein in de buurt.

In artikel 17 van de verordening zijn een aantal kleinschalige functies genoemd die bij beëindiging van een agrarisch bedrijf zondermeer zijn



toegestaan op het agrarisch perceel. Agrarische hulpbedrijven vallen hier niet onder.

Indien is aangetoond dat er geen andere mogelijkheden bestaan voor de vestiging van een agrarisch hulpbedrijf en nut en noodzaak is aangetoond, kunnen wij op grond van artikel 14 van de verordening ontheffing verlenen. Nu er geen ontheffing is verleend¹, staat onze verordening niet toe dat agrarische hulpbedrijven buiten bestaand bebouwd gebied worden gevestigd.

Caravanstalling

Ten aanzien van nieuwe caravanstallingen in het buitengebied hebben wij de volgende zienswijze Ingediend:

Wij zien een caravanstalling niet als een agrarische activiteit. Wanneer agrarische bebouwing vrijkomt door bedrijfsbeëindiging of bedrijfsverplaatsing zijn op grond van onze Verordening een aantal nieuwe functies mogelijk. Artikel 17 van de Verordening bepaalt dat al dan niet als nevenfunctie en uitgezonderd kassen, en onder een aantal voorwaarden, het bouwperceel gebruikt kan worden voor kleinschalige vormen van (bijzondere) huisvesting, werken, recreatie en zorgfuncties. Het stallen van caravans zoals opgenomen in de artikelen 3, 4 en 8 van het ontwerpbestemmingsplan past hier niet in. Het stallen van caravans kan de herstructurering van het landelijk gebied en glastuinbouw in belangrijke mate hinderen.

Wij hebben geconstateerd dat onze zienswijze niet is vertaald in het vastgestelde bestemmingsplan. Hierin is een afwijking van de gebruiksregels opgenomen naar 5000 m² caravanstalling per agrarisch perceel (artikelen 3.21, 4.11), en een afwijkingsbevoegdheid voor een grotere omvang (3.22, 4.12).

Een caravanstalling past niet onder de met name genoemde kleinschalige ontwikkelingen zoals in artikel 17 is genoemd. Gezien onze verordening is een caravanstalling een stedelijke functie en dient derhalve op een bedrijventerrein plaats te vinden. Wij verwijzen naar wat wij hiervoor hebben overwogen over de definitie van agrarische en stedelijke functies. De afmetingen zoals genoemd in het bestemmingsplan, te weten 5.000 m² en groter, overstijgen bovendien de grenzen van kleinschaligheid van artikel 17.

Ontwerpwijziging verordening

Bij onze afweging om over te gaan tot het geven van deze reactieve aanwijzing, hebben wij, anticiperend op de nu in ontwerp zijnde wijziging van de verordening (geen ontheffingenstructuur meer), bekeken of de regels voor agrarische hulpbedrijven en caravanstallingen hieraan voldoen. Dit is niet het geval.

¹ Wij hebben overigens ook geen ontheffingsverzoek ontvangen.

In verband met de 'Spoedwet Wro' (Kamerstuknr. 32821, Stb. 5 juli 2012, nr. 306), die andere voorwaarden stelt aan ontheffingsmogelijkheden in ruimtelijke verordeningen, wordt onze verordening gewijzigd en het ontheffingenstelsel aanzienlijk beperkt. De aanpassing van de verordening gaat alleen over de systematiek en niet over de inhoud. De huidige beleidskaders blijven het uitgangspunt.

In de ontwerpwijziging van de verordening kan onder de volgende omstandigheden worden afgeweken van het verstedelijkingsverbod van artikel 14:

Artikel 14 lid 2:

In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan voorzien in nieuwe verstedelijking of uitbreiding van bestaande verstedelijking in het landelijk gebied anders dan de verstedelijking als bedoeld in de artikelen 12 en 13 indien:

- a. de noodzaak van verstedelijking als bedoeld in het eerste lid is aangetoond;*
- b. is aangetoond dat de beoogde verstedelijking niet door herstructureren, intensiveren, combineren of transformeren binnen Bestaand Bebouwd Gebied kan worden gerealiseerd en;*
- c. het bepaalde in artikel 15 in acht wordt genomen.*

Wij hebben onderzocht of uw plan voldoet aan deze afwijkingsregels. Ons is gebleken dat het bestemmingsplan de noodzaak van verstedelijking niet aantoont, er geen aandacht is besteed aan de mogelijkheden om de verstedelijking binnen bestaand bebouwd gebied te realiseren, bovendien is niet aangetoond dat de ruimtelijke kwaliteitseisen van artikel 15 in acht zijn genomen. Wij menen daarom dat de wijziging in de systematiek van de verordening geen aanleiding geeft tot het afzien van het geven van deze reactieve aanwijzing.

Conclusie

Het bestemmingsplan "Buitengebied 2012" voorziet in een wijzigingsbevoegd en twee afwijkingsbevoegdheden welke strijdig zijn met de verordening. De gemeenteraad is bij vaststelling van het bestemmingsplan voorbij gegaan aan de verboden en de geboden zoals deze zijn vastgelegd in de verordening.



Besluit

Wij besluiten op grond van artikel 3.8 lid 6 van de Wet ruimtelijke ordening aan de gemeenteraad van Beemster de aanwijzing te geven zodat de volgende onderdelen geen deel uit blijven maken van het bestemmingsplan "Buitengebied 2012" van de gemeente Beemster:

- artikel 3 lid 29
- artikel 3 lid 21
- artikel 3 lid 22
- artikel 4 lid 11
- artikel 4 lid 12

Bekendmaking

Wij verzoeken u om ons aanwijzingsbesluit bekend te maken overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.8 lid 4 en lid 6 van de Wet ruimtelijke ordening.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten
van Noord-Holland,

provinciesecretaris
N. M. M. Bot

voorzitter

J. W. Remkes

RECHTSMIDDELEN

Als u belanghebbende bent, kunt u binnen zes weken na de verzending, uitreiking of publicatie van dit besluit rechtstreeks schriftelijk beroep aantekenen. Het beroepschrift kunt u sturen naar de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA te 's-Gravenhage.