

NOTITIE EN BELEIDSREGELS WI

INLEIDING

Sinds 1 januari 2007 is de Wet Inburgering (WI) van kracht. Op grond van deze wet is er een algemene inburgeringsplicht voor personen van 16 tot 65 jaar die duurzaam in Nederland willen en mogen verblijven en niet beschikken over de Nederlandse nationaliteit. Het doel van de wet is dat iedereen in Nederland de Nederlandse taal spreekt op een bepaald niveau en kennis heeft van de Nederlandse samenleving en de Nederlandse normen en waarden.

De gemeente heeft een aantal taken binnen de uitvoering van de WI.

1. Faciliterende taak De gemeente doet bepaalde groepen inburgeraars een aanbod voor
een inburgeringstraject. De inkoop van inburgeringstrajecten maakt hiervan onderdeel uit.
2. Informerende taak De gemeente heeft als taak om iedereen die met inburgering te maken heeft te informeren over de rechten en plichten.
3. Handhavende taak De gemeente kan door middel van het opleggen van boetes aan inburgeraars sancties opleggen als niet aan de plichten wordt voldaan.

In deze notitie worden de volgende zaken aan de orde gesteld

Hoofdstuk I	De doelgroepen	blz. 2
Hoofdstuk II	De portal inburgering	blz. 3
Hoofdstuk III	Financieel kader	blz. 4
Hoofdstuk IV	Beleidsregels	blz. 6
	• Verlenging examentermijn	
	• Ontheffingen	
	• Vergoedingen (reiskosten, verplichte eigen bijdrage van € 270,-, kosten medische keuring)	

Bijlagen

Doelgroepen inburgering

HOOFDSTUK I DE DOELGROEPEN

De gemeente is verplicht een inburgeringsvoorziening aan te bieden aan asielmigranten en geestelijke bedienaars. Met de wetswijzigingen kan de gemeente aan elke inburgeraar een aanbod doen. Dit betekent dus dat ook aan vrijwillige inburgeraars een aanbod gedaan kan worden. In de bijlage wordt aangegeven wie tot deze doelgroepen behoren.

Om te voorkomen dat de inburgeraar een recht gaat ontlenen op het krijgen van een voorziening, dient vastgesteld te worden aan welke groepen nog meer een voorziening kan worden aangeboden. Dit dient te worden geregeld in de verordening.

Prioritering doelgroepen

1. Uitkeringsgerechtigden

Deze groep dient zo snel mogelijk te reïntegreren. Daarbij is taalniveau vaak een belemmering.

2. Inburgeringsplichtigen die een redelijk perspectief op de arbeidsmarkt hebben

3. Inburgeringsplichtigen met een opvoedende taak voor kinderen jonger dan 18 jaar
Investeren in ouders met jonge kinderen heeft een groot maatschappelijk effect. Zij komen met en via hun kinderen in contact met het schoolleven. Daarin komt geregeld naar voren dat zij onvoldoende kennis van de taal en samenleving hebben om te kunnen volgen wat er in en buiten de school gebeurt.

Geen aanbod aan de Vrijwillige inburgeraars (waaronder de EU-onderdanen)

De mogelijkheid bestaat om ook aan vrijwillige inburgeraars een aanbod te doen. Het kabinet heeft er lange tijd bij gemeenten op aangedrongen om dit te realiseren. Echter gelet op de bezuinigingsronde die voor de deur staat is de verwachting dat ook op de inburgeringsgelden bezuinigd gaat worden. Concreet is hierover nog niets bekend.

Vooruitlopend hierop wordt geen aanbod gedaan aan vrijwillige inburgeraars. Er wordt alleen een aanbod gedaan aan inburgeringsplichtigen.

Budget

De ontwikkeling van het budget dient steeds nauwlettend in de gaten gehouden te worden. Dit dient op de volgende wijze te gebeuren:

1. Jaarlijks dient vastgesteld te worden hoeveel middelen er beschikbaar zijn voor de inburgering (vervat in participatiebudget).
2. Het aantal voorzieningen voor de statushouders die in het kader van taakstelling gehuisvest dienen te worden, dient hierop in mindering te worden gebracht.
3. Het resterende aantal is beschikbaar voor de overige inburgeringsplichtigen.
4. Als het budget op is dan kunnen er geen voorzieningen meer worden aangeboden in dat jaar (geldt niet voor asielmigranten en geestelijke bedienaren).

Hierbij moet nog wel worden vermeld dat financiering plaatsvindt op grond van de T-2 systematiek: het aantal vastgestelde voorzieningen in 2010 is bepalend voor het budget in 2012. Dit betekent dat het budget 2 jaar later naar boven wordt bijgesteld als er in een

jaar meer voorzieningen worden vastgesteld dan waarvoor budget is toegekend. Ook kan het budget naar beneden worden bijgesteld.

HOOFDSTUK II DE PORTAL INBURGERING

De portal inburgering is een landelijk centraal registratiesysteem waarin een ieder die tot de doelgroep behoort geregistreerd staat. Dit systeem wordt beheerd door de Dienst Uivoering Onderwijs (DUO). Doel van het systeem is om informatie te verstrekken en **informatiestromen** aan elkaar te koppelen van de gemeente, de DUO, het ministerie en andere organisaties (zoals IND).

De gemeente moet o.a. aangeven.

- wanneer een inburgeringsplichtige aan zijn verplichtingen moet hebben voldaan;
- of men voor vrijstelling in aanmerking komt;
- de aangeboden inburgeringsvoorziening.

Overzicht per 1 januari 2010 van geregistreerde inburgeringsplichtigen

	Beemster	Graft-De Rijp	Schermer	Zeevang
Potentieel inburgeringsplichtigen	54	34	45	34
Inburgeringsplicht opgelegd	23	15	20	16
Na onderzoek inburgeringsplicht niet opgelegd (bv ivm recht op vrijstelling)	20	9	23	10
Inburgeringsplicht nog niet opgelegd (bv omdat men nog niet tot doelgroep behoort)	11	10	2	8
Aangeboden en geaccepteerde voorzieningen in 2007	1	1	1 *	0
Aangeboden en geaccepteerde voorzieningen in 2008	2	1	2	2
Aangeboden en geaccepteerde voorzieningen in 2009	7	4	5	5

* Tevens zijn er nog 3 voorzieningen aangeboden die in het kader van de overgangsregeling tlv de WEB gebracht moeten worden.

HOOFDSTUK III FINANCIËEL KADER

2007-2009

Voor deze periode heeft de gemeente een voorschot ontvangen. De budgetten die in 2007 en 2008 niet zijn besteed mochten nog worden ingezet in 2009.

Achteraf wordt afgerekend op basis van geleverde prestaties. Deze afrekening vindt in 2012 plaats. Hierbij wordt 30% afgerekend op basis van het aantal gestarte trajecten en 70% op basis van het aantal deelnemers dat deelneemt aan het examen.

Overzicht ontvangen voorzieningen en ingezette voorzieningen

	Beemster	Graft-De Rijp	Schermer	Zeevang
Ontvangen voorzieningen van het Rijk in 2007	9	7	6	7
Ontvangen voorzieningen van het Rijk in 2008				
- inburgeraars	6	3	3	4
- pardonners	2	2	2	2
Ontvangen voorzieningen van het rijk in 2009				
- inburgeraars	7	4	3	5
- pardonners	2	2	2	2
Totaal ontvangen voorzieningen over 2007/2008/2009	26	18	16	20
Totaal toegekende voorzieningen over 2007/2008/2009	10	6	11 *	7
Niet ingezette voorzieningen	16	12	5	13

* dit is inclusief de voorzieningen tlv WEB

Niet ingezette voorzieningen

Uit het overzicht blijkt dat niet alle ontvangen trajecten ook zijn ingezet.

Aan alle oudkomers is in 2009 de inburgeringsplicht opgelegd. Zij zijn ook in de gelegenheid gesteld voor 1 januari 2010 in aanmerking te komen voor een inburgeringsvoorziening. Hierop is nagenoeg geen gebruik van gemaakt.

2010 e.v.

De rijksbijdrage voor 2010 en verder wordt bepaald op basis van het jaarlijkse aantal vastgestelde inburgeringsvoorzieningen. Hierbij wordt de T-2 methode gehanteerd: het aantal vastgestelde voorzieningen in 2010 is bepalend voor het budget in 2012.

prognose aantal voorzieningen 2010

Middels het participatiebudget zijn er door het rijk middelen toegewezen voor het uitvoeren van de inburgering. Hierna is aan iedere gemeente verzocht opgave te doen van het aantal inburgeraars dat men in 2010 daadwerkelijk wil laten starten met een inburgeringstraject.

	Beemster	Graft-De Rijp	Schermer	Zeevang
toegewezen voorzieningen	5	2	2	4
Toegewezen na opgave ambitie		5	5	5

Hoewel het aantal gering lijkt wordt toch ingeschat dat dit voldoende is. Reden is dat reeds aan alle vreemdelingen (zowel oud- als nieuwkomers) een voorziening is aangeboden.

portal inburgering

De portal inburgering vormt de basis voor de financiële verantwoording. Afrekening met het rijk geschiedt op basis van de gegevens die vermeld staan in de portal.

Het is dus uitermate belangrijk dat de portal nauwgezet wordt bijgehouden door de gemeente. Inburgeringsvoorzieningen en handhavingsbeschikkingen dienen binnen 4 weken na afgifte van de beschikking ingevoerd te worden in de portal.

HOOFDSTUK IV DE BELEIDSREGELS

Ter bevordering van de effectiviteit van beleid, gelijkheid in behandeling en rechtszekerheid voor de burgers zijn de Beleidsregels Wet inburgering (Wi) opgesteld.

In deze beleidsregels zijn nadere regels gesteld omtrent:

1. het verlengen van de examentermijn;
2. het verlenen van ontheffing van de inburgeringsplicht;
3. het verstrekken van vergoedingen;

Begripsbepalingen

De begripsomschrijvingen in de Wet inburgering (Wi) en het Besluit inburgering en de daarop berustende regelingen alsmede de verordening Wi zijn van toepassing op de begrippen die in deze beleidsregels worden gebruikt.

paragraaf 1 Verlenging examentermijn

1. Indien sprake is van analfabetisme en daarom eerst een taal cursus voor analfabeten gevolgd dient te worden kan de inburgeringstermijn worden verlengd. Aangetoond moet worden dat de alfabetiseringscursus ook daadwerkelijk wordt gevolgd of is gevolgd. Deze verlenging start met de aanvraag van een inburgeringsplichtige en duurt ten hoogste tweeënhalf jaar.

nb. Een termijn van 3 ½ of 5 jaar die voor 19 december 2009 is aangevangen kan niet eenmalig worden verlengd met ten hoogste 2 ½ jaar. Een verlenging is dan alleen mogelijk als de inburgeringsplichtige aannemelijk maakt dat het hem niet te verwijten valt dat hij het inburgeringsexamen niet gehaald heeft.

2. Ook in overige gevallen kan een inburgeringsplichtige een schriftelijk verzoek doen om verlenging van de inburgeringstermijn.
3. Een aanvraag om verlenging van de inburgeringstermijn kan pas 6 maanden voor het verstrijken van de termijn worden gedaan. Dit verzoek dient vergezeld te zijn van een duidelijke motivatie.
4. Op verzoek van het college dient de inburgeringsplichtige aanvullende informatie te verstrekken omtrent de reden en noodzaak op grond waarvan om verlenging van de inburgeringsplicht wordt verzocht.
5. Indien er in het laatste jaar van de inburgeringstermijn aantoonbare medische, sociale of dringende individuele redenen zijn kan het college de inburgeringstermijn verlengen met ten hoogste 12 maanden.
6. Indien het college niet in staat is de aangevoerde redenen te beoordelen kan advies bij een onafhankelijke derde worden opgevraagd.
7. Het college kan in bijzondere gevallen ambtshalve tot verlenging van de inburgeringstermijn besluiten.

Paragraaf 2 Ontheffingen

Ontheffing wegens lichamelijke en psychische belemmeringen (art. 6 WI)

1. De inburgeringsplichtige die om een ontheffing van de inburgeringsplicht verzoekt op basis van lichamelijke en psychische belemmeringen moet zelf middels een verklaring aantonen dat hij/zij in aanmerking komt voor een ontheffing.
2. Een verzoek hiertoe dient te worden ingediend bij een door de gemeente aangewezen arts.
3. Indien een arts aangeeft dat lichamelijke en psychische beperkingen van dien aard zijn dat het behalen van het inburgeringsexamen binnen een termijn van 3 ½ jaar niet realistisch is, kan de gemeente ontheffing van de inburgeringsplicht verlenen.
4. Indien door de arts wordt aangegeven dat er door een aantal aanpassingen te realiseren hij/zij wel aan een inburgeringsvoorziening kan deelnemen kan geen ontheffing worden verleend. Voor de kosten van deze aanpassingen kan bijzondere bijstand worden verstrekt.
5. De kosten van een medische verklaring moeten op voorhand door de inburgeringsplichtige zelf betaald worden. Alleen indien de arts adviseert dat hij/zij in aanmerking komt voor een ontheffing kan bijzondere bijstand worden verstrekt voor de kosten.

Ontheffing van inburgeringsverplichting door onvoldoende leervermogen (art. 31 WI)

1. De gemeente kan besluiten ambtshalve een ontheffing van de inburgeringsplicht te verlenen indien de inburgeringsplichtige ondanks aantoonbare inspanningen niet verwijtbaar het examen niet heeft gehaald.
2. Of er sprake van aantoonbare inspanningen wordt betekenis toegekend zodra aangetoond is dat :
 - een cursus is ingekocht die toeleidt tot het vereiste niveau; en
 - de cursus is gevolgd en afgemaakt; en
 - dat minstens eenmaal het examen is afgelegd.
3. Bij de beoordeling van de vraag of de inburgeringsplichtige redelijkerwijs niet in staat is het inburgeringsexamen te behalen wordt betekenis toegekend aan het feit dat:
 - tenminste eenmaal het inburgeringsexamen is afgelegd en daarmee resultaten zijn bereikt die aanleiding geven te veronderstellen dat hij blijvend niet in staat zal zijn het inburgeringsexamen te behalen ;of
 - een verklaring wordt overgelegd van een instelling/deskundige waarin aangegeven wordt dat het leervermogen ontbreekt om het inburgeringsexamen te halen. Deze verklaring wordt afgegeven door het ROC Amsterdam. Zij stellen een onderzoek in naar ongeletterdheid (oftewel "de ROC toets"). Om hiervoor in aanmerking te komen moet men minimaal 2 jaar scholing hebben gevolgd (kan ook alfabetiseringscursus zijn) en het basisonderwijs in eigen land is niet afgerond.

Paragraaf 3 Vergoedingen

Reiskosten voor inburgeringsplichtigen

1. Reiskosten van de woonplaats naar de leslocatie en visa versa worden vergoed op basis van het openbaar vervoer. Ook indien gebruik wordt gemaakt van een auto tenzij deze wijze van vervoer goedkoper is. Dan wordt een bedrag per gereden kilometer verstrekt conform het bijzondere bijstandsbeleid van de gemeente.
2. De reiskosten worden achteraf per maand vergoed op basis van de overgelegde originele vervoersbewijzen en/of kilometerregistratie.
3. Om voor vergoeding in aanmerking te komen dient het inkomen lager te zijn dan 120% van de geldende bijstandsnorm.
4. De kosten worden vergoed uit de bijzondere bijstand.

Verplichte eigen bijdrage van € 270,-

1. Inburgeringsplichtigen met een WWB uitkering en inburgeringsplichtigen met een inkomen onder de 120% van de geldende bijstandsnorm hoeven de eigen bijdrage niet te betalen. Voor hen wordt eigen bijdrage uit de bijzondere bijstand betaald.
2. Voorwaarde hierbij is dat dit administratief zichtbaar moet zijn.

Kosten medische keuring

1. Voor de kosten van het medische onderzoek t.b.v. een ontheffingsverzoek kan bijzondere bijstand worden verstrekt.
2. De aanvraag dient voorafgaand aan het onderzoek te worden gedaan.
3. De kosten komen alleen voor vergoeding in aanmerking indien met het medisch onderzoek is aangetoond dat er sprake is van een psychische, lichamelijke en/of verstandelijke beperking op grond waarvan ontheffing kan worden verleend.