



## VERGADERING GEMEENTERAAD 2012

### VOORSTEL

---

<b>Registratienummer</b>	R-2012-0169
<b>Bijlage(n)</b>	3
<b>Onderwerp</b>	Vaststellen Verordening maatschappelijke ondersteuning 2013

Middenbeemster, 6 november 2012

Aan de raad

#### **Inleiding en probleemstelling**

De samenwerkingsovereenkomst Sociale Zaken en WMO van de gemeenten Beemster, Graft-De Rijp, Schermer en Zeevang (alleen Sociale Zaken) wordt per 1 januari 2013 niet voortgezet.

Beemster heeft samen met Purmerend onderzocht hoe een toekomstige samenwerking er uit zou kunnen zien, met behoud van zelfstandigheid. Op 4 februari jl. is de intentieverklaring Samenwerking Beemster-Purmerend ondertekend. Hierin is expliciet opgenomen dat beide organisaties voor wat betreft de uitvoering van de werkzaamheden van sociale zaken en de Wet maatschappelijke ondersteuning samen aan de slag gaan, ook als de samenwerking door omstandigheden of andere keuzes geen implementatiefase mag kennen.

De samenwerking houdt in dat Purmerend de werkzaamheden gaat uitvoeren voor de gemeente Beemster op het terrein van sociale zaken en de Wet maatschappelijke ondersteuning, onder verantwoordelijkheid van de gemeente Beemster.

Ervaring uit het verleden (samenwerkingsverband tot 1 januari 2013) heeft ons geleerd dat het zeer belangrijk is om de werkzaamheden goed op elkaar af te stemmen.

Dit bevordert de kwaliteit van het werk, is bovendien veel efficiënter en de klant is bovendien gebaat bij een duidelijke werkwijze (zelfde rechten en plichten).

Om op 1 januari 2013 een goede start te kunnen maken is het van belang dat op dat moment de werkzaamheden zoveel mogelijk zijn geharmoniseerd, zoals verordeningen en beleidsregels.

In Beemster is het afgelopen jaar een voorzichtige start gemaakt met de Kanteling in de Wmo.

De eigen verantwoordelijkheid van de klant staat hierin voorop.

Een gewenst maatschappelijk effect is het:

1. Bevorderen van de eigen kracht en capaciteit van mensen.
2. Realiseren van een rechtvaardiger verdeling van de schaarse middelen met het doel om de

Wmo duurzaam, betaalbaar te houden.

De verordening van beide gemeenten zijn met elkaar vergeleken. Een uitgebreide verschillenanalyse is bijgevoegd. Het vaststellen van de verordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

### **Oplossingsrichting**

Voorgesteld wordt om daar waar mogelijk het beleid van de gemeente Purmerend over te nemen.

Thans hebben beide gemeenten nog geen gekantelde Verordening, wel zoveel mogelijk een gekantelde werkwijze. In 2013 zal de Kanteling zal in de Verordening opnieuw worden meegenomen, wanneer deze gewijzigd wordt in verband met de taken die de decentralisatie van de AWBZ met zich meebrengt.

De gemeente Beemster heeft inhoudelijke beleidsvrijheid om hierin mee te gaan.

De volgende Verordening dient opnieuw vastgesteld te worden.

**De Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning gemeente Beemster**, met toelichting en  
bijbehorend financieel Besluit maatschappelijke ondersteuning gemeente Beemster.

In de verordening worden regels gesteld met betrekking tot de begrippen compensatieplicht, zelfredzaamheid en maatschappelijke participatie.

De Verordening maatschappelijke ondersteuning van Beemster dient te worden aangepast op de volgende onderdelen:

- Indicatieadvisering Hulp bij het Huishouden
- Invoeren Alfacheque
- Andere inrichting van het indicatiesysteem aanvullend openbaar vervoer
- Uitbreiding mogelijkheden voor het opleggen van de eigen bijdrage bij vervoersvoorzieningen zoals bv een scootmobiel
- Uitbreiding mogelijkheden voor het opleggen van de eigen bijdrage of het eigen aandeel bij woonvoorzieningen, bv trapliften en overige woningaanpassingen (in zowel koop- als huurwoningen)
- Algemeen gebruikelijk verklaren van kleine woonvoorzieningen

#### ***Indicatieadvisering Hulp bij het Huishouden***

De gemeente Beemster hanteert bij de toekenning Hulp bij het Huishouden als Richtlijn het Protocol van het ClZ waarbij de omvang van de hulp wordt toegekend in uren.

#### ***Beleid Purmerend (artikel 15)***

De gemeente Purmerend heeft eigen Richtlijnen opgesteld (als bijlage bij de Beleidsregels) bij de indicatiestelling Hulp bij het huishouden en kent de omvang toe in uren, met een afronding in halve uren.

Deze nieuwe aangescherpte richtlijnen zijn opgesteld naar aanleiding van ervaringen uit de praktijk, jurisprudentie en nieuwe inzichten door de kantelingsgedachte waarbij meer aandacht wordt besteed aan de eigen verantwoordelijkheid en het eigen oplossingsvermogen van de cliënten.

### *Voorstel*

Wmo Richtlijn indicatieadviesing Hulp bij het Huishouden conform Purmerend overnemen en vaststellen als bijlage bij de Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning. Uitgangspunt blijft het leveren van maatwerk.

### **Alfacheque**

De Verordening van Beemster kent geen Alfacheque.

Het reguliere Pgb-tarief voor HbH1 behorende bij een particuliere hulp bedraagt thans € 16,07.

### *Beleid Purmerend*

Purmerend heeft in 2012 de Alfacheque geïntroduceerd. De cliënt krijgt het aantal alfacheques uitgekeerd behorend bij het aantal geïndiceerde uren hulp. Baanstede zorgt voor informatie, werving van hulpen, bemiddeling naar HbH-client en particuliere hulp (alfahulp), en uitbetaling aan de hulp. Het alfatarief bedraagt € 13,15 met een bemiddelingspremie van € 2,60 per uur.

De Wmo cliënt kan blijven kiezen tussen hulp in natura, een Persoonsgebonden budget (Pgb) of een alfacheque wat ook een Pgb-vorm is. Het reguliere Pgb-tarief voor HbH1 behorende bij een particuliere hulp is gelijkgesteld aan het bruto uurloon voor de alfahulp.

De alfa-constructie is voor de gemeente financieel gunstiger dan hulp in natura. Voor de klant levert dit voordelen op omdat ze niet zelf op zoek hoeven naar een hulp, er wordt voor ze bemiddeld. Verder behoeven ze geen administratie bij te houden en geen verantwoording af te leggen zoals de overige Pgb-houders. De hulp krijgt een cheque uitgereikt voor elk uur hulp die geleverd wordt.

### *Voorstel*

Alfacheque invoeren per 1-1-2013 zodat nieuwe aanvragers van Beemster voor Hulp bij het Huishouden meer keuzemogelijkheden hebben. Overgangsregeling voor bestaande Pgb's voor 2013 van toepassing.

### **Indicatiesysteem aanvullend openbaar vervoer**

Huidig beleid Beemster (art.27)

Ten aanzien van de lokale verplaatsingsbehoefte ten behoeve van maatschappelijke participatie houdt de gemeente Beemster uitsluitend rekening met de directe woon- en leefomgeving van de geïndiceerde aanvrager.

(20 kilometergrens met BTC) met aansluiting op het bovenregionaal vervoer Valys.

Daarnaast kan er in afwijkende gevallen een vervoersvoorziening worden verstrekt om door middel van de lokale verplaatsingen met een omvang van tenminste 1500 tot 2000 kilometer per jaar mogelijk te maken.

### *Beleid Purmerend (vervallen art.29)*

In de uitwerking van hun Kadernota 2012 heeft Purmerend de beleidsregels ten aanzien van de vervoersvoorzieningen gewijzigd. De regionale/lokale vervoersbehoefte per geïndiceerde cliënt wordt gekoppeld aan het aantal te reizen kilometers (reizozones) waarbij een onderverdeling is gemaakt in 4 categorieën, elk afhankelijk van de vervoersbehoefte van de individuele aanvrager.

Artikel 4.2. van de Wmo bepaalt dat het college rekening moet houden met de persoonskenmerken en behoeften van de aanvrager. Niet aan iedere geïndiceerde aanvrager hoeft een gelijk aantal kilometers dan wel zones verstrekt te worden. In de Beleidsregels heeft Purmerend daarom opgenomen dat de te verstrekken kilometers dan wel zones afgestemd kunnen worden op de specifieke vervoersbehoefte van de individuele cliënt.

*Voorstel*

Beleid ten aanzien van de regionale/lokale vervoersbehoefte van de cliënt conform Purmerend overnemen.  
Uitgangspunt blijft rekening houden met de beperkingen en individuele vervoersbehoefte van de aanvrager. Omdat deze niet voor iedere geïndiceerde aanvrager gelijk zal zijn kan er maatwerk geleverd worden.  
Overgangsregeling huidige klanten voor 1 jaar.

**Uitbreiding mogelijkheden voor het opleggen van de eigen bijdrage bij vervoersvoorzieningen**

De gemeente Beemster kent op grond van de wet (art. 15 en 19 Wmo) bij het toekennen van individuele vervoersvoorzieningen een eigen bijdrage beleid. De vervoersvoorzieningen zoals bv. een scootmobiel, kunnen als aanvulling op het CVV worden verstrekt. De inning van de vastgestelde eigen bijdrage wordt via het CAK gedurende een termijn van 39 perioden opgelegd.

De regels en bedragen zijn vastgelegd in het Besluit voorzieningen maatschappelijke ondersteuning.

*Beleid Purmerend*

Vanaf 2012 zijn de mogelijkheden ten aanzien van het opleggen van de eigen bijdrage / eigen aandeel in de Verordening verruimd en worden naast de scootmobiel, fiets etc ook toegepast bij het toekennen van een sportrolstoel of bij een financiële tegemoetkoming bij autoaanpassingen.

De systematiek van de inning via het CAK is gewijzigd, zodat naast de termijn van 3 jaar (het totale bedrag van de voorziening) ook gedurende de periode dat iemand gebruik maakt van de voorziening het bedrag voor onderhoud als eigen bijdrage kan worden opgelegd.

Ten aanzien van de oplegging van een eigen bijdrage dan wel een eigen aandeel is duidelijk in het Besluit MO Purmerend aangegeven wanneer dit het geval is.

In de praktijk zullen deze strengere beleidsregels niet veel cliënten (geïndiceerden) van Beemster treffen. De meeste klanten maken gebruik van meerdere voorzieningen en zullen nu al de maximale eigen bijdrage betalen. Sommigen die een enkelvoudige voorziening hebben (bv alleen Hulp bij het Huishouden) en ruimte in het verzamelinkomen, kunnen door deze maatregel een hogere eigen bijdrage moeten betalen. Dit betekent dat alleen de draagkrachtigen, dus de sterke schouders, te maken krijgen met deze maatregel

*Voorstel*

Voor de praktische uitvoering de regels betreffende eigen bijdrage beleid conform Purmerend overnemen. Bedragen in Besluit Maatschappelijke ondersteuning aanpassen en het Besluit vaststellen.

### **Uitbreiding mogelijkheden voor het opleggen van de eigen bijdrage c.q. eigen aandeel bij woonvoorzieningen-aanpassingen**

De gemeente Beemster kent op grond van de wet (art. 15 en 19 Wmo) bij het toekennen van individuele woonvoorzieningen (bijvoorbeeld traplift) of andere woningaanpassingen een eigen aandeel beleid bij koopwoningen. De inning van de toegekende bedragen kan via het CAK gedurende een termijn van 39 perioden als eigen aandeel worden opgelegd.

#### *Beleid Purmerend*

Vanaf 2012 zijn de mogelijkheden ten aanzien van het opleggen van de eigen bijdrage / eigen aandeel in de Verordening verruimd en worden o.a. ook toegepast bij situaties van woningaanpassingen in koop- zowel als huurwoningen, en bij financiële tegemoetkomingen verhuis- en inrichtingskosten.

Ten aanzien van de oplegging van een eigen bijdrage dan wel een eigen aandeel is duidelijk in het Besluit aangegeven wanneer dit het geval is.

#### *Voorstel*

Voor de praktische uitvoering de regels betreffende eigen bijdrage beleid/eigen aandeel conform Purmerend overnemen. Bedragen in Besluit Maatschappelijke ondersteuning aanpassen en het Besluit vaststellen.
---

### **Algemeen gebruikelijk verklaren van kleine woonvoorzieningen**

Huidig beleid Beemster

In de praktijk blijkt dat bij het toekennen van kleine woonvoorzieningen (o.a. douchestoel, toiletstoel) waarbij de inkomenstoets/draagkracht wordt toegepast, de cliënt de voorziening zelf betaalt via het CAK.

Sommigen kiezen er dan ook voor deze voorziening zelf aan te schaffen (eigen verantwoordelijkheid), anderen willen graag dat de gemeente dit voor ze regelt.

#### Beleid Purmerend

Hulpmiddelen die ouder wordende mensen vanwege hun mobiliteitsvermindering, zonder dat er sprake is van een specifieke handicap, veelal nodig kunnen hebben zijn o.a. een douchestoel en een toiletverhoger.

Omdat deze hulpmiddelen en relatief goedkoop zijn en verkrijgbaar zijn bij welzijnswinkels of bouwmarkten is voorgesteld deze niet meer via de Wmo te verstrekken maar algemeen gebruikelijk te verklaren.

#### *Voorstel*

Beleid conform Purmerend per 1-1-2013 voor nieuwe aanvragen/cliënten overnemen.
---

### **Cliëntenraad**

De gemeenten Beemster, Graft-De Rijp en Schermer hebben een gezamenlijke cliëntenraad voor de Wmo.

Het streven is dat inwoners uit de wijken van de gemeente Beemster aan zullen sluiten bij de cliëntenraad.

De eerste contacten hiertoe zijn reeds gelegd. In 2013 wordt bekeken in hoeverre aangesloten zal worden bij het cliëntenplatform van Purmerend.

Advies/reactie cliëntenraad:

De benodigde stukken zijn aan de cliëntenraad aangeboden. Deze heeft op 23 oktober in een reactie een aantal aanbevelingen gedaan. Deze reactie gaat hierbij. Wij zullen deze adviezen voor zover mogelijk meenemen in de uitvoering van de Wmo. Of er sprake zal zijn van de Legesheffing bij deelname aan het Wmo vervoer zal advies aan nog nader besproken worden.

#### **De bijlagen**

1. De verschillenanalyse met Purmerend
2. De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Beemster, met toelichting
3. Besluit voorzieningen maatschappelijke ondersteuning

#### **Meetbare doelstelling**

Met de vaststelling van de Verordening wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met het beleid van Purmerend. Vanaf 2013 heeft Beemster ook inhoudelijke beleidsvrijheid.

#### **Financiële consequenties**

Geschat wordt dat de financiële consequenties van het nieuwe beleid passen binnen de begroting van 2013.

De punten waar in de overdracht voor de uitvoering een verschil ligt zullen de kosten ten laste van de begroting van Beemster komen.

#### **Overige consequenties**

De overdracht van beleid aan de gemeente Purmerend heeft consequenties in de uitvoering, zoals werkwijze, beschikkingen, automatisering etc. In samenspraak met Purmerend wordt het beleid afgestemd en geregeld.

#### **Monitoring evaluatie**

Regelmatig evalueren zal in het belang van de samenwerking noodzakelijk zijn.

#### **Voorgesteld besluit**

Vaststellen Verordening maatschappelijke ondersteuning 2013 onder gelijktijdige intrekking van de Verordening maatschappelijke ondersteuning 2011.

#### **Communicatie**

- De Verordening en het Besluit maatschappelijke ondersteuning gemeente Beemster op de voorgeschreven wijze bekendmaken.
- Persbericht en Website
- Cliënten worden medio november persoonlijk over het nieuwe beleid geïnformeerd.
- Cliënten met een overgangsregeling worden apart geïnformeerd.
- Overige communicatie volgens richtlijnen uit het communicatieplan.