



VERGADERING GEMEENTERAAD 2010

Pre-adviesnr. 37
Agendapunt
Onderwerp Heroverweging planologische procedure
mantelzorginitiatieven

Middenbeemster, 27 april 2010

Aan de raad,

> voorstel

- In het op handen zijnde bestemmingsplan Buitengebied en de in de binnenkort te actualiseren bestemmingsplannen voor de kernen Middenbeemster en Westbeemster (een) binnenplanse ontheffingsregeling(en) op te nemen waarin het vastgestelde mantelzorgbeleid is vervat;
- Voor het bestemmingsplannen Zuidoostbeemster I en Middenbeemster 4^e kwadrant een para-plubestemmingsplan voor te bereiden, waardoor voor deze twee bestemmingsplannen (een) binnenplanse ontheffingsregeling(en) waarin het vastgestelde mantelzorgbeleid is vervat, van kracht wordt.

> toelichting

Inleiding

Op 17 december 2009 is door de gemeenteraad de beleidsnotitie mantelzorgwoningen vastgesteld. In deze notitie is geregeld onder welke voorwaarden verschillende mantelzorgvoorzieningen binnen het ruimtelijk beleid van de gemeente Beemster mogelijk worden gemaakt. Ook is in de beleidsnotitie stilgestaan bij de planologische inbedding van het beleid. Besloten is om een paraplubestemmingsplan op te stellen om zodoende binnen de reeds vigerende bestemmingsplannen van de Beemster middels een binnenplanse ontheffingsregeling mantelzorginitiatieven mogelijk te maken. Thans wordt in het kader van de digitaliseringsplicht van ruimtelijke plannen de realisatie van paraplubestemmingsplannen niet meer mogelijk gemaakt voor oude bestemmingsplannen. Eén en ander vraagt om een gewijzigde opvatting met betrekking tot de wijze waarop (lees: middels welke procedure) mede-werking aan mantelzorginitiatieven kan worden verleend.

Obstakels met betrekking tot paraplubestemmingsplannen

Op 1 juli 2008 trad de Wet ruimtelijke ordening (Wro) met bijbehorend Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in werking. In het kader van deze wetgeving wordt uiteindelijk de digitalisering en elektronische beschikbaarstelling van nagenoeg alle planologische visies, plannen, besluiten en verordeningen verplicht. De vereisten waaraan deze ruimtelijke instrumenten dienen te voldoen zijn vastgelegd in het Bro en nader verankerd in de 'Regeling standaarden ruimtelijke ordening'. Deze ministeriele Regeling Standaarden ruimtelijke ordening is pas op 1 januari 2010 in werking getreden. Een

nadere beschouwing van deze regeling leert dat de technisch inhoudelijke eisen die vanaf 1 januari 2010 aan de ruimtelijke instrumenten worden gesteld voor het kunnen opstellen van een paraplubestemmingsplan vergaande consequenties hebben.

Een paraplubestemmingsplan is te beschouwen als een bestemmingsplan dat geldt voor het gehele grondgebied van de gemeente of een groot gedeelte daarvan en dat een planologische regeling biedt voor één specifiek onderwerp. De software ten behoeve van de digitaliseringsplicht is niet toegesneden om paraplubestemmingsplannen aan te melden op RO-online, aangezien in paraplubestemmingsplannen eigenlijk geen bestemmingen worden gelegd en er vaak geen plankaart/verbeelding nodig is, doch slechts een aanvulling betreft in de vorm van, in dit concrete geval, het opnemen van een extra ontheffingsmogelijkheid. Wanneer een dergelijk plan wordt aangemeld op RO-online zou dat impliceren dat de basisbestemmingen waarvoor in het paraplubestemmingsplan een aanvulling wordt gegeven, zou komen te vervallen. Dit is uiteraard niet de bedoeling. Voor gronden binnen de gemeente mag zodoende nog maar één bestemmingsplan van toepassing zijn. Paraplubestemmingsplannen worden hiermee in beginsel onmogelijk gemaakt.

Voorgenomen wijziging Bro

Op verzoek vanuit de praktijk is een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening in voorbereiding die het mogelijk maakt om langs niet-digitale weg partiële herzieningen op vigerende niet-digitaal vastgestelde bestemmingsplannen te kunnen blijven doorvoeren. In dit geval zou een paraplubestemmingsplan als planologisch instrument nog wel kunnen blijven bestaan.

Deze Bro-wijziging is thans in procedure. Publicatie wordt medio 2010 verwacht. Beoogd is om aan deze wijziging een terugwerkende kracht te verlenen zodat onverminderd vanaf 1 januari 2010, partiële herziening langs niet-digitale weg kan blijven plaatsvinden.

Bij deze wijziging wordt aangestuurd op twee belangrijke randvoorwaarden. Ten eerste zal het gedeeltelijk herzien van papieren plannen alleen mogelijk zijn tot aan de actualisatiedatum van het onderliggende bestemmingsplan (tien jaar na vaststelling). Ten tweede kunnen er bij dit soort partiële herzieningen geen nieuwe bestemmingen worden vastgesteld en kunnen bestemmingen evenmin worden gewijzigd.

In onderhavig geval zou het aanvankelijk de bedoeling zijn om middels het paraplubestemmingsplan alle vigerende bestemmingsplannen van Beemster partieel te herzien. Grotendeels de meeste vigerende bestemmingsplannen van de Beemster zijn ouder dan 10 jaar (de actualisatiedatum). De voorgestelde wijziging van de Bro biedt zodoende in onderhavig geval geen (gehele) oplossing.

Wabo

Zoals bekend zal binnenkort de nieuwe Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking treden (verwachte datum van inwerkingtreding is 1 juli 2010). Geconstateerd is dat de Wabo en Bor geen grote vereenvoudiging van de procedures met betrekking tot mantelzorginitiatieven tot gevolg heeft.

Heroverweging

De geconstateerde problematiek rondom het paraplubestemmingsplan leidt ertoe dat voor toekomstige mantelzorginitiatieven een (gedeeltelijk) andere planologische werkwijze afgesproken dient te worden. Als afwegingskader of aan een mantelzorginitiatief medewerking verleend zou moeten worden, kunnen nog steeds de voorwaarden worden toegepast zoals deze in de beleidsnotitie mantelzorg-woningen zijn opgenomen. Enkel de planologische procedure aan de hand waarvan medewerking wordt verleend, behoeft een herziening.

De eerder geconstateerde bezwaren omtrent het toepassen van een tijdelijke ontheffing gelden nog steeds. Een beroep op een tijdelijke ontheffing blijft, gezien de maximale duur van 5 jaar, niet

afdoen-de. Ook de eerder gedane constatering dat een buitenplanse ontheffing niet alle mogelijke en wense-lijke mantelzorginitiatieven ondervangt, blijft een heikel punt.

Goed alternatief is en blijft de opname van het mantelzorgbeleid in een binnenplanse ontheffings-regeling. Voorgesteld wordt om per bestemmingsplan bij de eerstkomende actualisatie hiervan (con-creet: bestemmingsplan Buitengebied en bestemmingsplannen voor de kernen Middenbeemster en Westbeemster) een binnenplanse ontheffingsregeling met betrekking tot mantelzorg op te nemen.

Omdat het bestemmingsplan Zuidoostbeemster I en Middenbeemster 4^e kwadrant onlangs in werking is getreden en actualisatie van deze bestemmingsplannen zodoende niet in de rede ligt, wordt voor-gesteld voor deze twee bestemmingsplannen een paraplubestemmingsplan op te stellen. De verwachte Bro-wijziging met betrekking tot de digitaliseringsplicht biedt hiervoor uitkomst, aangezien de betreffende twee bestemmingsplannen jonger dan 10 jaar zijn en het niet de bedoeling is om aan de hand van het paraplubestemmingsplan nieuwe bestemmingen op gronden neer te leggen.

> juridische consequenties

Het mantelzorgbeleid zal via een binnenplanse ontheffingsregeling gemeentebreed in het ruimtelijk be-leid worden vervat; rechtstreeks via de bestemmingsplannen, dan wel aan de hand van een paraplubestemmingsplan.

> financiële consequenties

Geen.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van
Beemster.

H.N.G. Brinkman
burgemeester

E. Kroese-Vrolijk
secretaris