



VOORBEREIDINGSPLAN NIEUWE GEMEENTE

GEMEENTELIJKE HERINDELING BEEMSTER EN PURMEREND

Droogmakerij en marktstad bundelen de krachten

Opdrachtgever: colleges Beemster en Purmerend
Opdrachtnemer: gemeentesecretarissen Beemster en Purmerend
Uitvoering: projectteam fusie
Datum: 7 januari 2020

Inhoudsopgave

1.	Inleiding.....	3
2.	Bestuurlijke afspraken en vertrekpunten.....	5
2.1	Bestuurlijk akkoord.....	5
2.2	Resultaat op 1 januari 2022.....	5
2.3	Strategische visie nieuwe gemeente.....	6
2.4	Belangrijke thema's in aanloop naar de fusie.....	6
3.	Fusieproces.....	7
3.1	Visie en besturingsfilosofie.....	7
3.2	Dienstverlening.....	7
3.3	Huisstijl.....	7
3.4	Bewonersbetrokkenheid.....	8
3.5	Harmonisatie.....	8
3.6	Bestuurlijke harmonisatie afspraken Beemster-Purmerend.....	9
3.7	Wettelijk kader voor harmonisatie.....	9
3.8	Aanpak harmonisatie.....	9
4.	Wettelijk traject.....	10
4.1	Van herindelingsontwerp naar herindelingsadvies.....	11
4.2	Verkiezingen.....	11
4.3	Financieel toezicht.....	11
4.4	Gemeenschappelijke regelingen in de Wet Arhi.....	12
5.	Bestuur en projectorganisatie.....	13
5.1	Inleiding.....	13
5.2	Gemeenteraden.....	13
5.3	Rol gemeenteraden in fusieproces.....	13
5.4	De rol van de colleges van burgemeester en wethouders in fusieproces.....	14
5.5	Directies.....	14
5.6	Medezeggenschap.....	14
5.7	Bestuurlijke Stuurgroep.....	14
5.8	Gezamenlijk collegeoverleg.....	14
5.9	Ambtelijke stuurgroep.....	14
5.10	Projectgroep.....	14
5.11	Themagroepen.....	14
5.12	Verbinding met buiten.....	14
5.13	Projectstructuur in overzicht.....	15
6.	Communicatie.....	16
6.1	Strategie.....	16
6.2	Uitgangspunten communicatie.....	17
6.3	Kernboodschap.....	17
6.4	Beeldmerk documenten.....	18
6.5	Uitvoering.....	18
7.	Planning wettelijk- en fusieproces.....	19
8.	Projectbegroting.....	21

1. Inleiding

Op 26 september 2019 hebben de gemeenteraden van de gemeenten Beemster en Purmerend het besluit genomen om bestuurlijk te fuseren ofwel te komen tot een gemeentelijke herindeling per 1 januari 2022.

Een herindeling betreft een complexe en uitdagende aangelegenheid voor bestuurders en medewerkers van betrokken gemeenten. Om het proces tot herindeling goed te laten verlopen, is een aanpak nodig waarin de verschillende onderdelen zijn uitgewerkt. Dit alles met als doel om vanaf het moment van fusie op 1 januari 2022, de dienstverlening aan inwoners te kunnen bieden en de organisatie effectief te laten functioneren.

Vanaf de besluitvorming op het herindelingsontwerp in september 2019 is de tweede fase gestart. In deze tweede fase is het nodig zicht te hebben op te harmoniseren beleid en regelgeving, maar ook op hoe organisatorisch de fusie in goede banen geleid kan worden. Voor u ligt het voorbereidingsplan hiervoor. Dit plan geeft inzicht in wat nodig is en welke stappen genomen moeten worden tot aan de start van de nieuwe gemeente per 1 januari 2022. Hierbij wordt ingegaan op de thema's die opgepakt moeten worden, welke fasering daarbij hoort, de afspraken die eerder zijn gemaakt in aanloop naar de nieuwe gemeente en welke financiële middelen daarbij nodig zijn. Dit plan borduurt voort op het eerdere plan van aanpak fusie Beemster-Purmerend van november 2018.

In het totale herindelingstraject voor de nieuwe gemeente wordt een aantal belangrijke sporen gevolgd: wettelijke spoor, visiespoor, fusie- en veranderspoot en het maatschappelijk spoor. De vier sporen kennen hun eigen dynamiek, tijdspad en werkwijze, maar zijn tegelijkertijd nauw met elkaar verbonden. Door de sterke verbondenheid tussen de sporen vloeit de uitwerking in dit plan van aanpak hieruit voort.

Wettelijk spoor

Het wettelijk spoor betreft de ontwikkeling van een herindelingsontwerp, de inspraakprocedure, het maken van het herindelingsadvies en vervolgens een besluitvormingstraject dat verloopt via gemeenteraden, provincie, minister, ministerraad, Raad van State, Tweede Kamer en Eerste Kamer.

Vanaf 1 oktober 2019 is het vastgestelde herindelingsontwerp voor een periode van acht weken ter inzage gelegd. De colleges van B&W van Beemster en Purmerend beoordelen de zienswijzen en stellen een reactienota op. In deze reactienota worden alle ingediende zienswijzen van een reactie voorzien. Daarnaast wordt aangegeven of de zienswijzen aanleiding geven tot aanpassing van het herindelingsontwerp. De reactienota wordt op de website www.toekomstigpurmerend.nl geplaatst en wordt niet persoonlijk aan de indieners van de zienswijzen verstuurd. Het eventueel aangepaste herindelingsontwerp wijzigt daarmee in een herindelingsadvies inclusief de reactienota en wordt vervolgens ter besluitvorming aangeboden aan beide gemeenteraden voor besluitvorming in februari 2020.

Visiespoor

In het proces van totstandkoming van het herindelingsontwerp zijn inwoners gevraagd mee te denken in wat zij van waarde vinden binnen hun eigen gemeente (proces Waardevol Beemster en Toekomstig Purmerend). Deze inbreng is vertaald naar waarden en heeft een plek gekregen in het herindelingsontwerp en wordt meegegeven aan de nieuwe gemeente. Daarnaast komen de huidige besturingsfilosofie en dienstverlening aan bod, zodat ons handelen, taken en verantwoordelijkheden zodanig georganiseerd zijn dat we per 1 januari 2022 inwoners kunnen blijven bieden wat nodig is.

Fusie- en veranderspoot

Door de in 2014 gestarte samenwerking is de ambtelijke organisatie van Beemster geïntegreerd in die van Purmerend. Dit levert in dit proces aanzienlijk voordeel op waar het gaat om integratie van bijvoorbeeld systemen. Bijna alle medewerkers zijn in dienst van de gemeente Purmerend. Met de overige medewerkers worden afspraken gemaakt.

De harmonisatie en ontwikkeling van alle producten en diensten betreffen alle producten en diensten voor inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties binnen Beemster en Purmerend. Dit is een omvangrijk en daarnaast dynamisch project waaraan veel medewerkers een bijdrage gaan leveren. De investering in tijd is dan ook groot. Dit wordt nader uitgewerkt in plannen van aanpak per werkgroep, zodat de gevolgen hiervan inzichtelijk worden.

Maatschappelijk spoor

In het proces van totstandkoming van het herindelingsontwerp zijn bewoners gevraagd mee te denken. Hierbij bleek een grote betrokkenheid. De meeste inwoners laten blijken graag in hun gemeente te wonen. Dat is positief. Tegelijkertijd bleek er toenemende nieuwsgierigheid van maatschappelijke organisaties in de twee gemeenten naar elkaars handelen en activiteiten. Het is van waarde om de onderlinge betrokkenheid de komende periode op een organische wijze uit te bouwen en te faciliteren. Dit kan door middel van kunst en cultuur en evenementen. Een mooi voorbeeld is ook de voorbereiding op en uitvoering van 75 jaar vrijheid in 2020. Het maatschappelijk spoor is van de samenleving zelf en loopt als een rode raad door het voorbereidingsplan heen.

In dit plan van aanpak wordt op basis van deze vier sporen nader invulling gegeven aan de opgave om de fusie per 1 januari 2022 tussen Beemster en Purmerend te realiseren. Dit plan van aanpak dient als basis en startdocument om uitvoering te kunnen geven aan het vervolgproces.

2. Bestuurlijke afspraken en vertrekpunten

Met de vaststelling van het herindelingsontwerp is het eerste formele wettelijke besluit genomen in aanloop naar de fusie.

Hiermee is het eerste deel van het wetgevingsproces in gang gezet. Dit vraagt om een strategie op de voorbereiding van de fusie en een voorbereidingsplan van alles wat nodig is om per 1 januari 2022 te starten met de nieuwe gemeente. De borging van diverse thema's komt aan bod en kan worden meegegeven aan de nieuwe gemeente.

2.1 Bestuurlijk akkoord

In het bestuurlijk akkoord van 4 september 2018 hebben de colleges van Beemster en Purmerend vastgelegd dat de herindeling is gebaseerd op de juridische basis voor een lichte fusievariant gecombineerd met relevante elementen uit de reguliere variant. De uitgangspunten van het bestuurlijk akkoord en de inhoud van het herindelingsontwerp vormen de basis voor de vervolgfase waarin de daadwerkelijke fusie wordt voorbereid en gerealiseerd. Tot aan fusiedatum worden de volgende zaken voorbereid cq uitgevoerd:

- Volledige integratie van de Beemster organisatie in de Purmerendse organisatie (personeel en organisatie).
- Onderbrengen en integratie ten aanzien van de bedrijfsvoering (o.a. financiën, informatie en automatisering).
- Hoe om te gaan met verbonden partijen.
- Harmonisatie van werkprocessen, beleid en regelgeving, verordeningen, contracten en dergelijke op verschillende terreinen.
- Gezamenlijk optrekken in vorming van (nieuw) beleid en/of samenwerking.
- Nu de focus verleggen naar wat goed is voor de nieuwe gemeente.

2.2 Resultaat op 1 januari 2022

Bij de vorming van de nieuwe gemeente:

- Worden inwoners, ondernemers en overige partners betrokken en net als nu als vertrekpunt voor het handelen genomen.
- Worden relevante onderwerpen goed gecommuniceerd met buiten.
- Is onderlinge transparantie tussen beide gemeentebesturen mbt informatievoorziening over (actuele) ontwikkelingen noodzakelijk.
- Worden nieuwe ontwikkelingen zoveel mogelijk in gezamenlijkheid opgepakt.
- Is de samenwerking tussen de gemeenten essentieel voor het fusieproces.
- Worden medewerkers nadrukkelijk betrokken bij het harmoniseren van regelgeving van beide gemeenten en krijgen ruimte om ideeën en initiatieven te ontwikkelen.
- Wordt de Ondernemingsraad betrokken bij het proces.

Op 1 januari 2022:

- Is de dienstverlening aan inwoners vanuit één gemeente operationeel.
- Zijn de Beemster medewerkers geplaatst op een passende functie.
- Zijn de organisatie en het gemeentebestuur startklaar, zowel formeel als operationeel.
- Is aan de wettelijke vereisten uit de Wet arhi voldaan.

2.3 Strategische visie nieuwe gemeente

Met de bestuurlijke fusie ontstaat een krachtige nieuwe gemeente die is toegerust voor de toekomst: het beste van twee werelden in één gemeente verenigd. Droogmakerij en marktstad bundelen hun krachten. In november 2021 vinden verkiezingen plaats. Voor de nieuwe gemeente is een aantal uitgangspunten en ambities vastgesteld door zowel Beemster als Purmerend. In het herindelingsontwerp zijn deze samengebracht. Dit vormt een stevig fundament. De nieuwe gemeente wordt uitgenodigd haar ambities hierop te baseren. In het herindelingsontwerp wordt ingegaan op de volgende punten:

- Een gemeente waarin wonen, werken, recreëren, winkelen, dienstverlening en een goede bereikbaarheid belangrijk zijn.
- Het behoud van het open landschap en stedelijke dynamiek.
- Een groene, agrarische gemeente.
- Een duurzame gemeente.
- Behoud en versterking historie en Werelderfgoed.
- Behoud van eigenheid en gemeenschapszin in alle dorpen en wijken.
- Optimale infrastructuur en bereikbaarheid.
- Een gemeente die faciliteert, maar niet overneemt.

2.4 Belangrijke thema's in aanloop naar de fusie

In aanloop naar de fusie is het van belang bestaande werkwijzen te bekrachtigen en keuzes op diverse thema's in beeld te brengen zodat de nieuwe gemeente daarmee van start kan gaan. Deze thema's vloeien voort uit de strategische visie, ambities, huidige afspraken en het bestuurlijk akkoord.

Hierbij gaat het om de volgende thema's:

Fusieproces

- Besturingsfilosofie
- Dienstverlening
- Huisstijl
- Bewonersbetrokkenheid waaronder bewonersparticipatie dmv kern- en wijkgerichte aanpak en het faciliteren van bewonersinitiatieven
- Harmonisatie beleid, regelgeving en bedrijfsvoering

Wettelijk traject

- Terinzagelegging herindelingsontwerp/herindelingsadvies
- Financieel toezicht

In de volgende hoofdstukken wordt nader ingegaan op de thema's.

3. Fusieproces

3.1 Visie en besturingsfilosofie

De gemeenteraad gaat over de visie op de gemeente. Het college gaat over de wijze waarop de visie wordt vertaald in verdeling van taken verantwoordelijkheden en bevoegdheden, de coördinatiemechanismen en de onderlinge relaties (oftewel de besturingsfilosofie). De besturingsfilosofie is het vertrekpunt voor de wijze waarop de gemeente wordt vormgegeven om te kunnen voldoen aan wat nodig is voor buiten, de inwoners.

Huidige situatie:

- Bij het besturen van onze gemeente nemen we inwoners, instellingen en bedrijven, als vertrekpunt. Ons handelen, onze taken en verantwoordelijkheden, organiseren wij zodanig dat dit hierbij ondersteunt. Belangrijk is dat we sturen op wat bijdraagt aan resultaten voor buiten.
- Beemster en Purmerend werken ambtelijk samen, bestuurlijk zijn beide gemeenten zelfstandig. Er zijn afspraken gemaakt over de uitvoering van de gemeentelijke taken.
- Door de ambtelijke samenwerking zijn Beemster en Purmerend bekend met elkaars besturingsfilosofie.

Vraagstuk

In aanloop naar de nieuwe gemeente, is het van belang dat de visie en de besturingsfilosofie passend is voor de nieuwe gemeente en deze vast te stellen. Hierbij is de visievorming dus aan de raad en het besturingsmodel aan het college.

3.2 Dienstverlening

Door de ambtelijke samenwerking wordt de dienstverlening al gezamenlijk uitgevoerd en afgestemd op wat nodig is voor buiten. De besturingsfilosofie dient als basis voor de wijze waarop de dienstverlening wordt vormgegeven. De nieuwe gemeente bouwt door op de bestaande dienstverlening waarbij gekeken wordt of er werkwijzen al dan niet aangepast moeten worden.

Huidige situatie

- Dienstverlening op maat passend bij de behoefte. Basishouding is “ja, mits” en niet “nee, tenzij”. Dit betekent niet u vraagt, wij draaien.
- De gemeente is er voor al haar inwoners, ondernemers en (maatschappelijke) organisaties: benaderbaar en laagdrempelig en digitaal waar mogelijk.
- Goede (digitale) dienstverlening, een snelle, deskundige, zorgvuldige afhandeling van vragen, aanvragen en meldingen.
- Geen piepsysteem maar verantwoord besturen en beheren.

Vraagstuk

Op welke wijze geven we invulling aan de volgende onderwerpen:

- Volstaat de huidige dienstverlening bij de nieuwe gemeente?
- Hoe wordt omgegaan met het huidige fysieke loket in Beemster (bereikbaarheid)
- Uitvoering van dienstverlening op maat (digitaal, aan huis etc).

3.3 Huisstijl

Met de fusie ontstaat een nieuwe gemeente. Het toekomstige Purmerend heeft eigen en unieke kenmerken en ambities op diverse terreinen. De nieuwe gemeente krijgt een eigen huisstijl waarin de kracht van de nieuwe gemeente tot uiting komt.

Beemster en Purmerend hebben tot fusiedatum een afzonderlijke huisstijl. De nieuwe gemeente gaat werken met één nieuwe huisstijl die op 1 januari 2022 gereed is en doorgevoerd is op de gemeentelijke huisstijldragers. Er komt een apart plan van aanpak (inclusief aanbestedingsproces) voor dit traject waarbij duurzaamheid en participatie belangrijke criteria zijn. Dit plan van aanpak is medio 2020 gereed.

Vraagstuk

De volgende issues komen in het proces aan bod:

- Hoe geeft de huisstijl uiting aan de eerder genoemde visie voor de nieuwe gemeente?
- Wordt er onderscheid gemaakt tussen de gemeentelijke logo's en de gemeentewapens?
- Welke keuzes worden gemaakt bij de fasering van de huisstijl voor diverse huisstijldragers (denk aan briefpapier, wagenpark, vlaggen, bebording, putdeksels etc).
- Bewonersparticipatie.

3.4 Bewonersbetrokkenheid

Bij het besturen van onze gemeente betrekken we inwoners, instellingen en bedrijven en nemen hen als vertrekpunt. Ons handelen, onze taken en verantwoordelijkheden, organiseren wij zodanig dat dit hierbij ondersteunt. De wijze waarop inwoners hun inbreng doen, hangt af van de behoefte. Belangrijk is dat we sturen op wat bijdraagt aan resultaten voor buiten. Bewoners betrekken kan op verschillende manieren. Onder andere door middel van kern en wijkgerichte aanpak en door het faciliteren van bewonersinitiatieven.

In aansluiting hierop maakt de nieuwe gemeente zich hard voor een dorpskern-, wijk- en buurgerichte aanpak zodat zij dichtbij de inwoners staat. In de periode tot de herindelingsdatum trekken de gemeenten Purmerend en Beemster samen op om deze aanpak vorm te geven zoals afgesproken in het bestuurlijk akkoord. Wij doen dit door middel van passende vormen van organiseren in overleg met inwoners en zorgen dat willekeur wordt voorkomen.

Huidige situatie

- Beemster en Purmerend werken deels met een kern- en wijkgerichte aanpak.
- In de gemeente is de participatie van inwoners verschillend georganiseerd; in Beemster via een project gerelateerde aanpak en dorpsraden en in Purmerend in wijkkernteams en op basis van wijk- en buurtinitiatieven. Niet alle dorpsraden en wijkkernteams zijn nog operationeel.
- Purmerend kent wijkwethouders, Beemster niet.
- In Beemster worden, met inbreng van bewoners, dorpsvisies opgesteld die worden in gebracht in de nieuwe gemeente.
- Het blijft nodig om te kijken welke vormen van participatie passend zijn.

Vraagstuk

Op welke wijze wordt invulling gegeven aan bewonersbetrokkenheid waaronder de kern- en wijkgerichte aanpak en het ondersteunen van bewonersinitiatieven waarbij inwoners zich gehoord voelen en een bijdrage kunnen leveren aan de samenleving. Op welke wijze wordt bestuurlijke nabijheid geborgd.

3.5 Harmonisatie

Harmonisatie, zoals bedoeld in de Wet arhi, heeft tot doel om voor beleid en regelgeving, (formeel 'gemeentelijke voorschriften'), de overgang naar de nieuwe gemeente zo soepel mogelijk te laten verlopen, om na de herindelingsdatum duidelijkheid en rechtszekerheid aan inwoners te bieden. Ook voor medewerkers moeten procedures en werkafspraken, zoals die vanaf 1 januari 2022 gelden, helder zijn. De besturen van Beemster en Purmerend hebben afgesproken om voorafgaand aan de fusiedatum zoveel mogelijk te harmoniseren. Door de ambtelijke samenwerking vanaf 2014 is er al veel gedaan. Op verschillende beleidsonderwerpen en regelgeving is al geharmoniseerd. Nu is het nodig om tijdig de verschillen en de overeenkomsten tussen Beemster en Purmerend te inventariseren en op basis daarvan voorstellen aan de besturen te doen.

3.6 Bestuurlijke harmonisatie afspraken Beemster-Purmerend

In het bestuurlijk akkoord (4 september 2018) zijn reeds afspraken gemaakt onder meer over de harmonisatie van beleid en regelgeving:

- a. *Tot het moment van de bestuurlijke fusie bepalen de gemeenteraden en het college van Beemster en Purmerend de beleidsinhoud voor ieders gemeente.*
- b. *Met het oog op de voorgenomen bestuurlijke fusie wordt in geval van beleidsvernieuwingen of andere aanpassingen al zoveel mogelijk gekeken of harmonisatie mogelijk is.*
- c. *Bij het harmonisatieproces van verordeningen wordt, net als bij de ambtelijke samenwerking, zoveel mogelijk de technische basis van Purmerend gebruikt, maar wordt steeds een goede analyse gemaakt van de beleidsmatige verschillen zodat de raden een goede inhoudelijke afweging kunnen maken welke beleidsmatige onderdelen zij willen overnemen ('het beste van beiden').*
- d. *Harmonisatie van de belastingverordeningen vindt plaats in het jaar voorafgaande aan de herindelingsdatum.*
- e. *Bij de herindeling is het uitgangspunt dat de lasten voor de inwoners van beide gemeenten niet mogen stijgen door de fusie. Voor de harmonisatie van de lokale heffingen wordt op basis van dat uitgangspunt een voorstel gemaakt voor de nieuwe gemeente waarin de systemen van beide gemeenten worden vergeleken en waarin wordt uitgewerkt hoe met gebruik neming van de frictiemiddelen het totaal van de tarieven per inwoner niet stijgt.*

3.7 Wettelijk kader voor harmonisatie

Voor de harmonisatie geldt dat alles wat voor de fusiedatum van 1 januari 2022 niet is geharmoniseerd, gedurende twee jaar voor de voormalige gemeente van kracht blijft. Indien geen bijstelling harmonisatie of ontwikkeling van beleid plaatsvindt voor 1 januari 2024, dan worden beleid en regelgeving van de huidige gemeente Purmerend van rechtswege van kracht op het overgaande gebied Beemster.

3.8 Aanpak harmonisatie

De harmonisatie betreft een van de grootste opgaven de komende periode. Beemster en Purmerend hebben op dit moment eigen beleid, regels en verordeningen. De huidige besturen van Beemster en Purmerend hebben de ambitie uitgesproken om in aanloop naar de fusie zoveel mogelijk te harmoniseren. Daarom is het nodig dat voorstellen worden voorbereid waarop eensluidend door de afzonderlijke colleges kan worden besloten. Daarmee kan bewust het beste van twee werelden aan de nieuwe gemeente voorgelegd en bekrachtigd worden.

De afgelopen periode is binnen de organisatie een inventarisatie gedaan naar de te harmoniseren onderwerpen. Dit heeft geresulteerd in een uitgebreid overzicht van onderwerpen. De inventarisatie wordt omgezet tot concrete werkplannen per thema zodat tot aan de fusiedatum harmonisatie plaats kan vinden. De harmonisatievoorstellen worden gefaseerd voorgelegd aan de gemeenteraden. Hiervoor wordt aan het einde van het eerste kwartaal 2020 een harmonisatiekalender opgeleverd. Dit is afhankelijk van wetgeving (belastingen), bestuurlijke keuzes (beleidskeuzes), belang voor inwoners etc. Ook zullen er onderwerpen aan bod komen waarvoor besluitvorming van de nieuwe gemeenteraad wenselijk is. In de nieuwe gemeente moet helderheid zijn over het geldende beleid en regelgeving.

Routing en werkwijze

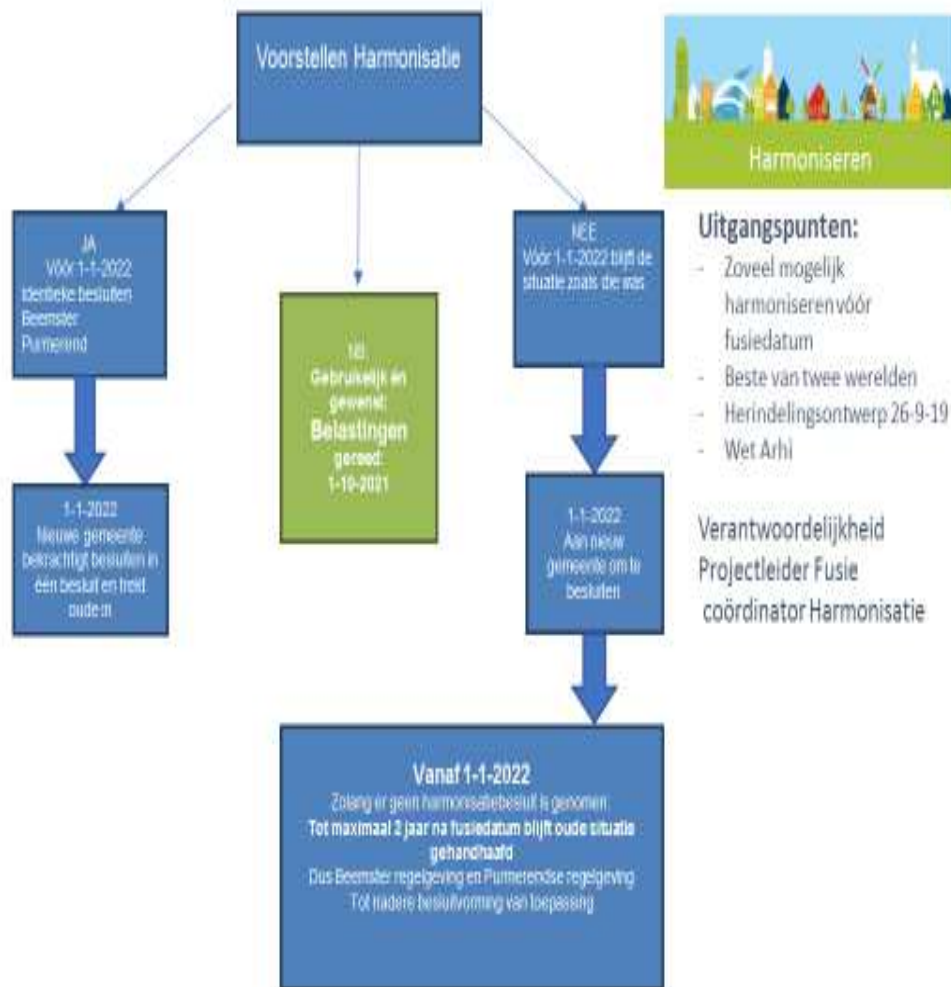
Door themagroepen worden voorstellen voor harmonisatie gedaan. De themagroepen leggen voor de harmonisatie van producten, beleid en regelgeving prioriteiten voor aan de projectgroep. De projectgroep zorgt voor agendering in de ambtelijke en bestuurlijke stuurgroep en daarna aan de colleges/raden.

Hieronder een eerste overzicht van de meest in het oog springende punten:

- Regelgeving: verordeningen, gemeentelijke regelgeving, gemeenschappelijke regelingen;
- Financiën: begroting, P&C cyclus, belastingen, heffingen en contracten;
- Informatievoorziening en automatisering: applicaties, BAG- en BGT beheer etc, verbonden partijen
- Maatschappelijk domein: subsidies, beleid (jeugd, onderwijs, WMO) maatschappelijk beleidskader;
- Communicatie: werkwijze, omgang media, logo en huisstijl;
- Ruimtelijk domein: ontwikkeling, economie, vastgoed;
- Ruimtelijk domein: beheer buitenruimte, o.a. rioleringsplan en wegenoverdracht;
- Vergunningen, advies en handhaving

- Werkwijze gemeenteraad, raadsaangelegenheden
- Andere onderwerpen: bijvoorbeeld overgang medewerkers Beemster, autonome Beemster zaken, waaronder Werelderfgoed Beemster, Beemster Compagnie, fusie gerelateerde zaken als verkiezingen en facilitaire zaken.

Schematisch ziet de werkwijze er als volgt uit:



4. Wettelijk traject

4.1 Van herindelingsontwerp naar herindelingsadvies

Na besluitvorming in de raden is het Herindelingsontwerp ter inzage gelegd voor acht weken van 1 oktober 2019 tot 27 november 2019. Daarna zijn de reacties verwerkt tot een reactienota en verwerkt in een herindelingsadvies dat in februari 2020 voor besluitvorming aan de raden wordt aangeboden. Na vaststelling wordt het herindelingsadvies aangeboden aan Gedeputeerde Staten (GS) van de provincie Noord-Holland. Nadat de provincie het herindelingsadvies met zienswijze heeft doorgestuurd aan de Minister volgt het wettelijk traject in de Tweede en Eerste Kamer. Na publicatie van de herindelingswet in het Staatsblad treedt de wet in werking.

4.2 Verkiezingen

Gemeentelijke herindelingen gaan als gevolg van wetgeving (Wet arhi) in per 1 januari van het jaar na de datum van inwerkingtreding van de herindelingsregeling. In de maand november voorafgaand aan de datum van herindeling vinden tussentijdse verkiezingen plaats voor de gemeenteraad van de nieuwe gemeente, vermoedelijke verkiezingsdatum is 24 november 2021. Om te voorkomen dat de nieuwe gemeenteraad maar korte tijd zitting heeft, worden de reguliere gemeenteraadsverkiezingen van maart 2022 overgeslagen. De eerstvolgende reguliere raadsverkiezingen zijn in maart 2026.

Ter voorbereiding op de verkiezingen stellen de griffies van Beemster en Purmerend in overleg met de projectleider en de afdeling burgerzaken een apart plan van aanpak op. Op basis van ervaringen elders in het land, is in de frictiebegroting hiervoor een stelpost opgenomen.

4.3 Financieel toezicht

Sinds het herindelingsontwerp op 26 september is vastgesteld door beide gemeenteraden, staat de gemeente Beemster onder preventief toezicht van de provincie. Hierdoor moeten besluiten met financiële gevolgen door GS worden goedgekeurd. Deze besluiten zijn afzonderlijk door GS aangewezen, te weten:

Besluiten tot vaststelling van de begroting en begrotingswijzigingen

Besluiten tot kopen, ruilen, vervreemden en bezwaren van onroerende zaken (niet zijnde transacties ter realisering van reguliere bestemmingsplannen en passend binnen rendabele exploitatie opzetten)

Besluiten betreffende belastingverordeningen (niet zijnde redactionele)

Ter uitvoering hiervan wordt in collegevoorstellen met de aangewezen besluiten in Beemster de mening van Purmerend vermeld en wordt dit andersom ook gedaan bij voorstellen met grote financiële impact in Purmerend. Dit laatste omdat Beemster en Purmerend in het bestuurlijk akkoord Beemster-Purmerend van d.d. 4 september 2018 hebben afgesproken dat zij elkaar vooraf informeren bij investeringen of uitgaven die van invloed kunnen zijn op de nieuwe gemeente. Hiervoor is een overleg op regelmatige basis ingepland tussen de wethouders Financiën en de concerncontrollers van de beide gemeenten.

Op weg naar de herindeling gelden toezichtcriteria die ervoor moeten zorgen dat een nieuwe gemeente ontstaat die zo goed als mogelijk een financieel gezonde start kan maken en behouden. Dit houdt in dat goedkeuring aan besluiten kan worden onthouden, als een besluit van een op te heffen gemeente – naar het oordeel van GS - in strijd is met het financiële belang van de nieuw te vormen gemeente. Daarbij streeft de toezichthouder er naar reguliere ontwikkelingen in de bij de herindeling betrokken gemeenten niet te blokkeren.

Het zogenoemde Arhi-toezicht vervalt op de datum van herindeling of de datum waarop de Minister van BZK bepaalt dat het toezicht is vervallen.

De huidige praktijk is dat een nieuw gevormde gemeente gedurende het eerste jaar standaard onder financieel toezicht staat. De belangrijkste overweging voor het standaard instellen van financieel toezicht (op grond van de Gemeentewet) is dat de ervaring leert dat het eerste jaar van bestaan vaak de nodige inspanningen vergt om een volwaardige begroting op te stellen. De toezichthouder maakt daarom gebruik van het feit dat de termijn voor inzending van de begroting wordt overschreden. GS moeten vóór 1 januari een besluit nemen over de begroting. De begroting kan namelijk pas ná 1 januari door de raad van de nieuwe gemeente worden vastgesteld en ingezonden, terwijl GS voor de aanvang van het jaar moeten beslissen over de toezichtvorm

voor het komende jaar. De extra ogen van GS helpen het gemeentebestuur om dat eerste jaar goed door te komen.

Bewaking en uitvoering van de Arhi-wetgeving op dit terrein ligt bij de concerncontrollers van Purmerend en Beemster.

4.4 Gemeenschappelijke regelingen in de wet Arhi

De gemeenschappelijke regelingen blijven ongewijzigd van kracht. Beemster en Purmerend treffen binnen zes maanden na herindeling de uit de gewijzigde indeling voortvloeiende voorzieningen: het schrappen van de namen van de voormalige gemeenten en het toevoegen van de naam van de nieuwe gemeente en het (eventueel) wijzigen van de regeling met betrekking tot de bestuursamenstelling. Denk hierbij aan wijzigingen in stemverhoudingen en het wijzigen van de artikelen waarin aantallen deelnemers worden genoemd. De leden van de, volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen, ingestelde organen blijven zitting hebben totdat de nieuwe gemeente in de aanwijzing heeft voorzien.

Overzicht gemeenschappelijke regelingen

Gemeenschappelijke regelingen	Beemster	Purmerend
Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst (GGD) Zaanstreek/Waterland	X	X
Werkom		X
Omgevingsdienst IJmond	X	X
Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland	X	X
Recreatieschap Twiske-Waterland	X	X
Waterlands archief	X	X
Gemeenschappelijke regeling zonder meer (2019-2024) inkoop en contractmanagement Jeugd.	X	X
Gemeenschappelijke regeling Vervoerregio Amsterdam	X	X

5. Bestuur en projectorganisatie

5.1 Inleiding

In de eerste fase van het fusieproces is een projectstructuur opgesteld om uitvoering te geven aan de totstandkoming van het herindelingsontwerp en een bijdrage te leveren aan de processen die in beide gemeenten zijn doorlopen. Deze projectstructuur zal ook in de komende fase grotendeels in stand blijven. Er zal echter een aanzienlijk beroep op de ambtelijke organisatie worden gedaan om uitvoering te geven aan tal van opgaven. Het reguliere contact met de stad en de dorpen vraagt een extra blik vanuit de fusie. De afstemming met de gemeenteraden in klankbordgroepen, blijft ook in deze fase belangrijk.

5.2 Gemeenteraden

De gemeenteraden beslissen in februari 2020 over het herindelingsadvies.

In aanloop naar de fusiedatum geldt dat de gemeenteraden ook verantwoordelijk zijn voor het vaststellen van besluiten die binnen de verantwoordelijkheden van de raden vallen:

- Exclusieve raadsaangelegenheden
- Beleid en regelgeving (waaronder referendumverordening)

Exclusieve raadsaangelegenheden

Het is aan de gemeenteraden zelf om de harmonisatie/voorbereiding van de fusie op een aantal terreinen voor te bereiden. Deze vallen buiten de scope van dit plan van aanpak en worden door de griffiers in een apart traject opgepakt. Gedacht kan worden aan de volgende onderwerpen:

- Gewenste bestuurscultuur (hoe te functioneren als raad)
- Vergaderstructuur raad: reglement van orde, vergaderstelsel, vergaderschema

5.3 Rol gemeenteraden in fusieproces

Tot op heden is in nauw overleg met de griffie de betrokkenheid van de gemeenteraden vormgegeven: informatiebijeenkomsten binnen de eigen gemeente, gezamenlijke klankbordgroep fusie en gezamenlijke raadsbijeenkomsten. Deze werkwijze wordt ook in het vervolgproces gehanteerd en daar waar nodig uitgebreid of aangepast.

Informatiebijeenkomsten eigen gemeente

Gezien de impact van het fusieproces is het van belang dat alle raadsleden de mogelijkheid hebben zich gedurende het proces te laten informeren in extra te beleggen informatiebijeenkomsten in de afzonderlijke gemeenten. Dit kunnen algemene bijeenkomsten zijn wanneer (tussen-) resultaten openbaar gedeeld kunnen worden of over specifieke onderdelen van het proces. In de informatiebijeenkomsten komen de procesvoortgang, eventuele onvoorziene ontwikkelingen en achtergronden aan bod.

Gezamenlijke klankbordgroep fusie

In de klankbordgroep fusie zijn raadsleden in de eerste fase gevraagd mee te denken over de inhoud van het herindelingsontwerp. Dit ter optimalisatie van de inhoud hiervan voorafgaand aan besluitvorming in de raad. In de vervolgfase wordt de klankbordgroep betrokken bij de processtappen en verdere voorbereidingsfase in relatie tot de fusie. De fracties van Beemster en Purmerend regelen zelf wie de woordvoerder van de fractie in de klankbordgroep is. De klankbordgroepen zijn vrij toegankelijk voor andere raads- en commissieleden en zijn in beginsel niet openbaar, zodat raadsleden hun vragen kunnen stellen, opmerkingen kunnen plaatsen zonder dat het politieke lading heeft. Dit laat onverlet dat op reguliere momenten de politieke besluitvorming plaatsvindt.

Gezamenlijke raadsbijeenkomsten Beemster-Purmerend

De gemeenteraden van Beemster en Purmerend worden in het proces uitgenodigd voor gezamenlijke bijeenkomsten. Deze bijeenkomsten kunnen in het teken staan van ambtelijke informatie overdracht, maar ook in onderlinge kennismaking, discussies of themabijeenkomsten. Deze bijeenkomsten hebben in principe geen politiek karakter waar wethouders het woord voeren, maar zien toe op kennismaking/netwerken, (ambtelijke) informatievoorziening en onderlinge discussie. De ervaring heeft geleerd dat de gezamenlijke raadsbijeenkomsten indien nodig ook van politiek karakter kunnen zijn waarbij de mogelijkheid bestaat de stuurgroep een reactie te vragen.

5.4 De rol van de colleges van burgemeester en wethouders in fusieproces

De colleges van burgemeester en wethouders zijn bestuurlijk verantwoordelijk voor de uitvoering van het fusieproces. De colleges doen dit in gezamenlijkheid. Het hiervoor benodigde overleg wordt georganiseerd in en via een ambtelijke en bestuurlijke stuurgroep. Tevens overleggen de colleges regelmatig gezamenlijk over de voortgang van het proces.

5.5 Directies

De directies van de ambtelijke organisatie zijn vanuit hun rol betrokken bij het fusieproces. In deze fase zijn de samenwerking passend bij fusiepartners en harmonisatie van beleid, regelgeving en werkprocessen belangrijke elementen waarbij inzet van de domeinen wordt gevraagd. De directies zijn zowel kwalitatief als kwantitatief verantwoordelijk voor extra inzet van medewerkers en nauw betrokken bij de harmonisatie via de gebruikelijke lijn. De afstemming met de gemeentesecretarissen van Beemster en Purmerend vindt mede in deze lijn plaats.

5.6 Medezeggenschap

Voor de huidige medewerkers van de gemeente Beemster is er geen ondernemingsraad aangezien het aantal medewerkers onder de wettelijke grens zit. De ondernemingsraad van Purmerend wordt betrokken bij het proces.

5.7 Bestuurlijke stuurgroep

De colleges van burgemeester en wethouders hebben een bestuurlijke stuurgroep ingesteld, bestaande uit ieder twee vertegenwoordigers (burgemeester en wethouder per gemeente). De gemeentesecretarissen fungeren als adviseurs van de bestuurlijke stuurgroep. De bestuurlijke stuurgroep fungeert als bestuurlijk regisseur van het fusieproces namens de colleges van burgemeester en wethouders. De bestuurlijke stuurgroep komt driewekelijks bij elkaar en wordt voorbereid en ondersteund door het projectteam fusie.

De burgemeesters rouleren het voorzitterschap van de stuurgroep.

5.8 Gezamenlijk collegeoverleg

In een gezamenlijk college overleg wordt gedurende het proces een maal per twee maanden de loop van het proces in algemene zin afgestemd, worden eventuele hick-ups of gevoeligheden besproken. Dit overleg wordt ook benut voor afstemming over inhoudelijke zaken in aanloop naar de samenvoeging van beide gemeenten. Er worden geen besluiten genomen. Mocht het nodig zijn, dan komen de colleges vaker bij elkaar.

5.9 Ambtelijke stuurgroep

De ambtelijke stuurgroep is verantwoordelijk voor de uitvoering en voortgang van het proces en bestaat uit de gemeentesecretarissen, projectleider, coördinator harmonisatie, communicatieadviseur, financieel adviseur en de projectondersteuner. De ambtelijke stuurgroep richt zich op voortgang en afstemming van de projectorganisatie en bereidt de bestuurlijke stuurgroep voor. De leden treden op als adviseur van de bestuurlijke stuurgroep. De ambtelijke stuurgroep komt eens per drie weken bijeen.

5.10 Projectgroep

De projectgroep is verantwoordelijk voor de procesbewaking met betrekking tot de voortgang en uitvoering van het gehele fusieproces: het wettelijke traject en het samenvoegingstraject. Daarnaast bereidt de projectgroep de vergaderingen van ambtelijke en de bestuurlijke stuurgroep voor.

De projectgroep bestaat uit: een projectleider, financieel adviseur, communicatieadviseur, coördinator harmonisatie, juridisch adviseur en een projectondersteuner en komt tweewekelijks bij elkaar.

5.11 Themagroepen

Themagroepen doen hun werkzaamheden inhoudelijk onder verantwoordelijkheid van de regulier leidinggevende (het werk blijft in de lijn). Procesmatig ligt de regie en coördinatie bij de coördinator harmonisatie en de projectleider. De themagroepen staan voor logisch geclusterde onderwerpen bijv. financiën, wet- en regelgeving, informatievoorziening, communicatie, onderwijs, subsidies etc. Samen met mensen van de inhoud worden deze themagroepen ingericht. Output: door portefeuillehouders gedragen harmonisatievoorstellen. Besluitvorming via coördinator harmonisatie en projectstructuur.

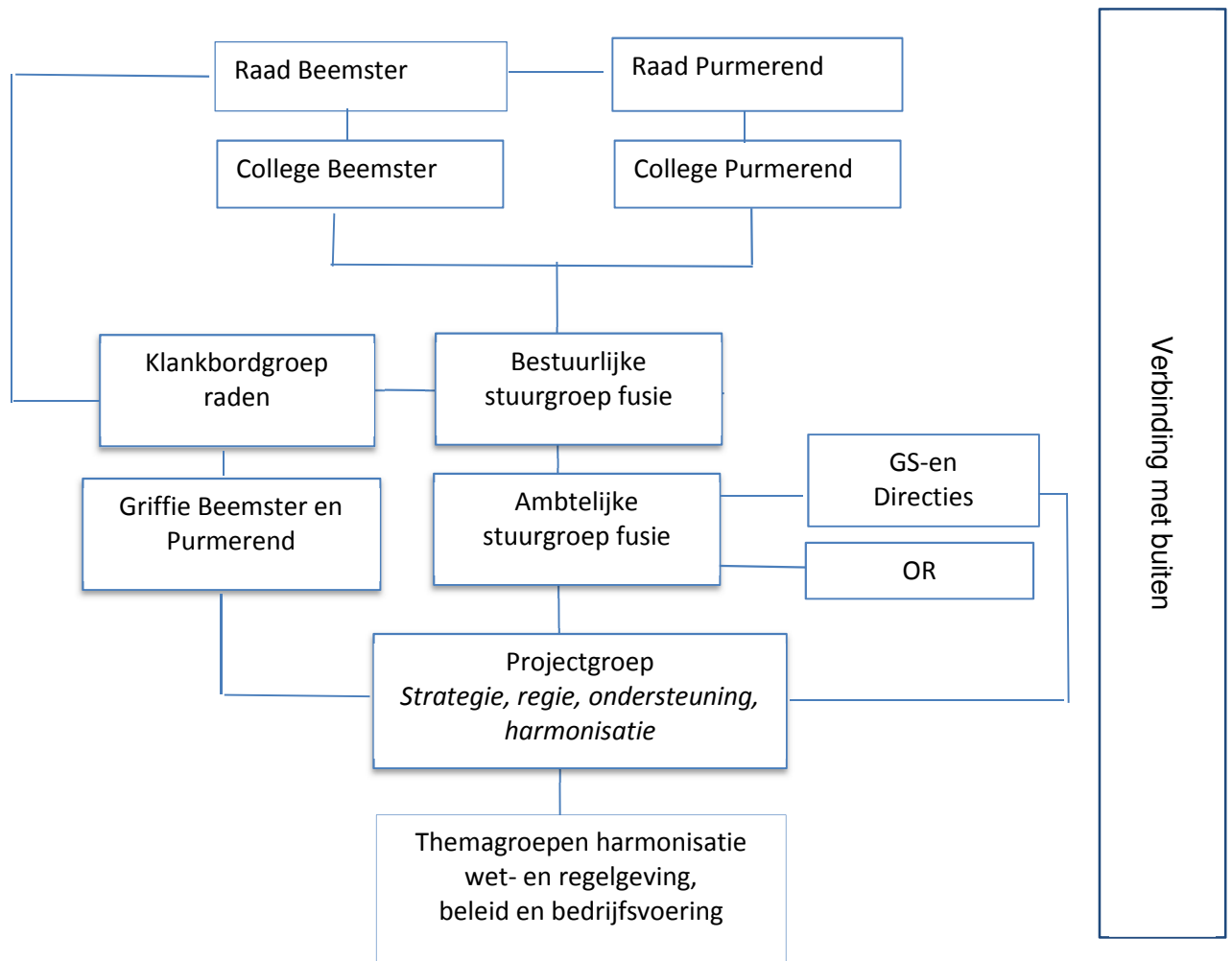
5.12 Verbinding met buiten

Regulier contact met de stad en de dorpen met een extra blik op de fusie wordt in de komende fase steeds belangrijker. De eerste fase stond in het teken van het leggen van verbindingen. De komende fase vraagt om het binnen brengen van geluiden op fusie gerelateerde onderwerpen in het reguliere werk. Hierdoor kan de

verbinding met diverse beleidsterreinen gemaakt worden en kan hier zowel ambtelijk en bestuurlijk op ingespeeld worden. De verbinding met de organisatie is hierin dus essentieel. In de komende fase gaan we daar nog specifiek op investeren. In samenspraak met de ambtelijke stuurgroep, bestuurlijke stuurgroep en directies wordt bekeken hoe hieraan concreet invullen gegeven kan worden.

5.13 Projectstructuur in overzicht

Projectstructuur fusie Beemster-Purmerend



6. Communicatie

In deze fase van de herindeling is het informeren en betrekken van externe en interne doelgroepen essentieel. Communicatie helpt bij het bevorderen van draagvlak en betrokkenheid, het positioneren van de nieuwe gemeente en het vormgeven van de identiteit van Toekomstig Purmerend.

Communicatie over de herindeling en Toekomstig Purmerend levert een belangrijke bijdrage om de nieuwe gemeente in de hoofden en harten van mensen een plek te geven. De herindeling biedt aanleiding om samen nieuwe verhalen te maken over het wonen, werken en ondernemen in toekomstig Purmerend. We zijn tijdens het hele traject in gesprek met onze inwoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties, belanghebbenden, medewerkers en raadsleden en hebben een luisterend oor als er zorgen en bezwaren zijn. En staan open voor kansen en mogelijkheden die op ons pad komen.

6.1 Strategie

In de communicatie rondom de herindeling staan drie pijlers centraal:

- Informeren
- Inspireren
- Activeren

Informeren

We informeren doelgroepen over alle stappen die we zetten in het herindelingsproces en vooral ook over waarom we fuseren. Wat levert de fusie op? Hoe ziet Toekomstig Purmerend eruit en welke kansen kunnen we benutten?

Inspireren

We communiceren niet alleen vanuit beide gemeenten. We betrekken hier ook de samenleving bij. Communicatie draagt eraan bij dat de nieuwe gemeente een plek krijgt in de hoofden en harten van alle betrokkenen. De samenleving speelt een belangrijke rol bij het creëren van de identiteit waar zeker ook plaats blijft voor eigenheid. Sleutelfiguren uit de samenleving zien allerlei kansen voor Toekomstig Purmerend. Zij hebben inspirerende verhalen over hun ambities. Deze verhalen helpen de stip op de horizon te plaatsen. Deze inwoners en ondernemers willen we een rol geven bij het schetsen van het toekomstperspectief van de nieuwe gemeente. Deze communicatielijn zijn we al gestart bij het ophalen van de waarden in zowel Beemster als Purmerend en zetten we de komende periode door.

Voor interne doelgroepen is een herindeling een interessant proces. Het is bijzonder om hier deel van uit te maken. Dat merken vooral de medewerkers die deelnemen aan de werkgroepen of een actieve rol hebben in het proces. Leden van de werkgroepen zijn doorgaans beter geïnformeerd over de stand van zaken rond de herindeling. Daarom vervullen zij een ambassadeursrol in de interne communicatie. Zij motiveren en inspireren collega's door ervaringen te delen. Successen vieren we met elkaar. Hierbij vergeten we de collega's die buiten werken niet. We zoeken actief samenwerking met de OR. De eerste stappen zijn gezet en daar wordt met enthousiasme op gereageerd.

Activeren

In verschillende fasen van het herindelingsproces is voor alle interne en externe doelgroepen gelegenheid om mee te denken, praten of om bij te dragen. We benaderen sleutelfiguren uit de samenleving actief, waaronder ook de ambassadeurs van Waardevol Beemster met de vraag of zij een rol willen spelen en hoe. We brengen verbindingen tot stand en faciliteren initiatieven uit de samenleving. De verhalen die bijdragen aan de beeldvorming over Toekomstig Purmerend verspreiden zich sneller en makkelijker. De beide gemeenteraden hebben het besluit genomen dat Beemster en Purmerend gaan fuseren. Ook de raadsleden zijn als volksvertegenwoordiger daarom belangrijke ambassadeurs van het fusieproces.

De helft van de medewerkers zijn inwoner van toekomstig Purmerend. De vraag om bij te dragen aan de beeldvorming stellen we ook aan hen. Daarnaast maken medewerkers deel uit van het vormgeven van de nieuwe organisatie. We benaderen medewerkers actief om deel te nemen aan werkgroepen en geven iedereen de gelegenheid om deel uit te maken van het proces.

6.2 Uitgangspunten communicatie

Voor communicatieactiviteiten en verzoeken vanuit de samenleving wordt gekeken in hoeverre daar een bijdrage aan kan worden geleverd. Belangrijk uitgangspunt is dat het van waarde moet zijn voor de inwoners van de toekomstige gemeente. Bij de communicatie hanteren we onderstaande uitgangspunten.

- Bij formele momenten communiceren Beemster en Purmerend gezamenlijk en gelijktijdig over de herindeling. Afstemming van de communicatie verloopt via de bestuurlijke stuurgroep.
- In het herindelingsproces trekken de beide colleges gezamenlijk op en hebben een eensluidende en door beide gemeenten gedragen boodschap. Zowel intern als extern.
- In de communicatie houden we rekening met emoties die het opheffen van de gemeente Beemster kan oproepen. We hebben een luisterend oor voor iedereen die zorgen en bezwaren heeft. Daarbij blijft het uitgangspunt dat we handelen vanuit de oprechte intentie om het goede te doen.
- De kernboodschap is een terugkerende boodschap voor alle interne en externe uitingen.
- Voor communicatie in documenten rond de herindeling maken we tot 1 januari 2022 gebruik van een illustratie als beeldmerk.
- We communiceren vanuit eigen kracht. Wekelijks monitoren we wat er binnen komt op social media en wat er in de media verschijnt zodat we weten wat er in de samenleving speelt. We kunnen hier door eigen berichtgeving of acties op inspelen of aanhaken. Belangrijk is dat we blijven communiceren vanuit eigen kracht en ons vertrouwen in de toekomst.
- De woordvoering over de herindeling ligt bij de burgemeesters van Beemster en Purmerend. De communicatieadviseurs adviseren hierin. Bij mijlpalen wordt een woordvoeringslijn of FAQ uitgewerkt die wordt afgestemd met de leden van de bestuurlijke stuurgroep.
- Bij initiatieven of verzoeken uit de samenleving die raken aan de fusie, wordt gekeken hoe de gemeente een bijdrage kan leveren of kan faciliteren.
- In afstemming met de bestuurssecretariaten stellen we een afwegingskader op hoe we bestuurders vooraf kunnen adviseren of een initiatief of verzoek bijdraagt aan de fusie. Bij gezamenlijke publieke optredens van bestuurders van Beemster en Purmerend met het oog op de toekomstige gemeente. De keuze welke bestuurders gezamenlijk op pad gaan is afhankelijk van het soort activiteit en ook praktisch, op basis van beschikbaarheid.

De voortgang en initiatieven worden gedeeld en afgestemd in de stuurgroep.

6.3 Kernboodschap

We dragen tijdens het hele herindelingsproces een heldere en eenduidige boodschap uit. De beschreven ambities en de visie op de toekomst zijn de basis voor de nieuwe gemeente. Het schetst een inspirerend beeld van toekomstig Purmerend en de weg hiernaar toe. Deze boodschap herhalen we bij de verhalen over de herindeling en nieuwe gemeente in een vast kader. De kernboodschap is niet in beton gegoten. Dit is een kapstok om de communicatie aan op te hangen en dient als basis voor alle communicatie uitingen.

Vanaf 1 januari 2022 zijn Beemster en Purmerend samen een nieuwe gemeente. Toekomstig Purmerend vormt een thuis voor bijna 100.000 inwoners. Stad en open landschap vullen elkaar aan. Met een rijke historie van droogmakerij en marktstad vormt de nieuwe gemeente een bijzondere plek om te wonen, werken en te verblijven. Goede bereikbare stedelijke voorzieningen in combinatie met groen, ruimte en rust van het open landschap, de diversiteit op het gebied van wonen en de bereikbaarheid maken de nieuwe gemeente aantrekkelijk. De eigenheid van dorpen, wijken en de stad zijn van waarde en geven de nieuwe gemeente karakter.

De kernboodschap voor toekomstig Purmerend wordt gebaseerd op de volgende onderdelen:

Purmerend is een gemeente die staat voor:

- Een stad waarin wonen, werken, winkelen, dienstverlening en recreëren belangrijk zijn.
- Het behoud van het open landschap en stedelijke dynamiek.
- Een groene en agrarische gemeente.
- Een duurzame gemeente.
- Behoud en versterking van historie en Werelderfgoed.

- Behoud van eigenheid en gemeenschapszin in alle dorpen en wijken.
- Optimale infrastructuur en bereikbaarheid.

Interne boodschap:

Een herindeling is een interessant proces om mee te maken. Jij kunt bijdragen aan het herindelingsproces door de organisatie klaar te stomen voor 1 januari 2022 en samen met inwoners en ondernemers de nieuwe gemeente vorm te geven.

6.4 Beeldmerk documenten

Bij de communicatie over de herindeling gebruiken we onderstaand beeldmerk in documenten.



6.5 Uitvoering

De uitvoering van de communicatie is in handen van team Communicatie.

7. Planning wettelijk- en fusieproces

Planning wettelijk proces

Product –stap	Gremium	Datum	Toelichting
Basisproducten na vaststellen herindelingsontwerp			
<ul style="list-style-type: none"> - Voorbereidingsplan vaststellen inclusief frictiebegroting - Voorbereidingsplan ter informatie sturen aan raad (bijlage bij raadsvoorstel herindelingsadvies) 	College	7 januari 2020	Het voorbereidingsplan wordt vastgesteld in de colleges en is een intern plan. De raad besluit in haar reguliere begrotingscyclus over de voorfinanciering van het budget.
Herindelingsadvies			
<ul style="list-style-type: none"> - Reactienota zienswijzen - Herindelingsadvies 	Stuurgroep	16 december 2019	Bespreken en besluit voor akkoord aanbieden colleges
<ul style="list-style-type: none"> - Herindelingsadvies en reactienota zienswijze naar colleges 		16 december 2019	Deadline projectleiding
<ul style="list-style-type: none"> - Besluitvorming herindelingsadvies inclusief reactienota ter vaststelling aanbieden aan raad 	College	07 januari 2020	Uiterlijk 22 januari aanleveren bij griffies
<ul style="list-style-type: none"> - Bespreken herindelingsadvies in commissies 	Commissies	13 februari 2020	
<ul style="list-style-type: none"> - Vaststellen herindelingsadvies inclusief reactienota 	Raden	27 februari 2020	
<ul style="list-style-type: none"> - Versturen herindelingsadvies naar GS 	College	01 april 2020	Deadline projectleiding. Er is ruimte tot 1 april 2020, één en driekwart jaar voor de beoogde herindelingsdatum.
<ul style="list-style-type: none"> - GS stelt evt zienswijze bij het herindelingsadvies vast en stuurt dit met het herindelingsadvies door aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. 		Vóór 1 juli 2020	Deadline GS. De aanlevering moet vóór 1-7-2020: dit is de deadline om de fusie per 01-01-2022 te halen.
<ul style="list-style-type: none"> - Ministerie van BZK beoordeelt het herindelingsadvies en stelt een voorstel voor herindelingswet op. Regulier wetgevingstraject van ministerraad, RvS, parlement, bekrachtiging door Koning en publicatie in Staatsblad. 		Juli 2020-juni 2021	
<ul style="list-style-type: none"> - Herindelingsverkiezingen 		24 november 2021	24 november nog onder voorbehoud. Alternatieve datum 18 november.
Nieuwe gemeente van start		1 januari 2022	

Planning fusieproces

Aan de hand van onderstaande planning wordt het proces van harmonisatie gevolgd en ingericht. Inhoudelijk worden onderstaande thema's via de bestuurlijke stuurgroep geagendeerd bij het betreffende gremium.

Product-stap	Gremium	Datum	Toelichting
Bestuurlijke afspraken			
- Visie besturingsfilosofie	Raden	1 ^{ste} kwartaal 2020	Besluitvormend
- Besturingsfilosofie/model	Colleges	1 ^{ste} kwartaal 2020	Besluitvormend ter info naar de raad?
- Dienstverleningsconcept	Colleges	2 ^{de} kwartaal 2020	Besluitvormend ter info naar de raad?
- Bewonersbetrokkenheid	Raden?	2 ^{de} kwartaal 2020	
- Huisstijl nieuwe gemeente: - Kaders stellen waaraan aanbesteding moet voldoen - Opdrachtbeschrijving - aanbestedingsdocument/uitvraag	colleges	Vanaf 1 ^{ste} kwartaal 2020	
- Plan beëindiging functie gemeentehuis Beemster (m.n. inventaris)	?	2 ^{de} kwartaal 2020	
- Nieuwe bebording doorvoeren	?	4 ^{de} kwartaal 2021	
Personeel			
- Afspraken mobiliteit en medezeggenschap		2 ^{de} kwartaal 2021	
- Plaatsingsproces medewerkers Beemster		1 ^{ste} kwartaal 2021	
Integratie bedrijfsvoering			
- Inventarisatie ICT en GEO		1 ^{ste} kwartaal 2020	
- Werkplan ICT en GEO		2 ^{de} kwartaal 2020	
- Werkplan Communicatie		2 ^{de} kwartaal 2020	
- Werkplan financiën en administratie		2 ^{de} kwartaal 2020	
- Begroting nieuwe gemeente			3 ^{de} kwartaal 2021
Harmonisatie			
- Inventarisatie harmonisatieonderwerpen: beleid, contracten, verordeningen, deelnemingen, verbonden partijen		4 ^{de} kwartaal 2019	
- Bepalen werkgroepen harmonisatie		4 ^{de} kwartaal 2019	
- Analysedocumenten per team: inventarisatieverschillen-financiële vertaling-aanpak			
- Harmonisatiekalender		2 ^{de} en 3 ^{de} kwartaal 2020	
Bekrachtiging harmonisatievoorstellen ter besluitvorming nieuwe raad		1 ^{ste} kwartaal 2022	
Belastingverordeningen geharmoniseerd: nota en verordeningen	Raad	3 ^{de} kwartaal 2021	Besluitvormend

8. Projectbegroting 2020-2021

In dit hoofdstuk wordt de projectbegroting gepresenteerd voor 2020 en 2021. Het sluit aan op de producten in de planning van het Voorbereidingsplan Fusie Beemster-Purmerend. Deze begroting voor de Fase fusieproces is op hoofdlijnen, omdat de impact van veel zaken pas na de opstart van de werkzaamheden zal blijken. De kosten zijn een kader gericht op het faciliteren van de huidige organisatie om de transitie vorm te geven. Mocht blijken dat het budget wijzigingen moet ondergaan, dan kan dit in reguliere p&c-cyclus worden aangepast. De ramingen zijn gebaseerd op inschattingen waarbij ook gebruik gemaakt is van informatie van andere gemeenten. Omdat veel zaken later nader worden uitgewerkt en soms nog niet bekend zijn, staan er ook stelposten in. Het is immers belangrijk een raming op te nemen omdat er zo geen onderwerpen buiten beeld blijven. De stuurgroep wordt op regelmatige basis geïnformeerd over het budget en kan tussen de posten schuiven. Voor het totaalbeeld zijn ook de kosten 2018-2019 vermeld. Elk onderdeel van de begroting heeft een specifieke toelichting. In dit plan is de toelichting op hoofdlijnen.

Fase/onderdeel	2018-2019	2020	2021	2022	2023-2025
Fase Verkenning					
1. Waardenproces Beemster	105.000				
2. Intentiebesluit Purmerend	95.000				
Fase Herindelingsontwerp en -advies					
3. Projectleiding incl. verbindingsteam en communicatie	420.000				
4. Bestuurlijke gesprekken regio en conferentie	20.000				
5. Herindelingsontwerp	5.000				
6. Participatieproces Purmerend	40.000				
7. Diverse kosten	45.000				
Fase fusieproces					
8. Projectleiding, advisering, verbindingsteam en communicatie		275.000	275.000	100.000	
9. Raadsbudget		5.000	5.000		
10. Capaciteit en werkbudget werkgroepen harmonisatie en integratie bedrijfsvoering		260.000	260.000	130.000	
11. Externe inzet visies, onderzoeken		100.000	50.000		
12. ICT en archief		25.000	375.000	200.000	
13. Nieuwe huisstijl		71.000	72.000	34.000	
14. Plaatsing/mobiliteit/flankerend beleid mdw Beemster			75.000		
15. Extra verkiezingen			200.000		
16. Overdracht gemeentehuis Beemster			50.000	25.000	
17. Diverse kosten		50.000	45.000	35.000	
18. Onvoorzien		100.000	100.000		
Na fusie					
19. Wijzigen fysieke uitingen als verkeers/naamborden				45.000	
20. Wachtgeld B&W tussentijdse verkiezingen				300.000	225.000
Totaal kosten	730.000	886.000	1.507.000	869.000	225.000
21. Beschikbaar gesteld budget Beemster	105.000		-105.000		
22. Beschikbaar gesteld Purmerend	625.000				
23. Algemene uitkering: frictie			1.153.000	1.845.000	2.769.000
Totaal baten			1.153.000	1.845.000	2.769.000
Jaarsaldo	0	-886.000	-459.000	976.000	2.544.000

Toelichting

De kosten die in 2018 en 2019 zijn gemaakt (1 t/m 7), zijn vooral kosten gericht op drie onderdelen:

- Participatie en draagvlak, hieronder vallen het Beemster Waardenproces resulterend in een boek met Beemster Waarden en de participatie in Purmerend resulterend in het Magazine Toekomstig Purmerend. De gesprekken met de colleges in de regio en de lokale conferentie vallen hier ook onder.
- De financiële scans om over en weer transparant te zijn over elkaars financiën.
- Het maken en begeleiden van het herindelingsontwerp- en advies.

De kosten worden gedekt door een budget van € 105.000 (21) dat door de gemeenteraad van Beemster is beschikbaar gesteld voor het waardenproces en door een budget van € 300.000 voor 2018 en € 325.000 (22) voor 2019, beschikbaar gesteld door de gemeenteraad van Purmerend.

Voor de kosten van de komende jaren is een korte toelichting opgenomen.

- 8 Betreft de verwachte kosten van de projectleiding. Er wordt vanuit gegaan dat in het eerste jaar van de gefuseerde gemeente ook nog capaciteit nodig is om zaken af te ronden.
- 9 Ruimte voor de griffiers om begeleiding of een advies voor de raad in te roepen.
- 10 Inzet om de werkgroepen gericht op harmonisatie en integratie bedrijfsvoering te ondersteunen.
- 11 Oppakken van specifieke thematiek zoals participatie in dorpen en wijken, borging werelderfgoed, de besturingsfilosofie en dienstverlening. Daar kan gedurende het proces nog andere thematiek bijkomen.
- 12 Bedoeld om Beemster en Purmerend qua ICT volledig te integreren. De raming is vanwege de huidige integratie gebaseerd op 50% van de directe ICT transitiekosten van de recente herindeling Alkmaar.
- 13 Voor de introductie van een huisstijl is budget nodig voor begeleiding en een uitvoeringsbudget (ontwerp) van 100.000 euro. Het gebruik ervan wordt betaald uit de reguliere budgetten.
- 14 Er zijn medewerkers in dienst van de gemeente Beemster. Deze krijgen een formeel inpassingstraject. Hiervoor is een ruim budget begroot voor loopbaanbegeleiding, OR-GO en opleidingen.
- 15 Omdat de verkiezingen één jaar voor de reguliere verkiezingsronde worden gehouden en het budget niet in de reguliere begroting is opgenomen, is het budget voor het organiseren van de verkiezingen opgenomen in de frictiebegroting met extra communicatiebudget.
- 16 Het gemeentehuis Beemster wordt nog gebruikt, er is inventaris, er lopen contracten etc. Na de fusie zal het niet meer dienst doen voor het gemeentebestuur. Om dit goed te regelen is budget nodig. E.e.a. is ook afhankelijk van besluitvorming over de toekomst van de gemeentehuislocatie.
- 17 Deze post is voor overige kosten zoals bijeenkomsten, drukwerk, website toekomstig Purmerend etc.
- 18 Onvoorzien (stelpost inhuur).
- 19 Bedoeld om bijv. onder de dorpsnamen een kleiner bord te plaatsen met gemeente Purmerend.
- 20 De nieuwe gemeente heeft een financieel nadeel op de algemene uitkering van € 1,4 miljoen. Dit moet worden gedekt door in de samengevoegde begrotingen de kosten van dubbel werk, maar ook de bestuurskosten en -ondersteuning en kosten gemeentehuis van Beemster af te ramen. In die bestuurskosten zit ook de raming voor het wachtgeld van het gemeentebestuur. Om die reden wordt het wachtgeld dat wordt veroorzaakt door de fusie (hoger dan bij een reguliere verkiezing) gedekt uit de frictiebegroting zodat het structurele bedrag in de begroting van Beemster kan worden gebruikt voor het nadeel op de algemene uitkering. De raming is gebaseerd op het bedrag in de meerjarenbegroting van Beemster: 2022: 100%, 2023: 75%
- 23 Middelen die worden ontvangen van het rijk voor de frictiekosten. Het totaal telt op tot € 5,8 miljoen en wordt voor een deel in 2021 aan de huidige gemeenten uitgekeerd en voor een (groter) deel in een periode van 2022-2025 uitgekeerd aan de nieuwe gemeente.

Omdat pas in 2021 de eerste rijksbijdragen worden ontvangen, is er in 2021 en 2022 nog sprake van voorfinanciering. Het totaal van de begroting sluit thans op een voordelig saldo van € 1,5 miljoen omdat Beemster en Purmerend een groot deel van de frictiekosten al gemaakt hebben bij de ambtelijke fusie. In 2021 wordt de frictiebijdrage van het rijk betaald aan de 'oude' gemeenten. De stuurgroep heeft ingestemd dat Purmerend voorfinanciert en dat Beemster zijn bijdrage na aftrek van de kosten van het waardenproces (€ 105.000) doorstort aan Purmerend. In de programmabegroting 2020 van Purmerend is € 886.000 in 2020 en € 1.507.000 in 2021 aan lasten en € 1.153.000 aan baten geraamd. Het nadelig verschil van € 1,24 miljoen wordt voorgefinancierd vanuit de algemene reserve van Purmerend. In de tweede tussenrapportage 2020 zal worden gezien of het budget voldoet en zal ook rekening gehouden worden met de € 105.000 van het waardenproces.