



# Omgevingswet, bestuurlijke afwegingsruimte & gemeenteraad.

## *De veranderingen op rij.*

15 januari 2018, Beemster en Purmerend



Sarah Ros Bestuursadvies

# Vernieuwing stelsel omgevingsrecht

## Invoeringsspoor

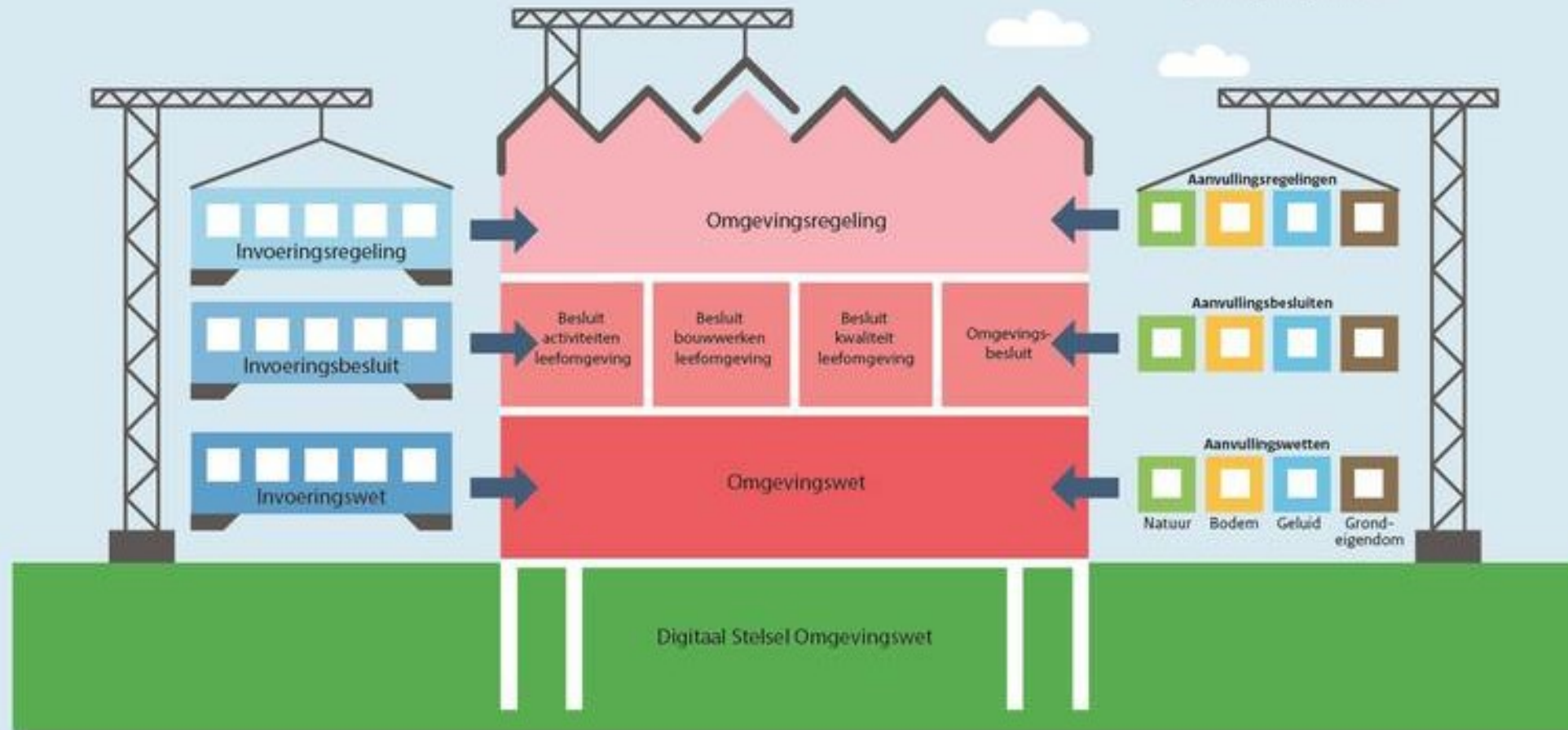
Het invoeringsspoor regelt de overgang van de bestaande naar de nieuwe wet- en regelgeving. Bovendien vult dit spoor het hoofdspoor met enkele essentiële onderdelen aan.

## Hoofdspoor

Het nieuwe stelsel bestaat uit de Omgevingswet, vier AMvB's en de Omgevingsregeling. Bij inwerkingtreding gaan het invoerings- en aanvullingsspoor op in het hoofdspoor.

## Aanvullingsspoor

De ontwikkeling van wet- en regelgeving in het aanvullingsspoor maakt deel uit van lopende beleidsontwikkelingen op het gebied van natuur, bodem, geluid en grondeigendom.



A tropical beach scene at sunset. A palm tree leans over the water from the left. The sun is low on the horizon, creating a golden glow on the water and sky. The foreground shows the wet sand of the beach.

Waarom stelt de regering deze transitie-opgave voor?

# De Omgevingswet vergroot het 'vertrouwen'.....

*tussen overheden*

*van overheid in initiatiefnemer*


*van burger in overheid*

## FOKKE & SUKKE HOUDEN NIET ZO VAN BUREAUCRATIE


"ARBEIDSOVEREENKOMST"?

LEKKER BEGIN!  
VERTROUW JE ONS  
NIET, OF ZO?!



An aerial photograph of a Dutch city. A canal flows through the center, with a train crossing a bridge over it. The train is blue and yellow. To the left, there are residential buildings and a road. To the right, there is a green park area with trees and a path. The sky is clear and blue.

Vertrouwen vergroten tussen overheden: meer **bestuurlijke afwegingsruimte**.  
*Elke plek in Nederland vraagt om een eigen weging van specifieke belangen.*



Decentralisatie & afwegingsruimte.  
*Moet u daar (nu al) iets mee?*



**Ja, want deze ruimte, deze keuzes, beïnvloeden de inhoud van de *instrumenten* en het *implementatie* proces.**

Maar wel:  
in samenhang benutten en beschermen.





# Decentralisatie & afwegingsruimte.

## 1. Minder rijksregels:

- Welke regels wil ik wel?  
(*Bruidschat en bandbreedte rijksregels*)
- Ben ik soepel of streng?

## 2. Keuze bestaande regels:

(*Van gemeente.*)

- Welke omgevingswaarden neem ik op?
- Gebruik ik bandbreedtes of open normen?
- Ga ik afwijken van of aanvullen op rijksnormen?  
(*Regie of loslaten?*)

## 3. Meer maatwerk mogelijk:

- Wanneer pas ik maatwerk toe?
- Welke beleidsregels pas ik toe?
- Hoe motiveer ik dat?  
(*Beschikking of plan?*)

soepeler	afwegingsruimte	strenger
ja	trilling	ja
ja	geluid	ja
ja	bodem	ja
ja	geur	ja
nee	fijnstof	ja
ja*	externe veiligheid	ja
nee	waterveiligheid	ja
ja*	energie	ja
ja	lichthinder (glastuinbouw)	ja
nee	natuur	ja
ja	waterkwaliteit	ja
nee	lucht	ja
extra optie:	experimenteer regeling (bijv. voor technische innovaties)	n.v.t.

## Rijksregels. *De bandbreedte.*

\* energie: bij nieuwbouw van kantoren en woongebouwen

\* externe veiligheid: beperkte versoepeling mogelijk bij groepsrisico



Sarah Ros Bestuursadvies



## Geschrapte rijksregels. *De bruidsschat.*

- Gaat over de rijksruimte.
- Vult het vacuüm tijdelijk.
- Geeft ook de afwegingsruimte weer.
- U neemt daar in het Omgevingsplan een besluit over.

# Doorwerking instrumenten voor gemeenten.

*Motiveren en effecten meewegen.*

*Gebiedsgerichte regels, geboden en verboden,  
integrale benadering en omgevingswaarden.  
Regie of loslaten?*

*Maatregelen om kwaliteit te verhogen.  
Wat gaat u doen en met wie?*

*Kwalitatief hoogwaardige leefomgeving.  
Generiek en gebiedsspecifiek, wat wilt u bereiken?*

*Maatwerkvoorschriften omgevingsvergunning.  
Gebruiksruimte.*



**MOTIVATI  
E**

Omgevingsvisie

Programma

Omgevingsplan

Omgevingsvergunning

*Waarom krijgt  
dit prioriteit?*

*Waarom is dit het  
meest effectief?*

*Waar gaat u op  
sturen en hoe?*

*Waarom krijgt deze  
activiteit die regels?*

↑  
instructieregels rijk en provincie



# De omgevingsvisie:

- Is verplicht voor gemeenten;
- Bevat in ieder geval:
  - a) een beschrijving van de hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving,
  - b) de hoofdlijnen van voorgenomen ontwikkeling, gebruik, beheer, bescherming en behoud van het grondgebied,
  - c) de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren integrale beleid;
- Houdt rekening met voorzorgsbeginsel: het beginsel van preventief handelen, het beginsel dat milieuaantastingen bij voorrang aan de bron dienen te worden bestreden en het beginsel dat de vervuiler betaalt;
- Geeft aan of en hoe participatie heeft plaatsgevonden;
- Moet voldoen aan de eisen (digitaal) die in de ministeriele regeling.

# Het omgevingsplan:

- Ruimere reikwijdte met integrale benadering (BP en APV).
- Aparte (college) beleidsregels (voor afwijking).
- Algemene regels zonder vergunningsplicht, tenzij anders aangegeven (opa).
- Altijd up to date, de 10-jaren fictie verdwijnt.
- In een Omgevingsplan kunnen omgevingswaarden worden vastgesteld.
- Uitspraak over bandbreedtes rijksregels.
- Vertalen in toepasbare regels.
- Houdt u rekening met de bruidsschat.
- Let op de participatieplicht.

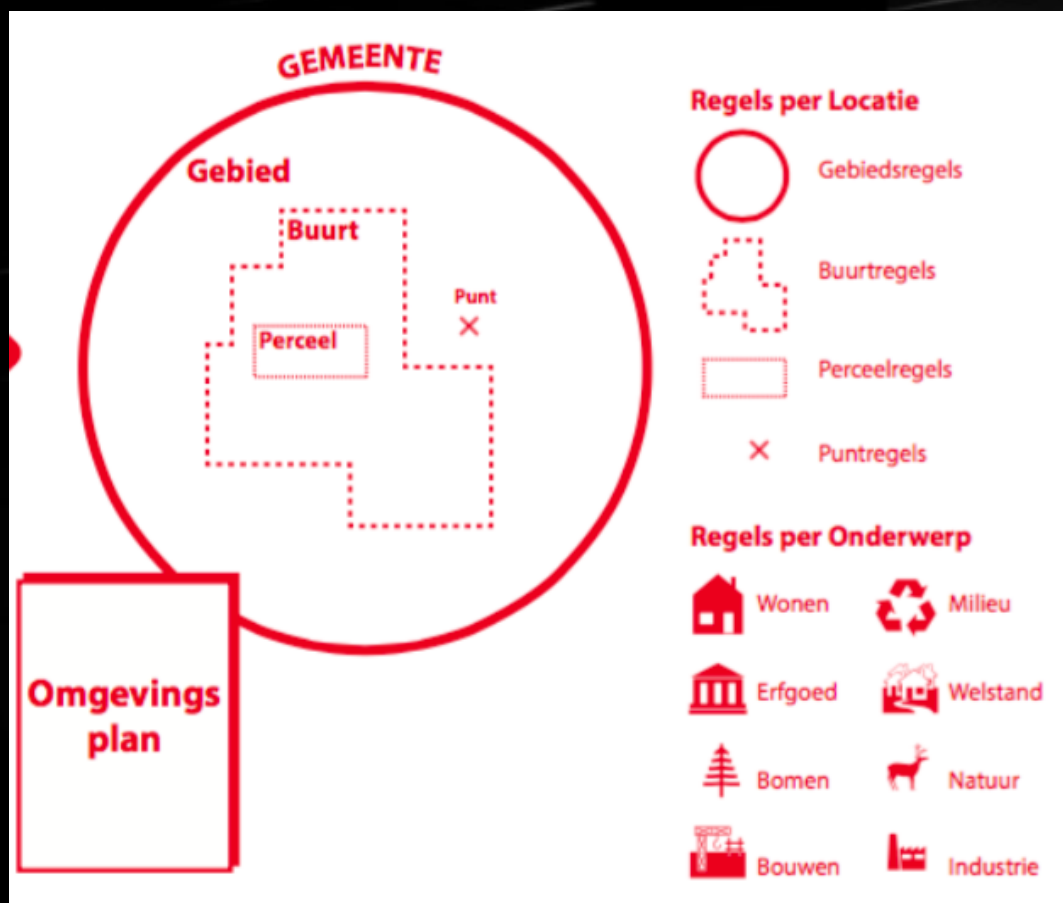
A small, modern wooden tiny house on a trailer is the central focus, situated in a grassy field. The house has a gabled roof, a central door, and two windows. To its left are several trees with autumn-colored leaves, and to its right is a tall, thin evergreen tree. The background shows rolling hills under a heavy, grey, overcast sky. In the distance, a white car and a small wooden structure are visible.

**Het leveren van maatwerk.**  
*Wie gaat daar dan over?*



OPA partiële actualisering omgevingsplan (tm. 13-26 wk). OPA omgevingsvergunning (8+2 wk).  
*College bevoegdheid na delegatie.*

*College bevoegdheid.*





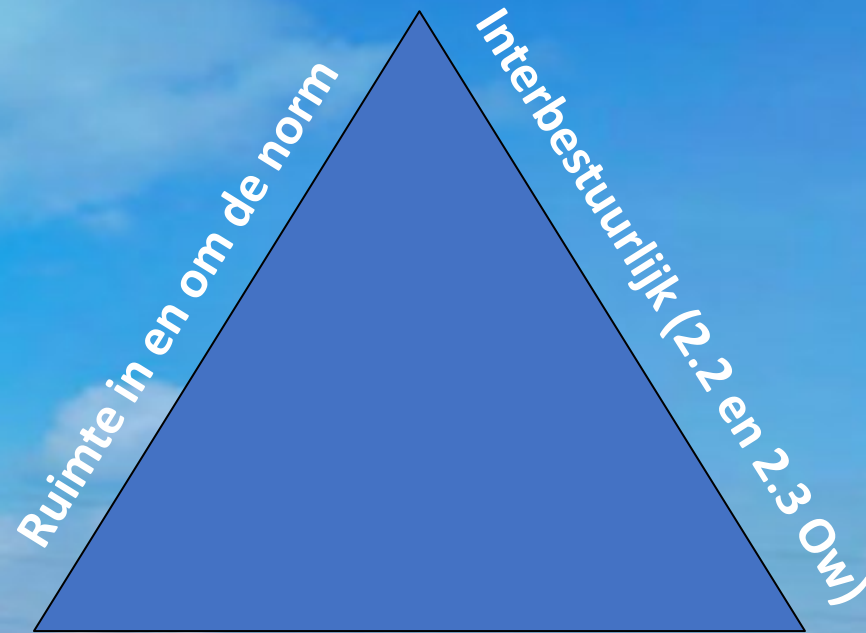
# Bestuurlijke afwegingsruimte:

*Welke vragen beantwoordt u?*

- Willen:** Is het gewenst en passend? We hebben beleids- en uitvoeringsruimte. Dit maakt maatwerk mogelijk.
- Mogen:** Gaan wij er over? Welke beleidskeuzes moeten we terug leggen? Wie betrekken we er bij?
- Kunnen:** Weten we voldoende van kaders en regels, hebben we de goede deskundigheid in huis om af te wegen, hebben we voldoende informatie om een besluit te nemen?
- Durven:** Durven we het risico te nemen? Besluit vraagt een integrale en mogelijk voor beslisser unieke afweging, kunnen we het voor onze rekening nemen?

**Rechtszeker?...Jazeker!**





Evenredigheid en  
proportionaliteit (AwB)

# Bevoegdheden en afwegingsruimte.

## De gemeenteraad:

- Omgevingsvisie en Omgevingsplan zijn verplicht (*gemeenteraad*).
- Programmatische aanpak voor een programma is bevoegdheid *gemeenteraad*.
- Inpassing Omgevingsvergunning (na 5 jaar) in Omgevingsplan is verplicht (*gemeenteraad*).
- Welstandsbeleid (indien regels Omgevingsplan uitleg behoeven) (*gemeenteraad*).
- Aanwijzen commissie Rijksmonumenten (en welstand) (*gemeenteraad*).
- De *gemeenteraad* monitort het participatieproces.
- De *gemeenteraad* monitort de programma's en omgevingswaarden.
- Verklaring van geen bedenkingen verdwijnt, er is wel adviesrecht bij afwijken OP.

# Bevoegdheden en afwegingsruimte.

## Het college

- Programma's zijn een *college* bevoegdheid.
- Omgevingsvergunning verlenen is een *college* bevoegdheid.
- Maatwerk kan via beschikking en is een *college* bevoegdheid.
- Adviezen (met instemming) zijn de bevoegdheid van *college* (en raad indirect).
- Delen van Omgevingsplan vaststellen, kan worden gedelegeerd aan *college*.
- Voorbereidingsbesluit (1,5 jr) kan gedelegeerd worden aan *college*.
- Het *college* stelt beleidsregels naast het Omgevingsplan vast.

**HEB JE NET ALLES  
ONDER CONTROLE**

Postbus 1045 6801 BA Arnhem [www.loesje.nl](http://www.loesje.nl)

Participatieplicht voor u en voor uw initiatiefnemers.

**BLIJKT DAT  
HET TOCH  
DEMOCRATISCH  
MOET**

*Loesje*



# Participatie.

*Wat is er nieuw?*

## Participatieplicht

- Vormvrij, maar motivatieplicht.
- Hoe vrij is vormvrij?

## Initiatiefnemer participeert zelf

- BG monitort.
- Indieningsvereiste vergunning.

## Meedenken is niet 'oordelen'

- Samenwerken is iets anders dan afstemmen.
- Niet oplossing beoordelen, maar design thinking.

# Wat vraagt dat van u?

- Afwegingsruimte durven gebruiken.
- Meer kader stellend en monitorend, dan uitvoerend.
- Proces sturing staat soms los van inhoud.
- Integraal belangen afwegen en motiveren.
- In scenario's en effecten denken.
- Bepalen waar u regie op houdt en wat u loslaat.
- Uitvoering en adviesrecht aan het college laten.
- Echt co-creëren met de samenleving.